



УКРАЇНА  
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135

тел.: (044) 351-40-96, 351-49-54, 351-40-01, факс: (044) 351-48-45

E-mail: miy@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

Голові Верховної Ради України

Дмитру РАЗУМКОВУ

Шановний пане Голово!

Міністерство інфраструктури України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 26.03.2020 № 10647/1/1-20, зокрема, до листа Першого заступника Голови Верховної Ради України Стефанчука Р. О. від 06.03.2020 № 11/10-495 розглянуло депутатський запит народного депутата України Федієнка О. П. від 20.02.2020 № 59\Р-200220, оголошений на засіданні Верховної Ради України 06.03.2020, щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 № 270 «Про затвердження Правил надання послуг поштового зв'язку».

Повідомляємо, що згідно з Положенням про Міністерство інфраструктури України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460, Мінінфраструктури є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема, у сфері надання послуг поштового зв'язку.

При цьому Мінінфраструктури діє на підставах, у межах повноважень та в спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Слід зазначити, що метою прийняття постанови Кабінету Міністрів України від 27.12.2019 № 1149 «Про внесення змін до Правил надання послуг поштового зв'язку», проєкт якої розробило Мінінфраструктури, є приведення Правил надання послуг поштового зв'язку, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 № 270 (далі – Правила), у відповідність із процесуальним законодавством щодо пересилання та вручення рекомендованих листів із позначкою «Судова повістка».

У рамках реформи у сфері правосуддя Верховна Рада України ухвалила низку законодавчих актів, у тому числі Закон України «Про внесення змін до Господарського процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України та інших законодавчих актів», яким вказані процесуальні кодекси фактично викладено в новій редакції.

Метою цих законодавчих змін є нормативне врегулювання процесуальних механізмів, які мають забезпечити ефективний, справедливий, неупереджений

397088 \*



№4783/32/10-20 від 06.04.2020 на №10647/1/1-20 від 26.03.2020



та своєчасний захист прав і свобод особи в суді.

Зокрема, частиною четвертою статті 130 Цивільного процесуального кодексу України (далі – ЦПК України) встановлено, що *в разі відсутності адресата* (будь-кого з повнолітніх членів його сім'ї) особа, яка доставляє судову повістку, негайно повертає її до суду з *позначкою про причини невручення*.

Частиною одинадцятю статті 126 Кодексу адміністративного судочинства України (далі – КАС України) визначено, що розписку про одержання повістки (повістку у разі неможливості вручити її адресату чи відмови адресата її одержати) належить негайно повернути до адміністративного суду. У разі повернення поштового відправлення з повісткою, яка не вручена адресату з незалежних від суду причин, вважається, що така повістка вручена належним чином.

При цьому вищезазначені норми ЦПК України, КАС України визначають, що особа, яка доставляє судову повістку, має негайно повернути її до суду.

Пунктом 3 частини восьмої статті 128 ЦПК України визначено, що днем вручення судової повістки є день проставлення у поштовому повідомленні відмітки про відмову отримати судову повістку чи відмітки про відсутність особи за адресою місцезнаходження, місця проживання чи перебування особи, повідомленою цією особою суду.

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 127 КАС України часом вручення повістки вважається день проставлення у поштовому повідомленні відмітки про відмову отримати судову повістку чи відмітки про відсутність особи за адресою місцезнаходження, місця проживання чи перебування особи, повідомленою цією особою суду.

Вживаний у зазначених вище кодексах строк «негайно» не вимірюється одиницями часу, встановленими Міжнародною системою одиниць (СИ), і не має визначеної точки відліку, на який цей строк спливає.

Під час роботи над проєктом змін до Правил на предмет приведення термінології Правил у відповідність із визначеннями, закріпленими в процесуальних кодексах, строк для звернення адресата за одержанням рекомендованого листа з позначкою «Судова повістка» було визначено в процесі опрацювання та погодження проєкту з урахуванням пропозицій судів загальної юрисдикції та Державної судової адміністрації України.

Зауважуємо, що встановлений у Правилах строк – три робочі дні – для отримання рекомендованого листа з позначкою «Судова повістка» адресатом у разі його відсутності за адресою місцезнаходження, місця проживання чи перебування на момент прибуття особи, що вручає повістку, з такою метою не суперечить нормам вищевказаних процесуальних кодексів.

Державна судова адміністрація України повідомила листом від 28.11.2019 № 10-30559/19, що погоджує проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг поштового зв'язку», яким встановлювався вказаний вище строк, без зауважень.



Відповідно до чинних розпорядчих документів АТ «Укрпошта», які розроблено на підставі вимог Нормативів розвитку та розміщення у містах і сільській місцевості мережі об'єктів поштового зв'язку та поштових скриньок національного оператора поштового зв'язку, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 28.11.2013 № 959, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 28.01.2014 за № 174/24951, режим роботи ВПЗ та частота обслуговування на тиждень для кожного сільського населеного пункту встановлюються окремо, залежно від чисельності населення.

Зокрема, у відповідності до наказу АТ «Укрпошта» від 24.04.2018 № 529 (зі змінами, внесеними наказом від 27.11.2019 № 1116), з 01.01.2020 мінімальні режими роботи для сільських стаціонарних (пересувних) об'єктів поштового зв'язку, що розташовані (надають послуги) у сільських населених пунктах з урахуванням найбільшої кількості мешканців населеного пункту, що знаходиться в зоні обслуговування даного об'єкту поштового зв'язку, становлять:

- до 200 чоловік - один день на тиждень;
- від 201 до 1200 чоловік - два дні на тиждень;
- від 1201 та більше чоловік - три дні на тиждень.

Враховуючи вищезазначене, в окремих населених пунктах відповідно до найнижчих нормативів 3 робочі дні фактично можуть становити до 21 календарного дня.

Відповідно до статті 18 Закону України «Про поштовий зв'язок» за порушення законодавства у сфері надання послуг поштового зв'язку оператори несуть відповідальність згідно із законами України. За невиконання чи неналежне виконання послуг з пересилання внутрішніх поштових відправлень, доручень користувачів щодо поштових переказів оператори несуть матеріальну відповідальність перед користувачами: за несвоєчасну доставку всіх видів реєстрованих поштових відправлень – штраф у розмірі 25 відсотків вартості послуг поштового зв'язку.

До того ж відповідно до пункту 129 Правил оператор поштового зв'язку за невиконання чи неналежне виконання послуг поштового зв'язку несе відповідальність перед користувачами послуг поштового зв'язку згідно із законом.

Водночас повідомляємо, що з 01.01.2020 набрав чинності наказ АТ «Укрпошта» від 02.12.2019 № 1141 «Про затвердження Положення про преміювання працівників відділень поштового зв'язку», яким визначено Перелік виробничих недоліків, що можуть застосовуватися як знижуючі показники преміювання працівників відділень поштового зв'язку, де передбачено зменшення премії за порушення вимог нормативних документів під час приймання, оброблення та доставки поштових та інших відправлень (за кожний випадок) у розмірі 10%.

Крім того, інформуємо, що в процесі роботи над проектом змін до Правил до Мінінфраструктури надходили пропозиції до проекту від судів загальної юрисдикції, зокрема листи Ренійського районного суду Одеської області від



19.02.2019 № 1/76/2019, Балтського районного суду Одеської області від 19.02.2019 № 01-33/10/2019 та Міжгірського районного суду Закарпатської області від 15.03.2019 № 01-20/25/19-Вих. У цих листах пропонувалося доповнити Правила пунктом 99<sup>1</sup>, яким передбачалося б, що в разі відсутності адресата (будь-кого з повнолітніх членів його сім'ї) за вказаною на рекомендованому листі адресою працівник поштового зв'язку, який доставляє рекомендований лист із позначкою «Судова повістка», робить позначку «адресат відсутній за вказаною адресою» і негайно повертає його до суду.

За смисловим навантаженням «негайно» означає найкоротший строк, протягом якого повинні бути здійснені певні дії.

Враховуючи зазначене, внесення змін до Правил щодо збільшення строків вручення рекомендованих листів із позначкою «Судова повістка», а також строків зберігання таких документів у відповідному відділенні поштового зв'язку збільшуватиме відхилення положень Правил від вимог законодавчих актів (кодексів).

Отже, з метою збільшення вказаних вище строків слід внести зміни до основних законодавчих актів, що регулюють порядок вручення судових повісток.

У разі надходження відповідних проєктів актів Мінінфраструктури візьме участь у їх опрацюванні в межах компетенції.

Відповідь народному депутату України Федієнку О. П. надано в установленій законодавством строк листом Мінінфраструктури від 06.04.2020 № 4282/32/10-20 (копія додається).

Додаток: на 4 арк. в. 1 прим.

З повагою

Міністр

Владислав КРИКЛІЙ





УКРАЇНА  
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135

тел.: (044) 351-40-96, 351-49-54, 351-40-01, факс: (044) 351-48-45

E-mail: miy@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

Верховна Рада України

Народному депутату України

Олександру ФЕДІЄНКУ

Шановний пане Олександрє!

Міністерство інфраструктури України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 26.03.2020 № 10647/1/1-20, зокрема, до листа Першого заступника Голови Верховної Ради України Стефанчука Р. О. від 06.03.2020 № 11/10-495 розглянуло Ваш депутатський запит від 20.02.2020 № 59\Р-200220, оголошений на засіданні Верховної Ради України 06.03.2020, щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 № 270 «Про затвердження Правил надання послуг поштового зв'язку».

Повідомляємо, що згідно з Положенням про Міністерство інфраструктури України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460, Мінінфраструктури є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема, у сфері надання послуг поштового зв'язку.

При цьому Мінінфраструктури діє на підставах, у межах повноважень та в спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Слід зазначити, що метою прийняття постанови Кабінету Міністрів України від 27.12.2019 № 1149 «Про внесення змін до Правил надання послуг поштового зв'язку», проєкт якої розробило Мінінфраструктури, є приведення Правил надання послуг поштового зв'язку, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 № 270 (далі – Правила), у відповідність із процесуальним законодавством щодо пересилання та вручення рекомендованих листів із позначкою «Судова повістка».

У рамках реформи у сфері правосуддя Верховна Рада України ухвалила низку законодавчих актів, у тому числі Закон України «Про внесення змін до Господарського процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України та інших законодавчих актів», яким вказані процесуальні кодекси фактично викладено в новій редакції. Метою цих законодавчих змін є нормативне врегулювання процесуальних механізмів, які мають забезпечити ефективний, справедливий, неупереджений та своєчасний захист прав і свобод особи в суді.

397087



№4782/32/10-20 від 06.04.2020 на №10647/1/1-20 від 26.03.2020



Зокрема, частиною четвертою статті 130 Цивільного процесуального кодексу України (далі – ЦПК України) встановлено, що в разі відсутності адресата (будь-кого з повнолітніх членів його сім'ї) особа, яка доставляє судову повістку, негайно повертає її до суду з поміткою про причини невручення.

Частиною одинадцятю статті 126 Кодексу адміністративного судочинства України (далі – КАС України) визначено, що розписку про одержання повістки (повістку у разі неможливості вручити її адресату чи відмови адресата її одержати) належить негайно повернути до адміністративного суду. У разі повернення поштового відправлення з повісткою, яка не вручена адресату з незалежних від суду причин, вважається, що така повістка вручена належним чином.

При цьому вищезазначені норми ЦПК України, КАС України визначають, що особа, яка доставляє судову повістку, має негайно повернути її до суду.

Пунктом 3 частини восьмої статті 128 ЦПК України визначено, що днем вручення судової повістки є день проставлення у поштовому повідомленні відмітки про відмову отримати судову повістку чи відмітки про відсутність особи за адресою місцезнаходження, місця проживання чи перебування особи, повідомленою цією особою суду.

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 127 КАС України часом вручення повістки вважається день проставлення у поштовому повідомленні відмітки про відмову отримати судову повістку чи відмітки про відсутність особи за адресою місцезнаходження, місця проживання чи перебування особи, повідомленою цією особою суду.

Вживаний у зазначених вище кодексах строк «негайно» не вимірюється одиницями часу, встановленими Міжнародною системою одиниць (SI), і не має визначеної точки відліку, на який цей строк спливає.

Під час роботи над проєктом змін до Правил на предмет приведення термінології Правил у відповідність із визначеннями, закріпленими в процесуальних кодексах, строк для звернення адресата за одержанням рекомендованого листа з позначкою «Судова повістка» було визначено в процесі опрацювання та погодження проєкту з урахуванням пропозицій судів загальної юрисдикції та Державної судової адміністрації України.

Зауважуємо, що встановлений у Правилах строк – три робочі дні – для отримання рекомендованого листа з позначкою «Судова повістка» адресатом у разі його відсутності за адресою місцезнаходження, місця проживання чи перебування на момент прибуття особи, що вручає повістку, з такою метою не суперечить нормам вищевказаних процесуальних кодексів.

Державна судова адміністрація України повідомила листом від 28.11.2019 № 10-30559/19, що погоджує проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг поштового зв'язку», яким встановлювався вказаний вище строк, без зауважень.

Відповідно до чинних розпорядчих документів АТ «Укрпошта», які розроблено на підставі вимог Нормативів розвитку та розміщення у містах і сільській місцевості мережі об'єктів поштового зв'язку та поштових скриньок національного оператора поштового зв'язку, затверджених наказом



Міністерства інфраструктури України від 28.11.2013 № 959, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 28.01.2014 за № 174/24951, режим роботи ВПЗ та частота обслуговування на тиждень для кожного сільського населеного пункту встановлюються окремо, залежно від чисельності населення.

Зокрема, у відповідності до наказу АТ «Укрпошта» від 24.04.2018 № 529 (зі змінами внесеними наказом від 27.11.2019 № 1116), з 01.01.2020 мінімальні режими роботи для сільських стаціонарних (пересувних) об'єктів поштового зв'язку, що розташовані (надають послуги) у сільських населених пунктах з урахуванням найбільшої кількості мешканців населеного пункту, що знаходиться в зоні обслуговування даного об'єкту поштового зв'язку, становлять:

- до 200 чоловік - один день на тиждень;
- від 201 до 1200 чоловік - два дні на тиждень;
- від 1201 та більше чоловік - три дні на тиждень.

Враховуючи вищезазначене, в окремих населених пунктах відповідно до найнижчих нормативів 3 робочі дні фактично можуть становити до 21 календарного дня.

Відповідно до статті 18 Закону України «Про поштовий зв'язок» за порушення законодавства у сфері надання послуг поштового зв'язку оператори несуть відповідальність згідно із законами України. За невиконання чи неналежне виконання послуг з пересилання внутрішніх поштових відправлень, доручень користувачів щодо поштових переказів оператори несуть матеріальну відповідальність перед користувачами, зокрема, за несвоєчасну доставку всіх видів реєстрованих поштових відправлень – штраф у розмірі 25 відсотків вартості послуг поштового зв'язку.

До того ж відповідно до пункту 129 Правил оператор поштового зв'язку за невиконання чи неналежне виконання послуг поштового зв'язку несе відповідальність перед користувачами послуг поштового зв'язку згідно із законом.

Водночас повідомляємо, що з 01.01.2020 набрав чинності наказ АТ «Укрпошта» від 02.12.2019 № 1141 «Про затвердження Положення про преміювання працівників відділень поштового зв'язку», яким визначено Перелік виробничих недоліків, що можуть застосовуватися як знижуючі показники преміювання працівників відділень поштового зв'язку, де передбачено зменшення премії за порушення вимог нормативних документів під час приймання, оброблення та доставки поштових та інших відправлень (за кожний випадок) у розмірі 10%.

Крім того, інформуємо, що в процесі роботи над проектом змін до Правил до Мінінфраструктури надходили пропозиції до проекту від судів загальної юрисдикції, зокрема листи Ренійського районного суду Одеської області від 19.02.2019 № 1/76/2019, Балтського районного суду Одеської області від 19.02.2019 № 01-33/10/2019 та Міжгірського районного суду Закарпатської області від 15.03.2019 № 01-20/25/19-Вих. У цих листах пропонувалося доповнити Правила пунктом 99<sup>1</sup>, яким передбачалося б, що в разі відсутності адресата (будь-кого з повнолітніх членів його сім'ї) за вказаною на



рекомендованому листі адресою працівник поштового зв'язку, який доставляє рекомендований лист із позначкою «Судова повістка», робить позначку «адресат відсутній за вказаною адресою» і негайно повертає його до суду.

За смисловим навантаженням «негайно» означає найкоротший строк, протягом якого повинні бути здійснені певні дії.

Враховуючи зазначене, внесення змін до Правил щодо збільшення строків вручення рекомендованих листів із позначкою «Судова повістка», а також строків зберігання таких документів у відповідному відділенні поштового зв'язку збільшуватиме відхилення положень Правил від вимог законодавчих актів (кодексів).

Отже, з метою збільшення вказаних вище строків слід внести зміни до основних законодавчих актів, що регулюють порядок вручення судових повісток.

У разі надходження відповідних проєктів актів Мінінфраструктури візьме участь у їх опрацюванні в межах компетенції.

З повагою

Міністр



Владислав КРИКЛІЙ