



**АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО
«УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ»
АТ «УКРЗАЛІЗНИЦЯ»**

вул. Єжи Ґедройця, 5, м. Київ, 03150, тел.: (+380 44) 465-00-00, 465-00-30, факс: (+380 44) 465-10-59, 465-32-44
uz.gov.ua; e-mail: uz@uz.gov.ua

30.03.2020

№ Ц-4/7-80/678-20

Верховна Рада України
Народному депутату України
Гнатенку В.С.

Шановний Валерію Сергійовичу!

Акціонерне товариство «Українська залізниця» відповідно до листа Першого заступника Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 06.03.2020 № 11/10-462 розглянуло Ваш депутатський запит від 14.01.2020 № 0113/65/Г-20, оголошений на засіданні Верховної Ради України 06.03.2020, щодо збереження власного виробництва залізничного кріплення та недопущення закриття ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів» і повідомляє.

Метою діяльності АТ «Укрзалізниця» є задоволення потреб держави, юридичних і фізичних осіб у безпечних та якісних залізничних перевезеннях у внутрішньому та міжнародному сполученні, роботах та послугах, що виконує та надає товариство, забезпечення ефективного функціонування та розвитку залізничного транспорту, створення умов для підвищення конкурентоспроможності транспортної галузі, а також отримання прибутку від провадження підприємницької діяльності.

Фінансово-господарська діяльність АТ «Укрзалізниця» провадиться відповідно до фінансового плану, який складається товариством згідно із законодавством, погоджується наглядовою радою та затверджується загальними зборами товариства.

Централізовану закупівлю матеріально-технічних ресурсів, зокрема метизної продукції для залізничної колії, здійснює філія «Центр забезпечення виробництва» АТ «Укрзалізниця» (далі – філія «ЦЗВ» АТ «Укрзалізниця»), яка є відокремленим підрозділом АТ «Укрзалізниця» та до предмета діяльності якої відноситься, у тому числі, забезпечення потреб АТ «Укрзалізниця» матеріалами верхньої будови колії.

У своїй діяльності філія «ЦЗВ» АТ «Укрзалізниця» керується Конституцією і законами України, у тому числі Законом України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон), постановами Верховної Ради України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, іншими нормативно-



Апарат Верховної Ради України
22038 від 01.04.2020



49188

правовими актами України, вимогами Кодексу етики товариства, Політики запобігання та протидії корупції товариства, Антикорупційної програми товариства, Положенням про філію, рішеннями наглядової ради та правління товариства, наказами товариства, іншими нормативними документами товариства та філії «ЦЗВ» АТ «Укрзалізниця».

Водночас централізовану закупівлю матеріально-технічних ресурсів для потреб залізничної галузі України філія «ЦЗВ» АТ «Укрзалізниця» здійснює на підставі фінансового плану АТ «Укрзалізниця» та в чіткій відповідності до вимог Закону України «Про публічні закупівлі».

Звертаємо увагу, що у 2020 році фінансовим планом АТ «Укрзалізниця» передбачена централізована закупівля метизної продукції для залізничної колії, а саме: болти клемові з гайкою, болти закладні з гайкою, болти стикові з гайкою, шайба двовиткова, шайба одновиткова. Відповідне оголошення про проведення процедури закупівлі шляхом відкритих торгів оприлюднене 05.03.2020 на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель у системі «PROZORRO» за ідентифікатором № UA-2020-03-05-002386-b, де кінцевим строком прийому тендерної пропозиції учасників встановлено 06.04.2020. Дату аукціону визначено електронною системою закупівель автоматично і заплановано на 12.05.2020.

Відповідно до статті 23 Закону фізична/юридична особа має право не пізніше ніж за 10 днів до закінчення строку подання тендерної пропозиції звернутися через електронну систему закупівель до замовника за роз'ясненнями щодо тендерної документації та/або звернутися до замовника з вимогою щодо усунення порушення під час проведення процедури закупівлі. Усі звернення за роз'ясненнями та звернення щодо усунення порушення автоматично оприлюднюються в електронній системі закупівель без ідентифікації особи, яка звернулася до замовника. Замовник повинен протягом трьох робочих днів з дня їх оприлюднення надати роз'яснення на звернення та оприлюднити його на веб-порталі Уповноваженого органу відповідно до статті 10 цього Закону. У разі несвочасного надання або ненадання замовником роз'яснень щодо змісту тендерної документації строк подання тендерних пропозицій автоматично продовжується електронною системою не менш як на сім днів.

Так, потенційними учасниками процедури закупівлі за ідентифікатором № UA-2020-03-05-002386-b 16.03.2020 та 26.03.2020 розміщено в електронній системі закупівель звернення до замовника щодо надання роз'яснень та вимоги щодо внесення змін до тендерної документації, у тому числі стосовно збільшення бюджету закупівлі, виключення умови про надання тендерного забезпечення, зменшення строку оплати за продукцію, а також щодо перенесення кінцевого строку подання тендерних пропозицій через складність тендерної документації та введення в Україні карантину.

Отже, у зв'язку із наявністю звернень потенційних учасників строк проведення зазначеної процедури закупівлі буде продовжено з причин, що не залежать від замовника.

Водночас слід зазначити, що з аналогічними вимогами до замовника у всіх процедурах закупівлі метизної продукції, які проводяться філією «ЦЗВ» АТ «Укрзалізниця», регулярно звертається саме ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів». Такі дії учасника призводять до автоматичного перенесення кінцевого строку подання тендерних пропозицій у відповідних процедурах закупівлі, що, у свою чергу, призводить до затягування процедури та виникнення ризику визнання закупівлі такою, що не відбулася.

Щодо відхилення тендерних пропозицій ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів» у процедурах закупівель за ідентифікаторами № UA-2019-09-19-002769-b, UA-2019-09-19-001786-a, UA-2019-09-19-000904-c, UA-2019-09-19-002767-b, повідомляємо, що відповідно до умов тендерної документації предметом закупівлі є продукція залізничного призначення. Відповідно до умов пункту 2.1 Вимог до технічних та якісних характеристик предмета закупівлі (додаток 1 до тендерної документації) для продукції залізничного призначення учасник має надати копію документа, який підтверджує завершення підготовки і освоєння виробництва, а саме: акт (протокол) кваліфікаційних випробувань продукції. Документ має бути складений відповідно до ДСТУ 8634:2016 (ДСТУ ГОСТ 15.001:2009) або ДСТУ ГОСТ 15.902:2017.

Учасник процедури закупівлі – ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів» у складі своєї тендерної пропозиції надав такі документи:

акт приймання установчої серії болтів клемових для рейкових скріплень залізничної колії за результатами кваліфікаційних випробувань, затверджений 20.08.2019;

акт приймання установчої серії гайок для клемових та закладних болтів скріплень залізничної колії за результатами кваліфікаційних випробувань, затверджений 20.08.2019.

Зазначеними актами продукція ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів» рекомендована до серійного виробництва, однак учасником процедури закупівлі пропонувалася до постачання продукція з датою виготовлення, яка є ранішою, ніж дата, що рекомендована до серійного виробництва.

Крім того, сертифікати відповідності на продукцію були складені до набуття чинності зазначеними актами. Отже, відповідність продукції, виготовленої після завершення підготовки та освоєння виробництва, не була підтверджена, у зв'язку чим не було виконано умови пункту 1 Вимог до технічних та якісних характеристик предмета закупівлі (додаток 1 до тендерної документації).

Згідно з пунктом 4 частини першої статті 30 Закону замовник відхиляє тендерну пропозицію у разі, якщо тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації.

Отже, тендерні пропозиції ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів» у процедурах закупівель за ідентифікаторами № UA-2019-09-19-002769-b, UA-2019-09-19-001786-a, UA-2019-09-19-000904-c, UA-2019-09-19-002767-b не відповідали вимогам тендерної документації та відповідно до

пункту 4 частини першої статті 30 Закону були правомірно відхилені замовником.

Щодо правомірності відміни тендерної процедури на закупівлю метизної продукції за ідентифікатором № UA-2019-11-07-003052-b зазначаємо таке.

Процедура була оголошена відповідно до плану закупівель 2019 року. У зв'язку із систематичним поданням учасниками процедури, у тому числі ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів», вимог щодо внесення змін до тендерної документації (у більшості випадків необґрунтованих), зокрема про збільшення бюджету закупівлі, кінцевий строк подання пропозицій було автоматично продовжено електронною системою та дата цього строку перенесена на 20.01.2020.

Отже, Замовник був позбавлений можливості укласти договір у 2019 році, як це було передбачено річним планом закупівель на 2019 рік, а тому ця процедура закупівлі підлягала відміні на підставі абзацу третього частини першої статті 31 Закону, тобто неможливість усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства з питань публічних закупівель.

Слід зазначити, що ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів» було враховано недоліки, через які його тендерні пропозиції були відхилені у попередніх закупівлях, та у складі тендерної пропозиції у процедурі закупівлі за ідентифікатором № UA-2019-11-07-003052-b підприємством було надано документи, які відповідали умовам тендерної документації.

При цьому, звертаємо увагу, що участь у цій процедурі закупівлі взяли лише два учасники: ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів» та ТОВ «Лінккор». Однак тендерна пропозиція ТОВ «Лінккор» відповідно до попереднього аналізу наданих документів не відповідала умовам тендерної документації замовника та підлягала відхиленню відповідно до пункту 4 частини першої статті 30 Закону.

Згідно з абзацом третім частини п'ятої статті 28 Закону, якщо за результатами розгляду тендерних пропозицій до оцінки допущено тендерні пропозиції менше ніж двох учасників, процедура закупівлі відміняється.

Таким чином, навіть у тому разі, якби ця процедура не була відмінена замовником з вищенаведених підстав (через неможливість усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства з питань публічних закупівель), вона б підлягала відміні на підставі абзацу третього частини п'ятої статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі», оскільки у цьому випадку до участі в аукціоні допускалося б менше двох учасників, а тому така процедура підлягає відміні.

З огляду на викладене зазначаємо, що АТ «Укрзалізниця» проводить процедури закупівлі відповідно до чинного законодавства у сфері публічних закупівель, відкрито та прозоро, з дотриманням принципів максимальної економії та ефективності, створення добросовісної конкуренції серед учасників. Учасники торгів усіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь у процедурах закупівель на рівних умовах та мають рівні права та обов'язки перед замовником.

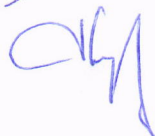
З інформацією про умови проведення зазначених процедур закупівель можна ознайомитися на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель у системі «PROZORRO» за посиланням: <https://prozorro.gov.ua>.

Член правління



Ф. Буреш

Член правління



С. Кушнір