



**ПЕРШИЙ ЗАСТУПНИК ГОЛОВИ  
ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ**

---

11/10-665

05.06.2020

Голові Державної аудиторської  
служби України

**ПІСУ Г.В.**

Шановний Геннадію Володимировичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Гнатенка В. С., оголошений на засіданні Верховної Ради України 5 червня 2020 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додатки:** депутатський запит на 5 арк. у 1 прим.  
матеріали на 61 арк. - тільки адресату

З повагою

**Руслан СТЕФАНЧУК**



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, Верховна Рада України

№ 0304/90/г-20 від 04 березня 2020р.

Голові Державної аудиторської служби України  
ПЛІСУ Г.В.

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

(у порядку ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата  
України»)

*Щодо можливих порушень законодавства  
та зловживань посадовими особами  
під час проведення закупівель  
кріпильних виробів для ПАТ «Укрзалізниці»*

**Шановний Геннадію Володимировичу!**

До мене, як до народного депутата України, звернулось керівництво ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів» (надалі – ПрАТ «ДРЗМВ») щодо *можливих порушень законодавства та зловживань посадовими особами під час проведення закупівель кріпильних виробів для ПАТ «Укрзалізниці»*. Філією «Центр забезпечення виробництва» АТ «Українська залізниця» порушено законодавство та дискриміновано участь ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів» при організації тендерів на закупівлю кріпильних виробів учасника тендера ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів» дії Філії «Центр забезпечення виробництва» АТ «Українська залізниця» можуть привести до повного згортання виробництва залізничного кріплення та втрати подальшої можливості його поновлення. ПрАТ «ДРЗМВ», розуміє стратегічне значення для України виробництва власного залізничного кріплення високої якості,



України виробництва власного залізничного кріплення високої якості, підтримує довгий час збереження обладнання для виготовлення залізничного кріплення.

ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів» - найпотужніший та найкраще технічно озброєний вітчизняний виробник кріпильних металовиробів, який спеціалізується на виробництві залізничного кріплення та кріплення загального призначення. В спадщину від Радянського Союзу Україна отримала не лише більше ніж 22 тис. км. магістральних залізничних ділянок, але і основний тип верхнього скріплення колії - КБ 65. З метою профілактики аварійних ситуацій необхідно регулярно проводити заміну залізничних кріплень, у яких закінчився строк експлуатації.

У зв'язку з відсутністю реальних кроків, спрямованих на поліпшення залізничної інфраструктури "Укрзалізниці", ситуація на шляхах продовжує погіршуватися. В Україні зростає кількість аварій, які настають внаслідок незадовільного утримання шляхів незадовільним утриманням шляхів. Згідно з даними Державної служби України з безпеки на транспорті, в 2017 році було зафіксовано 21 випадок аварійних ситуацій на коліях УЗ, в 2018 році - 17 випадків на шляхах УЗ. Кількість сходжень рухомого складу залізничного транспорту на шляхах загального користування склала 5 випадків у 2017 році і 6 - в 2018 році. Майже 90% транспортних пригод було допущено в зв'язку з незадовільним поточним утриманням шляхів (згідно з інформацією "Укртрансбезпеки").

З відкритих джерел інформації відомо, що УЗ недостатньо ефективно розпоряджалася державними коштами. Експерти і учасники ринку відзначали, що незважаючи на те, що УЗ постійно підвищує вартість складових логістики, збільшуючи свої грошові надходження, освоювати ці кошти вона не встигає. Орієнтовний залишок коштів на кінець 2019 року становить приблизно 4 млрд грн.

Фактично, УЗ вилучає інвестиційний ресурс у бізнесу, і сама його не використовує. На кінець 2017 року залишки на рахунках становили 5,2 млрд грн. У 2018 році ця цифра склала близько 5 млрд грн (з урахуванням всього руху коштів, включаючи виплату відсотків за бондами в розмірі близько 1 млрд грн) – інформація з інтерв'ю 112.ua глави Асоціації власників вагонів Олександра Криворучко. Єдине вітчизняне підприємство, на яке сьогодні може розраховувати Укрзалізниця, щодо серійного забезпечення кріплення верхньої будови колії – це ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів». Реальний стан речей свідчить про небажання керівників Укрзалізниці вплинути на ситуацію. Так, якщо ще в 2012 році виробництво для Укрзалізниці становило 8 265,8 тн., то вже в 2018 році відвантаження на адресу Укрзалізниці становило 3882,6 тн., а в 2019 році - 213,57 тн.

Керівництво Укрзалізниці не намагається покращити ситуацію, що підтверджується тендерами на закупівлю кріпильних виробів, які організовувала Філія «Центр забезпечення виробництва» АТ «Укрзалізниця» (надалі – Філія «ЦЗВ») в 2019 році. Так, в жовтні 2019 року рішенням тендерного комітету Філії «ЦЗВ» було затверджено тендерну документацію щодо проведення 22 відкритих торгів на закупівлю таких же кріпильних деталей у кількості 1 187,2 тн. на загальну суму 62 714 534 грн. з ПДВ. Тендерна документація неодноразово змінювалась і



також змінювався строк проведення тендерів. ПрАТ «ДрЗМВ» направляло заявки на участь у всіх тендерах.

04.11.2019 року відбулися 22 електронних аукціони, відповідно до результатів яких, найвигіднішу ціну запропонував учасник –ПрАТ «ДрЗМВ». У 4 тендерах ПрАТ «ДрЗМВ» було визначено переможцем та направлено повідомлення про намір укласти договір. Але згодом тендерний комітет відмінив це рішення, визнавши тендерну пропозицію такою, що не відповідає вимогам, встановленим тендерною документацією та вирішив відмінити відкриті торги. По інших 18 аукціонах тендерну пропозицію ПрАТ «ДрЗМВ» одразу було визначено такою, що не відповідає вимогам, встановленим тендерною документацією та вирішено відмінити відкриті торги.

Тендерний комітет Філії «ЦЗВ» визнав, що тендерна пропозиція ПрАТ «ДрЗМВ» не відповідає вимогам тендерної документації, тому що у пропозиції був наданий акт приймання установчої серії кріплення, затверджений пізніше, ніж була виготовлена продукція, яка пропонувалась для постачання. Крім цього, стверджувалось, що дата наданих сертифікатів відповідності на продукцію вказана раніше, ніж проведені випробування продукції. ПрАТ «ДрЗМВ» вважало всі рішення Філії «ЦЗВ» про відхилення його пропозиції та відміну торгів незаконними та мало намір їх оскаржити.

ПрАТ «ДрЗМВ» доводило наступне: підприємство не було зобов'язане проводити кваліфікаційні випробування товару; тендерною документацією не передбачалась дата проведення кваліфікаційних випробувань; підприємство поставляло би товар, який виготовлений в період, вказаний в тендерній документації; жоден нормативний акт не вимагає повторно проводити сертифікацію вже сертифікованої продукції після підготовки акту кваліфікаційних випробувань.

ПрАТ «ДрЗМВ» були підготовлені скарги, проведена оплата та здійснена спроба подачі скарг. Але, враховуючи, що Філією «ЦЗВ» замість повідомлення про намір укласти договір, було внесено в систему рішення про відміну торгів, електронна система закупівель заблокувала можливість подачі скарги до АМКУ, що фактично унеможливило процедуру оскарження. ПрАТ «ДрЗМВ», при цьому, здійснювало відеофіксацію процедури подання скарг.

Таким чином, Філія «ЦЗВ» відмінила всі 22 тендера. Звертаємо Вашу увагу, що підприємство змушене було заморожувати кошти для оформлення банківської гарантії.

07.11.2019 року було оголошено процедуру закупівлі кріпильних деталей (Болти клемові з гайкою, болти закладні з гайкою, болти стикові з гайкою, шайба двовиткова), з кінцевою датою подання тендерних пропозицій 20.01.2020 року. Ідентифікатор закупівлі: UA-2019-11-07-003052-b. Очікувана вартість 125 970 960,00 грн. з ПДВ.

При оголошенні останнього тендера відбулися зміни в складі тендерного комітету, за винятком його голови

ПрАТ «ДрЗМВ» надав тендерну пропозицію, але 28.01.2020 року Філія «ЦЗВ» АТ «Укрзалізниця» без розгляду тендерних пропозицій відмінила процедуру закупівлі, у зв'язку з неможливістю укладання договору, на підставі



абз.3 ч.1 ст. 31 Закону України «Про публічні закупівлі» - неможливість усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства з питань публічних закупівель.

ПрАТ «ДрЗМВ» вважає підставу формальною. Тендерний комітет стверджує, що планово передбачалось закупити продукцію в 2019 році, тому не можливо укласти договір в 2020 році. Це не відповідає дійсності. І в оголошенні UA-2019-11-07-003052-b, і в тендерній документації передбачалось укладення договору в 2020 році. Період постачання було вказано наступним чином: до 31 грудня 2020 р. Необхідно зазначити, що останні корегування тендерної документації проводилися 11.01.2020 року та не було жодних зауважень щодо виконання договору у інший період.

І знову ПрАТ «ДрЗМВ» не має законної підстави для оскарження цього рішення в електронному вигляді до АМКУ.

Керівництво ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів» вважає, що тендерний комітет Філії «ЦЗВ» АТ «Укрзалізниця» на чолі з формальних підстав, неправомірно приймає рішення, які відмінюють тендери, тим самим дискримінуючи ПрАТ «ДрЗМВ» та виключаючи можливість його участі в публічних закупівлях. Відносини між національним виробником продукції та її основним покупцем повинні бути рівноправними та цілеспрямованими на досягнення спільних інтересів з підтримкою національного товаровиробника.

Значне скорочення в останні роки обсягів виробництва та реалізації не може не датися взнаки на фінансовий стан заводу та його виробничий потенціал. Вже сьогодні втрачено дві третини фахівців-виробничників, фактично зберігається можливість поновлення виробництва лише в однозмінному режимі шляхом утримання працівників за кошти підприємства.

Іншою проблемою підприємства є деградація технічного стану унікального технологічного обладнання, яке не працює в нормальному режимі та знаходиться в вимушеному простої. Сукупні фінансові витрати для підтримання такого «режиму життєзабезпечення» становлять більше двох мільйонів гривень на місяць, що є занадто великим тягарем для підприємства та більше не може продовжуватись.

ПрАТ «ДрЗМВ» постало перед проблемою, яку не в змозі вирішити власноруч. Нажаль, єдиним можливим виходом для підприємства на сьогодні - є повне згортання виробництва залізничного кріплення із втрачанням подальшої можливості його поновлення. Підприємству не залишається іншого варіанта, як в найближчому майбутньому припинити існування даного напрямку виробництва. Наступним кроком стане повне закриття заводу, яке може відбутися вже цього року. На сьогоднішній день, завод є бюджетотворюючим підприємством, забезпечуючи робочими місцями понад 650 осіб і своєчасно здійснюючи платежі до місцевих і державного бюджетів.

ПрАТ «ДрЗМВ» сподівається на всебічне розуміння ситуації та допомогу в усуненні суб'єктивних причин в організації і проведенні публічних закупівель залізничного кріплення філіями АТ «Укрзалізниця».

Враховуючи актуальність порушених у зверненні питань, прошу Вас, надати відповідне доручення у проведенні всебічної перевірки викладених обставин, та

невідкладного вжиття заходів реагування щодо недопущення закриття ПрАТ «Дружківський завод металевих виробів» та збереження виробництва власного залізничного кріплення.

Про результати розгляду депутатського запиту прошу поінформувати мене у строк, встановлений статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України»

Додаток: на 61 арк.

З повагою,  
Народний депутат України

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, representing the name Gnatenko V.S.

Гнатенко В.С.