



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-993

19.06.2020

Прем'єр-міністру України

**ШМИГАЛЮ Д.А.**

Шановний Денисе Анатолійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Дубневича Я. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 19 червня 2020 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.

З повагою

**Дмитро РАЗУМКОВ**

993



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

вул. Грушевського, 5, м. Київ, 01008

Вих. № 5/321-зп від 16.06.2020 р.

Прем'єр-міністру України  
ШМИГАЛЮ Д.А.

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо вирішення питання фінансування  
незавершеного будівництва об'єктів соціальної інфраструктури*

*Шановний Денисе Анатолійовичу!*

Ефективне використання бюджетних коштів завжди було важливим фактором підвищення добробуту населення, оскільки цей процес забезпечує створення суспільного багатства, а також формування сприятливого середовища для комфортних умов проживання наших громадян.

Будівнича галузь створює не лише об'єкти житлового фонду, а також різноманітну інфраструктуру, яка за своїм змістом надає якісні і в належній кількості так необхідні людям послуги (освіта, медичне обслуговування, комунальне господарство, транспортне забезпечення тощо). Без цих доступних та сучасних зручностей, життя в будь-якому регіоні нашої держави є неповним.

Будівництво об'єктів соціальної інфраструктури в регіонах вирішуються переважно за рахунок коштів Державного бюджету України, оскільки самостійно вирішити наявні проблеми соціально-економічного розвитку адміністративно-територіальних одиниць місцеві органи влади не в змозі через незначні обсяги бюджетів розвитку місцевих бюджетів. Тому, в цих умовах особливого значення набувають трансфери з державного бюджету.

Основними джерелами фінансування об'єктів соціальної інфраструктури, на сьогоднішній день, є державний фонд регіонального розвитку та субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на соціально-економічний розвиток окремих територій.

Останніми роками замовники будівництва великих об'єктів соціального значення, таких як закладів дошкільної освіти, шкіл, закладів охорони здоров'я (загальною вартістю 50-100 млн. грн.) стикнулися з проблемою не завершення будівництва цих об'єктів внаслідок припинення фінансування з державного бюджету.

В певній мірі це виникає внаслідок передбаченої норми Порядку підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проєктів регіонального розвитку та проєктів - переможців «Всеукраїнського громадського бюджету», що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, затвердженого постановою КМУ від 18 березня 2015 р. № 196.

Зокрема, підпунктом 2 пункту 7 Порядку зазначається, що «календарний план реалізації становить від одного до трьох років. Строк реалізації проєктів, фінансування яких здійснювалося із залученням коштів державного фонду регіонального розвитку протягом трьох попередніх років та які за об'єктивних причин не були введені в експлуатацію відповідно до календарних планів реалізації, за рішенням регіональної комісії може бути продовжений до чотирьох років за умови, що такі проєкти буде реалізовано у поточному році».

Тобто, виходить, що об'єкти будівництва загальною кошторисною вартістю понад 50-100 млн. гривень, які фінансувалися протягом трьох років за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, і які за певний причин не завершені в межах цих трьох бюджетних років, автоматично переходять у статус «незавершене будівництво», які з часом можуть перетворитись на довгобуду.

При формуванні заявки на ДФРР замовники розподіляють обсяги фінансування на ті ж три роки (підпункт 2 пункту 7 Порядку), в той же час відсутня законодавча норма, яка б гарантувала цей обсяг фінансування. Адже щороку відбувається новий регіональний конкурс на відбір інвестиційних програм і проєктів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, і, як показує досвід, досить часто ці обсяги фінансування корегуються в сторону зменшення, в кращому випадку, або взагалі відбувається виключення об'єкту з переліків ДФРР, що спричиняє розтягування термінів і будівництва і фінансування.

Окрім цього, формування заявки ДФРР і гарантоване фінансування згідно планового розподілу по роках мотивуватиме замовників більш відповідальніше ставитися до розробки проектно-кошторисної документації, оскільки буде відсутня можливість отримання додаткового фінансування з ДФРР на даний об'єкт.

Ще однією проблемою неефективного використання бюджетних коштів є те, що, здійснюючи розподіл бюджетних асигнувань, розпорядники не зосереджують їх на об'єктах з високим ступенем будівельної готовності, а навпаки розпорошують їх по дрібних об'єктах, що в свою чергу веде до зростання чисельності об'єктів незавершеного будівництва.

Від так, у державі складається ситуація, яка негативно впливає і впливатиме на реалізацію пріоритетних напрямків розвитку держави і її регіонів у майбутньому, оскільки з часом необхідно буде спрямовувати кошти, скажімо, не на стратегію розвитку, а на латання дір минулих періодів, тобто добудову об'єктів незавершеного будівництва. Крім того, бюджетні кошти вже використані, і маємо, наприклад, об'єкт з 60% будівельної готовності, а результат – відсутній. Оскільки досягти мети, на яку сподівалися з пуском даного об'єкта, не вдалося.

Також потрібно зважати на те, що об'єкти незавершеного будівництва потребують значних фінансових ресурсів як на охорону, так і консервацію. А, з часом ці об'єкти потребуватимуть у декілька разів більше фінансово-матеріальних ресурсів порівняно з затвердженими кошторисами бюджетних асигнувань для повного завершення будівництва та введення в експлуатацію.

Я, як народний депутат, і мої помічники постійно підтримують контакт з органами місцевого самоврядування. І на моєму виборчому окрузі, станом на сьогодні, вже припинено фінансування таких важливих об'єктів, як:

- Добудова терапевтичного корпусу на 50 ліжок до існуючих корпусів Городоцької ЦРЛ по вул. Коцюбинського, 18, у тому числі коригування ПКД. Коригування. (стан будівельної готовності – 60 %);
- Будівництво ЗОШ I-III ступенів в с.Братковичі Городоцького району Львівської області (Коригування) (стан будівельної готовності – 52 %);
- Будівництво загальноосвітньої школи I-III ст., с. Суховоля Городоцького району Львівської області. Коригування (стан будівельної готовності – 23 %);
- Реконструкція Народного Дому по вул. Шевченка в с. Долобів Самбірського району Львівської області. Коригування (стан будівельної готовності – 46 %);
- Реконструкція будівлі СЗШ I-III ступенів із надбудовою НВК в с. Ралівка Самбірського району Львівської області (стан будівельної готовності – 40 %);
- Реконструкція будівлі Народного дому в с. Корничі Самбірського району Львівської області (стан будівельної готовності – 50 %).

У 2020 році завершуються дії Стратегій регіонального розвитку, як державної стратегії, так і регіональних. Відтак, одним із можливих варіантів не лише зупинення зростання кількості, але й завершення об'єктів незавершеного будівництва серед об'єктів соціальної інфраструктури є обнулення з 2021 року строку реалізації проєктів, фінансування яких здійснювалося із залученням коштів державного фонду регіонального розвитку протягом трьох попередніх років. Таким чином, надавши дозвіл відновлення фінансування інвестиційних проєктів, що фінансувалися у попередні роки та, зобов'язавши, керівництво обласних державних адміністрацій провести інвентаризацію всіх будівельних об'єктів регіону, та першочергове спрямування коштів на завершення будівництв державної і комунальної власності.

Відповідно до ч. 5 ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», Президент України, керівники органів державної влади та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій, до яких звернуто запит, зобов'язані повідомити народного депутата України у письмовій формі про результати розгляду його запиту у п'ятнадцятиденний строк з дня його одержання або в інший, встановлений Верховною Радою України, строк.

Враховуючи вищезазначене, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України»,

**ПРОШУ:**

1. Вжити заходів щодо вирішення питання завершення та введення в експлуатацію об'єктів соціальної інфраструктури, будівництво яких здійснювалося у попередні роки за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку.
2. Утворити робочу групу з представників Міністерства розвитку громад та територій України та інших зацікавлених осіб щодо вирішення питання фінансування незавершеного будівництва об'єктів соціальної інфраструктури.
3. Доручити робочій групі розглянути та вирішити наступні питання:
  - 2.1. переглянути строки реалізації проєктів, фінансування яких здійснювалося із залученням коштів державного фонду регіонального розвитку протягом трьох попередніх років;
  - 2.2. розглянути можливість збільшення термінів реалізації проєктів в залежності від загальної кошторисної вартості з метою убезпечення від дроблення фінансування на роки, наприклад:
    - 5-15 млн. грн. – 1 рік реалізації
    - 15-30 млн. грн – 2 роки реалізації
    - 30-60 млн. грн – 3 роки реалізації
    - 60-100 млн. грн – 4 роки реалізації
    - понад 100 млн. грн – 5 років реалізації
  - 2.3. законодавчо закріпити, що заявка на ДФРР формується один раз на три (п'ять) роки з гарантуванням запланованого обсягу фінансування з можливістю збільшення фінансування в останній рік фінансування проєкту (рік завершення та введення в експлуатацію) не більше як на 10 % від загальної кошторисної вартості, а конкурсний відбір проєктів може відбуватися лише на нерозподілений залишок коштів державного фонду регіонального розвитку у відповідному бюджетному році;
  - 2.3. розглянути можливість у 2021-2023 рр. кошти державного фонду регіонального розвитку першочергово спрямовувати на завершення інвестиційних проєктів, розпочатих у попередні роки;
  - 2.4. визначити необхідність проведення інвентаризації всіх будівельних об'єктів, що фінансувалися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку протягом трьох попередніх років, з метою першочергового спрямування коштів на завершення будівництв державної і комунальної власності.
4. Проінформувати мене за результатом розгляду даного запиту.

З повагою  
народний депутат України

Ярослав Дубневич  
(посв. № 321)