



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-1075

03.07.2020

Голові Антимонопольного комітету
України

ТЕРЕНТЬЄВУ Ю.О.

Шановний Юрію Олександровичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Рубльова В. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 3 липня 2020 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додатки: депутатський запит на 9 арк. у 1 прим.
матеріали на 7 арк.

З повагою

Дмитро РАЗУМКОВ

1045



**НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ
РУБЛЬОВ Вячеслав Володимирович**

вул. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, тел. (044) 255-35-66, e-mail: rublov@rada.gov.ua

**№1-07/20/1
від 1 липня 2020 року**

**Голові Антимонопольного
комітету України
Терентьєву Юрію Олександровичу**

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо перевірки умов захисту економічної
конкуренції під час проведення державних
закупівель ДП «Служба місцевих автомобільних
доріг у Волинській області»*

Шановний Юрій Олександрович!

До мене, як до народного депутата України, звернулися керівництво та трудовий колектив Дочірнього підприємства «Волинський облавтодор» у зв'язку із з упередженими та дискримінаційними на їх переконання діями ДП «Служба місцевих автомобільних доріг у Волинській області» під час проведення закупівель.

Із тексту даного звернення випливає наступне:

Дочірнє підприємство «Волинський облавтодор» має багаторічний досвід з ремонтів та експлуатаційного утриманням автомобільних доріг загального користування Волинської області, як державного так і місцевого значення. У своєму складі підприємство налічує 10 філій, структурні підрозділи яких розміщені у кожному районі області. Підприємство забезпечене усією необхідною дорожньо-будівельною технікою, виробничими базами, асфальтобетонними заводами по випуску гарячих та холодних асфальтобетонних сумішей та спроможне виконувати увесь комплекс дорожніх робіт, в тому числі з експлуатаційного утримання мережі автомобільних доріг області у зимовий період.

Чисельність працюючих на сьогодні складає 571 чоловік. У 2019 році підприємством сплачено податків та зборів до бюджетів усіх рівнів на суму – 43,1 млн.грн. За 2019 рік підприємством виконано дорожніх робіт на суму



153,2 млн.грн., в тому числі по автодорогах місцевого значення – 38,8 млн.грн. За 5 місяців поточного року виконано дорожніх робіт на суму 55,6 млн.грн., у тому числі по автодорогах місцевого значення – 10,1 млн.грн.(по перехідних договорах укладених у 2019 році).

У травні поточного року, за результатами проведених торгів, підприємством укладено договір на експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування **державного** значення Волинської області із Службою автомобільних доріг у Волинській області на суму 131,7 млн.грн.

В минулі роки Дочірнє підприємство «Волинський облавтодор» постійно брало участь в тендерах та отримувало підряди на експлуатаційне утримання **місцевих** доріг у більшості районів Волинської області.

Однак, у 2020 році після утворення у Волинській області Державного підприємства «Служба місцевих автомобільних доріг у Волинській області» цим підприємством створюються перепони для участі в тендерах на закупівлю послуг з поточного дрібного ремонту та експлуатаційного утриманні автомобільних доріг загального користування місцевого значення для Дочірнього підприємства «Волинський облавтодор» та\або безпідставно скасовуються результати тендерів у випадку перемоги у тендерах ДП «Волинський облавтодор».

Інформація по окремих тендерах наведена нижче:

I. Тендери з експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення Волинської області

1. Послуги з експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення Любомльського, Шацького, Старовижівського, Камінь-Каширського, Ратнівського, Любешівського районів Волинської області, протяжністю 1458,9 км

Дану закупівлю вперше оголошено замовником (ДП «Служба місцевих автомобільних доріг у Волинській області») 17.04.2020 року (оголошення UA-2020-04-17-001562-с). Очікувана вартість закупівлі - 26 090 130,20 грн. Термін подачі пропозиції 23 травня 2020 року до 08:00.

Для участі у закупівлі подали заявки три учасники:

1. ПрАТ "Ковельське ШБУ-63"
2. ДП «Волинський облавтодор»
3. ТОВ Данко.



Без зазначення конкретних причин закупівлю було відмінено після подачі пропозицій учасниками 25.05.2020 року (протокол №62) у зв'язку з «неможливістю усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства з питань публічних закупівель», а які саме порушення було виявлено замовником не вказано.

Повторно дану закупівлю було оголошено 29.05.2020 року (оголошення UA-2020-05-29-000157-с). Очікувана вартість закупівлі - 24 749 120,60 грн. Термін подачі пропозиції 29 червня 2020 року до 08:30.

Замовником, володіючи інформацією про наявну у ДП «Волинський облавтодор» заборгованість із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів), з метою **недопущення** ДП «Волинський облавтодор» для участі у закупівлі, **навіть у якості субпідрядника**, в тендерну документацію внесено зміну (**не обов'язкову згідно із Законом для субпідрядників**) про необхідність відповідності субпідрядника вимогам визначеним у статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» щодо наявної заборгованості.

Скасування першої закупівлі та викладення тендерної документації в новій редакції у повторній закупівлі може свідчити про те, що замовником зроблено усе, щоб унеможливити участь у даній закупівлі ДП «Волинський облавтодор».

2. Послуги з експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення Луцького, Рожищенського, Ківерцівського, Маневицького, Ковельського районів Волинської області, протяжністю 1564 км

Дану закупівлю оголошено ДП «Служба місцевих автомобільних доріг у Волинській області» 15.05.2020 року (оголошення UA-2020-05-15-003103-с). Очікувана вартість закупівлі - 26 090 130,20 грн. Першим терміном подачі пропозиції було 15 червня 2020 року до 18:00.

Після внесення змін у тендерну документацію (ТД) термін подачі пропозицій визначено 23 червня 2020 року до 18-00.

Нова тендерна документація значно послабила та знівелювала вимоги до потенційних учасників, що дасть можливість брати участь у закупівлі учаснику, який не має необхідної для виконання робіт власної дорожньої техніки, кваліфікованих працівників та необхідної кількості матеріально - технічних баз.

Про це, зокрема, можуть свідчити наступні факти викладені у зверненні:



В першій редакції ТД вимагалось для учасника надати довідку про наявність техніки «необхідної для надання послуг, визначених технічним завданням та при розрахунках договірної ціни».

В новій редакції ТД ця вимога відсутня та замінена на «мінімально-необхідну кількість техніки, яка обов'язково включається до довідки – зазначеної в таблиці». До даної таблиці включено 9 найменувань техніки, яка не є основною (ведучою) для надання послуг по даній закупівлі. Одночасно основні (ведучі) машини та механізми, необхідні для надання послуг у відповідності до технічного завдання, як автогрейдер, комбінована дорожня машина (КДМ), дорожня фреза, машина для ямкового ремонту, шнеко - роторний снігоочищувач та інші взагалі відсутні у вимогам замовника.

У першій редакції ТД однією із умов була наявність в учасника спеціалізованої виробничої бази у кожному районі по предмету закупівлі.

В новій редакції ТД ця вимога відсутня та замінена на необхідність наявності в учасника не менше однієї бази, що має знаходитись у Волинській області.

У своєму зверненні заявник задає закономірне питання: як учасник закупівлі, маючи у своєму розпорядженні лише одну виробничу базу, зможе належним чином надавати послуги з експлуатаційного утримання автомобільних доріг у п'ятих районах області, особливо забезпечити безпечні умови руху та проїзд по автодорогах у зимовий період.

З метою якісної організації по наданню послуг з експлуатаційного утримання автомобільних доріг в першій редакції ТД була вимога про обов'язкову наявність в учасника інженерно-технічних працівників відповідної кваліфікації з вищою або неповною вищою освітою з кваліфікацією «будівельник», «інженер-будівельник» тощо за спеціальністю пов'язаною з будівництвом, експлуатацією і ремонтом автомобільних доріг та загальним стажем роботи у дорожньому господарстві не менше 2-х років.

У новій редакції ТД дана вимога – відсутня, а мінімальна кількість інженерно-технічних працівників встановлена в кількості трьох чоловік, в тому числі один виконроб та один майстер. Виникає закономірне питання: як два працівники зможуть одночасно належним чином організувати роботи у п'ятих районах області.

Викладені факти, на думку ДП «Волинський облавтодор», свідчать про бажання замовника допустити до участі в тендері учасників, які не мають у своєму розпорядженні необхідних машин та механізмів,



виробничих баз та кваліфікованих працівників, необхідних для належного надання послуг по даному предмету закупівель.

Одночасно замовником окремі закупівлі було розподілено на окремі лоти по окремих районах, що дало можливість брати участь у тендерах учасникам, які не забезпечені власною дорожньою технікою та власними виробничими базами, що **ставить під загрозу забезпечення належного утримання автодоріг загального користування місцевого значення та забезпечення безпеки дорожнього руху у зимовий період.**

II. Тендера з поточного дрібного ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення Волинської області

Закупівлю послуг з поточного дрібного ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення Волинської області замовником ДП «Служба місцевих автомобільних доріг у Волинській області» розділено на 16 окремих закупівель по кожному району області.

ДП «Волинський облавтодор» приймав участь у закупівлях по Луцькому, Камінь-Каширському, Ківерцівському та Рожищенському районах.

1. Послуги з поточного дрібного ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення Луцького району Волинської області. Ремонт дорожнього одягу та покриття

Дану закупівлю оголошено замовником 10.04.2020 року (оголошення UA-2020-04-10-001112-с). Очікувана вартість закупівлі – 3 001 724,00 грн.

Участь у тендері приймали три учасники:

1. **ПП «РОСТРАНС»** з первинною пропозицією 2 408 932,80 грн. та остаточною пропозицією **1 999 900,00 грн.**

2. ДП «Волинський облавтодор» з первинною пропозицією 2 465 852,00 грн. та остаточною пропозицією 2 000 000 грн.

3. «ПП МВМ ШЛЯХБУД» з первинною пропозицією 2 584 595,26 грн. та остаточною пропозицією 2 200 000,00 грн.

За результатами аукціону, за найменшою ціною пропозицією, переможцем закупівлі би стати ПП «РОСТРАНС», але протоколом замовника №27 від 29.04.2020 року його тендерну пропозицію цілком безпідставно було відхилено, а учасником такі дії замовника не оскаржувались. Пропозиції облавтодору та «ПП МВМ ШЛЯХБУД» також були відхилені, а торги в результаті – відмінено.



Повторно дану закупівлю з аналогічною очікуваною вартістю було оголошено 05.05.2020 року (оголошення UA-2020-05-26-001790-с).

Тендерну пропозицію на участь у закупівлі подано лише одним учасником - **ПП «РОСТРАНС»**, але уже з первинною вартістю **2 836 194,00 грн.**, що на **836 294 грн.**, перевищує вартість його остаточної пропозиції у попередній закупівлі.

Третій раз закупівлю по даному предмету оголошено 15.06.2020 року (оголошення UA-2020-06-15-000678-b).

2. Послуги з поточного дрібного ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення Камінь-Каширського району Волинської області. Ремонт дорожнього одягу та покриття

Дану закупівлю оголошено замовником 14.04.2020 року (оголошення UA-2020-04-14-000918-с). Очікувана вартість закупівлі - 2 840 705,20 грн.

Участь у тендері приймали три учасники:

1. ДП «Волинський облавтодор» з первинною пропозицією 1 949 303,00 грн. та остаточною пропозицією 1 949 303,00 грн.

2. ТОВ "ІДЕЯ" з первинною пропозицією 2 492 400,00 грн. та остаточною пропозицією 2 492 400,00 грн.

3. ПрАТ "Ковельське ШБУ-63" з первинною пропозицією 2 809 398,00 грн. та остаточною пропозицією 2 809 398,00 грн.

Незважаючи на те, що тендерна пропозиція облавтодору відповідає вимогам ТД, що визнано замовником, а цінова пропозиція є найменшою, тендерну пропозицію облавтодору було відхилено (протокол №40 від 13.05.2020 року).

Тендерну пропозицію ТОВ "ІДЕЯ" також було відхилено (протокол №52 від 18.05.2020 року), а переможцем закупівлі визнано ПрАТ "Ковельське ШБУ-63" з ціною, що на 860 095 грн. перевищує ціну облавтодору (протокол №61 від 25.05.2020 року).

З метою усунення порушень законних прав та інтересів підприємства, Закону України «Про публічні закупівлі» з боку замовника облавтодором 27.05.2020 року направлено скаргу в Постійно діючу адміністративну колегію Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель. Скаргу задоволено (протокол колегії від 17.06.2020 року №12018-р/пк-пз), а замовником облавтодор визнано переможцем закупівлі.



3. Послуги з поточного дрібного ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення Ківерцівського району Волинської області. Ремонт дорожнього одягу та покриття

Дану закупівлю оголошено замовником 14.04.2020 року (оголошення UA-2020-04-14-000959-с). Очікувана вартість закупівлі - 3 320 016,00 грн.

Участь у тендері приймали чотири учасники:

1. ДП «Волинський облавтодор» з первинною пропозицією 2 664 864,00 грн. та остаточною пропозицією 2 664 864,00 грн.

2. ТОВ Луцька ДПМК з первинною пропозицією 3 147 002,40 грн. та остаточною пропозицією 3 147 002,40 грн.

3. ТОВ "ІДЕЯ" з первинною пропозицією 3 318 600,00 грн. та остаточною пропозицією 3 318 600,00 грн.

4. ТОВ Данко з первинною пропозицією 3 318 720,00 грн. та остаточною пропозицією 3 318 720,00 грн.

Незважаючи на те, що тендерна пропозиція облавтодору відповідає вимогам ТД, що визнано замовником, а цінова пропозиція є найменшою, тендерну пропозицію облавтодору було відхилено (протокол №43 від 14.05.2020 року).

Переможцем закупівлі було визнано ТОВ Луцька ДПМК.

Рішення замовника ДП «Волинський облавтодор» оскаржено, а скаргу задоволено рішенням Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель №11448-р/пк-пз від 10.06.2020 року і лише після цього облавтодор було визнано переможцем закупівлі.

4. Послуги з поточного дрібного ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення Рожищенського району Волинської області. Ремонт дорожнього одягу та покриття

Дану закупівлю було оголошено замовником 14.04.2020 року (оголошення UA-2020-04-14-001321-с). Очікувана вартість закупівлі - 2 409 891,40 грн.

Участь у тендері приймали п'ять учасників:

1. ДП «Волинський облавтодор» з первинною пропозицією 1 976 196,00 грн. та остаточною пропозицією 1 766 900,00 грн.



2. ПП МВМ ШЛЯХБУД з первинною пропозицією 2 122 303,58 грн. та остаточною пропозицією 1 767 000,00 грн.

3. ТОВ Луцька ДПМК з первинною пропозицією 2 280 915,60 грн. та остаточною пропозицією 1 768 000,00 грн.

4. ТОВ "ІДЕЯ" з первинною пропозицією 2 407 500,00 грн. та остаточною пропозицією 2 407 500,00 грн.

5. ТОВ Данко з первинною пропозицією 2 408 000,00 грн. та остаточною 2 408 000,00 пропозицією грн.

Протоколом №56 від 19.05.2020 року торги було відмінено згідно частини 1 статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме: «неможливістю усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства з питань публічних закупівель». Які було виявлено порушення замовником не конкретизовано.

На переконання ДП «Волинський облавтодор» єдиною причиною відміни торгів було те, щоб не визнати переможцем закупівлі ДП «Волинський облавтодор» у якого була найбільш економічно вигідна (найменша) ціна.

Повторно дану закупівлю було оголошено 28.05.2020 року (оголошення UA-2020-05-28-000430-a), яка не відбулася (один учасник - ТОВ Луцька ДПМК).

Третій раз закупівлю оголошено 06.06.2020 року (оголошення UA-2020-06-16-000494-b).

Усвідомлюючи те, що ДП «Волинський облавтодор» є потенційним конкурентом на ринку надання послуг з поточного дрібного ремонту автомобільних доріг місцевого значення Волинської області та з метою усунення його від участі у подальших закупівлях з поточних дрібних ремонтів автодоріг місцевого значення, які розпочаті до 19.04.2020 року (до внесення змін у Закон України «Про публічні закупівлі») замовником ДП «Служба місцевих автомобільних доріг у Волинській області» у спішному порядку було внесено зміни в усі тендерні документації розпочатих закупівель, які унеможливляють подальшу участь ДП «Волинський облавтодор» підприємства у згаданих закупівлях.

Як стверджує заявник у своєму зверненні, своїми умисними діями ДП «Служба місцевих автомобільних доріг у Волинській області» свідомо порушує Закон України «Про публічні закупівлі», яким визначено, наступні принципи проведення публічних закупівель:

- добросовісна конкуренція серед учасників;



- максимальна економія та ефективність;
- відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель;
- недискримінація учасників;
- об'єктивна та неупереджена оцінка тендерних пропозицій;
- запобігання корупційним діям і зловживанням.

У випадку не усунення перешкод з боку ДП «Служба місцевих автомобільних доріг у Волинській області» щодо участі та перемоги у тендерах для ДП «Волинський облавтодор», виникнуть загрози щодо належного утримання та безпеки руху місцевими дорогами Волинської області особливо у зимовий період, упереджений підхід до учасників закупівель призведе до зниження конкуренції та відповідної **перевитрати коштів державного бюджету**, ДП «Волинський облавтодор» через зменшення кількості замовлень буде змушений скоротити близько 200 своїх працівників, що призведе до подальшого зростання соціальної напруги в регіоні.

У зв'язку з вищенаведеним, з огляду на важливість даної проблеми, керуючись ст. 15 та ст. 24 Закону України «Про статус народного депутата України»

ВИМАГАЮ:

1. Перевірити викладені у зверненні факти та у випадку їх підтвердженнь вжити заходів щодо захисту економічної конкуренції та притягнення посадових осіб ДП «Служба місцевих автомобільних доріг у Волинській області» до відповідальності.

2. Вжити вичерпних заходів в межах Вашої компетенції щодо забезпечення рівного та неупередженого ставлення до учасників закупівель з боку ДП «Служба місцевих автомобільних доріг у Волинській області».

За результатами розгляду даного запиту прошу проінформувати мене, у відповідності до ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України».

Додаток: копія звернення ДП «Волинський облавтодор» №1020 від 30.06.2020 року на 7 арк.

З повагою,
Народний депутат України

В.В. Рубльов
(посв. 5235)