



паперова копія оригіналу
електронного документа

**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**
Мін'юст

**Народному депутату України
Міньку С. А.**

вул. Архітектора Городецького, 13,
м. Київ, 01001

тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83

E-mail: callcentre@minjust.gov.ua, themis@minjust.gov.ua,

Web: <http://www.minjust.gov.ua>,

код згідно з ЄДРПОУ 00015622

Шановний Сергію Анатолійовичу!

Міністерство юстиції України розглянуло Ваш депутатський запит від 16.06.2020 № 02/163, оголошений на засіданні Верховної Ради України 19.06.2020, надісланий листом Голови Верховної Ради України Д. Разумковим від 19.06.2020 № 11/10-907, скерований листом Кабінету Міністрів України (вх. № 26255/0/1-20 від 23.05.2020) та зареєстрований в Мін'юсті 25.06.2020 за № 8794-4-20, щодо надання нотаріусам доступу до Єдиного державного демографічного реєстру, та в межах компетенції повідомляє.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Нотаріуси у своїй діяльності керуються законами України, постановами Верховної Ради України, указами і розпорядженнями Президента України, постановами і розпорядженнями Кабінету Міністрів України, а на території Республіки Крим, крім того, – законодавством Республіки Крим, наказами Міністра юстиції України, нормативними актами обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій (частина перша статті 7 Закону України «Про нотаріат», далі – Закон).

Статтею 46¹ Закону передбачено, що нотаріус під час вчинення нотаріальних дій обов'язково використовує відомості, зокрема, Єдиного державного демографічного реєстру (далі – Реєстр), а також інших єдиних та державних реєстрів, що функціонують у системі Міністерства юстиції України.

Разом з тим, слід зазначити, що розпорядником Реєстру є Державна міграційна служба України (далі – ДМС), яка є центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах міграції (імміграції та еміграції), у тому числі протидії нелегальній (незаконній) міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів.



Міністерство юстиції України
№484/8794-4-20/8.3.1 від 07.07.2020
Малюська Д.Л. (Міністр) 07.07.2020
14:07



Уповноваженими суб'єктами згідно з частиною першою статті 2 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» (далі – Закон¹) є:

- 1) розпорядник Реєстру;
- 2) Міністерство закордонних справ України, закордонні дипломатичні установи України;
- 3) органи виконавчої влади, інші державні органи, органи місцевого самоврядування, органи влади Автономної Республіки Крим;
- 4) центри надання адміністративних послуг, державне підприємство, що належить до сфери управління розпорядника Реєстру;
- 5) державне підприємство, що належить до сфери управління центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту, до складу якого входить капітан морського порту, або центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпеки на морському і річковому транспорті, до складу якого входить капітан морського порту;
- 6) уповноважений орган з питань цивільної авіації;
- 7) установи, що належать до сфери управління розпорядника Реєстру;
- 8) центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах міграції (імміграції та еміграції), у тому числі протидії нелегальній (незаконній) міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів.

Відповідно до частини другої статті 8 Закону¹ внесена до Реєстру інформація є конфіденційною. Нерозголошення конфіденційної інформації гарантується державою. Збирання, зберігання, використання та захист інформації, що міститься у Реєстрі, здійснюються відповідно до закону.

Відповідно до частини другої статті 4, частини другої статті 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» порядок доступу до державних інформаційних ресурсів або інформації з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом, перелік користувачів та їх повноваження стосовно цієї інформації визначаються законодавством.

Державні інформаційні ресурси або інформація з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом, повинні оброблятися в системі із застосуванням комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю. Підтвердження відповідності здійснюється за результатами державної експертизи в порядку, встановленому законодавством.

Відповідно до пункту 19 Порядку ведення Єдиного державного демографічного реєстру та надання з нього інформації, взаємодії між уповноваженими суб'єктами, а також здійснення ідентифікації та верифікації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.10.2017 № 784 (далі – Порядок), визначено, що доступ до Реєстру державним органам надається з дотриманням вимог Законів України «Про захист інформації в

інформаційно-телекомунікаційних системах», «Про захист персональних даних», «Про оперативно-розшукову діяльність», «Про контррозвідальну діяльність», Кримінального процесуального кодексу України та за наявності визначених законом підстав.

Державний орган і розпорядник Реєстру підписують регламент технічного доступу; у ньому зазначаються підстави для отримання інформації (відповідні норми закону та реквізити справи (провадження) тощо).

Державний орган під час пошуку за відповідними критеріями інформації в Реєстрі зобов'язаний надавати достовірну інформацію.

З урахуванням вимог Законів України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», «Про захист персональних даних» у регламенті технічного доступу реалізовано механізм надання користувачам державних органів безпосереднього доступу до Реєстру із застосуванням засобів Національної системи конфіденційного зв'язку.

Листом ДМС № 7.1-4901/2-20 від 02.07.2020 (додається), зареєстрованим в Мін'юсті 03.07.2020 за № 49956-61-20, повідомлено, що використання нотаріусами відомостей Реєстру шляхом безпосереднього доступу до нього неможливо, оскільки нотаріуси не є уповноваженими суб'єктами Реєстру, перелік яких визначено частиною першою статті 2 Закону¹.

Водночас, використання відомостей Реєстру нотаріусами під час вчинення нотаріальних дій можливо шляхом отримання від особи, персональні дані якої (інформація про яку) внесені до Реєстру, довідки про внесення інформації до Реєстру та видані документи, яка видається особі безкоштовно згідно з пунктами 24 – 27 Порядку.

Разом з тим слід зазначити, що Реєстр містить інформацію про видані документи особі із застосуванням засобів Реєстру та *не містить інформації про видані паспорти громадян України у формі книжечки*.

Відповідно до позиції Міністерства внутрішніх справ (лист від 03.07.2020 № 21381/4/36-2020 додається) та ДМС урегулювання питання надання нотаріусам безпосереднього доступу до Реєстру можливе шляхом внесення відповідних змін до Закону¹ в частині визначення нотаріусів уповноваженими суб'єктами Реєстру та до статті 46¹ Закону в частині зазначення конкретної мети надання нотаріусам такого доступу. Лише після законодавчого урегулювання зазначених вище питань можливо буде внести відповідні зміни до Порядку.

Додаток: на 4 арк. в 1 прим.

З повагою

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА





**МІНІСТЕРСТВО
ВНУТРІШНІХ СПРАВ
УКРАЇНИ**

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01601
тел.: (044) 256-03-33, факс: (044) 253-64-04
сайт: www.mvs.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 00032684

Міністерство юстиції України

**Про розгляд депутатського запиту
народного депутата України Мінька С.
А. стосовно урегулювання механізму
реалізації статті 46-1 Закону України
«Про нотаріат»**

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 25 червня 2020 року № 26255/1/1-20 у Міністерстві внутрішніх справ України розглянуто депутатський запит народного депутата України Мінька С. А. стосовно урегулювання механізму реалізації статті 46-1 Закону України «Про нотаріат».

Повідомляємо про те, що перелік уповноважених суб'єктів Єдиного державного демографічного реєстру (далі – Реєстр) визначено частиною першою статті 2 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» і нотаріуси у зазначеному переліку відсутні.

Урегулювання питання надання нотаріусам безпосереднього доступу до Реєстру можливе шляхом внесення відповідних змін до зазначених вище Законів України в частині визначення нотаріусів уповноваженими суб'єктами Реєстру та зазначення конкретної мети надання їм такого доступу.

Лише після законодавчого урегулювання зазначених вище питань можливо буде внести відповідні зміни до Порядку ведення Єдиного державного демографічного реєстру та надання з нього інформації, взаємодії між уповноваженими суб'єктами, а також здійснення ідентифікації та верифікації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 жовтня 2017 року № 784.

Заступник Міністра

Сергій ГОНЧАРОВ

Неля Сачик 256 17 88



Підписувач Гончаров Сергій Михайлович
Сертифікат 41CDBEF7B7ADD731040000005F0B0000D0190000

МВС України
№21381/4/36-2020 від 03.07.2020

171133





**ДЕРЖАВНА
МІГРАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДМС)**

вул. Володимирська, 9, м. Київ, 01001,
тел.: +380 44 278 17 18, факс: +380 44 226 23 39
E-mail: info@dmsu.gov.ua
Web: <http://www.dmsu.gov.ua>
Код ЄДРПОУ 37508470

Міністерство юстиції України

№ _____

На № _____ від _____

Про надання інформації

На виконання доручення Прем'єр-міністра України від 24.06.2020 № 26255/1/1-20 до листа Голови Верховної Ради України від 19.06.20 № 11/10-907 до депутатського запиту народного депутата України Мінька С.А. про необхідність врегулювання механізму реалізації статті 46¹ Закону України «Про нотаріат» в межах компетенції Державної міграційної служби України (ДМС) інформуємо про таке.

Відповідно до ст.19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до пункту 2 Положення про Державну міграційну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 360, ДМС у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

Відповідно до частини другої статті 8 Законом України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» внесена до Єдиного державного демографічного реєстру (далі – Реєстр) інформація є конфіденційною. Нерозголошення конфіденційної інформації гарантується державою. Збирання, зберігання, використання та захист інформації, що міститься у Реєстрі, здійснюються відповідно до закону.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» порядок доступу до державних інформаційних ресурсів або інформації з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом, перелік користувачів та їх повноваження стосовно цієї інформації визначаються законодавством.

Відповідно до частини другої статті 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» державні інформаційні



Державна міграційна служба України
№7.1-4901/2-20 від 02.07.2020
КЕП: Науменко Н. М. 02.07.2020 16:10
41CDBEF7B7ADD731040000003E0F0000D0260000

захисту якої встановлена законом, повинні оброблятися в системі із застосуванням комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю. Підтвердження відповідності здійснюється за результатами державної експертизи в порядку, встановленому законодавством.

Відповідно до пункту 19 Порядку ведення Єдиного державного демографічного реєстру та надання з нього інформації, взаємодії між уповноваженими суб'єктами, а також здійснення ідентифікації та верифікації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 жовтня 2017 року № 784, визначено, що:

- доступ до Реєстру державним органам надається з дотриманням вимог Законів України “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах”, “Про захист персональних даних”, “Про оперативно-розшукову діяльність”, “Про контророзвідувальну діяльність”, Кримінального процесуального кодексу України та за наявності визначених законом підстав;

- державний орган і розпорядник Реєстру підписують регламент технічного доступу;

- у регламенті з технічного доступу зазначаються підстави для отримання інформації (відповідні норми закону та реквізити справи (провадження) тощо). Державний орган під час пошуку за відповідними критеріями інформації в Реєстрі зобов'язаний надавати достовірну інформацію.

З урахуванням вимог Законів України “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах”, “Про захист персональних даних” у регламенті технічного доступу реалізовано механізм надання користувачам державних органів безпосереднього доступу до Реєстру із застосуванням засобів Національної системи конфіденційного зв'язку.

Відповідно до частини першої статті 46¹ Закону України «Про нотаріат», нотаріус під час вчинення нотаріальних дій обов'язково використовує відомості єдиних та державних реєстрів шляхом безпосереднього доступу до них.

Відповідно до частини другої статті 46¹ Закону України «Про нотаріат», нотаріус під час вчинення нотаріальних дій обов'язково використовує відомості Єдиного державного демографічного реєстру, а також Державного реєстру актів цивільного стану громадян, Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, інших єдиних та державних реєстрів, що функціонують у системі Міністерства юстиції України.

Використання нотаріусами відомостей Реєстру шляхом безпосереднього доступу до нього неможливо, оскільки нотаріуси не є уповноваженими суб'єктами реєстру, перелік яких визначено частиною першою статті 2 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус». Після законодавчого врегулювання цього питання нотаріуси для отримання безпосереднього доступу до Реєстру зобов'язані придбати відповідне комп'ютерне обладнання для окремого автоматизованого робочого місця (далі – АРМ) та відповідні засоби для підключення АРМ до Національної системи конфіденційного зв'язку, а також забезпечити захист інформації отриманої з реєстру відповідно до вимог Законів України “Про захист

інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах”, “Про захист персональних даних”, що потребує значних фінансових витрат.

Використання відомостей Реєстру нотаріусами під час вчинення нотаріальних дій можливо шляхом отримання від особи, персональні дані якої (інформація про яку) внесені до Реєстру, довідки про внесення інформації до Реєстру та видані документи, яка видається особі безкоштовно згідно з пунктами 24 – 27 Порядку ведення Єдиного державного демографічного реєстру та надання з нього інформації, взаємодії між уповноваженими суб'єктами, а також здійснення ідентифікації та верифікації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 жовтня 2017 року № 784.

Зазначаємо, що Реєстр містить інформацію про видані документи особі із застосуванням засобів Реєстру та не містить інформації про видані паспорти громадян України у формі книжечки. Тому мета використання нотаріусами відомостей Реєстру задля контролю випадків переклеювання фотокарток в паспортах громадян України, виданих у формі книжечки, яка зазначена в депутатському запиті народного депутата України Мінька С.А., є сумнівною.

З огляду на вищезазначене надання відповідного доступу нотаріусів до інформації Реєстру пропонуємо:

1) на законодавчому рівні визначити конкретну мету надання нотаріусам безпосереднього доступу до Реєстру шляхом внесення змін до статті 46¹ Закону України «Про нотаріат» та відповідних статей Законом України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» з урахуванням вимог Законів України “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах”, “Про захист персональних даних”, вимог до надання безпосереднього доступу до Реєстру із застосуванням засобів Національної системи конфіденційного зв'язку, а також відповідного фінансово-економічного обґрунтування;

2) у разі законодавчого врегулювання надання нотаріусам безпосереднього доступу до Реєстру внести відповідні зміни до Порядку ведення Єдиного державного демографічного реєстру та надання з нього інформації, взаємодії між уповноваженими суб'єктами, а також здійснення ідентифікації та верифікації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 жовтня 2017 року № 784.

Перший заступник Голови

Наталія НАУМЕНКО