



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Верховна Рада України

На виконання резолюції Прем'єр-міністра України Шмигала Д. № 17114/9/1-20 від 24.07.2020 до листа Голови Верховної Ради України Разумкова Д. від 17.07.2020 № 11/10-1277 Міністерство розвитку громад та територій України разом із Херсонською обласною державною адміністрацією розглянуло депутатський запит народного депутата України Колихаєва І.В. про неналежне, на думку автора, виконання посадових обов'язків державними службовцями Херсонської облдержадміністрації стосовно дотримання прав територіальних громад Херсонської області, та повідомляє, що автору запиту надано відповідь, копія якої додається.

Додаток: на 4 арк.

Заступник Міністра

В'ячеслав НЕГОДА

Оксана Павлюк
Микола Рубчак
Наталія Яровенко, 590 47 76



МІНРЕГІОН
№1/34.3/10655-20 від 05.08.2020
1723061



Підписано ЕЦП
Негода В'ячеслав Андронович
05.08.2020 14:40



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ. 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Народному депутату України
Колихаєву І.В.**

Шановний Ігоре Вікторовичу!

На виконання резолюції Прем'єр-міністра України Шмигала Д. від 24.07.2020 № 17114/9/1-20 до листа Голови Верховної Ради України від 17.07.2020 № 11/10-1277 Міністерство розвитку громад та територій України разом із Херсонською обласною державною адміністрацією (інформація додається) розглянуло Ваш депутатський запит щодо неналежного, на Вашу думку, виконання посадових обов'язків державними службовцями Херсонської облдержадміністрації, які не вжили заходів для відновлення прав територіальних громад Херсонської області, та повідомляє.

Частиною другою статті 19 Конституції України визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Акти місцевих державних адміністрацій, що суперечать Конституції України, законам України, рішенням Конституційного Суду України, актам Президента України та постановам Верховної Ради України, прийнятим відповідно до Конституції та законів України, актам Кабінету Міністрів України або інтересам територіальних громад чи окремих громадян, можуть бути оскаржені до органу виконавчої влади вищого рівня або до суду (стаття 43 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», далі – Закон).

Відповідно до статті 39 Закону голови місцевих державних адміністрацій очолюють відповідні місцеві державні адміністрації, здійснюють керівництво їх діяльністю, несуть відповідальність за виконання покладених на місцеві державні адміністрації завдань і за здійснення ними своїх повноважень. Пунктом 9¹ частини третьої статті 3 Закону України «Про державну службу» визначено, що дія цього Закону не поширюється на голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників. Разом з тим за неналежне виконання своїх посадових



1721173

МІНРЕГІОН
№1/34.3/10597-20 від 31.07.2020



Підписано ЕЦП
Негода В'ячеслав Андронович
31.07.2020 18:32

обов'язків в частині забезпечення виконання Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади, керівників місцевих органів виконавчої влади може бути притягнуто до дисциплінарної відповідальності. Механізм здійснення дисциплінарного провадження стосовно керівників місцевих органів виконавчої влади та їх заступників, на яких не поширюється законодавство про державну службу, здійснюється згідно з Порядком здійснення дисциплінарного провадження стосовно міністрів та їх заступників, керівників інших центральних органів виконавчої влади та їх заступників, керівників місцевих органів виконавчої влади та їх заступників, на яких не поширюється законодавство про державну службу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1087 (далі – Порядок). Відповідно до пункту 2 Порядку дисциплінарне провадження стосовно керівника органу виконавчої влади порушується за дорученням Прем'єр-міністра України. У дорученні Прем'єр-міністра України зазначається підстава для порушення дисциплінарного провадження, прізвище, ім'я та по батькові, найменування посади керівника органу виконавчої влади, стосовно якого порушується дисциплінарне провадження, строк здійснення дисциплінарного провадження та перелік органів виконавчої влади, представники яких входять до складу дисциплінарної комісії.

Згідно з Положенням про Міністерство розвитку громад та територій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.04.2014 № 197 в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 850, Мінрегіон не може втручатися у сферу повноважень інших органів виконавчої влади або здійснювати перевірки та притягати до відповідальності певних осіб. Мінрегіон як центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері територіальної організації влади, адміністративно-територіального устрою, розвитку місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» здійснює методичне забезпечення добровільного об'єднання територіальних громад та приєднання до об'єднаних територіальних громад, визначення обсягів та форми державної підтримки.

Принагідно повідомляємо, що листи Мінрегіону не є нормативно-правовими актами, не встановлюють правових норм, а мають лише інформативний характер.

Додаток: на 2 арк

Заступник Міністра

В'ячеслав НЕГОДА

Оксана Павлюк
Микола Рубчак
Наталія Яровенко, 590 47 76

МІНРЕГІОН
№1/34.3/10597-20 від 31.07.2020

1721173



Підписано ЕЦП
Негода В'ячеслав Андронович
31.07.2020 18:32

Інформація Херсонської обласної державної адміністрації

Щодо підготовки проекту перспективного плану формування територій громад Херсонської області, який був затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2015 року № 832

Спільним розпорядженням обласної державної адміністрації та обласної ради від 30 квітня 2015 року № 265/31 було утворено обласну робочу групу з розроблення перспективного плану формування територій громад області, до складу якої увійшли представники обласної державної адміністрації, органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, науковці, експерти з реформ тощо. Також, були утворені відповідні районні робочі групи, за поданням яких обласною робочою групою було сформовано проект перспективного плану формування територій громад області.

До перспективного плану формування територій громад по мірі утворення об'єднаних територіальних громад вносилися зміни в установленому Законом порядку. Проект змін до перспективного плану схвалювала обласна рада, проводячи попередні консультації та обговорення. У результаті створення об'єднаних територіальних громад у перспективному плані формування територій громад області з'являлися території, які не були охоплені перспективним планом, так звані «білі плями» на карті області. З травня 2018 року обласною державною адміністрацією неодноразово подавався на розгляд обласної ради проект перспективного плану формування територій громад області, який 100-відсотково покриває всю територію області. Однак рішення обласною радою не приймалися.

Щодо внесення змін до перспективного плану формування територій громад Херсонської області, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2015 року № 832

На виконання плану заходів з реалізації нового етапу реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2019 – 2020 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 січня 2019 року № 77-р утворено міжвідомчу обласну робочу групу з підготовки пропозицій щодо адміністративно-територіального устрою базового та районного рівнів області (далі – Робоча група, зі змінами, затвердженими розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 19 листопада 2019 року № 786).

На засіданнях Робочої групи розглядався проект змін до перспективного плану формування територій громад області, який розроблявся з урахуванням пропозицій керівників районних державних адміністрацій, голів існуючих ОТГ, сільських, селищних, міських голів, а також Херсонського регіонального відділення Асоціації міст України, Херсонського відокремленого підрозділу установи «Центр розвитку місцевого самоврядування» та депутатів обласної ради. Слід зауважити, що адміністративні центри проектних спроможних територіальних громад визначалися відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2015 року № 832-р (зі змінами), за винятком діючих ОТГ.

15 листопада 2019 року обласна рада схвалила запропонований адміністрацією перспективний план, який передбачав утворення 58 ОТГ та 100-відсотково покривав територію області (рішення Херсонської обласної ради від 15 листопада

2019 року № 1490).

Рішенням Робочої групи від 22 листопада 2019 року обласній державній адміністрації було рекомендовано направити схвалений обласною радою проект перспективного плану формування територій громад області на затвердження Кабінету Міністрів України відповідно до визначених Урядом термінів.

Так, у грудні минулого року відповідні зміни до перспективного плану формування територій громад області були направлені на затвердження Кабінету Міністрів України.

Слід зазначити, що при підготовці проекту перспективного плану формування територій громад області до обласної державної адміністрації 11 листопада 2019 року надійшло колективне звернення жителів Новокам'янської сільської ради з приводу внесення змін до нього в частині включення цієї сільської ради до Милівської сільської об'єднаної територіальної громади.

Разом з тим 11 листопада минулого року обласна державна адміністрація отримала колективне звернення жителів с. Новокаїри стосовно внесення змін до перспективного плану формування територій громад Херсонської області, а саме в частині виключення Новокаїрської сільської ради зі складу Новорайської об'єднаної територіальної громади та включення її до Милівської сільської об'єднаної територіальної громади. Звернення підписали 373 мешканці Новокаїрської сільської громади. Крім того, до обласної державної адміністрації надійшли звернення народного депутата України П.В. Павліша від 26 лютого 2020 року № 383-94 та від 27 лютого 2020 року № 383-95 з підтримкою мешканців Новокам'янської сільської ради Великоолександрівського району і Новокаїрської сільської ради Бериславського району у бажанні приєднання до Милівської ОТГ.

З огляду на те, що постановою Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 34 було затверджено нову редакцію Методики формування спроможних територіальних громад, в якій визначені чіткі критерії визначення рівнів спроможності громад, а Законом України від 05 грудня 2019 року № 348-IX внесено зміни до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та з метою вироблення узгоджених пропозицій щодо підготовки перспективного плану формування територій громад Херсонської області в Міністерстві розвитку громад та територій України у січні – лютому 2020 року пройшли консультативні зустрічі посадових осіб обласної державної адміністрації, народних депутатів України, представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, експертів.

Враховуючи рекомендації, висловлені під час таких консультативних зустрічей, обласною державною адміністрацією підготовлено зміни до перспективного плану формування територій громад та надано на затвердження Кабінету Міністрів України, який і прийнятий 29 квітня 2020 року № 474-р.

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



165131

Кореспонденти Яровенко Н. П. Міністерство розвитку громад та територій України (всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента № ДСК 1/34.3/10655-20 від 05.08.2020
Реєстр. № та дата реєстрації 128081 від 05.08.2020
Арк./прим. 1/1
Стислий зміст До листа Голови ВРУ від 17.07.20 № 11/10-1277 щодо депутатського запиту народного депутата України Колихаєва І.В. щодо неналежного виконання посадових обов'язків державними службовцями, які не вжили жодних заходів, для відновлення прав територіальних гро

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис