



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 289-86-22; 289-70-60, факс: 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, рахунок UA388201720343180001000078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ _____
На № 386/815 від 14.07.2020

Народному депутату України,
Іванову В. І.

Про результати розгляду звернення

Шановний Володимире Іллічу!

Міністерство соціальної політики розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 17.07.2020, з порушеного учасником війни Я _____ питання надання пільг ветеранам війни відповідно до Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” і повідомляє.

Згідно із Законом України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” від 22.10.1993 № 3551-ХІІ (далі – Закон № 3551) ветеранам війни надається знижка плати за користування житлово-комунальними послугами, за тверде паливо і скраплений газ у межах установлених норм, знижка абонентної плати за користування квартирним телефоном.

Відповідно до Закону України „Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України” від 28.12.2014 № 76-VIII (далі – Закон № 76) з 01.07.2015 зазначені пільги надаються учасникам війни за умови, якщо розмір середньомісячного сукупного доходу сім’ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу (в 2020 році – 2 940 грн), у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

На виконання Закону № 76 постановою Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 389 (зі змінами) затверджено Порядок надання пільг окремим категоріям громадян з урахуванням середньомісячного сукупного доходу сім’ї (далі – Порядок № 389).

Згідно з Порядком № 389 у разі коли середньомісячний дохід сім’ї в розрахунку на одну особу не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу, пільговик має право на отримання пільг протягом дванадцяти місяців з місяця визначення відповідного права.

Натомість у разі коли середньомісячний дохід сім’ї пільговика в розрахунку на одну особу перевищує величину доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу, структурний підрозділ з питань соціального захисту населення письмово



інформує пільговиків про те, що вони не мають права на отримання пільг і можуть звернутися за житловою субсидією.

Законом № 76 також внесено зміни до Закону № 3551, якими з 01.06.2015 скасовано право учасників війни на пільговий проїзд.

Разом з тим постановою Кабінету Міністрів України від 17.05.1993 № 354 „Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування” (зі змінами) передбачено право пенсіонерів за віком на безоплатний проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування (крім метрополітену і таксі) та на приміських маршрутах.

Водночас Рішенням Конституційного Суду України від 18.12.2018 № 12-р/2018 у справі за конституційним поданням 50 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) пункту 9 розділу I Закону України „Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України” від 28.12.2014 № 76-VIII (справа про соціальний захист ветеранів війни та членів їхніх сімей) визнано такими, що не відповідають Конституції України (є неконституційними), норми Закону № 76, яким внесено зміни до Закону № 3551 щодо надання, зокрема, учасникам війни пільг з оплати житлово-комунальних послуг, твердого палива, скрапленого газу, абонентної плати за користування телефоном залежно від сукупного доходу сім'ї, а також щодо скасування пільгового проїзду.

У Верховній Раді України зареєстровано проект Закону України „Про внесення змін до Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” щодо відновлення пільг у зв'язку з рішенням Конституційного Суду України № 12-р/2018 від 18 грудня 2018 року та уточнення окремих положень”, внесений на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Зінкевич Я. В. та іншими (реєстр. № 3222 від 16.03.2020). У разі реалізації зазначеного законопроекту буде відновлено право учасників війни на отримання пільг з оплати житлово-комунальних послуг незалежно від сукупного доходу сім'ї, а також на пільговий проїзд.

Законопроект підтримується Мінсоцполітики за умови фінансового забезпечення.

Законом України „Про внесення змін до Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” від 25.12.1998 № 367-XIV (далі – Закон № 367) до статей 12–16 Закону № 3551 внесено зміни, якими передбачено виплату разової грошової допомоги до 5 травня (далі – грошова допомога) ветеранам війни та членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни в розмірі від трьох до десяти мінімальних пенсій за віком.

Згідно із Законом № 367 Кабінет Міністрів України визначає порядок виплати грошової допомоги та щорічно у проекті Державного бюджету України передбачає для цього необхідні кошти.

Відповідно до змін, внесених Законом України „Про Державний бюджет України на 2008 рік” до Закону № 3551, розмір грошової допомоги визначається Кабінетом Міністрів України в межах бюджетних призначень, установлених законом про Державний бюджет України.

Рішеннями Конституційного Суду України від 09.07.2007 № 6-рп/2007 та від 22.05.2008 № 10-рп/2008 визнано такими, що не відповідають Конституції України, норми законів України „Про Державний бюджет України на 2007 рік”



щодо встановлення розмірів грошової допомоги, зокрема, ветеранам війни та „Про Державний бюджет України на 2008 рік” щодо виплати грошової допомоги в порядку та розмірах, визначених Кабінетом Міністрів України в межах бюджетних призначень, установлених законом про Державний бюджет України.

Законом України „Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин” від 28.12.2014 № 79-VIII розділ VI „Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетного кодексу України було доповнено, зокрема, пунктом 26, яким надано повноваження Кабінету Міністрів України в межах бюджетних призначень, установлених законом про Державний бюджет України, визначати розміри грошової допомоги, зокрема, ветеранам війни.

Рішенням Конституційного Суду України від 27.02.2020 № 3-р/2020 (далі – Рішення Суду № 3-р/2020) зазначені зміни до Бюджетного кодексу України визнано такими, що не відповідають Конституції України.

Згідно зі статтею 28 Закону України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” від 09.07.2003 № 1058-IV мінімальний розмір пенсії за віком установлюється в розмірі прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, визначеного законом, лише за наявності у чоловіків 35, у жінок – 30 років страхового стажу. Водночас частиною четвертою статті 28 цього Закону передбачено, що мінімальний розмір пенсії за віком, установлений частинами першою – третьою цієї статті, застосовується виключно для визначення розмірів пенсій, призначених згідно з цим Законом.

Таким чином, для визначення розміру грошової допомоги необхідно внести зміни до Закону № 3551.

Варто зауважити, що витрати, зокрема, на виплату грошової допомоги, фінансуються за рахунок коштів Державного бюджету України, тому прийняття відповідних змін до Закону № 3551 можливе лише за умови забезпечення їх реалізації фінансовими ресурсами.

Законом України „Про Державний бюджет України на 2020 рік” на виплату грошової допомоги (за КПКВК 2501150 „Щорічна разова грошова допомога ветеранам війни і жертвам нацистських переслідувань та соціальна допомога особам, які мають особливі та особливі трудові заслуги перед Батьківщиною”) передбачено видатки в обсязі 1,35 млрд грн, що дало змогу збільшити розміри такої допомоги для всіх категорій її одержувачів на 7 відсотків порівняно з 2019 роком.

Порядок виплати грошової допомоги, зокрема, ветеранам війни у 2020 році та її розміри визначено постановою Кабінету Міністрів України від 19.02.2020 № 112 „Деякі питання виплати у 2020 році разової грошової допомоги, передбаченої Законами України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” і „Про жертви нацистських переслідувань”, прийнятою до ухвалення Рішення Суду № 3-р/2020.

З урахуванням викладеного та виходячи з реальних фінансових ресурсів державного бюджету, передбачених на виплату грошової допомоги у 2020 році, органи соціального захисту проводять її відповідно до Закону № 3551 у межах бюджетних призначень.

При цьому Рішення Суду № 3-р/2020 не стосується надання учасникам війни пільг на оплату житлово-комунальних послуг, твердого палива і скрапленого газу,



абонентної плати за користування квартирним телефоном з урахуванням середньомісячного доходу сім'ї, а також пільгового проїзду, оскільки умови надання пільг та їх перелік визначені Законом № 3551.

За інформацією Департаменту соціального розвитку Херсонської обласної державної адміністрації, _____ перебуває на обліку в Єдиному державному автоматизованому реєстрі осіб, які мають право на пільги, як учасник війни, дитина війни і пенсіонер за віком.

Відповідно до Закону № 3551 заявник має право на 50-відсоткову знижку плати за житлово-комунальні послуги у межах соціальних нормативів. _____ зазначені пільги не надаються, оскільки його середньомісячний сукупний дохід перевищує величину доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу.

Із березня 2017 року заявник отримує житлову субсидію.

Відповідно до Положення про порядок призначення житлових субсидій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.1995 № 848 (зі змінами), житлова субсидія призначається виходячи з кількості зареєстрованих у житловому приміщенні (будинку) осіб і розраховується на всіх членів домогосподарства.

Водночас за рішенням комісій, утворених районними, районними у м. Києві державними адміністраціями, виконавчими органами міських, районних у містах (у разі їх утворення) рад, житлову субсидію може бути призначено без урахування осіб, які зареєстровані за адресою домогосподарства, але фактично не проживають за місцем реєстрації, на підставі акта обстеження матеріально-побутових умов проживання.

Разом із _____ за адресою домогосподарства зареєстровані його син _____, які за адресою реєстрації фактично не проживають.

На опалювальний сезон 2019–2020 років заявнику за рішенням комісії по соціальному захисту населення виконавчого комітету Каховської міської ради було призначено житлову субсидію на фактичну кількість проживаючих осіб і загальну площу житлового приміщення.

У квітні 2020 року управлінням праці та соціального захисту населення Каховської міської ради (далі – Управління) за результатами верифікації було з'ясовано, що паспорт _____ наявний в базі недійсних документів Державної міграційної служби України.

В квітні фахівцями Управління в телефонному режимі заявнику було запропоновано надати до Управління паспорт громадянина України для внесення коректних даних у справу одержувача житлової субсидії. Проте станом на 04.08.2020 _____ до Управління не звертався.

Крім того, заявник щорічно отримує грошову допомогу відповідно до Закону № 3551.

_____ поінформовано окремим листом.

З повагою

Міністр

Марина ЛАЗЕБНА

МІНСОЦПОЛІТИКИ
ІНФОРМАЦІЙНА ДОВІДКА

Лист
11203/0/2-20/56 від 06.08.2020 р.
Щодо неприпустимості обмеження або
скасування пільг для ветеранів війни
Підписано: **Лазебна Марина Володимирівна**

До документа
Верховна Рада України
Доручення
37795/0/1-20 від 23.07.2020р.



МІНСОЦПОЛІТИКИ
11203/0/2-20/56 від 06.08.2020
Лазебна Марина Володимирівна

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



165464

Кореспонденти Лазебна М. В. Міністерство соціальної політики
України (всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата 11203/0/2-20/56 від 06.08.2020
кореспондента
№ ДСК
Рєсстр. № та 128399 від 06.08.2020
дата рєсстрації
Арк./прим. 4/1
Стислий зміст На № 11/10-1217 від 17.07.2020. Про розгляд
депутатського запиту н. д. України Іванова В.І.

Проходження документа (особа, у якій є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис