



МІНІСТЕРСТВО У СПРАВАХ ВЕТЕРАНІВ УКРАЇНИ

провулок Музейний, 12, м. Київ, 01001, тел. 0(44)281-08-50, тел./факс 0(44)281-08-57
E-mail: info@mva.gov.ua Web: http://www.mva.gov.ua Код ЄДРПОУ 42657144

№ _____

На № _____

від _____

**Народному депутату України
Іванову В. І.**

Шановний Володимире Іллічу!

Міністерство у справах ветеранів України разом із Міністерством соціальної політики України та Міністерством фінансів України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 24.07.2020 № 30949/1/1-20 розглянуло Ваш депутатський запит від 14.07.2020 № 386/815, оголошений на засіданні Верховної Ради України 17.07.2020, стосовно порушеного питання відновлення пільг для учасників війни і повідомляє.

Відповідно до статті 14 Закону України від 22.10.1993 № 3551-XII „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (далі – Закон № 3551) учасникам війни передбачено, зокрема, 50-відсоткову знижку плати за користування житлово-комунальними послугами в межах норм, передбачених чинним законодавством (квартирна плата), та в межах середніх норм споживання (газ, електроенергія, скраплений балонний газ для побутових потреб та інші послуги) та 50- відсоткову знижку вартості палива, в тому числі рідкого, в межах норм, встановлених для продажу населенню, для осіб, які проживають у будинках, що не мають центрального опалення.

Законом України від 28.12.2014 № 76-VIII „Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України” (далі – Закон № 76) до Закону № 3551 внесено зміни, згідно з якими з 01.07.2015 пільги, зокрема, учасникам війни з оплати житлово-комунальних послуг надаються з урахуванням середньомісячного сукупного доходу сім'ї.

Порядок надання пільг окремим категоріям громадян з урахуванням середньомісячного сукупного доходу сім'ї затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 389 (далі – Порядок).

Згідно із Порядком у разі зміни величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу, структурний підрозділ з питань соціального захисту населення самостійно визначає право пільговика, до сукупного доходу сім'ї якого входять лише пенсії та соціальна допомога і сім'я якого складається лише з непрацездатних осіб, на отримання пільг без звернення пільговика.



У разі коли середньомісячний дохід сім'ї пільговика в розрахунку на одну особу перевищує величину доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу (у 2020 році – 2 940 грн), структурний підрозділ з питань соціального захисту населення письмово інформує пільговиків про те, що вони не мають права на отримання пільг і можуть звернутися за житловою субсидією.

З питання призначення субсидії необхідно звертатися до структурного підрозділу з питань соціального захисту населення за місцем реєстрації.

Крім того, Законом № 76 з 01.06.2015 скасовано право учасників війни на безоплатний проїзд усіма видами міського пасажирського транспорту та на приміських маршрутах, а також на безоплатний проїзд один раз на два роки (туди і назад) залізничним, водним, повітряним або міжміським автомобільним транспортом незалежно від наявності залізничного сполучення або проїзд один раз на рік (туди і назад) вказаними видами транспорту з 50-відсотковою знижкою.

Варто зазначити, що постановою Кабінету Міністрів України від 17.05.1993 № 354 „Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування” (зі змінами) передбачено право пенсіонерів за віком на безоплатний проїзд у міському пасажирському транспорті загального користування (крім метрополітену і таксі) та на приміських маршрутах.

Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян віднесено до видатків, що можуть фінансуватися за рахунок місцевих бюджетів.

Таким чином, питання забезпечення пільгового перевезення окремих категорій громадян за рахунок коштів місцевих бюджетів розглядається відповідними органами місцевого самоврядування.

Крім того, відповідно до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” органам місцевої влади надано право встановлювати за рахунок власних коштів і благодійних надходжень додаткові до передбачених законодавством гарантії щодо соціального захисту населення.

Водночас Рішенням Конституційного Суду України від 18.12.2018 № 12-р/2018 у справі за конституційним поданням 50 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) пункту 9 розділу I Закону України „Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України” від 28 грудня 2014 року № 76-VIII (справа про соціальний захист ветеранів війни та членів їхніх сімей) (далі – Рішення № 12-р/2018) норми Закону № 76, якими обмежено право, зокрема, учасників війни на пільги з оплати житлово-комунальних послуг та скасовано право на пільговий проїзд, визнано такими, що не відповідають Конституції України (є неконституційними).

У роз'ясненні Конституційного Суду України до Рішення № 12-р/2018, розміщеному на офіційному сайті (<http://www.ccu.gov.ua/novyna/konstytuciynyysud-ukrayiny-derzhava-ne-mozhe-v-odnostoronnomu-poryadku-vidmovytysya-vid>), зазначено, зокрема, що для відновлення попереднього рівня соціального захисту пільгових категорій населення або встановлення альтернативних варіантів компенсації скасованих

пільг потрібно передбачити кошти у Державному бюджеті України, внести відповідні зміни до законів України.

З цією метою народними депутатами України Зінкевич Я. В. та іншими на розгляд Верховної Ради України внесено проект Закону України „Про внесення змін до Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” щодо відновлення пільг у зв’язку з рішенням Конституційного Суду України № 12-р/2018 від 18 грудня 2018 року та уточнення окремих положень”, внесений (реєстр. № 3222 від 16.03.2020), якими передбачається відновити, зокрема, для учасників війни пільги, скасовані Законом № 76.

Мінветеранів вказаний законопроект підтримується, Мінсоцполітики – підтримується за умови фінансового забезпечення

Мінфін у експертному висновку до цього законопроекту звертає увагу, що реалізація його положень не буде забезпечена фінансовими ресурсами державного та місцевих бюджетів у відповідному бюджетному періоді.

Законом України від 25.12.1998 № 367-XIV „Про внесення змін до Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (далі – Закон № 367) до статей 12–16 Закону № 3551 внесено зміни, якими передбачено виплату разової грошової допомоги до 5 травня (далі – грошова допомога) ветеранам війни та членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни в розмірі від трьох до десяти мінімальних пенсій за віком.

Згідно із Законом № 367 Кабінет Міністрів України визначає порядок виплати грошової допомоги та щорічно у проекті Державного бюджету України передбачає для цього необхідні кошти.

Відповідно до змін, внесених Законом України „Про Державний бюджет України на 2008 рік” до Закону № 3551, розмір грошової допомоги визначається Кабінетом Міністрів України в межах бюджетних призначень, установлених законом про Державний бюджет України.

Рішеннями Конституційного Суду України від 09.07.2007 № 6-рп/2007 та від 22.05.2008 № 10-рп/2008 визнано такими, що не відповідають Конституції України, норми законів України „Про Державний бюджет України на 2007 рік” щодо встановлення розмірів грошової допомоги, зокрема, ветеранам війни та „Про Державний бюджет України на 2008 рік” щодо виплати грошової допомоги в порядку та розмірах, визначених Кабінетом Міністрів України в межах бюджетних призначень, установлених законом про Державний бюджет України.

Законом України від 28.12.2014 № 79-VIII „Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин” розділ VI „Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетного кодексу України було доповнено, зокрема, пунктом 26, яким встановлено повноваження Кабінету Міністрів України в межах бюджетних призначень, установлених законом про Державний бюджет України, визначати розміри грошової допомоги, зокрема, ветеранам війни.

Рішенням Конституційного Суду України від 27.02.2020 № 3-р/2020 (далі – Рішення № 3-р/2020) зазначені зміни до Бюджетного кодексу України визнано такими, що не відповідають Конституції України.

Згідно зі статтею 28 Закону України від 09.07.2003 № 1058-IV „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” мінімальний розмір пенсії за віком встановлюється в розмірі прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, визначеного законом, лише за наявності у чоловіків 35, у жінок – 30 років страхового стажу. Водночас частиною четвертою статті 28 цього Закону передбачено, що мінімальний розмір пенсії за віком, встановлений частинами першою – третьою цієї статті, застосовується виключно для визначення розмірів пенсій, призначених згідно з цим Законом.

Таким чином, для визначення розміру грошової допомоги необхідно внести зміни до Закону № 3551.

Варто зауважити, що витрати, зокрема, на виплату грошової допомоги, фінансуються за рахунок коштів Державного бюджету України, тому прийняття відповідних змін до Закону № 3551 можливе лише за умови забезпечення їх реалізації фінансовими ресурсами.

Законом України „Про Державний бюджет України на 2020 рік” на виплату грошової допомоги (за КПКВК 2501150 „Щорічна разова грошова допомога ветеранам війни і жертвам нацистських переслідувань та соціальна допомога особам, які мають особливі та особливі трудові заслуги перед Батьківщиною”) передбачено видатки в обсязі 1,35 млрд грн, що дало змогу збільшити розміри такої допомоги для всіх категорій її одержувачів на 7 відсотків порівняно з 2019 роком.

Порядок виплати грошової допомоги, зокрема, ветеранам війни у 2020 році та її розміри визначено постановою Кабінету Міністрів України від 19.02.2020 № 112 „Деякі питання виплати у 2020 році разової грошової допомоги, передбаченої Законами України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” і „Про жертви нацистських переслідувань”, прийнятою до ухвалення Рішення № 3-р/2020.

Відповідь .

надано окремим листом.

З повагою

Перший заступник Міністра

Олександр ПОРХУН



МІНІСТЕРСТВО У СПРАВАХ ВЕТЕРАНІВ УКРАЇНИ

УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ ПЕРСОНАЛУ

провулок Музейний, 12, м. Київ, 01001, тел. 0(44)281-08-50, тел./факс 0(44)281-08-57
E-mail: control@mva.gov.ua Web: <http://www.mva.gov.ua> Код ЄДРПОУ 42657144

04.08.2020 № 508-16.2 На № _____ від _____

ДОВІДКА

У зв'язку з відпусткою Міністра у справах ветеранів України Сергія БЕССАРАБА, з 22 липня до 20 серпня 2020 року (включно) (наказ від 22 липня 2020 року № 188-в "Про відпустку Бессараба С. Б.") обов'язки Міністра у справах ветеранів України тимчасово виконує перший заступник Міністра Порхун Олександр Володимирович відповідно до наказу Міністерства у справах ветеранів України від 18 травня 2020 року № 91 "Про розподіл обов'язків між Міністром, його першим заступником та заступниками".

Начальник Управління
з питань персоналу



Лічу

Ірина ІЛЮТО