



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Народному депутатові України
Дубневичу Я. В.**

Шановний Ярославе Васильовичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. від 24.07.2020 № 26296/4/1-20 до листа Голови Верховної Ради України від 17.07.2020 №11/10-1248 Міністерство розвитку громад та територій України розглянуло Ваш депутатський запит від 14.07.2020 № 9/321-зп щодо вирішення питання фінансування незавершеного будівництва об'єктів соціальної інфраструктури та повідомляє.

Відповідно до положень Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) Мінрегіону щороку передбачається державний фонд регіонального розвитку, основні засади функціонування якого визначено у статті 24¹. Так, відповідно до абзацу другого частини першої статті 24¹ Кодексу при складанні Бюджетної декларації та проекту Державного бюджету України державний фонд регіонального розвитку визначається в обсязі не менше 1% прогнозного обсягу доходів загального фонду проекту Державного бюджету України на відповідний бюджетний період.

Разом з тим, починаючи з 2015 року (відколи Мінрегіон було визначено головним розпорядником коштів державного фонду регіонального розвитку), при прийнятті Верховною Радою України законів України про державний бюджет на відповідний рік жодного разу державний фонд регіонального розвитку не було передбачено на рівні 1% обсягу доходів загального фонду Державного бюджету України на відповідний рік. При цьому у 2015, 2019 та 2020 роках змінами до законів України про державний бюджет на відповідний рік обсяг державного фонду регіонального розвитку було зменшено порівняно із встановленим на початок року. Так, у 2015 році обсяг державного фонду регіонального розвитку становив 0,59% обсягу доходів загального фонду держбюджету (різниця між фактично виділеними видатками та передбаченими законодавчо – 2 028 млн. гривень); у 2016 році – 0,52% (різниця – 2 756,2 млн. гривень), у 2017 році – 0,5% (різниця – 3 520 млн. гривень), у 2018 році – 0,71%



МІНРЕГІОН
№7/19.3/13741-20 від 10.08.2020

1722694



Підписано ЕЦП
Чернишов Олексій Михайлович
10.08.2020 18:24

(2 441 млн. гривень), у 2019 році – 0,76% (різниця 2 188 млн. гривень), у 2020 році – 0,57% (різниця – 3 674 млн. гривень). Таким чином, з 2015 по 2019 роки через невиконання відповідної норми Кодексу регіони не отримали 16,6 млрд. гривень з державного фонду регіонального розвитку на виконання інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що мають на меті розвиток регіонів, створення інфраструктури індустріальних та інноваційних парків, спортивної інфраструктури і відповідають пріоритетам, визначеним у Державній стратегії регіонального розвитку та відповідних стратегіях розвитку регіонів.

Порядок підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, та проектів - переможців «Всеукраїнського громадського бюджету» (далі – Порядок оцінки та відбору проектів) затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 18.03.2015 № 196 (із змінами) та здійснюється з урахуванням вимог наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 24.04.2015 № 80 (із змінами) «Питання підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку та проектів – переможців «Всеукраїнського громадського бюджету», що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку» (із змінами).

Зазначеними документами чітко визначено порядок дій головного розпорядника коштів державного фонду регіонального розвитку, обласних та Київської міської державних адміністрацій, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування (замовників проектів).

Так, Порядком оцінки та відбору передбачено, що для проведення оцінки та попереднього конкурсного відбору інвестиційних програм і проектів обласні та Київська міська держадміністрації утворюють відповідні регіональні комісії (далі – регіональні комісії).

Однією із основних умов відбору регіональною комісією інвестиційних програм і проектів є календарний план реалізації цих проектів, який має становити від одного до трьох років.

З метою забезпечення ефективного використання коштів державного фонду регіонального розвитку та зменшення кількості недобудованих об'єктів, фінансування яких здійснювалося із залученням коштів державного бюджету, Мінрегіоном у 2019 році було ініційовано зміни до Порядку оцінки та відбору проектів, якими визначено, що строк реалізації проектів, фінансування яких здійснювалося із залученням коштів державного фонду регіонального розвитку протягом трьох попередніх років та які за об'єктивних причин не були введені в експлуатацію відповідно до календарних планів реалізації, за рішенням регіональної комісії може бути продовжено до чотирьох років за умови, що такі проекти буде реалізовано у поточному році.

Проектна документація на будівництво об'єкта розробляється відповідно до законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про



МІНРЕГІОН
№7/19.3/13741-20 від 10.08.2020

1722694



Підписано ЕЦП
Чернишов Олексій Михайлович
10.08.2020 18:24

архітектурну діяльність», Порядку розроблення проектної документації на будівництво об'єктів, затвердженого наказом Мінрегіону від 16.05.2011 № 45 (далі – Порядок), та ДБН А.2.2 - 3:2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво». Відповідно до Порядку тривалість будівництва визначається при розробленні стадій техніко-економічне обґрунтування (ТЕО), техніко-економічний розрахунок (ТЕР), ескізний проект (ЕП), проект (П) або робочий проект (РП) у розділі проекту з організації будівництва виходячи з виду будівництва, складності будови, технічних та технологічних рішень, обсягів будівництва, трудових та технічних ресурсів.

Заявник (замовник) при поданні проекту на конкурсний відбір, виходячи з показників проектної документації, планує необхідні обсяги фінансування за роками до завершення реалізації проекту. При цьому пунктом 8 Порядку оцінки та відбору проектів передбачено, що проекти, реалізація календарних планів яких становить від одного до трьох років та які фінансувались за кошти державного фонду регіонального розвитку в попередні роки, за рішенням регіональної комісії повинні щороку включатись до узагальненого переліку інвестиційних програм і проектів до завершення їх реалізації відповідно до календарних планів.

Разом з тим трапляються непоодинокі випадки, коли заявниками (замовниками) проектів коригується проектна документація, при цьому вартість проекту в рази збільшується, чим порушуються календарні графіки реалізації проектів, які були на час визначення проекту переможцем конкурсного відбору.

Підсумовуючи вищевикладене, можна зробити висновок, що основними причинами не завершення у визначені терміни реалізації об'єктів соціальної інфраструктури, які фінансувались за рахунок державного фонду регіонального розвитку, зокрема, є: невідповідний вимогам законодавства обсяг державного фонду регіонального розвитку, який щороку передбачається у державному бюджеті, систематичне збільшення замовниками (заявниками) вартості проектів та обсягів їх фінансування в процесі реалізації, а також розпорошення коштів державного фонду регіонального розвитку при підготовці регіональними комісіями переліків проектів, що пропонуються до фінансування, за згодою замовників (заявників) проектів.

Законом України «Про місцеве самоврядування» визначено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать:

організація за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства та соціально-культурного призначення, шляхів місцевого значення, а також капітального та поточного ремонту вулиць і доріг населених пунктів та інших доріг, які є складовими автомобільних доріг державного значення (як співфінансування на договірних засадах);

залучення на договірних засадах коштів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, розташованих на відповідній території, а також бюджетних коштів на будівництво, розширення, ремонт і



МІНРЕГІОН
№7/19.3/13741-20 від 10.08.2020

1722694



Підписано ЕЦП
Чернишов Олексій Михайлович
10.08.2020 18:24

утримання на пайових засадах об'єктів соціальної і виробничої інфраструктури, об'єднання на договірних засадах коштів відповідного місцевого бюджету та інших місцевих бюджетів для виконання спільних проектів або для спільного фінансування комунальних підприємств, установ та організацій, вирішення інших питань, що стосуються спільних інтересів територіальних громад.

Зважаючи на вказане, а також з огляду на те, що відповідно до статті 22 Закону України «Про засади державної регіональної політики» фінансування регіонального розвитку ґрунтується, зокрема, на принципі адекватної фінансової та іншої участі органів місцевого самоврядування, на території юрисдикції чи в інтересах яких реалізуються відповідні заходи, програми чи проекти, вирішення питання фінансування об'єктів незавершеного будівництва в першу чергу має вирішуватись місцевими органами влади – заявниками (замовниками) проектів.

Додатково інформуємо, що з метою удосконалення порядку розподілу та використання коштів державного фонду регіонального розвитку, підвищення взаємозв'язку між стратегічним та бюджетним плануванням Мінрегіоном розроблено проект Закону України про внесення змін до статті 24¹ Бюджетного кодексу України (щодо підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку) (далі – законопроект), який наразі в установленому порядку направлений на погодження до заінтересованих центральних органів виконавчої влади. Законопроектом пропонується змінити підходи до формування, функціонування та розподілу коштів державного фонду регіонального розвитку з урахуванням європейського досвіду у сфері фінансування регіонального розвитку. Серед основних завдань законопроекту є: забезпечення прогнозованості процесу визначення обсягу державного фонду регіонального розвитку; удосконалення процедури розподілу коштів державного фонду регіонального розвитку між регіонами з урахуванням особливостей їх природно-ресурсного потенціалу (території) та чисельності населення; підвищення прозорості процедури конкурсного відбору проектів регіонального розвитку у регіонах; цільове спрямування коштів державного фонду регіонального розвитку виключно на реалізацію Державної стратегії регіонального розвитку та регіональних стратегій розвитку.

Інформація щодо реалізації проектів за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку за 2015-2019 роки додається.

Додаток: на 2 арк.

З повагою

Міністр

Олексій ЧЕРНИШОВ



МІНРЕГІОН
№7/19.3/13741-20 від 10.08.2020
1722694



Підписано ЕЦП
Чернишов Олексій Михайлович
10.08.2020 18:24

Інформація щодо реалізації проектів за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку за 2015-2019 роки

(в розрізі областей)

№ п/п	Регіон	2015 рік					2016 рік					2017 рік				
		Передбачено на реалізацію проектів кошти ДФРР, тис. грн.	Розподілено		Використано на реалізацію проектів коштів ДФРР, тис. грн.	Завер- шено на 01.01.16, кількість проектів	Передбачено на реалізацію проектів кошти ДФРР, тис. грн.	Розподілено		Використано на реалізацію проектів коштів ДФРР, тис. грн.	Завер- шено на 01.01.17, кількість проектів	Передбачено на реалізацію проектів кошти ДФРР, тис. грн.	Розподілено		Використано на реалізацію проектів коштів ДФРР, тис. грн.	Завер- шено на 01.01.18, кількість проектів
			кошти ДФРР (розпорядження КМУ від 17.07.15 №766-р), тис. грн.	кіль- кість проек- тів				кошти ДФРР (розпорядження КМУ від 11.05.16 №362-р), тис. грн.	кіль- кість проек- тів				кошти ДФРР (розпорядження КМУ від 07.06.17 №439-р), тис. грн.	кіль- кість проек- тів		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
	Всього	2 900 800,000	2 889 668,212	876	2 377 023,316	615	3 000 000,000	3 000 000,000	810	2 694 540,934	502	3 500 000,000	3 500 000,000	803	3 089 859,922	401
1	Вінницька	148 675,639	148 675,639	50	127 030,499	33	140 797,317	140 797,317	22	139 387,905	8	172 989,068	172 989,068	43	168 954,578	15
2	Волинська	95 668,309	95 668,309	25	86 604,218	22	91 525,233	91 525,233	22	84 839,334	17	113 128,831	113 128,831	22	102 612,229	14
3	Дніпропетровська	177 385,503	177 351,024	42	169 385,512	32	182 776,081	182 776,081	10	173 830,885	4	212 628,496	212 628,496	9	192 364,003	0
4	Донецька	234 034,273	234 034,273	112	141 319,520	91	239 472,083	239 472,083	38	180 908,438	15	279 137,355	279 137,355	47	184 210,883	21
5	Житомирська	115 991,588	115 991,588	69	109 305,228	57	109 637,111	109 637,111	41	104 280,706	27	134 971,054	134 971,054	33	133 481,533	13
6	Закарпатська	115 471,399	115 471,399	68	80 252,805	40	110 538,624	110 538,624	90	109 060,502	84	136 726,612	136 726,612	72	130 792,821	47
7	Запорізька	95 676,122	95 582,407	13	55 381,841	3	98 472,615	98 472,615	12	52 519,199	0	114 501,389	114 501,389	29	70 609,917	12
8	Івано-Франківська	126 978,207	126 978,207	35	125 287,770	24	121 357,217	121 357,217	26	115 131,154	8	149 822,742	149 822,742	50	135 646,866	10
9	Київська	92 963,158	92 963,158	26	85 047,466	21	97 127,050	97 127,050	19	96 500,294	3	113 932,914	113 932,914	19	89 005,107	8
10	Кіровоградська	90 731,203	90 731,203	28	84 805,292	21	54 670,869	54 670,869	16	53 119,972	10	63 599,014	63 599,014	8	63 357,979	0
11	Луганська	120 655,542	109 735,876	40	20 527,561	19	193 732,147	193 732,147	52	108 831,535	22	238 543,309	238 543,309	57	172 352,832	27
12	Львівська	136 762,698	136 762,698	52	127 371,254	29	222 523,776	222 523,776	78	213 468,620	43	166 561,277	166 561,277	62	158 445,777	35
13	Миколаївська	62 948,094	62 948,094	40	54 712,328	39	65 042,205	65 042,205	22	58 329,855	16	75 692,949	75 692,949	20	48 009,531	7
14	Одеська	129 115,270	129 115,270	5	112 075,749	0	134 097,041	134 097,041	3	132 684,112	3	156 838,407	156 838,407	15	153 281,469	4
15	Полтавська	78 563,356	78 563,356	24	71 029,265	21	80 805,895	80 805,895	17	77 043,767	9	93 889,333	93 889,333	19	90 675,157	5
16	Рівненська	106 467,872	106 467,872	40	88 475,623	17	101 986,188	101 986,188	11	98 699,077	5	126 104,588	126 104,588	14	124 410,585	8
17	Сумська	104 088,896	104 088,896	14	65 377,384	9	97 861,450	97 861,450	69	91 447,172	52	120 089,735	120 089,735	55	94 171,911	36
18	Тернопільська	98 610,470	98 610,470	43	95 055,645	35	93 602,434	93 602,434	53	91 266,846	46	115 198,292	115 198,292	59	100 619,386	41
19	Харківська	147 473,721	147 392,710	25	133 048,705	15	152 580,074	152 580,074	25	150 564,973	15	177 708,126	177 708,126	12	176 461,200	4
20	Херсонська	98 540,647	98 540,647	18	57 030,285	13	93 363,716	93 363,716	31	87 183,392	21	114 753,812	114 753,812	22	102 856,451	12
21	Хмельницька	120 078,128	120 078,128	34	114 480,592	21	113 751,317	113 751,317	41	107 128,590	23	139 812,459	139 812,459	53	138 225,609	25
22	Черкаська	67 882,397	67 882,397	15	67 320,445	10	69 814,668	69 814,668	21	67 231,988	13	81 135,275	81 135,275	13	77 158,011	8
23	Чернівецька	83 467,947	83 465,030	13	67 886,193	5	79 865,421	79 865,421	15	77 362,980	6	98 655,738	98 655,738	23	98 154,899	15
24	Чернігівська	98 013,201	98 013,201	44	83 976,314	37	91 891,034	91 891,034	75	81 352,213	52	112 553,559	112 553,559	40	111 746,540	32
25	м. Київ	154 556,360	154 556,360	1	154 235,822	1	162 708,434	162 708,434	1	142 367,424	0	191 025,666	191 025,666	7	172 254,648	2

2018 рік					2019 рік					ВСЬОГО 2015-2019 рік				
Передбачено на реалізацію проектів кошти ДФРР, тис. грн.	Розподілено		Використано на реалізацію проектів кошти ДФРР, тис. грн.	Завершено на 01.01.19, кількість проектів	Передбачено на реалізацію проектів кошти ДФРР, тис. грн.	Розподілено		Використано на реалізацію проектів кошти ДФРР, тис. грн.	Завершено на 01.01.20, кількість проектів	Передбачено на реалізацію проектів кошти ДФРР, тис. грн.	Розподілено		Використано на реалізацію проектів кошти ДФРР, тис. грн.	Завершено, кількість проектів
	кошти ДФРР (розпорядження КМУ від 23.05.18 №372-р), тис. грн.	кількість проектів				кошти ДФРР (розпорядження КМУ від 15.05.19 №351-р), тис. грн.	кількість проектів				кошти ДФРР	кількість проектів		
18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32
6 000 000,000	5 987 837,981	806	3 798 546,214	263	7 170 000,000	6 896 284,779	683	5 486 066,041	193	22 570 800,000	22 273 790,972	3978	17 446 036,427	1974
178 661,539	178 661,539	32	120 089,834	15	212 502,517	212 502,517	21	187 842,231	1	853 626,080	853 626,080	168	743 305,047	72
192 086,712	192 086,712	25	120 895,763	4	220 224,758	220 224,758	23	175 806,819	10	712 633,843	712 633,843	117	570 758,363	67
366 160,286	366 160,286	15	247 710,109	1	436 575,857	436 575,857	14	314 171,549	1	1 375 526,223	1 375 491,744	90	1 097 462,058	38
777 670,248	777 670,248	76	428 120,071	26	886 541,399	754 595,294	49	519 187,163	15	2 416 855,358	2 284 909,253	322	1 453 746,075	168
228 060,038	228 060,038	35	150 916,309	4	259 817,150	259 817,150	42	214 109,539	17	848 476,941	848 476,941	220	712 093,316	118
232 483,796	231 389,305	56	153 994,926	18	267 167,884	267 167,884	48	234 151,031	16	862 388,315	861 293,824	334	708 252,085	205
195 305,250	195 305,250	24	138 856,102	7	232 303,710	232 303,710	23	149 377,974	6	736 259,086	736 165,371	101	466 745,033	28
254 775,570	254 775,570	55	159 807,044	38	292 019,491	292 019,491	51	275 625,872	6	944 953,227	944 953,227	217	811 498,706	86
197 766,516	197 766,516	14	149 636,800	2	240 019,859	235 553,018	9	152 328,613	3	741 809,497	737 342,656	87	572 518,280	37
108 506,612	108 506,612	9	71 560,765	3	128 829,754	128 829,754	10	115 535,630	0	446 337,452	446 337,452	71	388 379,638	34
401 321,611	401 321,611	65	255 689,242	25	457 865,172	453 751,202	37	371 299,739	8	1 412 117,781	1 397 084,145	251	928 700,909	101
286 343,884	286 343,884	70	188 501,431	27	343 042,938	343 042,938	50	326 467,034	13	1 155 234,573	1 155 234,573	312	1 014 254,116	147
129 237,953	129 237,953	19	75 138,455	8	153 993,214	153 993,214	5	104 577,321	0	486 914,415	486 914,415	106	340 767,490	70
269 486,952	269 486,952	9	158 233,821	0	323 563,352	323 563,352	14	188 850,947	4	1 013 101,022	1 013 101,022	46	745 126,098	11
160 275,069	160 275,069	16	107 355,299	1	190 687,942	190 687,942	6	107 221,462	1	604 221,595	604 221,595	82	453 324,950	37
214 652,927	214 652,927	26	144 535,776	5	246 146,142	246 146,142	20	235 694,691	5	795 357,717	795 357,717	111	691 815,752	40
124 073,583	124 073,583	41	69 059,084	16	230 262,475	230 262,475	33	167 289,907	10	676 376,139	676 376,139	212	487 345,458	123
194 751,650	194 751,650	34	119 614,281	7	222 475,031	222 475,031	42	212 248,014	12	724 637,877	724 637,877	231	618 804,172	141
305 203,740	305 203,740	13	202 491,584	3	364 236,317	339 714,634	24	277 476,009	4	1 147 201,978	1 122 599,284	99	940 042,471	41
193 901,346	193 901,346	27	125 050,169	6	220 931,568	207 488,072	31	118 058,836	15	721 491,089	708 047,593	129	490 179,133	67
236 008,463	236 008,463	48	157 224,328	15	269 220,098	269 220,098	48	266 663,571	11	878 870,465	878 870,465	224	783 722,690	95
138 349,350	136 812,664	29	88 437,280	8	164 310,500	164 310,500	16	124 343,363	6	521 492,190	519 955,504	94	424 491,087	45
167 591,098	167 591,098	38	109 651,752	14	192 278,364	192 278,364	27	166 286,451	9	621 858,568	621 855,651	116	519 342,275	49
115 747,090	115 747,090	18	59 843,167	5	214 346,934	212 451,358	32	190 362,699	16	632 551,818	630 656,242	209	527 280,933	142
331 578,717	322 047,875	12	196 132,821	5	400 637,574	307 310,024	8	291 089,576	4	1 240 506,751	1 137 648,359	29	956 080,291	12

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



168421

Кореспонденти Чернишов О. М. Міністерство розвитку громад та територій України (всього 2)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента № ДСК 7/19.3/13741-20 від 10.08.2020
Реєстр. № та дата реєстрації 131307 від 11.08.2020
Арк./прим. 5/1
Стислий зміст на №11/10-1248 від 17.07.20р. Про розгляд депутатського запиту народного депутата України Дубневича Я.В. стосовно надання неналежної/неповної інформації на депутатський запит «Щодо вирішення питання фінансування незавершеного будівництва об'єкті.

Проходження документа (особа, у якій є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис