



**МІНІСТЕРСТВО
РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Голові Верховної Ради України
Дмитру РАЗУМКОВУ**

Шановний Дмитре Олександровичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. від 24.07.2020 № 26296/4/1-20 до листа Голови Верховної Ради України від 17.07.2020 № 11/10-1248 Міністерство розвитку громад та територій України розглянуло запит народного депутата України Дубневича Я. В. від 14.07.2020 № 9/321-зп щодо питання фінансування незавершеного будівництва об'єктів соціальної інфраструктури та повідомляє, що за результатами розгляду запиту народного депутата України Дубневича Я. В. поінформовано листом, копія якого додається.

Додаток: на 5 арк.

З повагою

Міністр

Олексій ЧЕРНИШОВ

*Бондарчук Надія
Ніколасва Олена
284-06-72*



МІНРЕГІОН
№1/19.3/10796-20 від 12.08.2020
1726288



Підписано ЕЦП
Чернишов Олексій Михайлович
12.08.2020 20:03



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Народному депутатові України
Дубневичу Я. В.**

Шановний Ярославе Васильовичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. від 24.07.2020 № 26296/4/1-20 до листа Голови Верховної Ради України від 17.07.2020 №11/10-1248 Міністерство розвитку громад та територій України розглянуло Ваш депутатський запит від 14.07.2020 № 9/321-зп щодо вирішення питання фінансування незавершеного будівництва об'єктів соціальної інфраструктури та повідомляє.

Відповідно до положень Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) Мінрегіону щороку передбачається державний фонд регіонального розвитку, основні засади функціонування якого визначено у статті 24¹. Так, відповідно до абзацу другого частини першої статті 24¹ Кодексу при складанні Бюджетної декларації та проекту Державного бюджету України державний фонд регіонального розвитку визначається в обсязі не менше 1% прогнозного обсягу доходів загального фонду проекту Державного бюджету України на відповідний бюджетний період.

Разом з тим, починаючи з 2015 року (відколи Мінрегіон було визначено головним розпорядником коштів державного фонду регіонального розвитку), при прийнятті Верховною Радою України законів України про державний бюджет на відповідний рік жодного разу державний фонд регіонального розвитку не було передбачено на рівні 1% обсягу доходів загального фонду Державного бюджету України на відповідний рік. При цьому у 2015, 2019 та 2020 роках змінами до законів України про державний бюджет на відповідний рік обсяг державного фонду регіонального розвитку було зменшено порівняно із встановленим на початок року. Так, у 2015 році обсяг державного фонду регіонального розвитку становив 0,59% обсягу доходів загального фонду держбюджету (різниця між фактично виділеними видатками та передбаченими законодавчо – 2 028 млн. гривень); у 2016 році – 0,52% (різниця – 2 756,2 млн. гривень), у 2017 році – 0,5% (різниця – 3 520 млн. гривень), у 2018 році – 0,71%



МІНРЕГІОН
№7/19.3/13741-20 від 10.08.2020

1722694



Підписано ЕЦП
Чернишов Олексій Михайлович
10.08.2020 18:24

(2 441 млн. гривень), у 2019 році – 0,76% (різниця 2 188 млн. гривень), у 2020 році – 0,57% (різниця – 3 674 млн. гривень). Таким чином, з 2015 по 2019 роки через невиконання відповідної норми Кодексу регіони не отримали 16,6 млрд. гривень з державного фонду регіонального розвитку на виконання інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що мають на меті розвиток регіонів, створення інфраструктури індустриальних та інноваційних парків, спортивної інфраструктури і відповідають пріоритетам, визначеним у Державній стратегії регіонального розвитку та відповідних стратегіях розвитку регіонів.

Порядок підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, та проектів - переможців «Всеукраїнського громадського бюджету» (далі – Порядок оцінки та відбору проектів) затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 18.03.2015 № 196 (із змінами) та здійснюється з урахуванням вимог наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 24.04.2015 № 80 (із змінами) «Питання підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку та проектів – переможців «Всеукраїнського громадського бюджету», що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку» (із змінами).

Зазначеними документами чітко визначено порядок дій головного розпорядника коштів державного фонду регіонального розвитку, обласних та Київської міської державних адміністрацій, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування (замовників проектів).

Так, Порядком оцінки та відбору передбачено, що для проведення оцінки та попереднього конкурсного відбору інвестиційних програм і проектів обласні та Київська міська держадміністрації утворюють відповідні регіональні комісії (далі – регіональні комісії).

Однією із основних умов відбору регіональною комісією інвестиційних програм і проектів є календарний план реалізації цих проектів, який має становити від одного до трьох років.

З метою забезпечення ефективного використання коштів державного фонду регіонального розвитку та зменшення кількості недобудованих об'єктів, фінансування яких здійснювалося із залученням коштів державного бюджету, Мінрегіоном у 2019 році було ініційовано зміни до Порядку оцінки та відбору проектів, якими визначено, що строк реалізації проектів, фінансування яких здійснювалося із залученням коштів державного фонду регіонального розвитку протягом трьох попередніх років та які за об'єктивних причин не були введені в експлуатацію відповідно до календарних планів реалізації, за рішенням регіональної комісії може бути продовжено до чотирьох років за умови, що такі проекти буде реалізовано у поточному році.

Проектна документація на будівництво об'єкта розробляється відповідно до законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про



архітектурну діяльність», Порядку розроблення проектної документації на будівництво об'єктів, затвердженого наказом Мінрегіону від 16.05.2011 № 45 (далі – Порядок), та ДБН А.2.2 - 3:2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво». Відповідно до Порядку тривалість будівництва визначається при розробленні стадій техніко-економічне обґрунтування (ТЕО), техніко-економічний розрахунок (ТЕР), ескізний проект (ЕП), проект (П) або робочий проект (РП) у розділі проекту з організації будівництва виходячи з виду будівництва, складності будови, технічних та технологічних рішень, обсягів будівництва, трудових та технічних ресурсів.

Заявник (замовник) при поданні проекту на конкурсний відбір, виходячи з показників проектної документації, планує необхідні обсяги фінансування за роками до завершення реалізації проекту. При цьому пунктом 8 Порядку оцінки та відбору проектів передбачено, що проекти, реалізація календарних планів яких становить від одного до трьох років та які фінансувались за кошти державного фонду регіонального розвитку в попередні роки, за рішенням регіональної комісії повинні щороку включатись до узагальненого переліку інвестиційних програм і проектів до завершення їх реалізації відповідно до календарних планів.

Разом з тим трапляються непоодинокі випадки, коли заявниками (замовниками) проектів коригується проектна документація, при цьому вартість проекту в рази збільшується, чим порушуються календарні графіки реалізації проектів, які були на час визначення проекту переможцем конкурсного відбору.

Підсумовуючи вищевикладене, можна зробити висновок, що основними причинами не завершення у визначені терміни реалізації об'єктів соціальної інфраструктури, які фінансувались за рахунок державного фонду регіонального розвитку, зокрема, є: невідповідний вимогам законодавства обсяг державного фонду регіонального розвитку, який щороку передбачається у державному бюджеті, систематичне збільшення замовниками (заявниками) вартості проектів та обсягів їх фінансування в процесі реалізації, а також розпорошення коштів державного фонду регіонального розвитку при підготовці регіональними комісіями переліків проектів, що пропонуються до фінансування, за згодою замовників (заявників) проектів.

Законом України «Про місцеве самоврядування» визначено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать:

організація за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства та соціально-культурного призначення, шляхів місцевого значення, а також капітального та поточного ремонту вулиць і доріг населених пунктів та інших доріг, які є складовими автомобільних доріг державного значення (як співфінансування на договірних засадах);

залучення на договірних засадах коштів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, розташованих на відповідній території, а також бюджетних коштів на будівництво, розширення, ремонт і



утримання на пайових засадах об'єктів соціальної і виробничої інфраструктури, об'єднання на договірних засадах коштів відповідного місцевого бюджету та інших місцевих бюджетів для виконання спільних проектів або для спільного фінансування комунальних підприємств, установ та організацій, вирішення інших питань, що стосуються спільних інтересів територіальних громад.

Зважаючи на вказане, а також з огляду на те, що відповідно до статті 22 Закону України «Про засади державної регіональної політики» фінансування регіонального розвитку ґрунтується, зокрема, на принципі адекватної фінансової та іншої участі органів місцевого самоврядування, на території юрисдикції чи в інтересах яких реалізуються відповідні заходи, програми чи проекти, вирішення питання фінансування об'єктів незавершеного будівництва в першу чергу має вирішуватись місцевими органами влади – заявниками (замовниками) проектів.

Додатково інформуємо, що з метою удосконалення порядку розподілу та використання коштів державного фонду регіонального розвитку, підвищення взаємозв'язку між стратегічним та бюджетним плануванням Мінрегіоном розроблено проект Закону України про внесення змін до статті 24¹ Бюджетного кодексу України (щодо підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку) (далі – законопроект), який наразі в установленому порядку направлений на погодження до заінтересованих центральних органів виконавчої влади. Законопроектом пропонується змінити підходи до формування, функціонування та розподілу коштів державного фонду регіонального розвитку з урахуванням європейського досвіду у сфері фінансування регіонального розвитку. Серед основних завдань законопроекту є: забезпечення прогнозованості процесу визначення обсягу державного фонду регіонального розвитку; удосконалення процедури розподілу коштів державного фонду регіонального розвитку між регіонами з урахуванням особливостей їх природно-ресурсного потенціалу (території) та чисельності населення; підвищення прозорості процедури конкурсного відбору проектів регіонального розвитку у регіонах; цільове спрямування коштів державного фонду регіонального розвитку виключно на реалізацію Державної стратегії регіонального розвитку та регіональних стратегій розвитку.

Інформація щодо реалізації проектів за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку за 2015-2019 роки додається.

Додаток: на 2 арк.

З повагою

Міністр

Олексій ЧЕРНИШОВ



МІНРЕГІОН
№7/19.3/13741-20 від 10.08.2020
1722694



Підписано ЕЦП
Чернишов Олексій Михайлович
10.08.2020 18:24

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



170282

Кореспонденти Чернишов О. М. Міністерство розвитку громад та територій України (всього 2)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента № ДСК 1/19.3/10796-20 від 12.08.2020
Рєсстр. № та дата реєстрації 133067 від 13.08.2020
Арк./прим. 1/1
Стислий зміст на № 11/10-1248 від 17.07.20р. Про розгляд депутатського запиту народного депутата України Дубневича Я.В. стосовно надання неналежної/неповної інформації на депутатський запит «Щодо вирішення питання фінансування незавершеного будівництва об'єктів соціальної інфраструктури».

Проходження документа (особа, у якій є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис