



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-103

04.09.2020


Винниківському міському голові
Львівської області
КВУРТУ В.Л.

Шановний Володимире Леонідовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Піпи Н. Р., оголошений на засіданні Верховної Ради України 4 вересня 2020 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 10 арк. у 1 прим.

З повагою


Дмитро РАЗУМКОВ

103



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 316/02-18

" 3 " вересня 2020 р.

Винниківському міському голові
Львівської області

Квурту В.Л.

вул. Галицька, 20

м. Винники, Львівська область, 79495

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо порушення земельного та водного
законодавства при наданні у користування
земельних ділянок, на яких розташоване
Винниківське озеро*

Шановний Володимире Леонідовичу!

Вчергове звертаюся до Вас в інтересах виборців 115-го округу з питанням збереження Винниківського озера та Винниківського лісу.

Нещодавно, після аналізу інформації, отриманої від органів державної влади, мною було виявлено, що Винниківською міською радою при наданні у постійне користування ТОВ "Академія футболу" земельних ділянок, на яких розташоване Винниківське озеро, були допущені серйозні порушення Земельного та Водного кодексів України.

Так, земельні ділянки із кадастровими номерами 4610160300:07:001:0070 (під озером) та 4610160300:07:001:0083 (навколо озера) рішеннями Винниківської міської ради від 06.12.2018 та 04.04.2019 відповідно були надані у постійне користування ТОВ "Академія футболу".

Однак це товариство не належить до жодних із перелічених у ст. 92 Земельного кодексу України категорій осіб, яким можуть надаватися земельні ділянки у постійне користування. Також це товариство не належить до жодних із перелічених у ст. 85 Водного кодексу України осіб, яким можуть надаватися у постійне користування землі водного фонду.

Листом від 03.07.2020 № 4-13-0.4-603/90-20¹ Головне управління Держгеокадастру у Львівській області у відповідь на моє депутатське звернення повідомило, що при наданні ТОВ “Академія футболу” земельних ділянок із кадастровими номерами 4610160300:07:001:0070 та 4610160300:07:001:0083 у постійне користування Винниківською міською радою враховано вимоги ст. 92 Земельного кодексу України.

На думку Управління, наявність у ТОВ “Академія футболу” основного виду економічної діяльності “85.51 - освіта у сфері спорту та відпочинку” є підтвердженням того, що ТОВ “Академія футболу” у розумінні Закону України “Про освіту” є закладом освіти. А згідно з п. “Г” ч. 2 ст. 92 Земельного кодексу України право постійного користування можуть набувати заклади освіти незалежно від форми власності.

Однак наявність у юридичної особи зареєстрованого освітнього виду економічної діяльності не є беззаперечним фактом того, що відповідна юридична особа є закладом освіти. Закон України “Про освіту” визначає безліч критеріїв, яким повинні відповідати заклади освіти, аби вважатися такими. Основним з них є наявність ліцензії (ст. 43 цього Закону). Про що я вже повідомила Головне управління Держгеокадастру у Львівській області та Прокуратуру Львівської області.

Також я звернула їм увагу на наступне.

Відповідно до п. 2 Ліцензійних умов провадження освітньої діяльності, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1187 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 347), до закладів освіти належать: заклад вищої освіти; наукова установа, що здійснює навчання здобувачів вищої освіти на другому (магістерському) та/або третьому (освітньо-науковому/освітньо-творчому) рівні вищої освіти; заклад післядипломної освіти; заклад фахової передвищої освіти; заклад професійної (професійно-технічної) освіти; заклад загальної середньої освіти; заклад дошкільної освіти.

¹ <https://cutt.ly/gd36ky1>

У листі від 10.08.2020 № 1/10-2619² Міністерство освіти і науки України надало мені відповідь, що **ТОВ “Академія футболу” не отримувало ліцензію Міністерства на надання освітніх послуг у сферах вищої, післядипломної, професійної (професійно-технічної) та фахової передвищої освіти.**

Разом з цим Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації є органами ліцензування закладів освіти у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти (п. 5 Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609). **На веб-порталі “Освіта Львівщини”³ відсутня інформація про видачу ТОВ “Академія футболу” ліцензії у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти.**

Окрім цього у згаданому вище листі Міністерство освіти і науки України роз’яснює, що **суб’єкт господарювання, який здійснює освітню діяльність за КВЕД “85.51 - освіта у сфері спорту та відпочинку”, не відноситься до закладу освіти.**

Отже, **ТОВ “Академія футболу” не є закладом освіти.**

Земельні ділянки із кадастровими номерами 4610160300:07:001:0070 та 4610160300:07:001:0083 перебувають у постійному користування цього Товариства незаконно.

При чому, звертаю увагу, що згідно з відомостями Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, “85.51 - освіта у сфері спорту та відпочинку” зареєстровано основним видом діяльності ТОВ “Академія футболу” лише з 08.06.2020. А земельні ділянки із кадастровими номерами 4610160300:07:001:0070 та 4610160300:07:001:0083 були надані у постійне користування цього Товариства, нагадую, рішеннями Винниківської міської ради від 06.12.2018 та 04.04.2019 відповідно.

² <https://cutt.ly/fd36ceJ>

³ <https://osvita.loda.gov.ua/>

Крім того, що ці земельні ділянки були надані у постійне користування із серйозними порушеннями, - вони фактично використовуються з метою, забороненою законом.

Так, враховуючи норми ст. 4 Водного кодексу України, земельні ділянки із кадастровими номерами 4610160300:07:001:0070 та 4610160300:07:001:0083 належать до земельного водного фонду (Нагадую, що йдеться про земельні ділянки під Винниківським озером та навколо озера відповідно.)

Згідно з ст. 85 Водного кодексу України у користування на умовах оренди земельні ділянки прибережних захисних смуг, смуг відведення та берегових смуг водних шляхів можуть надаватися підприємствам, установам, організаціям, об'єднанням громадян, релігійним організаціям, громадянам України, іноземцям та особам без громадянства, іноземним юридичним особам для сінокосіння, рибогосподарських потреб, культурно-оздоровчих, рекреаційних, спортивних і туристичних цілей, а також для проведення науково-дослідних робіт.

Користування цими ділянками у зазначених цілях здійснюється з урахуванням вимог щодо охорони річок і водойм від забруднення, засмічення та замулення, а також з додержанням правил архітектури планування приміських зон та санітарних вимог у порядку, що встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Крім цього для постійного користування землі водного фонду можуть надаватися лише військовим частинам Державної прикордонної служби України водогосподарським спеціалізованим організаціям, іншим підприємствам, установам і організаціям, в яких створено спеціалізовані служби по догляду за водними об'єктами, прибережними захисними смугами, смугами відведення, береговими смугами водних шляхів, гідротехнічними спорудами та підтриманню їх у належному стані, але аж ніяк не юридичній особі, яка зводить на цих земельних ділянках споруди, будівництво яких заборонено на них згідно з законодавством.

Стаття 86 Водного кодексу України встановлює: На землях водного фонду можуть проводитися роботи, пов'язані з будівництвом гідротехнічних, лінійних та гідрометричних споруд, інженерно-технічних і фортифікаційних споруд, огорож, прикордонних знаків, прикордонних просік, комунікацій, поглибленням дна для

судноплавства, видобуванням корисних копалин (крім піску, гальки і гравію в руслах малих та гірських річок), розчисткою русел річок, каналів і дна водойм, прокладанням кабелів, трубопроводів, інших комунікацій, а також бурові та геологорозвідувальні роботи.

Місця і порядок проведення зазначених робіт визначаються відповідно до проектів, що погоджуються з обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері розвитку водного господарства (крім робіт на землях, зайнятих морями, а також робіт, пов'язаних з будівництвом, облаштуванням та утриманням інженерно-технічних і фортифікаційних споруд, огорож, прикордонних знаків, прикордонних просік, комунікацій), та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр.

Згідно з ст. 88 Водного кодексу України з метою охорони поверхневих водних об'єктів від забруднення і засмічення та збереження їх водності вздовж річок, морів і навколо озер, водосховищ та інших водойм в межах водоохоронних зон виділяються земельні ділянки під **прибережні захисні смуги**.

Прибережні захисні смуги встановлюються по берегах річок та навколо водойм уздовж урізу води (у меженний період) шириною:

для малих річок, струмків і потічків, а також ставків площею менше 3 гектарів - 25 метрів;

для середніх річок, водосховищ на них та ставків площею більше 3 гектарів - 50 метрів;

для великих річок, водосховищ на них та озер - 100 метрів.

Якщо крутизна схилів перевищує три градуси, мінімальна ширина прибережної захисної смуги подвоюється.

Прибережні захисні смуги встановлюються на земельних ділянках всіх категорій земель, крім земель морського транспорту.

Землі прибережних захисних смуг перебувають у державній та комунальній власності та можуть надаватися в користування лише для цілей, визначених цим Кодексом.

У межах існуючих населених пунктів прибережна захисна смуга встановлюється з урахуванням містобудівної документації.

Прибережні захисні смуги встановлюються за окремими проектами землеустрою.

Проекти землеустрою щодо встановлення меж прибережних захисних смуг (з установленою в них пляжною зоною) розробляються в порядку, передбаченому законом.

Згідно з рішенням Винниківської міської ради від 04.06.2020 № 2433 ТОВ “Академія футболу” було надано дозвіл на розроблення проекту землеустрою із встановлення водоохоронної зони і прибережної захисної смуги земельної ділянки для будівництва та обслуговування об’єктів рекреаційного призначення по вул. Богдана Хмельницького у м. Винники⁴.

При чому “відсутність проекту землеустрою щодо встановлення прибережної захисної смуги не свідчить про відсутність самої прибережної захисної смуги, оскільки її розміри встановлені законом” (висновок Верховного Суду у справі № 904/5974/16, постанова від 25.04.18).

Відповідно до ст. 89 Водного кодексу України *прибережні захисні смуги є природоохоронною територією з режимом обмеженої господарської діяльності.*

У прибережних захисних смугах уздовж річок, навколо водойм та на островах забороняється: 1) розорювання земель (крім підготовки ґрунту для залуження і залісення), а також садівництво та городництво; 2) зберігання та застосування пестицидів і добрив; 3) влаштування літніх таборів для худоби; 4) будівництво будь-яких споруд (крім гідротехнічних, навігаційного призначення, гідрометричних та лінійних, а також інженерно-технічних і фортифікаційних споруд, огорож, прикордонних знаків, прикордонних просік, комунікацій), у тому числі баз відпочинку,

⁴ <https://cutt.ly/Vd8qgSz>

дач, гаражів та стоянок автомобілів; 5) миття та обслуговування транспортних засобів і техніки; 6) влаштування звалищ сміття, гноєсховищ, накопичувачів рідких і твердих відходів виробництва, кладовищ, скотомогильників, полів фільтрації тощо.

Об'єкти, що знаходяться у прибережній захисній смузі, можуть експлуатуватись, якщо при цьому не порушується її режим. *Не придатні для експлуатації споруди, а також ті, що не відповідають встановленим режимам господарювання, підлягають винесенню з прибережних захисних смуг.*

Згідно з інформацією, що міститься в Єдиному реєстрі дозвільних документів на будівництво⁵, у червні 2020 року за ТОВ “Академія футболу” зареєстровано **2 (дві) декларації про готовність об'єкта до експлуатації, що стосуються будівництва об'єктів на земельних ділянках із кадастровими номерами 4610160300:07:001:0070 та 4610160300:07:001:0083:**

1) Будівництво елінгу при санаторії - профілакторії дитячо-юнацького спортивного табору на земельній ділянці по вул. Б. Хмельницького, 9 (к/н 4610160300:07:001:0083, к/н 4610160300:07:001:0070); Львівська обл., м. Львів, м. Винники; вул. Б. Хмельницького, 9;

2) Будівництво пірсу з каплицею дитячо-юнацького спортивного табору на земельній ділянці по вул. Б. Хмельницького, 9 (к/н 4610160300:07:001:0083, к/н 4610160300:07:001:0070); Львівська обл., м. Львів, м. Винники, вул. Б. Хмельницького, 9.

У лютому 2020 року за ТОВ “Академія футболу” в Єдиному реєстрі дозвільних документів на будівництво зареєстровано **3 (три) декларації про готовність об'єкта до експлуатації, що стосуються будівництва об'єктів на земельній ділянці навколо Винниківського озера із кадастровим номером 4610160300:07:001:0083:**

1) Будівництво гелікоптерного майданчику рятувальної служби дитячо - юнацького спортивного табору на земельній ділянці по вул. Б. Хмельницького, 9 (к/н

⁵ <https://dabi.gov.ua/declare/list.php>

4610160300:07:001:0083); Львівська обл., м. Львів, м. Винники; вул. Б. Хмельницького, 9;

2) Будівництво котельні дитячо-юнацького спортивного табору на земельній ділянці по вул. Б. Хмельницького, 9 (к/н 4610160300:07:001:0083); Львівська обл., м. Львів, м. Винники, вул. Б. Хмельницького, 9;

3) Будівництво футбольного поля №2 на земельній ділянці по вул. Б. Хмельницького, 9 (к/н 4610160300:07:001:0083); Львівська обл., м. Львів, м. Винники, вул. Б. Хмельницького, 9.

У травні 2019 року за ТОВ “Академія футболу” в Єдиному реєстрі дозвільних документів на будівництво зареєстровано **7 (сім) повідомлень про початок будівельних робіт**, з них 4 (чотири) стосуються будівництва на земельних ділянках із кадастровими номерами 4610160300:07:001:0070 та 4610160300:07:001:0083, 3 стосуються будівництва на земельній ділянці із кадастровим номером 4610160300:07:001:0083.

У цьому ж травні 2019 року за ТОВ “Академія футболу” в Єдиному реєстрі дозвільних документів на будівництво зареєстровано **4 (чотири) дозволи на будівельні роботи на земельній ділянці із кадастровим номером 4610160300:07:001:0083**.

У квітні 2019 року за ТОВ “Академія футболу” в Єдиному реєстрі дозвільних документів на будівництво зареєстровано **1 (одне) повідомлення про початок будівельних робіт на земельній ділянці із кадастровим номером 4610160300:07:001:0083**.

І ще не вся інформація, на яку можна натрапити Єдиному реєстрі дозвільних документів на будівництво.

Санаторій, футбольні поля, корпуси спортивного табору, тренувальні спортивні майданчики, гелікоптерний майданчик тощо - це явно не ті споруди, будівництво яких дозволено у прибережній захисній смузі водойми та на землях водного фонду.

Відтак, ТОВ “Академія футболу” не лише незаконно має у своєму постійному користуванні земельні ділянки із кадастровими номерами 4610160300:07:001:0070 та

4610160300:07:001:0083, а й здійснює на них будівництво заборонених законодавством споруд.

Додатково звертаю увагу, що відповідно до норм ст. 88 Водного кодексу України *обмеження доступу громадян у будь-який спосіб (у тому числі шляхом влаштування огорож або інших конструкцій) до узбережжя водних об'єктів на земельних ділянках прибережних захисних смуг, що перебувають у користуванні юридичних або фізичних осіб, а також справляння за нього плати є підставою для припинення права користування земельними ділянками прибережних захисних смуг за рішенням суду.*

Враховуючи вище викладене, з метою виконання повноважень народного депутата України та керуючись статтею 15 Закону України “Про статус народного депутата України”, **прошу представницький орган територіальної громади міста Винники, який в першу чергу повинен захищати інтереси її членів:**

1. Здійснити перевірку законності використання земельних ділянок комунальної власності із кадастровими номерами 4610160300:07:001:0070 та 4610160300:07:001:0083 на предмет дотримання обмежень, встановлених земельним та водним законодавством для земель водного фонду, та предмет дотримання прибережної захисної смуги Винниківського озера.

2. Вжити усіх можливих заходів до перегляду рішень Винниківської міської ради від 06.12.2018 та 04.04.2019, якими земельні ділянки комунальної власності із кадастровими номерами 4610160300:07:001:0070 та 4610160300:07:001:0083 були надані у постійне користування ТОВ “Академія футболу”, на предмет відповідності цих рішень ст. 92 Земельного кодексу України та ст. 85 Водного кодексу України.

3. Вжити усіх можливих заходів до збереження рекреаційних властивостей Винниківського озера і до забезпечення членам територіальної громади м. Винники та її гостям безперешкодний доступ до Винниківського озера з метою використання цих властивостей, враховуючи норми ст. 88 Водного кодексу України.

Про результати розгляду цього запиту прошу повідомити мене у найкоротші строки, в тому числі за допомогою системи електронного документообігу, а також на мою офіційну електронну скриньку – pipa@rada.gov.ua.

З повагою
народна депутатка України



Наталія ППА
(посв. № 316)