



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-112

04.09.2020

Прем'єр-міністру України

ШМИГАЛЮ Д.А.

Шановний Денисе Анатолійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит групи народних депутатів (Криворучкіної О. В. та інших, всього 3 депутата), оголошений на засіданні Верховної Ради України 4 вересня 2020 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

Дмитро РАЗУМКОВ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 2479/7-2020/148226

" 03 " Вересня 2020 р.

Прем'єр-міністру України
Шмигалю Д.А.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

**Щодо необхідності
забезпечення права споживачів
комунальних послуг на економічно
обґрунтований розмір плати
за абонентське обслуговування**

Шановний Денисе Анатолійовичу!

21 серпня 2019 року Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову № 808 «Про встановлення граничного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг, що надаються споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами» (далі – Постанова).

Постанова прийнята на виконання п. 6 ч. 1 ст. 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та містить наступну формулу визначення граничного розміру плати за абонентське обслуговування:

$$РП_{грн} = П_{мін} \times СД_{сер} \times К_d \times К_{жкп} \times К,$$

де $РП_{грн}$ – граничний розмір плати за абонентське обслуговування, гривень на місяць на одного абонента;

$П_{мін}$ – законодавчо встановлений на відповідну дату розмір прожиткового мінімуму на одну особу в розрахунку на місяць, гривень;

$СД_{сер}$ – середній кількісний склад домогосподарства, що становить 2,58 особи;

$К_d$ – коефіцієнт дохідності домогосподарства для розрахунку плати за абонентське обслуговування, що становить два прожиткових мінімуми на одну особу в розрахунку на місяць;

$К_{жкп}$ – коефіцієнт середнього по Україні розміру витрат домогосподарств на оплату житлово-комунальних послуг, що становить 0,15;

$К$ – коефіцієнт відшкодування домогосподарством витрат, здійснених виконавцем комунальних послуг під час їх надання у багатоквартирних будинках за індивідуальними договорами та віднесених до плати за абонентське обслуговування.

У той же час, громадськістю наголошується на необґрунтованості складових формули, що викладені у Постанові.

Зокрема, серед іншого, зауваження викликають складові формули « P_{\min} » (законодавчо встановлений на відповідну дату розмір прожиткового мінімуму на одну особу в розрахунку на місяць, гривень) та « K_d » (коефіцієнт дохідності домогосподарства для розрахунку плати за абонентське обслуговування), що становить два прожиткових мінімуми на одну особу в розрахунку на місяць.

Слід зазначити, що за підсумками проведеної Міністерством юстиції України правової експертизи проекту Постанови встановлено, що положення проекту Постанови та матеріалів, що додавалися до нього, не надавали чіткого розуміння підстав застосування для розрахунку граничного розміру плати зазначених у формулі коефіцієнтів, а також порядку їх обчислення.

Також, необґрунтованою видається позиція Міністерства розвитку громад та територій України, відповідно до якої складову формули « K_d » (коефіцієнт дохідності домогосподарства для розрахунку плати за абонентське обслуговування) визначено з урахуванням положень постанови Кабінету Міністрів від 27.07.1998 № 1156 «Про новий розмір витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива у разі надання житлової субсидії».

Залишається сумнівним поширення на правовідносини, що регулюються Постановою, положень постанови Кабінету Міністрів від 27.07.1998 № 1156 «Про новий розмір витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива у разі надання житлової субсидії», адже вищенаведений нормативно-правовий акт регламентує лише питання визначення обов'язкового відсотка платежу для домогосподарств, які одержують субсидію.

Таким чином, складові формули, зазначені у Постанові, а саме – « P_{\min} » (законодавчо встановлений на відповідну дату розмір прожиткового мінімуму на одну особу в розрахунку на місяць, гривень) та « K_d » (коефіцієнт дохідності домогосподарства для розрахунку плати за абонентське обслуговування) включені до неї без наведення відповідного наукового, економічного і соціального обґрунтування, що у підсумку призводить до безпідставного здорожчання плати за абонентське обслуговування та порушує принцип належного урядування, викладеного у прецедентній практиці Європейського суду з прав людини.

Крім того, від громадськості надходять пропозиції щодо необхідності впровадження удосконаленої формули розрахунку граничного розміру плати за абонентське обслуговування у вигляді функції від об'єму спожитих комунальних послуг, вартості тарифу та коефіцієнту щорічного та місячного фізичного зношення інженерної споруди, чи мережі за наступним прикладом:

$$AP = \sum_{i=1}^n V_i \times T_i \times K_i^{zn}, \text{ де}$$

V_i — сумарний об'єм обумовленої спожитої послуги, m^3 , кВт/час, Гкал/ m^2 , грн./ m^2 ;

T_i — розмір тарифу одиниці об'єму обумовленої послуги;

K_i^{zn} — коефіцієнт щорічного та відповідного місячного зношення внутрішньої мережі, споруди, обумовленої напослуги;

n — порядковий член ряду, (визначена послуга).

За інформацією громадськості, вищенаведений варіант формули у кінцевому підсумку дозволить знизити граничний розмір плати за абонентське обслуговування в порівнянні із формулою, викладеною у Постанові, приблизно у 6,65 рази – для квартири у багатоквартирному будинку, та приблизно у 4,23 рази – для домоволодіння.

У зв'язку із вищезазначеним, відповідно до ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», та з метою забезпечення права споживачів комунальних послуг на економічно обґрунтований розмір плати за абонентське обслуговування, –

ВИМАГАЄМО:

1. Вжити заходи щодо прийняття постанови Кабінету Міністрів України, якою визнати такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 808 «Про встановлення граничного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг, що надаються споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами».

2. Вжити заходи щодо розробки і прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про встановлення граничного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг, що надаються споживачам багатоквартирних будинків за індивідуальними договорами», у якій викласти науково, економічно і соціально обґрунтовану формулу розрахунку граничного розміру плати за абонентське обслуговування, розроблену із урахуванням результатів громадського обговорення.

Народний депутат України



О.В. Криворучкіна
(посв. № 247)

Народний депутат України



Ю.В. Корявченков
(посв. № 248)

Народний депутат України



В.В. Захарченко
(посв. № 246)