



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м. Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Апарат Верховної Ради України

Щодо надання інформації

Міністерство освіти і науки України (далі – МОН) розглянуло запит народного депутата України Грищука Р. П. від 02.07.2020 № 0720/02, що надійшов з листом Голови Верховної Ради України від 03.07.2020 № 11/10-1156 стосовно надання інформації про вжиті заходи відповідно до рекомендацій Рахункової палати та повідомляє, що Міністерство освіти і науки України листом від 10.09.2020 № 1/10-3056 поінформувало Верховну Раду України, а листом 1/10-3055 від 10.09.2020 народного депутата України Грищука Р. П. по суті порушеного питання (копії листів додаються).

Також вважаємо за необхідне зазначити, що Міністерством освіти і науки України, додатково надіслано на офіційну поштову скриньку: hryshchuk@rada.gov.ua запитувану інформацію.

Додаток: на 24 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

Ігор ГАРБАРУК

Вознюк
481-47-87



Сертифікат: 00862846002f90fa000000047b3000f9e7d9e258
Підписувач: Гарбарук Ігор Миколайович
Дійсний: з 15.07.2020 21:00 по 15.07.2022 21:00
Цифрова позначка часу: 28.09.2020 12:08:35

Міністерство освіти і науки України



1/10-3322 від 28.09.2020



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м. Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Секретаріат Верховної Ради України

Щодо надання інформації

Міністерство освіти і науки України (далі – Міністерство) розглянуло запит народного депутата України Р. Грищука від 02.07.2020 № 0720/02, що надійшов з листом Голови Верховної Ради України від 03.07.2020 № 11/10-1156 стосовно надання інформації про вжиті заходи відповідно до рекомендацій Рахункової палати та повідомляє по суті питання.

У 2019 році Рахунковою палатою проведено аудит ефективності управління Міністерством освіти і науки України об'єктами державної власності у сфері вищої освіти, що мають фінансові наслідки для державного бюджету. Результати аудиту затверджено рішенням Рахункової палати від 26.11.2019 № 33-6.

З метою усунення порушень і недоліків, виявлених Рахунковою палатою під час аудиту, Міністерство освіти і науки України (далі – Міністерство) наказом від 04.03.2020 № 344 затвердило План заходів з усунення недоліків і порушень, виявлених під час аудиту (далі – План заходів).

Листом від 19.03.2020 № 1/9-169 Міністерство повідомило керівників закладів вищої освіти, що перебувають у сфері управління Міністерства, начальників (директорів) управлінь (департаментів) освіти і науки обласних державних адміністрацій про необхідність: надання інформації щодо інвестиційних договорів за період з 2000 по 2020 рік; проведення щорічної інвентаризації та внесення достовірних даних до Єдиного реєстру об'єктів державної власності та АС «Юридичні особи», проведення протягом 2020 року незалежної експертної грошової оцінки земельних ділянок, що перебувають у користуванні закладів освіти, та земельних ділянок, переданих інвесторам для забудови. Крім того, Міністерством доручено закладам освіти надати потребу у фінансуванні для проведення переоцінки державного майна, що перебуває на балансі закладів освіти.

За результатами зведеної інформації від закладів освіти Міністерством освіти і науки України проведено аудит укладених інвестиційних договорів. Так, станом на 01.06.2020 закладами освіти було укладено 69 інвестиційних договорів стосовно будівництва нових або реконструкції уже наявних будівель та договорів підряду, що діяли в період з 2000 по 2020 рік. Міністерством, за результатами опрацювання отриманої інформації, на даний час проводиться



Сертифікат: 00857b15002f70f1000000047b3000f9e7d9e258
Підписувач: Шкарлет Сергій Миколайович
Дійсний: з 25.06.2020 21:00 по 25.06.2022 21:00
Цифрова позначка часу: 10.09.2020 17:14:30

Міністерство освіти і науки України



1/10-3056 від 10.09.2020

аудит укладених інвестиційних договорів на відповідність нормам законодавства.

Від департаментів (управлінь) освіти і науки обласних державних адміністрацій до Міністерства надійшло 265 пакетів документів закладів професійної (професійно-технічної) освіти щодо передачі цілісних майнових комплексів з державної до комунальної власності (41 % від загальної кількості ЗПО, що передаються).

Підготовлено з урахуванням вимог Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» пакети документів 139 закладів професійної (професійно-технічної) освіти, з них:

по 76 закладах професійної освіти прийняті розпорядження Кабінету Міністрів України, у тому числі передано до комунальної власності 8 закладів професійної освіти;

60 пакетів документів закладів професійної освіти передано до Мінекономіки для прийняття відповідних рішень Уряду;

3 пакети документів закладів професійної освіти Сумської області відкликано у зв'язку з оптимізацією мережі.

Станом на 13.08.2020 підготовлено 23 пакети документів для передачі до Мінекономіки для прийняття відповідних рішень Уряду.

Наразі Міністерством вивчаються матеріали щодо ефективності використання державного майна Київським національним університетом будівництва та архітектури. Листом від 20.03.2020 № 1/11-2230 Міністерство доручило Київському національному університету будівництва та архітектури провести аналіз ефективності використання державного майна, що перебуває на балансі навчального закладу та зазначеного у формі 2б(д) АС «Юридичні особи».

За результатами опрацювання отриманої інформації та в разі виявлення ознак вчинення дій, що можуть призвести до втрати державного майна та нанесення значних економічних збитків державі, Міністерством невідкладно будуть підготовлені звернення до правоохоронних органів для надання правової оцінки вказаним діям.

У ході внутрішнього аудиту Державної наукової установи «Український інститут науково-технічної експертизи та інформації» (далі – УкрІНТЕІ, Інститут) аудиторською групою проведено аналіз ефективності та законності використання коштів, виділених на утримання державного майна.

Встановлено, що на балансі Інституту обліковуються нежитлові будівлі загальною площею понад 16,0 тис. кв. м, які розташовані на земельній ділянці площею понад 6,0 тис. кв. м в м. Києві по вул. Антоновича, 180 та вул. Руслана Лужевського, 3 (межують між собою).

Проте, правоустановчі документи на нерухоме майно та на право користування земельною ділянкою в Інституті відсутні.

Дотепер на законодавчому рівні не визначено статусу УкрІНТЕІ як об'єкта державної власності, що не підлягає приватизації, тому Міністерством направлено до Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського

господарства України пропозиції щодо внесення зміни у проєкт Закону України «Про перелік об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації» шляхом його доповнення, у тому числі, включення туди УкрІНТЕІ.

Вважаємо, що це стало поштовхом для судового прецеденту щодо зобов'язання Фонду Держмайна України включити УкрІНТЕІ до об'єктів приватизації. Наразі це судові рішення за позовом Міністерства скасовано.

Водночас, враховуючи незавершеність процесуальних/судових процедур з питання можливості приватизації об'єктів державного майна, балансоутримувачем якого є УкрІНТЕІ, існує ризик втрати державою цього об'єкту, який посилюється відсутністю правоустановчих документів на майно та землю.

Статтею 34 Закону України «Про вищу освіту» передбачено, що керівник вищого навчального закладу в межах наданих йому повноважень організовує діяльність вищого навчального закладу, вирішує питання фінансово-господарської діяльності вищого навчального закладу, є розпорядником майна і коштів, забезпечує виконання фінансового плану (кошторису), укладає договори, контролює дотримання всіма підрозділами штатно-фінансової дисципліни.

Частиною другою статті 70 Закону України «Про вищу освіту» встановлено, що майно закріплюється за державним вищим навчальним закладом на праві господарського відання і не може бути предметом застави, а також не підлягає вилученню або передачі у власність юридичним і фізичним особам без згоди засновників вищого навчального закладу та вищого колегіального органу самоврядування вищого навчального закладу, крім випадків, передбачених законодавством.

Частиною третьою статті 8 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність» встановлено, що відповідальність за організацію бухгалтерського обліку та забезпечення фіксування фактів здійснення всіх господарських операцій у первинних документах, збереження оброблених документів, реєстрів і звітності протягом встановленого терміну, але не менше трьох років, несе власник (власники) або уповноважений орган (посадова особа), який здійснює керівництво підприємством відповідно до законодавства та установчих документів.

Статтею 10 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність» встановлено, що для забезпечення достовірності даних бухгалтерського обліку та фінансової звітності підприємства зобов'язані проводити інвентаризацію активів і зобов'язань, під час якої перевіряються і документально підтверджуються їх наявність, стан і оцінка.

Об'єкти і періодичність проведення інвентаризації визначаються власником (керівником) підприємства, крім випадків, коли її проведення є обов'язковим згідно з законодавством.

Щороку перед складанням річної фінансової звітності всі юридичні особи, незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності, а також представництва нерезидентів, мають проводити суцільну інвентаризацію активів і зобов'язань.

Так, суцільна інвентаризація охоплює всі види зобов'язань і всі активи підприємства незалежно від їх місцезнаходження, у т. ч. предмети, що передані в прокат, оренду чи перебувають на реконструкції, модернізації, консервації, у ремонті, запасі або резерві незалежно від технічного стану. До того ж інвентаризації підлягають активи й зобов'язання, які обліковуються на позабалансових рахунках.

З метою проведення аналізу потреби у бюджетному фінансуванні для забезпечення проведення державної реєстрації закладами освіти державного майна та земельних ділянок, визначення справедливої вартості державного майна Міністерством направлено лист до підпорядкованих закладів вищої освіти з проханням надати відповідні пропозиції, які будуть опрацьовані і враховані у потребі під час складання проекту Державного бюджету на 2021 рік. Варто зазначити, що за попередніми підрахунками 13 закладів освіти повідомили в потребі у фінансуванні для проведення переоцінки на загальну суму 2863400,0 гривень.

На виконання доручення Прем'єр-міністра України від 21.06.2018 № 19693/1/1-18 Міністерство спільно з Фондом державного майна (включаючи регіональні представництва) проводить аналіз використання державного майна, що використовується та/або може використовуватися іншими суб'єктами господарювання. У разі виявлення порушень щодо використання державного майна, що відноситься до сфери управління Міністерства освіти і науки України, регіональними відділеннями Фонду державного майна України в регіонах направляються відповідні звернення до Міністерства для прийняття подальших управлінських рішень.

Листом Міністерства від 14.01.2020 № 1/9-21 закладам освіти, відміченими у звіті Рахункової Палати України від 26.11.2019 №33-6, доручено надати обґрунтовані роз'яснення стосовно невідповідності показників площ земельних ділянок закладу освіти, відображених у звітності 2 б(д) та актах передачі ЗВО до сфери управління Міністерства у 2015 році.

Під час затвердження кошторисів на 2020 рік закладами вищої освіти надані розрахунки надходжень і видатків за загальним і спеціальним фондом, зокрема від оренди державного майна та від додаткової (господарської) діяльності.

Питання доведення до розпорядників нижчого рівня лімітів споживання енергоносіїв у натуральних показниках потребує врегулювання на законодавчому рівні. На сьогодні відсутня нормативно-правова база для здійснення центральними органами виконавчої влади таких розрахунків. Лімітна довідка про бюджетні асигнування та кредитування, затверджена наказом Міністерства фінансів України від 28 січня 2002 року №57, не містить позицій

щодо лімітів споживання енергоносіїв. Відповідно до чинної нормативно-правової бази Міністерство не має підстав, повноважень та механізму встановлення розпорядникам коштів нижчого рівня обґрунтованих лімітів споживання енергоносіїв у натуральних показниках. Одночасно інформуємо, що з 1 січня 2020 року розподіл видатків державного бюджету на вищу освіту між закладами вищої освіти, підпорядкованими Міністерству, здійснюється відповідно до Формули, затвердженої постановою КМУ від 24.12.2019 №1146 «Про розподіл видатків державного бюджету між закладами вищої освіти на основі показників їх освітньої, наукової та міжнародної діяльності», якою не передбачено доведення закладам вищої освіти видатків у розрізі кодів економічної класифікації видатків, зокрема і на оплату комунальних послуг та енергоносіїв.

Щодо заходів із передачі у комунальну власність державного майна, що знаходиться у користуванні ЗВО та ПТНЗ, переданих на фінансове забезпечення з місцевих бюджетів (План заходів, п. 1, частина 2), з метою виконання частини третьої Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення освітньої діяльності у сфері вищої освіти» від 18.12.2019р. №392-ІХ підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів з підготовки передачі до комунальної власності вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації державної форми власності». На даний час проект акта погоджується у встановленому порядку.

Щодо здійснення заходів із створення в ЗВО наглядових рад для здійснення ними нагляду за управлінням майном ЗВО, то згідно з пунктом 17 резолюції Прем'єр-міністра України від 10 січня 2020 р. № 45534/1/1-19 і на виконання пункту 7 Прикінцевих положень Закону України «Про державний бюджет України на 2020 рік», Міністерством розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» та інших законів України щодо фінансування вищої освіти», проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо фінансування вищої освіти» та проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу щодо неприбуткового статусу закладів вищої освіти та наукових установ». Питання створення в ЗВО наглядових рад буде вирішено після ухвалення зазначених законопроектів.

Щодо надання рекомендацій ЗВО здійснювати розрахунки за проживання в гуртожитках відповідно до чинного законодавства, зокрема передбачення у договорах відповідальності за несвоєчасну оплату послуг за проживання, то Міністерство готує відповідні рекомендації із зазначеного питання з урахуванням необхідності забезпечити захист інтересів учасників освітнього процесу в умовах карантину, встановленого з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

Постановою Кабінету Міністрів України від 3 березня 2020 р. №191 «Деякі питання запровадження індикативної собівартості» передбачено поетапне підвищення мінімальної вартості послуг з підготовки фахівців за найбільш популярними спеціальностями для ЗВО, які здійснюють підготовку фахівців за кошти фізичних (юридичних) осіб та/або державних пільгових довгострокових кредитів. Згідно з постановою, мінімальна вартість підготовки фахівців у таких ЗВО за кошти фізичних (юридичних) осіб буде підвищена з 60% індикативної собівартості у 2020 р. до 70% індикативної собівартості у 2021 р. і до 80% індикативної собівартості — у 2022 р. Індикативна собівартість — встановлений відповідно до затвердженого вказаною постановою Порядку усереднений обсяг фактичних (касових) витрат певного надавача освітніх послуг за попередній календарний рік на одного розрахункового здобувача вищої освіти, що прямо пов'язані з наданням освітніх послуг з підготовки здобувачів вищої освіти на умовах державного (регіонального) замовлення.

Додатково звертаємо увагу, що управління бухгалтерського обліку та звітності контролює правильність відображення основних засобів в щоквартальній фінансовій звітності закладів, установ, підприємств, які підпорядковуються Міністерству. Копії звітності подаються структурними підрозділами до навчальних закладів, яким вони підпорядковуються, у робочому порядку.

Випробувальною лабораторією Науково-дослідного інституту в'язучих речовин і матеріалів при Київському національному університеті будівництва та архітектури отримано акредитацію Національного агентства з акредитації України на період 23.12.2019-22.12.2024. Див. інформацію про акредитацію органу з оцінки відповідності № 20243 за посиланням: <https://naau.org.ua/reyestr-akreditovanix-ooov/>.

Щодо оформлення закладами освіти права користування земельними ділянками

Проаналізувавши додаток до розділу 2.5 Звіту про результати аудиту ефективності управління Міністерства освіти і науки України об'єктами державної власності у сфері вищої освіти, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, затверджений Рахунковою палатою України 26.11.2019 №33-6, стосовно допущеної невідповідності показників площ земельних ділянок закладів освіти, відображених у показниках звіту і Відомостей про державне майно звіту за формою №2 б(д) станом на 01.04.2019 та актів приймання-передач аграрних навчальних закладів до сфери управління Міністерства у 2015 році повідомляємо наступне.

Вищезазначена невідповідність показників площ земельних ділянок закладу освіти, відображених у відомостях про державне майно звіту за формою №2 б(д) станом на 01.04.2019 виникла з різних обставин, зокрема:

- внаслідок технічних помилок у переведенні одиниць виміру (гектари у квадратні метри або навпаки) (Подільський ДАТУ – 0,0245 га, Сумський НАУ

– 29,3942 га, Миколаївський НАУ – 0,564 га, Уманський НУС – 187,6 га) виникла невідповідність у площах. Зауваження враховано. Зазначені заклади освіти зобов'язані привести інформацію, відображену в Автоматизованій системі «Юридичні особи», у відповідність;

- не включення земельних ділянок відокремлених підрозділів без права юридичної особи (Львівський НАУ – 1371,3074 га, Подільський ДАТУ – 997,584 га, Житомирський НАЕУ – 13,2746 га). Зауваження враховано. Зазначені заклади освіти зобов'язані привести інформацію відображену в Автоматизованій системі «Юридичні особи», у відповідність;

- не проведено технічну інвентаризацію та не виготовлено правовстановлюючі документи (Білоцерківський НАУ – 108,1526 га, Вінницький НАУ – 0,18 га, Львівський НУВМБТ – 1731,1624 га, Таврійський ДАТУ – 201 га). Зауваження враховано. Зауваження враховано. Зазначені заклади освіти зобов'язані привести інформацію відображену в Автоматизованій системі «Юридичні особи», у відповідність, провести технічну інвентаризацію та виготовити правовстановлюючі документи;

- не проведено експертну оцінку земельних ділянок за браком коштів (Білоцерківський НАУ – 41,1447 га, Таврійський ДАТУ – 1339,8934 га, Липковатівський агроколедж – 4890 га). Зауваження враховано. Зазначені заклади освіти зобов'язані провести експертну оцінку земельних ділянок за рахунок коштів, виділених закладам освіти;

- у зв'язку із провадженнями судових справ, що знаходяться в суді, Вінницький НАУ та Львівський НАУ відстоюють право користування земельними ділянками понад 800 га.

Також зазначаємо, що в акті приймання - передачі Вінницького НАУ площа переданих земельних ділянок вказана 4005,7809 га, проте у звіті Рахункової палати зазначено – 5813,2956 га.

Також у Новочорторійському державному аграрному технікумі площа переданих земельних ділянок вказана за формою 6-зем - 651,56 га, проте у звіті Рахункової палати – 2136,04 га, у Маслівському аграрному технікумі ім. П. Х. Гаркавого Білоцерківського НАУ площа переданих земельних ділянок вказана за формою 6-зем 737,4173 га, проте у звіті Рахункової палати – 2922,0317 га.

В актах прийому-передачі закладів освіти Мінагрополітики до сфери управління Міністерства вказано площі земель згідно з застарілими на той період державних актів на землю Новочорторійського та Маслівського радгоспів-технікумів без урахування змін у зв'язку з відокремленням земель в окремі сільськогосподарські підприємства, тобто за результатами виокремлення юридичних осіб.

Аналізом та письмовими роз'ясненнями керівників закладів освіти безпідставного вилучення площ земельних ділянок, переданих у 2015 році зі сфери управління Мінагрополітики до сфери управління МОН, **не виявлено.**

Рахунковою палатою на офіційному веб-порталі було розміщено інформаційне повідомлення на виконання рішення Рахункової палати від 26.11.2019 №33-6 щодо Звіту про результати аудиту ефективності управління Міністерством освіти і науки України об'єктами державної власності у сфері вищої освіти, що мають фінансові наслідки для державного бюджету.

За результатами опрацювання зазначеного інформаційного повідомлення повідомляємо наступне.

З метою забезпечення належного використання державного майна Міністерством освіти і науки України проводиться закріплення державного майна (видається наказ) за ЗВО на праві господарського відання за умови наявності правовстановлюючих документів (тех. паспорти, інвентарні картки, бухгалтерська документація тощо) та належного відображення в АС «Юридичні особи».

У зв'язку із обмеженим фінансуванням та тривалістю процедури виготовлення технічної документації чітких термінів встановити неможливо.

Також зазначаємо, що відповідно до Закону України від 03.10.2019 № 159-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту права власності» (далі - Закон) статтю 6 Закону України від 15.05.2003 № 755-IV «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» та статтю 18 Закону України від 01.07.2004 № 1952-IV «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» доповнено новими частинами п'ятою та шостою (відповідно) щодо проведення реєстраційних дій:

«...документом, що підтверджує повноваження діяти від імені іншої особи, є документ, що підтверджує повноваження законного представника особи, нотаріально посвідчена довіреність або відомості з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань про особу, уповноважену діяти від імені юридичної особи».

Зі змісту внесених Законом змін вбачається, що для проведення реєстраційних дій застосовується один із трьох способів підтвердження повноважень законного представника діяти від імені іншої особи, а саме:

1) документ, що підтверджує повноваження законного представника особи;

2) нотаріально посвідчена довіреність;

3) відомості з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань про особу, уповноважену діяти від імені юридичної особи.

Міністерством юстиції України розроблений та поданий до Верховної Ради України проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з впорядкуванням діяльності у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень та у сфері державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» (реєстр. № 2803 від 24 січня 2020 року) яким, зокрема, передбачено виключення

положень Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» щодо обов'язкового нотаріального посвідчення довіреності для цілей державної реєстрації у разі проведення реєстраційних дій щодо державного органу, органу місцевого самоврядування. Проте зазначений законопроект 04.03.2020 було відкликано.

Міністерство освіти і науки України (далі – МОН) як центральний орган виконавчої влади фінансується з державного бюджету. Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет на 2020 рік» за відповідними КПКВК на 2020 рік не передбачено видатків на оплату послуг нотаріуса щодо посвідчення довіреностей, які надаються МОН для уповноваження представників державних юридичних осіб, що знаходяться у сфері управління Міністерства, кількість яких дуже значна.

Ураховуючи вищезазначене та з метою унеможливлення збільшення фінансового навантаження на державний бюджет України шляхом виділення додаткових коштів МОН для оплати вищезазначених послуг, а також своєчасного здійснення державної реєстрації речових прав на державне нерухоме майно державними юридичними особами, що знаходяться у сфері управління МОН, звернулось до Міністерства юстиції України з проханням висловити правову позицію щодо визначення конкретних документів по відношенню до керівників підпорядкованих підприємств, установ та організацій, що підтверджуватимуть повноваження законного представника діяти від імені МОН для проведення реєстраційних дій.

Станом на 13.08.2020 питання залишається не вирішеним та потребує врегулювання на законодавчому рівні.

У зв'язку із внесенням змін до штатної структури та посадових інструкцій працівників МОН до посадових обов'язків відповідальних осіб віднесено здійснення моніторингу внесення достовірних даних до Єдиного реєстру об'єктів державної власності.

Міністерством освіти і науки України направлено лист до Київського національного університету будівництва та архітектури щодо надання інформації стосовно ефективності використання державного майна, закріпленого за зазначеним закладом.

У 2014 році Міністерством на засіданні Комісії з майнових питань підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міністерства освіти і науки України (протокол № 19 від 02.06.2014), було розглянуто звернення Державного вищого начального закладу «Київський індустріальний коледж» щодо погодження укладання договору із ТОВ «ВКФ Фарби України» на будівництво гуртожитку і житлового будинку та прийнято рішення щодо можливості проведення зазначених дій за умови дотримання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2012 р. № 296 «Про затвердження Порядку укладення державними підприємствами, установами, організаціями, а також господарськими товариствами, у статутному капіталі

яких частка держави перевищує 50 відсотків, договорів про спільну діяльність, договорів комісії, доручення та управління майном» (далі - Порядок), про що листом від 03.06.2014 № 1/11-8466 повідомлено заклад освіти.

У подальшому до Міністерства почали надходити численні звернення ініціативних груп мешканців поруч розташованих будинків, за інформацією яких, на території Державного вищого начального закладу «Київський індустріальний коледж» за адресою: м. Київ, вул. Українська, 6, вже розпочато будівельні роботи. Міністерство листом від 04.07.2014 № 1/11-10268 надало доручення цьому навчальному закладу до 08.07.2014 надати пояснення щодо зазначеного питання, а також відкликала лист Міністерства освіти і науки від 03.06.2014 № 1/11-8466.

Зазначаємо, що відповідно до пункту 3 Порядку орган управління готує протягом місяця з дня надходження від суб'єкта господарювання звернення щодо погодження укладення договору за погодженням з Мінекономрозвитку, Мінфіном, Фондом державного майна та Мін'юстом відповідний проект рішення Кабінету Міністрів України. Передбачені дії Міністерством вчинені не були (проект постанови Уряду не розроблявся та не погоджувався із зацікавленими органами).

Водночас, всупереч всього вищенаведеного, посадовими особами Державного вищого начального закладу «Київський індустріальний коледж» з ТОВ «ВКФ Фарби України» був укладений договір про спільну діяльність на будівництво гуртожитку і житлового будинку та розпочато будівельні роботи.

Також зазначаємо, що Міністерство не є учасником правовідносин з ТОВ «ВКФ Фарби України» та стороною у договорі від 28.05.2014 № 28/05-ФЗ/2014.

Міністерство брало активну участь як третя особа без самостійних вимог на предмет спору на стороні відповідача в адміністративній справі № 826/6293/15 за позовом ТОВ «ВКФ Фарби України» до Департаменту державного архітектурно-будівельного контролю.

Предметом розгляду вищезазначеної справи було визнання протиправним та скасування наказу Департаменту державної архітектурно-будівельної інспекції у м. Києві від 24.03.2015 № 45 «д» «Про скасування декларації про початок виконання будівельних робіт». Даний наказ був виданий з урахуванням факту відсутності відповідного рішення Кабінету Міністрів України на укладання договору про спільну діяльність між ДВНЗ «Київський індустріальний коледж» з ТОВ «ВКФ Фарби України» та в подальшому отримання дозвільної документації на початок будівництва не уповноваженими на те особами.

Звертаємо увагу на те, що постановою Окружного адміністративного суду міста Києва від 21.12.2015 № 826/6293/15 в позовних вимогах ТОВ «ВКФ Фарби України» до Департаменту державного архітектурно-будівельного контролю про визнання протиправним та скасування наказу відмовлено в повному обсязі.

Тобто, посадові особи ДВНЗ «Київський індустріальний коледж» не мали законних підстав виступати замовником будівництва, підписувати договори та

інші документи, пов'язані з даним питанням, у тому числі підписувати заяви (документи) на отримання дозвільної документації на проведення будівельних робіт на земельній ділянці, що перебуває на праві постійного користування державного навчального закладу за адресою: м. Київ, вул. Українська, 6.

ДВНЗ «Київський індустріальний коледж» є відокремленим структурним підрозділом Київського національного університету будівництва і архітектури (далі – Університет), який, у свою чергу є державним вищим навчальним закладом та відноситься до сфери управління Міністерства освіти і науки України. Відповідно до пункту 2 Наказу Міністерства освіти і науки України від 02.04.2015 № 389 «Про реорганізацію Державного вищого навчального закладу Київський індустріальний коледж» Університет є правонаступником всього майна, прав та обов'язків ДВНЗ «Київський індустріальний коледж».

Зазначаємо, що Міністерство неодноразово листами від 17.08.2017 № 1/11-8263 та від 03.01.2018 № 1/11-28 повідомляло Університет, що керівництво Університету, в межах компетенції, повинно вжити вичерпних заходів з відновлення порушених прав щодо державного майна, у тому числі у спосіб визнання недійсним правочину, що порушує майнові права (в тому числі господарського відання) в судовому порядку, а також про вжиття вичерпних заходів щодо недопущення втрати земельної ділянки площею 0,9582 га по вул. Українська, 6 у м. Києві.

Також з листа Університету від 03.08.2017 № 02-04/694 стало відомо, що рішенням Київського апеляційного адміністративного суду від 12.07.2017 ТОВ «ВКФ Фарби України» та Університет зобов'язано знести дві секції багатоповерхового житлового будинку з вбудованими приміщеннями громадського призначення.

У свою чергу Міністерство звернулось листом від 31.10.2017 № 1/12-6714 до Державної архітектурно-будівельної інспекції України про надання інформації, відповідно до чинного законодавства, щодо механізму та процедурних питань, пов'язаних зі знесенням секцій багатоповерхової будівлі (як зазначає Університет монолітна бетонна будівля).

Державна архітектурно-будівельна інспекція України повідомила (лист від 15.11.2017 № 40-702-11/9665), що при позаплановій перевірці встановлено, що поруч із збудованим будинком генпідрядною організацією ТОВ «ВЕНДЕР ПРОДЖЕКТ» на замовлення ДВНЗ «Київський індустріальний коледж» виконуються будівельні роботи із будівництва ще двох секцій багатоповерхового житлового будинку з вбудованими приміщеннями громадського призначення без дозволу на виконання будівельних робіт.

Враховуючи це, Держархібудінспекцією 14.03.2016 подано адміністративний позов до Окружного адміністративного суду міста Києва про зобов'язання ТОВ «ВКФ Фарби України» та Відокремленого структурного підрозділу «Київський індустріальний коледж» Київського національного університету будівництва і архітектури (далі – Коледж) знести дві секції багатоповерхового житлового будинку з вбудованими приміщеннями

громадського призначення на вул. Українській, 6 у Шевченківському районі м. Києва.

Постановою Окружного адміністративного суду міста Києва від 19.04.2017 по справі № 826/4089/16 в задоволенні позову відмовлено.

Не погоджуючись з винесеною постановою, Держархібудінспекцією 25.04.2017 подано апеляційну скаргу.

Постановою Київського апеляційного адміністративного суду від 06.07.2017 по вищезазначеній справі апеляційну скаргу Держархібудінспекції задоволено, а постанову Окружного адміністративного суду міста Києва від 19.04.2017 скасовано та ухвалено нову постанову, якою адміністративний позов Держархібудінспекції задоволено. Справа перебуває на постійному контролі Міністерства освіти і науки України.

Міністерством освіти і науки України і надалі проводиться робота по усуненню порушень, викладених у звіті Рахункової палати від 26.11.2019 № 33-6.

Копії договорів спільної діяльності, укладених закладами освіти, що відносяться до сфери управління Міністерства освіти і науки України, надіслано на офіційну поштову скриньку: hryshchuk@rada.gov.ua.

Т.в.о. Міністра

Сергій ШКАРЛЕТ



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м. Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Народному депутатові України
Гришуку Р. В.

Щодо надання інформації

Шановний Романе Павловичу!

Міністерство освіти і науки України (далі – Міністерство) розглянуло Ваш депутатський запит від 02.07.2020 № 0720/02, що надійшов з листом Голови Верховної Ради України від 03.07.2020 № 11/10-1156 стосовно надання інформації про вжиті заходи відповідно до рекомендацій Рахункової палати та повідомляє по суті питання.

У 2019 році Рахунковою палатою проведено аудит ефективності управління Міністерством освіти і науки України об'єктами державної власності у сфері вищої освіти, що мають фінансові наслідки для державного бюджету. Результати аудиту затверджено рішенням Рахункової палати від 26.11.2019 № 33-6.

З метою усунення порушень і недоліків, виявлених Рахунковою палатою під час аудиту, Міністерство освіти і науки України (далі – Міністерство) наказом від 04.03.2020 № 344 затвердило План заходів з усунення недоліків і порушень, виявлених під час аудиту (далі – План заходів).

Листом від 19.03.2020 № 1/9-169 Міністерство повідомило керівників закладів вищої освіти, що перебувають у сфері управління Міністерства, начальників (директорів) управлінь (департаментів) освіти і науки обласних державних адміністрацій про необхідність: надання інформації щодо інвестиційних договорів за період з 2000 по 2020 рік; проведення щорічної інвентаризації та внесення достовірних даних до Єдиного реєстру об'єктів державної власності та АС «Юридичні особи», проведення протягом 2020 року незалежної експертної грошової оцінки земельних ділянок, що перебувають у користуванні закладів освіти, та земельних ділянок, переданих інвесторам для забудови. Крім того, Міністерством доручено закладам освіти надати потребу у фінансуванні для проведення переоцінки державного майна, що перебуває на балансі закладів освіти.

За результатами зведеної інформації від закладів освіти Міністерством освіти і науки України проведено аудит укладених інвестиційних договорів. Так, станом на 01.06.2020 закладами освіти було укладено 69 інвестиційних договорів стосовно будівництва нових або реконструкції уже наявних будівель та



Сертифікат: 00857b15002f70f1000000047b3000f9e7d9e258
Підписувач: Шкарлет Сергій Миколайович
Дійсний: з 25.06.2020 21:00 по 25.06.2022 21:00
Цифрова позначка часу: 10.09.2020 17:16:42

Міністерство освіти і науки України



1/10-3055 від 10.09.2020

договорів підряду, що діяли в період з 2000 по 2020 рік. Міністерством, за результатами опрацювання отриманої інформації, на даний час проводиться аудит укладених інвестиційних договорів на відповідність нормам законодавства.

Від департаментів (управлінь) освіти і науки обласних державних адміністрацій до Міністерства надійшло 265 пакетів документів закладів професійної (професійно-технічної) освіти щодо передачі цілісних майнових комплексів з державної до комунальної власності (41 % від загальної кількості ЗПО, що передаються).

Підготовлено з урахуванням вимог Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» пакети документів 139 закладів професійної (професійно-технічної) освіти, з них:

по 76 закладах професійної освіти прийняті розпорядження Кабінету Міністрів України, у тому числі передано до комунальної власності 8 закладів професійної освіти;

60 пакетів документів закладів професійної освіти передано до Мінекономіки для прийняття відповідних рішень Уряду;

3 пакети документів закладів професійної освіти Сумської області відкликано у зв'язку з оптимізацією мережі.

Станом на 13.08.2020 підготовлено 23 пакети документів для передачі до Мінекономіки для прийняття відповідних рішень Уряду.

Наразі Міністерством вивчаються матеріали щодо ефективності використання державного майна Київським національним університетом будівництва та архітектури. Листом від 20.03.2020 № 1/11-2230 Міністерство доручило Київському національному університету будівництва та архітектури провести аналіз ефективності використання державного майна, що перебуває на балансі навчального закладу та зазначеного у формі 2б(д) АС «Юридичні особи».

За результатами опрацювання отриманої інформації та в разі виявлення ознак вчинення дій, що можуть призвести до втрати державного майна та нанесення значних економічних збитків державі, Міністерством невідкладно будуть підготовлені звернення до правоохоронних органів для надання правової оцінки вказаним діям.

У ході внутрішнього аудиту Державної наукової установи «Український інститут науково-технічної експертизи та інформації» (далі – УкрІНТЕІ, Інститут) аудиторською групою проведено аналіз ефективності та законності використання коштів, виділених на утримання державного майна.

Встановлено, що на балансі Інституту обліковуються нежитлові будівлі загальною площею понад 16,0 тис. кв. м, які розташовані на земельній ділянці площею понад 6,0 тис. кв. м в м. Києві по вул. Антоновича, 180 та вул. Руслана Лужевського, 3 (межують між собою).

Проте, правоустановчі документи на нерухоме майно та на право користування земельною ділянкою в Інституті відсутні.

Дотепер на законодавчому рівні не визначено статусу УкрІНТЕІ як об'єкта державної власності, що не підлягає приватизації, тому Міністерством направлено до Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України пропозиції щодо внесення зміни у проєкт Закону України «Про перелік об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації» шляхом його доповнення, у тому числі, включення туди УкрІНТЕІ.

Вважаємо, що це стало поштовхом для судового прецеденту щодо зобов'язання Фонду Держмайна України включити УкрІНТЕІ до об'єктів приватизації. Наразі це судові рішення за позовом Міністерства скасовано.

Водночас, враховуючи незавершеність процесуальних/судових процедур з питання можливості приватизації об'єктів державного майна, балансоутримувачем якого є УкрІНТЕІ, існує ризик втрати державою цього об'єкту, який посилюється відсутністю правоустановчих документів на майно та землю.

Статтею 34 Закону України «Про вищу освіту» передбачено, що керівник вищого навчального закладу в межах наданих йому повноважень організовує діяльність вищого навчального закладу, вирішує питання фінансово-господарської діяльності вищого навчального закладу, є розпорядником майна і коштів, забезпечує виконання фінансового плану (кошторису), укладає договори, контролює дотримання всіма підрозділами штатно-фінансової дисципліни.

Частиною другою статті 70 Закону України «Про вищу освіту» встановлено, що майно закріплюється за державним вищим навчальним закладом на праві господарського відання і не може бути предметом застави, а також не підлягає вилученню або передачі у власність юридичним і фізичним особам без згоди засновників вищого навчального закладу та вищого колегіального органу самоврядування вищого навчального закладу, крім випадків, передбачених законодавством.

Частиною третьою статті 8 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність» встановлено, що відповідальність за організацію бухгалтерського обліку та забезпечення фіксування фактів здійснення всіх господарських операцій у первинних документах, збереження оброблених документів, реєстрів і звітності протягом встановленого терміну, але не менше трьох років, несе власник (власники) або уповноважений орган (посадова особа), який здійснює керівництво підприємством відповідно до законодавства та установчих документів.

Статтею 10 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність» встановлено, що для забезпечення достовірності даних бухгалтерського обліку та фінансової звітності підприємства зобов'язані проводити інвентаризацію активів і зобов'язань, під час якої перевіряються і документально підтверджуються їх наявність, стан і оцінка.

Об'єкти і періодичність проведення інвентаризації визначаються власником (керівником) підприємства, крім випадків, коли її проведення є обов'язковим згідно з законодавством.

Щороку перед складанням річної фінансової звітності всі юридичні особи, незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності, а також представництва нерезидентів, мають проводити суцільну інвентаризацію активів і зобов'язань.

Так, суцільна інвентаризація охоплює всі види зобов'язань і всі активи підприємства незалежно від їх місцезнаходження, у т. ч. предмети, що передані в прокат, оренду чи перебувають на реконструкції, модернізації, консервації, у ремонті, запасі або резерві незалежно від технічного стану. До того ж інвентаризації підлягають активи й зобов'язання, які обліковуються на позабалансових рахунках.

З метою проведення аналізу потреби у бюджетному фінансуванні для забезпечення проведення державної реєстрації закладами освіти державного майна та земельних ділянок, визначення справедливої вартості державного майна Міністерством направлено лист до підпорядкованих закладів вищої освіти з проханням надати відповідні пропозиції, які будуть опрацьовані і враховані у потребі під час складання проекту Державного бюджету на 2021 рік. Варто зазначити, що за попередніми підрахунками 13 закладів освіти повідомили в потребі у фінансуванні для проведення переоцінки на загальну суму 2863400,0 гривень.

На виконання доручення Прем'єр-міністра України від 21.06.2018 № 19693/1/1-18 Міністерство спільно з Фондом державного майна (включаючи регіональні представництва) проводить аналіз використання державного майна, що використовується та/або може використовуватися іншими суб'єктами господарювання. У разі виявлення порушень щодо використання державного майна, що відноситься до сфери управління Міністерства освіти і науки України, регіональними відділеннями Фонду державного майна України в регіонах направляються відповідні звернення до Міністерства для прийняття подальших управлінських рішень.

Листом Міністерства від 14.01.2020 № 1/9-21 закладам освіти, відміченими у звіті Рахункової Палати України від 26.11.2019 №33-6, доручено надати обґрунтовані роз'яснення стосовно невідповідності показників площ земельних ділянок закладу освіти, відображених у звітності 2 б(д) та актах передачі ЗВО до сфери управління Міністерства у 2015 році.

Під час затвердження кошторисів на 2020 рік закладами вищої освіти надані розрахунки надходжень і видатків за загальним і спеціальним фондом, зокрема від оренди державного майна та від додаткової (господарської) діяльності.

Питання доведення до розпорядників нижчого рівня лімітів споживання енергоносіїв у натуральних показниках потребує врегулювання на законодавчому рівні. На сьогодні відсутня нормативно-правова база для

здійснення центральними органами виконавчої влади таких розрахунків. Лімітна довідка про бюджетні асигнування та кредитування, затверджена наказом Міністерства фінансів України від 28 січня 2002 року №57, не містить позицій щодо лімітів споживання енергоносіїв. Відповідно до чинної нормативно-правової бази Міністерство не має підстав, повноважень та механізму встановлення розпорядникам коштів нижчого рівня обґрунтованих лімітів споживання енергоносіїв у натуральних показниках. Одночасно інформуємо, що з 1 січня 2020 року розподіл видатків державного бюджету на вищу освіту між закладами вищої освіти, підпорядкованими Міністерству, здійснюється відповідно до Формули, затвердженої постановою КМУ від 24.12.2019 №1146 «Про розподіл видатків державного бюджету між закладами вищої освіти на основі показників їх освітньої, наукової та міжнародної діяльності», якою не передбачено доведення закладам вищої освіти видатків у розрізі кодів економічної класифікації видатків, зокрема і на оплату комунальних послуг та енергоносіїв.

Щодо заходів із передачі у комунальну власність державного майна, що знаходиться у користуванні ЗВО та ПТНЗ, переданих на фінансове забезпечення з місцевих бюджетів (План заходів, п. 1, частина 2), з метою виконання частини третьої Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення освітньої діяльності у сфері вищої освіти» від 18.12.2019р. №392-IX підготовлено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів з підготовки передачі до комунальної власності вищих навчальних закладів I-II рівнів акредитації державної форми власності». На даний час проєкт акта погоджується у встановленому порядку.

Щодо здійснення заходів із створення в ЗВО наглядових рад для здійснення ними нагляду за управлінням майном ЗВО, то згідно з пунктом 17 резолюції Прем'єр-міністра України від 10 січня 2020 р. № 45534/1/1-19 і на виконання пункту 7 Прикінцевих положень Закону України «Про державний бюджет України на 2020 рік», Міністерством розроблено проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» та інших законів України щодо фінансування вищої освіти», проєкт Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо фінансування вищої освіти» та проєкт Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу щодо неприбуткового статусу закладів вищої освіти та наукових установ». Питання створення в ЗВО наглядових рад буде вирішено після ухвалення зазначених законопроєктів.

Щодо надання рекомендацій ЗВО здійснювати розрахунки за проживання в гуртожитках відповідно до чинного законодавства, зокрема передбачення у договорах відповідальності за несвоєчасну оплату послуг за проживання, то Міністерство готує відповідні рекомендації із зазначеного питання з урахуванням необхідності забезпечити захист інтересів учасників освітнього процесу в умовах карантину, встановленого з метою запобігання поширенню на

території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

Постановою Кабінету Міністрів України від 3 березня 2020 р. №191 «Деякі питання запровадження індикативної собівартості» передбачено поетапне підвищення мінімальної вартості послуг з підготовки фахівців за найбільш популярними спеціальностями для ЗВО, які здійснюють підготовку фахівців за кошти фізичних (юридичних) осіб та/або державних пільгових довгострокових кредитів. Згідно з постановою, мінімальна вартість підготовки фахівців у таких ЗВО за кошти фізичних (юридичних) осіб буде підвищена з 60% індикативної собівартості у 2020 р. до 70% індикативної собівартості у 2021 р. і до 80% індикативної собівартості — у 2022 р. Індикативна собівартість — встановлений відповідно до затвердженого вказаною постановою Порядку усереднений обсяг фактичних (касових) витрат певного надавача освітніх послуг за попередній календарний рік на одного розрахункового здобувача вищої освіти, що прямо пов'язані з наданням освітніх послуг з підготовки здобувачів вищої освіти на умовах державного (регіонального) замовлення.

Додатково звертаємо увагу, що управління бухгалтерського обліку та звітності контролює правильність відображення основних засобів в щоквартальній фінансовій звітності закладів, установ, підприємств, які підпорядковуються Міністерству. Копії звітності подаються структурними підрозділами до навчальних закладів, яким вони підпорядковуються, у робочому порядку.

Випробувальною лабораторією Науково-дослідного інституту в'язучих речовин і матеріалів при Київському національному університеті будівництва та архітектури отримано акредитацію Національного агентства з акредитації України на період 23.12.2019-22.12.2024. Див. інформацію про акредитацію органу з оцінки відповідності № 20243 за посиланням: <https://naau.org.ua/reyst-akreditovanix-ooov/>.

Щодо оформлення закладами освіти права користування земельними ділянками

Проаналізувавши додаток до розділу 2.5 Звіту про результати аудиту ефективності управління Міністерства освіти і науки України об'єктами державної власності у сфері вищої освіти, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, затверджений Рахунковою палатою України 26.11.2019 №33-6, стосовно допущеної невідповідності показників площ земельних ділянок закладів освіти, відображених у показниках звіту і Відомостей про державне майно звіту за формою №2 б(д) станом на 01.04.2019 та актів приймання-передач аграрних навчальних закладів до сфери управління Міністерства у 2015 році повідомляємо наступне.

Вищезазначена невідповідність показників площ земельних ділянок закладу освіти, відображених у відомостях про державне майно звіту за формою №2 б(д) станом на 01.04.2019 виникла з різних обставин, зокрема:

- внаслідок технічних помилок у переведенні одиниць виміру (гектари у квадратні метри або навпаки) (Подільський ДАТУ – 0,0245 га, Сумський НАУ – 29,3942 га, Миколаївський НАУ – 0,564 га, Уманський НАУ – 187,6 га) виникла невідповідність у площах. Зауваження враховано. Зазначені заклади освіти зобов'язані привести інформацію, відображену в Автоматизованій системі «Юридичні особи», у відповідність;

- не включення земельних ділянок відокремлених підрозділів без права юридичної особи (Львівський НАУ – 1371,3074 га, Подільський ДАТУ – 997,584 га, Житомирський НАУ – 13,2746 га). Зауваження враховано. Зазначені заклади освіти зобов'язані привести інформацію відображену в Автоматизованій системі «Юридичні особи», у відповідність;

- не проведено технічну інвентаризацію та не виготовлено правовстановлюючі документи (Білоцерківський НАУ – 108,1526 га, Вінницький НАУ – 0,18 га, Львівський НАУ – 1731,1624 га, Таврійський ДАТУ – 201 га). Зауваження враховано. Зауваження враховано. Зазначені заклади освіти зобов'язані привести інформацію відображену в Автоматизованій системі «Юридичні особи», у відповідність, провести технічну інвентаризацію та виготовити правовстановлюючі документи;

- не проведено експертну оцінку земельних ділянок за браком коштів (Білоцерківський НАУ – 41,1447 га, Таврійський ДАТУ – 1339,8934 га, Липківатівський агроколедж – 4890 га). Зауваження враховано. Зазначені заклади освіти зобов'язані провести експертну оцінку земельних ділянок за рахунок коштів, виділених закладам освіти;

- у зв'язку із провадженнями судових справ, що знаходяться в суді, Вінницький НАУ та Львівський НАУ відстоюють право користування земельними ділянками понад 800 га.

Також зазначаємо, що в акті приймання - передачі Вінницького НАУ площа переданих земельних ділянок вказана 4005,7809 га, проте у звіті Рахункової палати зазначено – 5813,2956 га.

Також у Новочорторійському державному аграрному технікумі площа переданих земельних ділянок вказана за формою 6-зем - 651,56 га, проте у звіті Рахункової палати – 2136,04 га, у Маслівському аграрному технікумі ім. П. Х. Гаркавого Білоцерківського НАУ площа переданих земельних ділянок вказана за формою 6-зем 737,4173 га, проте у звіті Рахункової палати – 2922,0317 га.

В актах прийому-передачі закладів освіти Мінагрополітики до сфери управління Міністерства вказано площі земель згідно з застарілими на той період державних актів на землю Новочорторійського та Маслівського радгоспів-технікумів без урахування змін у зв'язку з відокремленням земель в окремі сільськогосподарські підприємства, тобто за результатами виокремлення юридичних осіб.

Аналізом та письмовими роз'ясненнями керівників закладів освіти безпідставного вилучення площ земельних ділянок, переданих у 2015 році зі сфери управління Мінагрополітики до сфери управління МОН, **не виявлено**.

Рахунковою палатою на офіційному веб-порталі було розміщено інформаційне повідомлення на виконання рішення Рахункової палати від 26.11.2019 №33-6 щодо Звіту про результати аудиту ефективності управління Міністерством освіти і науки України об'єктами державної власності у сфері вищої освіти, що мають фінансові наслідки для державного бюджету.

За результатами опрацювання зазначеного інформаційного повідомлення повідомляємо наступне.

З метою забезпечення належного використання державного майна Міністерством освіти і науки України проводиться закріплення державного майна (видається наказ) за ЗВО на праві господарського відання за умови наявності правовстановлюючих документів (тех. паспорти, інвентарні картки, бухгалтерська документація тощо) та належного відображення в АС «Юридичні особи».

У зв'язку із обмеженим фінансуванням та тривалістю процедури виготовлення технічної документації чітких термінів встановити неможливо.

Також зазначаємо, що відповідно до Закону України від 03.10.2019 № 159-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту права власності» (далі - Закон) статтю 6 Закону України від 15.05.2003 № 755-IV «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» та статтю 18 Закону України від 01.07.2004 № 1952-IV «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» доповнено новими частинами п'ятою та шостою (відповідно) щодо проведення реєстраційних дій:

«...документом, що підтверджує повноваження діяти від імені іншої особи, є документ, що підтверджує повноваження законного представника особи, нотаріально посвідчена довіреність або відомості з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань про особу, уповноважену діяти від імені юридичної особи».

Зі змісту внесених Законом змін вбачається, що для проведення реєстраційних дій застосовується один із трьох способів підтвердження повноважень законного представника діяти від імені іншої особи, а саме:

- 1) документ, що підтверджує повноваження законного представника особи;
- 2) нотаріально посвідчена довіреність;
- 3) відомості з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань про особу, уповноважену діяти від імені юридичної особи.

Міністерством юстиції України розроблений та поданий до Верховної Ради України проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з впорядкуванням діяльності у сфері державної реєстрації

речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень та у сфері державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» (реєстр. № 2803 від 24 січня 2020 року) яким, зокрема, передбачено виключення положень Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» щодо обов'язкового нотаріального посвідчення довіреності для цілей державної реєстрації у разі проведення реєстраційних дій щодо державного органу, органу місцевого самоврядування. Проте зазначений законопроект 04.03.2020 було відкликано.

Міністерство освіти і науки України (далі – МОН) як центральний орган виконавчої влади фінансується з державного бюджету. Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет на 2020 рік» за відповідними КПКВК на 2020 рік не передбачено видатків на оплату послуг нотаріуса щодо посвідчення довіреностей, які надаються МОН для уповноваження представників державних юридичних осіб, що знаходяться у сфері управління Міністерства, кількість яких дуже значна.

Ураховуючи вищезазначене та з метою унеможливлення збільшення фінансового навантаження на державний бюджет України шляхом виділення додаткових коштів МОН для оплати вищезазначених послуг, а також своєчасного здійснення державної реєстрації речових прав на державне нерухоме майно державними юридичними особами, що знаходяться у сфері управління МОН, звернулось до Міністерства юстиції України з проханням висловити правову позицію щодо визначення конкретних документів по відношенню до керівників підпорядкованих підприємств, установ та організацій, що підтверджуватимуть повноваження законного представника діяти від імені МОН для проведення реєстраційних дій.

Станом на 13.08.2020 питання залишається не вирішеним та потребує врегулювання на законодавчому рівні.

У зв'язку із внесенням змін до штатної структури та посадових інструкцій працівників МОН до посадових обов'язків відповідальних осіб віднесено здійснення моніторингу внесення достовірних даних до Єдиного реєстру об'єктів державної власності.

Міністерством освіти і науки України направлено лист до Київського національного університету будівництва та архітектури щодо надання інформації стосовно ефективності використання державного майна, закріпленого за зазначеним закладом.

У 2014 році Міністерством на засіданні Комісії з майнових питань підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міністерства освіти і науки України (протокол № 19 від 02.06.2014), було розглянуто звернення Державного вищого начального закладу «Київський індустріальний коледж» щодо погодження укладання договору із ТОВ «ВКФ Фарби України» на будівництво гуртожитку і житлового будинку та прийнято рішення щодо можливості проведення зазначених дій за умови дотримання

вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2012 р. № 296 «Про затвердження Порядку укладення державними підприємствами, установами, організаціями, а також господарськими товариствами, у статутному капіталі яких частка держави перевищує 50 відсотків, договорів про спільну діяльність, договорів комісії, доручення та управління майном» (далі - Порядок), про що листом від 03.06.2014 № 1/11-8466 повідомлено заклад освіти.

У подальшому до Міністерства почали надходити численні звернення ініціативних груп мешканців поруч розташованих будинків, за інформацією яких, на території Державного вищого начального закладу «Київський індустріальний коледж» за адресою: м. Київ, вул. Українська, 6, вже розпочато будівельні роботи. Міністерство листом від 04.07.2014 № 1/11-10268 надало доручення цьому навчальному закладу до 08.07.2014 надати пояснення щодо зазначеного питання, а також відкликала лист Міністерства освіти і науки від 03.06.2014 № 1/11-8466.

Зазначаємо, що відповідно до пункту 3 Порядку орган управління готує протягом місяця з дня надходження від суб'єкта господарювання звернення щодо погодження укладення договору за погодженням з Мінекономрозвитку, Мінфіном, Фондом державного майна та Мін'юстом відповідний проект рішення Кабінету Міністрів України. Передбачені дії Міністерством вчинені не були (проект постанови Уряду не розроблявся та не погоджувався із зацікавленими органами).

Водночас, всупереч всього вищенаведеного, посадовими особами Державного вищого начального закладу «Київський індустріальний коледж» з ТОВ «ВКФ Фарби України» був укладений договір про спільну діяльність на будівництво гуртожитку і житлового будинку та розпочато будівельні роботи.

Також зазначаємо, що Міністерство не є учасником правовідносин з ТОВ «ВКФ Фарби України» та стороною у договорі від 28.05.2014 № 28/05-ФЗ/2014.

Міністерство брало активну участь як третя особа без самостійних вимог на предмет спору на стороні відповідача в адміністративній справі № 826/6293/15 за позовом ТОВ «ВКФ Фарби України» до Департаменту державного архітектурно-будівельного контролю.

Предметом розгляду вищезазначеної справи було визнання протиправним та скасування наказу Департаменту державної архітектурно-будівельної інспекції у м. Києві від 24.03.2015 № 45 «д» «Про скасування декларації про початок виконання будівельних робіт». Даний наказ був виданий з урахуванням факту відсутності відповідного рішення Кабінету Міністрів України на укладання договору про спільну діяльність між ДВНЗ «Київський індустріальний коледж» з ТОВ «ВКФ Фарби України» та в подальшому отримання дозвільної документації на початок будівництва не уповноваженими на те особами.

Звертаємо увагу на те, що постановою Окружного адміністративного суду міста Києва від 21.12.2015 № 826/6293/15 в позовних вимогах ТОВ «ВКФ Фарби

України» до Департаменту державного архітектурно-будівельного контролю про визнання протиправним та скасування наказу відмовлено в повному обсязі.

Тобто, посадові особи ДВНЗ «Київський індустріальний коледж» не мали законних підстав виступати замовником будівництва, підписувати договори та інші документи, пов'язані з даним питанням, у тому числі підписувати заяви (документи) на отримання дозвільної документації на проведення будівельних робіт на земельній ділянці, що перебуває на праві постійного користування державного навчального закладу за адресою: м. Київ, вул. Українська, 6.

ДВНЗ «Київський індустріальний коледж» є відокремленим структурним підрозділом Київського національного університету будівництва і архітектури (далі – Університет), який, у свою чергу є державним вищим навчальним закладом та відноситься до сфери управління Міністерства освіти і науки України. Відповідно до пункту 2 Наказу Міністерства освіти і науки України від 02.04.2015 № 389 «Про реорганізацію Державного вищого навчального закладу Київський індустріальний коледж» Університет є правонаступником всього майна, прав та обов'язків ДВНЗ «Київський індустріальний коледж».

Зазначаємо, що Міністерство неодноразово листами від 17.08.2017 № 1/11-8263 та від 03.01.2018 № 1/11-28 повідомляло Університет, що керівництво Університету, в межах компетенції, повинно вжити вичерпних заходів з відновлення порушених прав щодо державного майна, у тому числі у спосіб визнання недійсним правочину, що порушує майнові права (в тому числі господарського відання) в судовому порядку, а також про вжиття вичерпних заходів щодо недопущення втрати земельної ділянки площею 0,9582 га по вул. Українська, 6 у м. Києві.

Також з листа Університету від 03.08.2017 № 02-04/694 стало відомо, що рішенням Київського апеляційного адміністративного суду від 12.07.2017 ТОВ «ВКФ Фарби України» та Університет зобов'язано знести дві секції багатоповерхового житлового будинку з вбудованими приміщеннями громадського призначення.

У свою чергу Міністерство звернулось листом від 31.10.2017 № 1/12-6714 до Державної архітектурно-будівельної інспекції України про надання інформації, відповідно до чинного законодавства, щодо механізму та процедурних питань, пов'язаних зі знесенням секцій багатоповерхової будівлі (як зазначає Університет монолітна бетонна будівля).

Державна архітектурно-будівельна інспекція України повідомила (лист від 15.11.2017 № 40-702-11/9665), що при позаплановій перевірці встановлено, що поруч із збудованим будинком генпідрядною організацією ТОВ «ВЕНДЕР ПРОДЖЕКТ» на замовлення ДВНЗ «Київський індустріальний коледж» виконуються будівельні роботи із будівництва ще двох секцій багатоповерхового житлового будинку з вбудованими приміщеннями громадського призначення без дозволу на виконання будівельних робіт.

Враховуючи це, Держархібудінспекцією 14.03.2016 подано адміністративний позов до Окружного адміністративного суду міста Києва про

зобов'язання ТОВ «ВКФ Фарби України» та Відокремленого структурного підрозділу «Київський індустріальний коледж» Київського національного університету будівництва і архітектури (далі – Коледж) знести дві секції багатоповерхового житлового будинку з вбудованими приміщеннями громадського призначення на вул. Українській, 6 у Шевченківському районі м. Києва.

Постановою Окружного адміністративного суду міста Києва від 19.04.2017 по справі № 826/4089/16 в задоволенні позову відмовлено.

Не погоджуючись з винесеною постановою, Держархібудінспекцією 25.04.2017 подано апеляційну скаргу.

Постановою Київського апеляційного адміністративного суду від 06.07.2017 по вищезазначеній справі апеляційну скаргу Держархібудінспекції задоволено, а постанову Окружного адміністративного суду міста Києва від 19.04.2017 скасовано та ухвалено нову постанову, якою адміністративний позов Держархібудінспекції задоволено. Справа перебуває на постійному контролі Міністерства освіти і науки України.

Міністерством освіти і науки України і надалі проводиться робота по усуненню порушень, викладених у звіті Рахункової палати від 26.11.2019 № 33-6.

Також надаємо копії договорів спільної діяльності, укладених закладами освіти, що відносяться до сфери управління Міністерства освіти і науки України.

У зв'язку із підготовленим значним об'ємом інформації та обмеженнями встановленими апаратно-програмним комплексом СЕВ, запитувана інформація буде надіслана на офіційну поштову скриньку: hryshchuk@rada.gov.ua.

В разі потреби відправки запитуваної інформації на іншу поштову скриньку просимо звертатися до контактної особи: Вознюк Віктор, 481-47-87, arknauka@ukr.net.

Т.в.о. Міністра

Сергій ШКАРЛЕТ

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



Кореспонденти ГАрбарук І. Міністерство освіти і науки України
(всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента № ДСК 1/10-3322 від 28.09.2020
Реєстр. № та дата реєстрації 169433 від 28.09.2020
Арк./прим. 1/1
Стислий зміст До запиту н. д. України Гришука Р. №11/10-1156.

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис