



УКРАЇНА

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

вул. Смоленська, 19. м. Київ, 03057, тел./факс: (044) 277-30-47, тел.: (044) 204-48-27
e-mail: box@necr.gov.ua. веб-сайт: www.necr.gov.ua

23.11.2020

№

12505/16.3.2/7-20

на № _____

**Голові Верховної Ради України
Разумкову Д. О.**

Шановний Дмитре Олександровичу!

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), розглянула Ваш лист від 06.11.2020 № 11/10-266 щодо депутатського звернення народного депутата України Мінька С. А., оголошеного на засіданні Верховної Ради України 6 листопада 2020 року, та в межах своєї компетенції повідомляє, що відповідь народному депутату України Міньку С. А. у межах компетенції надана листом НКРЕКП від 23.11.2020 № 12504/16.3.2/7-20.

Додаток: на 5 арк. в 1 прим.

**З повагою
Голова НКРЕКП**

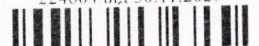
В. Тарасюк

С. Колесник
204 71 97

0076288



Апарат Верховної Ради України
224604 від 30.11.2020



276772



УКРАЇНА

**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ
ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ
(НКРЕКП)**

вул. Смоленська, 19. м. Київ, 03057, тел./факс: (044) 277-30-47, тел.: (044) 204-48-27
e-mail: box@necr.gov.ua. веб-сайт: www.necr.gov.ua

23.11.2020

№ 12504/16.3.2/7-20

на № _____

Народному депутату України
Міньку С. А.
вул. Грушевського, 5,
м. Київ, 01008

Шановний Сергію Анатолійовичу!

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор), розглянула Ваш депутатський запит від 03.11.2020 № 02/189, оголошений на засіданні Верховної Ради України 06.11.2020 та надісланий листом Голови Верховної Ради України від 06.11.2020 № 11/10-266, та в межах компетенції повідомляє.

Правові засади функціонування ринку природного газу України, заснованого на принципах вільної конкуренції, належного захисту прав споживачів та безпеки постачання природного газу, визначає Закон України «Про ринок природного газу» (далі – Закон).

Відповідно до статті 4 Закону до компетенції Регулятора на ринку природного газу належить, зокрема, встановлення (зміна) тарифів, які повинні забезпечити необхідні інвестиції в газорозподільні системи.

Положеннями статті 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» визначено, що для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, зокрема, встановлює тарифи на товари (послуги) суб'єктів природних монополій та інших суб'єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг, якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом, та змінює їх за результатами перевірки або моніторингу.

Разом з цим, до НКРЕКП надійшли заява та відповідний пакет документів ПрАТ «Мелітопольгаз» щодо встановлення (перегляду) тарифу на послуги розподілу природного газу.

0076291

Відповідно до положень розділу III Методики визначення та розрахунку тарифу на послуги розподілу природного газу, затвердженої постановою НКРЕКП від 25.02.2016 № 236 (далі – Методика) планування витрат, що включаються до планованої тарифної виручки, здійснюється у розрахунку на рік, виходячи з обґрунтованих потреб суб'єкта господарювання з розподілу природного газу у планованому періоді.

Заява та документи, що до неї додаються, перевіряються НКРЕКП щодо їх відповідності вимогам Методики та положенням чинного законодавства, проводиться аналіз поданих документів та результатів ліцензованої діяльності газорозподільного підприємства та здійснюється відповідний розрахунок тарифів на послуги розподілу природного газу.

Положеннями статті 37 Закону України «Про ринок природного газу» (далі – Закон України) встановлено, що Оператор ГРМ відповідає за надійну та безпечну експлуатацію, підтримання у належному стані та розвиток (включаючи нове будівництво та реконструкцію) газорозподільної системи, якою він користується на законних підставах.

Згідно положень розділу II Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494 (далі – Кодекс ГРМ), до складу ГРМ входять споруди і пристрої на газопроводах від місця надходження природного газу в ГРМ до пунктів призначення (об'єктів споживачів або суміжних Операторів ГРМ), зокрема, ГРМ включають:

газопроводи, зокрема підземні та/або надземні, високого, середнього та низького тиску;

обладнання для зниження тиску і підтримання його на заданому рівні, зокрема ГРП та ШРП;

установки електрохімічного захисту від корозії;

лінії технологічного зв'язку, споруди, обладнання автоматизованих систем контролю та управління технологічними процесами і установок електрохімічного захисту;

переходи через природні і штучні перешкоди (автомобільні дороги, залізниці, канали тощо);

будівлі та споруди для забезпечення експлуатації та оперативного обслуговування ГРМ;

споруди газорозподільних мереж, зокрема колодязі, запірна арматура, компенсатори, конденсатозбірники, контрольні трубки, контрольно-вимірвальні пункти, футляри, розпізнавальні і сигнальні знаки тощо.

При цьому єдине джерело покриття витрат Операторів ГРМ як суб'єктів природної монополії, що необхідні для провадження діяльності з розподілу природного газу, – тариф на послуги розподілу природного газу. Забезпечення Операторів ГРМ коштами на обслуговування та експлуатацію газорозподільних систем є головною запорукою безпечного та надійного функціонування цих систем.

Таким чином, формування тарифу на послуги розподілу природного газу відповідного Оператора ГРМ напряму залежить від рівня його витрат на обслуговування газорозподільних мереж та їх складових, а також обсягу робіт,

що виконуються для їх обслуговування не залежно від витрат суміжного газорозподільного підприємства. При цьому витрат, які включаються до структури тарифу на послуги розподілу природного газу визначаються з урахуванням державних і галузевих нормативів використання палива, електроенергії, матеріалів, норм та розцінок з оплати праці, норм амортизації, ставок податків, зборів, обов'язкових платежів, прогнозних індексів цін виробників промислової продукції і споживчих цін у планованому періоді.

Враховуючи вищезазначене, при розрахунку тарифів на послуги розподілу природного газу для ПрАТ «Мелітопольгаз» НКРЕКП, враховано, збільшення вартості матеріалів (паливо, електроенергія, витрати на ремонт, інші матеріальні витрати) у порівнянні з діючим тарифом на індекс цін виробників промислової продукції на 8,7%, згідно постанови КМУ від 29.07.2020 № 671.

Визначення витрат, пов'язаних з використанням природного газу на нормативні та виробничо-технологічні втрати/витрати природного газу (далі – ВТВ) здійснено з урахуванням даних моніторингу та аналізу тенденцій зміни ціни природного газу на нерегульованому сегменті оптового ринку природного газу України та розмірів ВТВ, установлених постановою НКРЕКП від 20.11.2020 № 2145 на рівні 7 854 тис. м³.

Визначення витрат на оплату праці здійснено з урахуванням прогнозного індексу споживчих цін (108,1 %) та індексу зростання номінальної середньомісячної заробітної плати працівників, скоригованого на індекс споживчих цін (112,1 %), відповідно до прогнозу економічного і соціального розвитку України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.07.2020 № 671, а також приведення середньої заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника ліцензіата, що здійснює діяльність на відповідній території, до рівня середньої заробітної плати в розрахунку на одного штатного працівника, зайнятого у промисловості на території Запорізької області наростаючим підсумком за звітними даними періоду із січня по серпень 2020 року, яка згідно інформації Державної служби статистики України становить 14 435 грн/місяць.

Варто зазначити, що відповідно до положень Методики НКРЕКП застосовується коефіцієнт в однаковому розмірі для ліцензіатів у сфері розподілу природного газу на визначений період, з метою обмеження зростання витрат на оплату праці з урахуванням стану економіки держави в умовах фінансово-економічної кризи.

При визначенні суми планованих амортизаційних відрахувань для розрахунку тарифу враховано амортизацію, яка згідно з Податковим кодексом України враховується при обчисленні об'єкта оподаткування податком на прибуток підприємств відповідно до положень статті 9 Закону України «Про природні монополії».

Крім того, положеннями Методики передбачено, що при розрахунку тарифу на послуги розподілу природного газу до складу планованої тарифної виручки включається планований прибуток, який визначається з урахуванням необхідності, зокрема, фінансування компенсації витрат, яких зазнало підприємство, та інших обґрунтованих потреб фінансово-господарської

діяльності суб'єкта господарювання, які не були включені до складу витрат структури тарифу і щодо яких Податковим кодексом України прямо не встановлено обмежень у частині коригування фінансового результату до оподаткування на різниці, визначені відповідно до положень розділу III Податкового кодексу України.

Так, при розрахунку тарифів на послуги розподілу природного газу враховано, зокрема, необхідність фінансування компенсацій недоотриманої тарифної виручки за 2015 – 2019 роки та необхідність фінансування компенсацій витрат, пов'язаних із різницею в цінах при закупівлі у 2015 – 2019 роках природного газу, необхідного для забезпечення ВТВ.

При цьому, при визначенні компенсацій витрат за попередні періоди враховано зменшення річної планованої тарифної виручки на суму 3 881,6 тис. грн економії, отриманої внаслідок недофінансування статей структури тарифу та 13 212,62 тис. грн невиконання Інвестиційної програми на 2015 рік, розділу I (2016 рік) Плану розвитку та розділу I (2017 рік) Плану розвитку згідно постанови НКРЕКП від 14.12.2018 № 1930 «Про накладення штрафу на ПАТ «МЕЛІТОПОЛЬГАЗ» за порушення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу та здійснення заходів державного регулювання».

З метою недопущення різкого зростання тарифу на послуги розподілу природного газу на території діяльності ПрАТ «Мелітопольгаз та забезпечення покриття усіх обґрунтованих витрат ліцензіата при перегляді тарифу пропонується включити до структур тарифу відповідні компенсації, враховуючи їх частинами протягом декількох періодів.

Так, відповідно до положень Методики при розрахунку тарифів на послуги розподілу природного газу для ПрАТ «Мелітопольгаз» враховано компенсації витрат за попередні роки у розмірі 18 302,9 тис. грн.

Крім того, розмір тарифу на послуги розподілу природного газу для кожного Оператора ГРМ залежить від розміру планованої річної замовленої потужності розподілу природного газу на території ліцензованої діяльності Оператора ГРМ, що визначається відповідно до глави 6 розділу VI Кодексу.

Варто зазначити, що відповідно до положень статті 16 Закону про НКРЕКП проекти рішень Регулятора з питань встановлення цін (тарифів), крім проектів рішень про встановлення «зеленого» тарифу» підлягають відкритому обговоренню.

Процедуру організації та проведення відкритого обговорення проектів рішень Регулятора з питань встановлення тарифів визначає Порядок проведення відкритого обговорення проектів рішень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджений постановою НКРЕКП від 30.06.2017 № 866.

НКРЕКП проводить відкриті обговорення проектів рішень з питань встановлення тарифів/змін до них, розгляд зауважень та пропозицій до проектів рішень, що мають ознаки регуляторних актів, та проектів рішень з інших питань, у прозорий та недискримінаційний спосіб з метою досягнення балансу інтересів споживачів, ліцензіатів і держави, забезпечення безперешкодного доступу

споживачів, замовників, ліцензіатів, органів державної влади та органів місцевого самоврядування, організацій, що представляють інтереси споживачів, громадських організацій, засобів масової інформації та інших заінтересованих осіб до інформації та їх обізнаності на засадах гласності, відкритості, добровільності та свободи висловлювань.

Відповідно до регламенту Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затвердженого постановою НКРЕКП від 06.12.2016 № 2133, перелік питань, що виносяться на розгляд НКРЕКП, інформація про місце, дату і час проведення засідань у формі відкритих слухань оприлюднюються на офіційному веб-сайті НКРЕКП не пізніше як за три робочі дні до дня проведення засідання.

З огляду на зазначене, обґрунтовуючі матеріали до рішення про прийняття постанов НКРЕКП про встановлення тарифів на послуги розподілу природного газу для Операторів газорозподільних систем, зокрема ПрАТ «Мелітопольгаз», було оприлюднено на офіційному вебсайті Регулятора. Ознайомитись з вищезазначеними матеріалами можна у розділі «Засідання НКРЕКП»/ «Матеріали до засідань»/ «Матеріали до засідань у 2020 році» за посиланням http://www.nerc.gov.ua/data/filearch/Materialy_zasidan/2020/lystopad/25.11.2020/p16_25-11-20.pdf.

З повагою
Голова НКРЕКП



В. Тарасюк