



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-350

04.12.2020

Прем'єр-міністру України

**ШМИГАЛЮ Д.А.**

Шановний Денисе Анатолійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народних депутатів України Яковлевої Н. І. та Мокана В. І., оголошений на засіданні Верховної Ради України 4 грудня 2020 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

**Дмитро РАЗУМКОВ**



# НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, Україна, м. Київ, вул. М. Грушевського 5

Вих. № 109-04/2

« 18 » 11 2020 року

Прем'єр-міністру України  
Шмигалю Д.А.

## ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

щодо врегулювання ситуації з адміністративно-територіальним устроєм селища Опитне на Донбасі, пов'язаного з підпорядкуванням до діючої військово-цивільної адміністрації або створення окремої військово-цивільної адміністрації

**Шановний Денисе Анатолійовичу!**

Висловлюємо Вам свою повагу та звертаємось до Вас як до керівника органу державної виконавчої влади з приводу розгляду зазначених фактів та сприяння у вирішенні вказаного питання.

30.10.2020 року під час спільної робочої поїздки на Донбас з народними депутатами Верховної Ради України, представником Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини в Донецькій та Луганській областях та директором Громадської організації «Східна правозахисна група» відвідано селище Опитне на Донбасі. Цей населений пункт розташований безпосередньо на лінії розмежування поблизу Донецького аеропорту і через безперервне ведення бойових дій та обстріли з боку незаконних збройних формувань більшість мешканців Опитного залишили свої домівки, але деякі мешканці й досі проживають там. Наразі селище Опитне - один із чотирьох населених пунктів вздовж лінії розмежування й найбільш густонаселений, де повністю відсутня електроенергія, водопостачання, газопостачання і транспорт. Вся інфраструктура та домоволодіння пошкоджені або повністю зруйновані. Долати життєві труднощі мешканцям допомагають волонтери, військові та правоохоронці. З їхньою допомогою жителям постачають харчові набори, теплі речі та вугілля, також надають правову допомогу.



У квітні 2020 року від мешканців селища поступила інформація про те, що військовослужбовці перекопали єдину дорогу, яка з'єднує селище Опитне з Авдіївкою. Дорога має для мешканців селища надзвичайне значення, завдяки ній вони отримують доступ до продуктів харчування, адміністративних і медичних послуг, банкоматів, аптек та гуманітарної допомоги. Завдяки розголосу у ЗМІ про проблему одразу стало відомо, через кілька днів розриту ділянку закопали і дорогу було відновлено.

Слід зазначити, що навіть короткочасне перекриття єдиної дороги до Авдіївки загрожує його мешканцям гуманітарною катастрофою. Оскільки Опитне повністю відрізане від електро-, газо- і водних комунікацій, саме дорогою з Авдіївки гуманітарні організації забезпечують мешканців питною водою, грошовою допомогою, паливом для обігріву, приготування їжі і роботи електрогенератора, будівельними матеріалами для відновлення житла тощо. Водночас, за словами жителів, обсяги гуманітарної допомоги значно зменшились з початку 2020 року, а основними засобами для існування стали пенсійні виплати і ведення домашнього господарства, яке стало ще актуальніше у зв'язку із закриттям авдіївського ринку через карантин.

Також з отриманої інформації відомо, що для відновлення електроенергії потрібний високовольтний підземний кабель протяжністю близько три тисячі метрів, орієнтована вартість якого становить 2 млн. грн. Надання послуг екстрених служб в селищі недоступно. У зв'язку з відмовою виклику швидкої медичної допомоги мешканці залишаються без медичного обслуговування, що призводить до летальних випадків. Відсутні магазини й медпункт. Так само відсутні органи місцевого самоврядування, оскільки Спартаківська сільрада залишилася на непідконтрольній території, а селищна військово-цивільна адміністрація на контрольованій території не створена й досі. За час збройного конфлікту в Опитному не залишилось жодного вцілілого приміщення, люди живуть у своїх зруйнованих будинках та господарських спорудах. Фактично, місцеві мешканці не мають до кого звернутися по допомогу, де оформити документи, в кого попросити будівельні матеріали, щоб хоч якось залатати зруйноване житло.

До 2014 року селище Опитне було розвиненим і досить благополучним населеним пунктом, розташованим у дванадцяти кілометрах від центру Донецька. Зараз від нього залишилися самі руїни. Обстріли і повна відсутність соціальних благ стали жорсткою і ненормальною реальністю для місцевого населення.

Найсуттєвішою проблемою для мешканців населених пунктів поблизу лінії розмежування є необґрунтоване обмеження свободи пересування, оскільки вона тягне за собою більшість інших проблем. Обмежуючи в'їзд і виїзд, мешканці не можуть реалізувати численні конституційні права і позбавлені доступу до благ, які доступні решті громадян України.

Слід зазначити, що ця проблема не є новою і виникла з початком конфлікту, але досі продовжує існувати, попри наявність встановлених законодавством і наказами військового командування правил переміщення по території проведення Операції Об'єднаних сил (раніше Антитерористичної операції).

Проведення у Донецькій та Луганській областях даної операції засвідчило існування проблем, зумовлених нездійсненням органами місцевого самоврядування покладених на них повноважень протягом тривалого часу. Фактично, вони самоусунулися від виконання своїх повноважень. Це вкрай негативно позначилося на безпеці та життєдіяльності населення.



Станом на сьогодні ключовими є вирішення питань встановлення електроенергії, газо - та водопостачання мешканцям селища, а також врегулювання питання щодо приналежності селища до підконтрольних органів місцевого самоврядування, створення окремої військово-цивільної адміністрації.

Метою військово-цивільних адміністрацій є створення умов для забезпечення життєдіяльності відповідних територіальних громад, вирішення питань місцевого значення шляхом установаження особливого порядку здійснення окремих повноважень органів місцевого самоврядування (сільських, селищних, міських рад, їх виконавчих органів, обласних, районних рад) на території їх діяльності у разі коли відповідні органи місцевого самоврядування такі повноваження не здійснюють або самоусунулися від їх виконання.

Військово-цивільні адміністрації населених пунктів утворюються в одному чи декількох населених пунктах (селах, селищах, містах), в яких сільські, селищні, міські ради та/або їх виконавчі органи не здійснюють покладені на них повноваження. У районі, області військово-цивільні адміністрації утворюються у разі не скликання сесії ради у встановлені строки або для здійснення керівництва у сфері забезпечення громадського порядку і безпеки.

Відповідно до ст. 3 Конституції України – «Людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю. Права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Держава відповідає перед людиною за свою діяльність. Утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави.»

Відповідно до ст. 64 – «Конституційні права і свободи людини і громадянина не можуть бути обмежені...»

Відповідно до ст. 7 – «В Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування.»

Відповідно до ч. 2 ст. 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Враховуючи викладене, у відповідності до статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України», з метою недопущення порушення Конституції України, інших норм чинного законодавства України, просимо сприяти у врегулюванні вказаного питання, розробити ефективні механізми урядового реагування на гуманітарні проблеми місцевого населення і надання їм оперативної допомоги.

Про результати розгляду депутатського запиту просимо повідомити нас в установленому законодавством порядку.

**Народні депутати України**



**Яковлєва Н.І.**  
**(№109)**

**Мокан В.І.**  
**(№99)**