

АБ «УКРГАЗБАНК»

МФО 320478, ЄДРПОУ 23697280

IBAN UA843000010000032000106201026

03087, Україна, м. Київ, вул. Єреванська, буд. 1



Адреса для листування: 01054, Україна, м. Київ, вул. Богдана Хмельницького, 16–22

117/40087/2020  
28.12.2020

Голові Верховної Ради України  
Разумкову Д.О.

Народному депутату України  
Ар'єву В.І.  
вул. М. Грушевського, 5  
м. Київ, 01008

Шановний Дмитре Олександровичу!  
Шановний Володимире Ігоровичу!

АБ «УКРГАЗБАНК» (далі також - Банк) розглянуто оголошений на засіданні Верховної Ради України 04 грудня 2020 депутатський запит № 202/78 від 03.12.2020 про надання інформації щодо розмірів посадових окладів, місячних премій та надбавок, які отримало керівництво (правління, дирекція, керівник, його заступники – без надання прізвища, імені, без визначення персональних даних цих осіб) Банку за кожний місяць з 01 січня 2020 помісячно, зареєстрований Банком 14.12.2020 за вх. № 01/101690 (далі - Запит).

Повідомляємо, що Банком розглядалися депутатські звернення від 12.10.2020 № 202/71 та від 06.11.2020 № 202/75 (далі – депутатські звернення) і за результатом надані офіційні відповіді листами від 23.10.2020 № 1174/32046/2020, від 17.11.2020 № 1174/34680/2020.

Повторно інформуємо, що відповідно до ст. 20 Закону України «Про інформацію» за порядком доступу інформація поділяється на відкриту та з обмеженим доступом.

Відкритою є будь-яка інформація, крім тієї, що віднесена законом до інформації з обмеженим доступом.

У свою чергу, інформацією з обмеженим доступом є конфіденційна, таємна та службова. Конфіденційною є інформація про фізичну особу, а також інформація, доступ до якої обмежено фізичною або юридичною особою, крім суб'єктів владних повноважень. Конфіденційна інформація може поширюватися за бажанням (згодою) відповідної особи у визначеному нею порядку відповідно до передбачених нею умов, а також в інших випадках, визначених законом (ст. 21 Закону України «Про інформацію»).

До конфіденційної інформації про фізичну особу належать, зокрема, дані про її національність, освіту, сімейний стан, релігійні переконання, стан здоров'я, а також адреса, дата і місце народження (ч. 2 ст. 11 Закону України «Про доступ до публічної інформації»). Конституційний Суд України в абз. 1 п. 1 резолютивної частини Рішення від 30 жовтня 1997 року № 5-зп відніс до конфіденційної інформації про фізичну особу, крім вказаної, ще й відомості про її майновий стан та інші персональні дані.

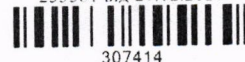
Тел./Факс: +38 (044) 494 46 50, +38 (044) 239 28 44

www.ukrgasbank.com



Бережіть природу! Не друкуйте цей лист без необхідності

Апарат Верховної Ради України  
253581 від 29.12.2020



307414



Відомості про майновий стан особи, зокрема включають відомості про розмір посадових окладів, місячних премій та надбавок такої особи. Така інформація є відомостями про особисті майнові відносини особи та про явища, що відбуваються у її професійному житті.

Тобто, запитувана інформація є конфіденційною інформацією і відповідно до ст. 21 Закону України «Про інформацію» відносини, пов'язані з правовим режимом конфіденційної інформації, регулюються законом.

Так, ч. 2 ст. 32 Конституції України закріплює, що не допускається збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Аналогічна норма закріплена у ст. 11 Закону України «Про інформацію» та ч. 2 ст. 14 Закону України «Про захист персональних даних».

У своєму рішенні від 20.01.2012 № 2-рп/2012 Конституційний Суд України дійшов висновку, що збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди державою, органами місцевого самоврядування, юридичними або фізичними особами є втручанням в її особисте та сімейне життя. Таке втручання допускається винятково у випадках, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

У свою чергу, у депутатських зверненнях стверджувалось, що запитувана інформація не може бути віднесена до конфіденційної інформації відповідно до положень законів України «Про захист персональних даних», «Про доступ до публічної інформації». Про неможливість віднесення запитуваної інформації до конфіденційної зазначено і в Запиті.

Відповідно до ст. 5 Закону України «Про захист персональних даних» не є конфіденційною інформацією персональні дані, що стосуються здійснення особою, уповноваженою на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, посадових або службових повноважень, а також відповідно до рішення Конституційного Суду України від 20.01.2012 № 2-рп/2012 перебування особи на посаді пов'язаній зі здійсненням функцій держави або органів місцевого самоврядування передбачає не тільки гарантії захисту прав цієї особи, а й додаткові правові обтяження.

При цьому, перелік осіб, які уповноважені на виконання функцій держави та місцевого самоврядування визначено у п. 1 ч. 1 ст. 3 Закону України «Про запобігання корупції». Такий перелік не містить осіб щодо яких Вами запитується інформація.

Зазначаємо, що Закон України «Про доступ до публічної інформації» визначає своєю метою забезпечення прозорості та відкритості суб'єктів владних повноважень і створення механізмів реалізації права кожного на доступ до публічної інформації.

Публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених Законом України «Про доступ до публічної інформації».

Відповідно до п. 1 ч. 1 ст. 13 Закону України «Про доступ до публічної інформації» суб'єкти владних повноважень - органи державної влади, інші державні органи, органи місцевого самоврядування, органи влади Автономної Республіки Крим, інші суб'єкти, що здійснюють владні управлінські функції відповідно до законодавства та рішення яких є обов'язковими для виконання.

Перелік розпорядників інформації визначено у ст. 13 Закону України «Про доступ до публічної інформації», до яких віднесено: суб'єкти владних повноважень; юридичні особи, що фінансуються з державного, місцевих бюджетів, бюджету Автономної Республіки Крим; особи, якщо вони виконують делеговані повноваження суб'єктів владних повноважень згідно





із законом чи договором; суб'єкти господарювання, які займають домінуюче становище на ринку або наділені спеціальними чи виключними правами, або є природними монополіями.

Банк не можна віднести до жодного з суб'єктів, які визначені ст. 13 Закону України «Про доступ до публічної інформації», тому банк не відноситься до розпорядників інформації.

Тобто, банк не є суб'єктом, що у своїй діяльності отримує або створює публічну інформацію. Банк також не є розпорядником або отримувачем бюджетних коштів відповідно до Бюджетного кодексу України.

Частина 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» передбачає неможливість віднесення до інформації з обмеженим доступом відомостей про отримувачів бюджетних коштів.

Проте, керівники Банку не отримують заробітну плату, винагороду, премії та надбавки за рахунок державного бюджету, не надавали згоди на повідомлення Банком інформації щодо них.

Окремо звертаємо увагу, що предметом Запиту та депутатських звернень є інформація у такому відображенні, яке у Банку у такій формі окремо не формується - (розміри посадових окладів, місячних премій та надбавок, які отримало керівництво (правління, дирекція, керівник, його заступники – без прізвища, імені, персональних даних цих осіб) Банку за кожний місяць з 01 січня 2020 помісячно). У свою чергу Закон України «Про доступ до публічної інформації» надає право доступу до вже існуючої інформації (документів) і не вимагає створення у відповідь на запит нової інформації.

Зазначимо також, що відповідно до п. 3.2. Постанови Пленуму Вищого адміністративного суду України від 29.09.2016 № 10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації», про яку зазначено у Запиті та депутатських зверненнях, народні депутати України, депутати місцевих рад при виконанні ними депутатських повноважень **не можуть бути суб'єктами відносин у сфері доступу до публічної інформації**, а тому до відносин зі збирання ними інформації, у тому числі надсилання та розгляду депутатських запитів, депутатських звернень, необхідно застосовувати відповідні положення Закону України від 17 листопада 1992 року № 2790-XII «Про статус народного депутата України» та Закону України від 11 липня 2002 року № 93-IV «Про статус депутатів місцевих рад», а не законодавство про доступ до публічної інформації.

Додатково відмічаємо, що відповідно до ст. 7 Закону України «Про банки і банківську діяльність» АБ «УКРГАЗБАНК» не є державним банком, оскільки державі належить не 100 відсотків статутного капіталу банку. Держава не є засновником Банку.

Згідно з ч. 3 ст. 19 Закону України «Про статус народного депутата України» народні депутати України мають право знайомитись з будь-якою конфіденційною та таємною інформацією з питань депутатської діяльності. Порядок ознайомлення з такою інформацією встановлюється відповідним законодавством України.

Частина 1 ст. 16 Закону України «Про статус народного депутата України» визначає, що народний депутат має право на депутатське звернення до органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, керівників підприємств, установ і організацій, незалежно від форм власності та підпорядкування, об'єднань громадян з питань, пов'язаних з депутатською діяльністю, і брати участь у розгляді порушених ним питань.

Депутатське звернення - викладена в письмовій формі пропозиція народного депутата, звернена до органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, керівників підприємств, установ і організацій, об'єднань громадян здійснити певні дії, дати офіційне роз'яснення чи викласти позицію з питань, віднесених до їх компетенції.

Рішенням Конституційного Суду України від 05.03.2003 № 5-рп/2003 визначено, що за своїм змістом депутатське звернення не має імперативного характеру.





Відповідно до ч. 2 ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України» депутатський запит - це вимога народного депутата, народних депутатів чи комітету Верховної Ради України, яка заявляється на сесії Верховної Ради України до Президента України, до органів Верховної Ради України, до Кабінету Міністрів України, до керівників інших органів державної влади та органів місцевого самоврядування, а також до керівників підприємств, установ і організацій, розташованих на території України, незалежно від їх підпорядкування і форм власності, дати офіційну відповідь з питань, віднесених до їх компетенції.

У депутатських зверненнях та Запиті не зазначено, для яких саме питань депутатської діяльності потрібна запитувана інформація, не визначено перелік законопроектів, що розробляються в яких може бути використана інформація, що запитується.

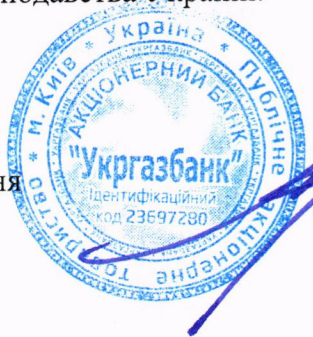
У разі надходження запитів або звернень, зміст яких не відповідає закону або виходить за межі компетенції адресата, останній не зобов'язаний задовольняти вимоги запиту або приймати пропозицію, яка міститься у зверненні. Це впливає з положень ч. 2 ст. 19 Конституції України, за якими органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи повинні діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з Рішенням Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням Національного банку України про офіційне тлумачення положень статті 86, частини другої статті 89 Конституції України, частини другої статті 15, частини першої статті 16 Закону України «Про статус народного депутата України» (справа про року № 5 рп/2003, у частині першій статті 86 Конституції України не окреслено коло питань, вирішення яких народний депутат України може ініціювати у своєму запиті, однак зміст запиту має бути пов'язаний з компетенцією адресата.

Одночасно, у зв'язку з тим, що після отримання Банком Запиту в соціальній мережі Facebook від імені користувача Volodymyr Arieв (Володимир Ар'єв) з'явилась критична публікація щодо нібито виплат Укргазбанком зарплат всупереч рішення Верховної Ради України, повідомляємо, що Банком були дотримані вимоги п. 10 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» № 553-IX (далі – Закон № 553-IX) та постанови Кабінету Міністрів України від 29.04.2020 № 334 «Питання розміру оплати праці керівників, членів виконавчих органів та винагороди членів наглядових рад суб'єктів господарювання державного сектору економіки» (далі – Постанова № 334)» і встановлені обмеження місячної винагороди і заробітної плати керівникам, членам Правління та Наглядової ради Банку. Відповідні виплати винагороди і заробітної плати здійснювались Банком у відповідності до вимог Закону № 553-IX, Постанови № 334, з дотриманням Конституції України, Кодексу законів про працю України, Закону України «Про оплату праці», Закону України «Про акціонерні товариства» та інших актів законодавства України.

З повагою

Голова Правління



А.М. Кравець

