



## ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факс 425-35-58

E-mail: [postmast@dkrs.gov.ua](mailto:postmast@dkrs.gov.ua) Код ЄДРПОУ № 40165856

№ \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Народному депутату України  
Анатолію КОСТЮХУ

01008, м. Київ,  
вул. Михайла Грушевського, 5

Шановний пане Анатолію!

Державна аудиторська служба України (далі – Держаудитслужба) розглянула Ваш запит від 16.12.2020 № 29-дз стосовно звернення комунального підприємства «Агентство регіонального розвитку та транскордонного співробітництва «Закарпаття» Закарпатської обласної ради» щодо критичної ситуації з впровадження проєктів Дунайської транснаціональної програми на території України та повідомляє.

*Щодо затвердження Національного органу контролю*

Відповідно до Закону України «Про ратифікацію Угоди про фінансування Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube - CCI 2014TC16M6TN001)» від 19.09.2018 № 2554-VIII органом, що здійснює контроль відповідно до Таблиці 22 "Орган чи органи, що здійснюють контроль та аудит" пункту 5.1 розділу 5 додатка I до угоди, є Державна аудиторська служба України. Особою, відповідальною за організацію контролю, є заступник Голови Державної аудиторської служби України.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15.05.2019 № 337-р затверджено План заходів з організації виконання Угоди про фінансування Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube - CCI 2014TC16M6TN001).

На виконання пункту 6 зазначеного плану Держаудитслужба розробила проєкт нормативно-правового акту Кабінету Міністрів України щодо запровадження національної системи управління та контролю за виконанням програми.



ДОКУМЕНТ СЕД Держаудитслужба АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000011172F0018B18300

Підписувач Пліс Геннадій Володимирович

Дійсний з 04.05.2020 0:00:00 по 04.05.2022 0:00:00

Державна аудиторська служба Украї



002300-11/49-2021 від 04.01.2021

Після опрацювання зазначеного проєкту нормативно-правового акта усіма заінтересованими сторонами 20.11.2019 на засіданні Уряду була прийнята постанова № 1038 «Про запровадження системи управління та контролю за виконанням Угоди про фінансування Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube - CCI 2014TC16M6TN001)».

Відповідно до пункту 2 зазначеної постанови Кабінету Міністрів України виконання функції національного органу контролю за реалізацією Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube - CCI 2014TC16M6TN001) надано Держаудитслужбі.

Тому твердження комунального підприємства «Агентство регіонального розвитку та транскордонного співробітництва «Закарпаття» Закарпатської обласної ради» про нестворення органу контролю за виконанням Угоди про фінансування Дунайської транснаціональної програми є безпідставними, оскільки функції такого органу контролю виконує Держаудитслужба.

*Щодо здійснення контролю за витратами, які здійснені та задекларовані бенефіціарами (партнерами) проєктів в електронній моніторинговій системі*

Відповідно до укладеної Угоди про фінансування Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube - CCI 2014TC16M6TN001) Україна взяла на себе низку зобов'язань щодо створення і функціонування системи управління і контролю, яка відповідає високим стандартам Європейського Союзу.

Підтвердженням створення та запровадження такої системи є рішення органу аудиту програми та рішення Спільного секретаріату про надання доступу до Електронної Моніторингової Системи.

Як було зазначено, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15.05.2019 № 337-р затверджено План заходів з організації виконання Угоди про фінансування Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube - CCI 2014TC16M6TN001), який складається з 20 пунктів, також визначено відповідальних за виконання кожного з пунктів.

Варто зазначити, що виконання згаданого плану передбачало спільну роботу багатьох заінтересованих органів державної влади.

З метою виконання зобов'язань України, що впливають з положень угоди, ефективної реалізації контрольних повноважень, та усвідомлюючи важливість співпраці у цьому напрямі для України загалом, Держаудитслужба спільно з Міністерством розвитку громад та територій України (далі – Мінрегіон) підготувала в межах програми проєкт Порядку функціонування системи управління та контролю за виконанням Угоди про фінансування Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube - CCI 2014TC16M6TN001)», який був затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 20 листопада 2019 року № 1038.

Крім того, порядок визначає процедуру контролю витрат українських партнерів під час реалізації проєктів у рамках програми, за результатами якої

транснаціональні органи управління програми приймають рішення щодо компенсації до 85% таких витрат за рахунок коштів ЄС. Метою програми є розвиток громад у 14 країнах Дунайського регіону шляхом зміцнення транскордонного співробітництва. Українська частина Дунайського регіону охоплює Одеську, Івано-Франківську, Чернівецьку та Закарпатську області.

Слід зазначити, що Мінрегіон, Держаудитслужба та інші заінтересовані органи розробили проєкт Порядку сприяння відшкодуванню бенефіціарами (партнерами) проєктів, бенефіціаром технічної допомоги неналежно витрачених коштів Європейського Союзу у рамках виконання Угоди про фінансування Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube – CCI 2014TC16M6TN001), який затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 року № 521.

У прийнятій постанові визначено процедуру відшкодування українськими бенефіціарами (партнерами), які реалізують проєкти в рамках Дунайської транснаціональної програми у Закарпатській, Івано-Франківській, Одеській та Чернівецькій областях, неналежно витрачених коштів Європейського Союзу. Прийнята постанова сприятиме початку процесу компенсації українським бенефіціарам (партнерами) проєктів здійснених ними витрат за рахунок коштів ЄС, а також забезпечить можливість подальшої участі України в програмі та реалізації проєктів транскордонного співробітництва, спрямованих на розв'язання актуальних проблем розвитку чотирьох українських областей.

Для практичної реалізації функції контролю Держаудитслужба серед інших заходів розробила та затвердила Методичні рекомендації щодо проведення перевірок здійснених витрат (контролю першого рівня), які задекларовані бенефіціаром (партнером) проєкту, бенефіціаром технічної допомоги у рамках виконання Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube – CCI 2014TC16M6TN001), Примірні процедури щодо запобігання шахрайству, виявлення фактів шахрайства та реагування на наслідки шахрайства у рамках виконання Угоди про фінансування Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube – CCI 2014TC16M6TN001), в апараті Держаудитслужби утворено самостійний структурний підрозділ – Управління реалізації контрольних повноважень в рамках міжнародних угод, головним завдання якого є забезпечення виконання Держаудитслужбою функцій національного органу контролю.

На вимогу Керівного органу/Спільного секретаріату Угорщини представники Держаудитслужби, Рахункової палати та Мінрегіону опрацювали та надіслали інформацію щодо Опису національної системи контролю, що є додатком 8.1 до Керівних настанов із контролю Дунайської транснаціональної програми.

У режимі онлайн 25 листопада 2020 року працівники Держаудитслужби взяли участь у семінарі для контролерів першого рівня контролю Державної аудиторської служби України, який проводив Керівний орган/Спільний секретаріат для початку перевірок українських партнерів проєктів та відшкодування їм витрачених коштів.

З огляду на проведену роботу, 05.12.2020 Держаудитслужбі надано роль користувачів FLCa-UA (координаційна функція на національному рівні) та FLC (функція контролю першого рівня) в системі eMS.

Міжнародними партнерами в особі Керівного органу програми та Органу аудиту було високо оцінено систему управління та контролю в Україні за виконанням Дунайської транснаціональної програми, яка відповідає нормам та вимогам, установленим у Регламенті Європейського Парламенту і Ради від 17 грудня 2013 року № 1303/2013, та надано доступ Держаудитслужбі як органу контролю проводити перевірки в загальноєвропейській моніторинговій системі.

Наказом Держаудитслужби від 30.12.2020 № 376 затверджено План проведення перевірок витрат, здійснених бенефіціарами (партнерами) під час реалізації проектів у рамках виконання Угоди про фінансування Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube - CCI 2014TC16M6TN001), на I квартал 2021 року, яким передбачено проведення на комунальному підприємстві «Агентство регіонального розвитку та транскордонного співробітництва «Закарпаття» Закарпатської обласної ради» адміністративної перевірки проекту KnowING IPR чотирьох звітних періодів з 01 липня 2018 року до 30 квітня 2020 року.

Отже, варто зазначити, що система управління та контролю створена, Держаудитслужбі надано доступ до Електронної Моніторингової Системи, тому перевірки витрат бенефіціарів проектів будуть здійснені відповідно до затвердженого графіку.

Окремо слід зазначити, що комунальне підприємство «Агентство регіонального розвитку та транскордонного співробітництва «Закарпаття» Закарпатської обласної ради» в телефонному режимі, а також відповідно до листа-повідомлення від 31.12.2020 було поінформоване про початок проведення перевірок та про те, що згідно з даними Електронної Моніторингової Системи з 5 звітів, що мають бути в системі на кінець 2020 року, завантажено лише 3, що може стати підставою для непроведення перевірки згідно з планом на I квартал 2021 року.

З огляду на зазначене, передумов для репутаційних втрат української сторони та для зриву робочої зустрічі в Ужгороді у квітні 2021 року в межах реалізації програми через нестворення системи управління та контролю за виконанням Угоди про фінансування Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube - 2014TC16M6TN001) немає.

З повагою

Голова

Геннадій ПЛІС