



**МІНІСТЕРСТВО З ПИТАНЬ РЕІНТЕГРАЦІЇ  
ТИМЧАСОВО ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ**

площа Лесі Українки, 1, м. Київ, 01196, тел. (044) 284-77-13, (044) 536-92-34

E-mail: [info@mtot.gov.ua](mailto:info@mtot.gov.ua), сайт: [www.mtot.gov.ua](http://www.mtot.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 40446210

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Голові Верховної Ради  
України Разумкову Д. О.**

**Народним депутатам України  
Яковлєвій Н. І.  
Мокану В. І.**

**Кабінет Міністрів України**

**Шановний Дмитре Олександровичу!**

**Шановна Неллі Іллівно!**

**Шановний Василю Івановичу!**

Міністерство з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України (далі – Мінреінтеграції), на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 11.12.2020 № 50330/1/1-20 до листа Голови Верховної Ради України Д. Разумкова від 04.12.2020 № 11/10-350, розглянуло разом з Міністерством оборони України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством юстиції України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством енергетики та захисту довкілля України та Донецькою обласною державною адміністрацією – Донецькою обласною військово-цивільною адміністрацією (далі – ДОВЦА) запит народних депутатів України Яковлєвої Н.І. та Мокана В.І. від 18.11.2020 № 109-04/2 щодо врегулювання ситуації з адміністративно-територіальним устроєм селища Опитне на Донбасі, пов'язаного з підпорядкуванням до діючої військово-цивільної адміністрації або створення окремої військово-цивільної адміністрації, та повідомляє наступне.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000090A83000A0A78C00](#)

Підписувач [Резніков Олексій Юрійович](#)

Дійсний з [09.12.2020](#) по [09.12.2022](#)

Міністерство з питань реінтеграції  
тимчасово окупованих територій  
України



22/11.1-39-21 від 09.01.2021

### **Щодо стану справ селища Опитне Ясинуватського району та його мешканців**

За інформацією ДОВЦА, селище Опитне Ясинуватського району перебуває на лінії розмежування в «сірій зоні». У зв'язку з проведенням АТО/ООС більша частина мешканців виїхала з населеного пункту та наразі фактично постійно мешкають в селищі Опитне 38 (тридцять вісім) осіб.

Громаді Спартаківської сільської ради, а саме населенню селища Опитне Спартаківською сільською радою та Ясинуватською райдержадміністрацією надається повний спектр адміністративних послуг, а саме:

- реєстрація місця проживання та зняття з реєстраційного обліку;
- видача паспорта громадянина України;
- оформлення соціальних послуг через Управління соціального захисту населення;

- видача довідок з Державного реєстру виборців;

- пенсійне обслуговування;

- надання інших адміністративних послуг за потребою.

Згідно з прийнятим рішенням Ясинуватською районною радою населенню селища Опитне, починаючи з 2015 року, надається щорічна матеріальна допомога для вирішення соціально-побутових потреб.

Керівництвом ДОВЦА та Ясинуватської райдержадміністрації з метою виявлення потреб громади регулярно проводяться зустрічі з мешканцями селища Опитне.

Нагальним на теперішній час залишається питання відновлення постраждалого в ході бойових дій приватного житла громадян.

Наразі мешканці селища Опитне фактично проживають в 12 приватних житлових будівлях та 4 багатоквартирних двоповерхових будинках, які перебувають в комунальній власності Спартаківської сільської ради. За рахунок регіонального матеріального резерву Донецької області та Ясинуватського районного бюджету у 2020 році відновлено житлові помешкання за 41 адресою, у 2019 році – за 12 адресами.

Відновлювальні роботи у 2020 році проводились силами ДСНС України, які відряджені з Черкаської області. Також на відновлювальні роботи у 2019, 2020 роках з матеріального резерву було використано будівельні матеріали:

- шифер – 2700 шт.;

- рубероїд – 180 шт.;

- пиломатеріали – 8 м<sup>3</sup>;

- цвяхи шиферні – 190 кг;

- цегла – 420 шт.;

- метал листовий – 90 м<sup>2</sup>;

- шлокоблок – 200 шт.;

- вікна пластикові – 36 шт.

Як повідомила Державна служба України з надзвичайних ситуацій, відповідно до вимог Законів України «Про боротьбу з тероризмом», «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету

України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях», Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1052, та з метою здійснення заходів щодо захисту населення у районах проведення АТО/ООС, ДСНС відновлювала пошкоджені від обстрілів будинки приватних житлових секторів у населених пунктах Донецької області. Ураховуючи вищезазначене, з метою подальшого здійснення заходів щодо захисту населення, ДСНС готова до проведення відновлювальних робіт пошкоджених від обстрілів будинків, які розташовані на контрольованих Україною територіях Донецької області.

Також, за інформацією ДОВЦА, Ясинуватською райдержадміністрацією організовано безоплатне перевезення населення до найближчого до селища Опитне населеного пункту – м. Авдіївка, з метою відвідування магазинів, ринку, банкомату тощо. Послугу з перевезення згідно графіку надає комунальне підприємство «АТП Очеретинської ОТГ».

В Ясинуватському районі створено громадську організацію «Доброта Ясинуватського району», представники якої комунікують з мешканцями та залучають гуманітарні місії для вирішення проблем постраждалих мешканців селища Опитне.

Медичне обслуговування мешканців селища Опитне здійснюють медичні працівники КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги Ясинуватської районної ради» (далі – Центр).

Виїзний прийом громадян здійснюють лікарі Очеретинської та Желаннівської амбулаторій загальної практики-сімейної медицини по узгодженню зі штабом ООС. Прийом пацієнтів проводиться у непристосованому приміщенні або безпосередньо у санітарному автомобілі. В середньому, плановий виїзд здійснюється 1 раз на квартал та у невідкладних випадках, коли не потребується надання екстреної медичної допомоги. Останній раз такий виїзд було здійснено у листопаді 2020 року. Спільно з Міжнародним Комітетом Червоного Хреста в зазначеному населеному пункті працює програма по забезпеченню безкоштовними ліками для лікування серцево-судинних захворювань, цукрового діабету та бронхіальної астми.

Згідно зі статтею 10 Кодексу законів про працю України та з метою регулювання виробничих, трудових і соціально-економічних відносин і узгодження інтересів трудящих, власника та уповноважених органів Центром укладено колективний договір, де детально зазначено місце праці медичних працівників, тривалість робочого часу, умови оплати, режим роботи, відпочинку тощо. У колективному договорі не передбачено роботу лікарів у «сірій зоні». Керівник вищезазначеного закладу охорони здоров'я не має повноважень щодо направлення лікарів до роботи у «сірій зоні», оскільки це не встановлено посадовими інструкціями та вимогами колективного договору.

Враховуючи те, що шлях до цього населеного пункту пролягає єдиною польовою дорогою, можливість дістатися до нього залежить не тільки від безпекової ситуації, але й від погодних умов.

Відповідно до підпункту 4 пункту 11 розділу III спільного наказу



Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 06.02.2018 №178/24 «Про затвердження Порядку формування спроможних мереж надання первинної медичної допомоги» визначено територіальне розташування місць надання первинної медичної допомоги з урахуванням економічної доцільності утримання місць надання первинної медичної допомоги. Так, вищезазначеним актом визначено доцільність утримання місць надання первинної медичної допомоги в межах населеного пункту, чисельність якого складає не менше 750 осіб. Таким чином, немає обґрунтованих підстав для організації окремого місця надання медичної допомоги в селищі Опитне.

Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф організовує надання екстреної медичної допомоги населенню Донецької області на території, підконтрольній українській владі. Безпосереднє розташування селища Опитне на території, де безперервно ведуться бойові дії, несе загрозу здоров'ю та життю не тільки населення, яке мешкає на цій території, але й цивільним медичним працівникам під час виконання своїх професійних обов'язків.

Згідно з частиною п'ятою статті 11 Закону України «Про екстрену медичну допомогу» працівник системи екстреної медичної допомоги, який входить до складу бригади екстреної (швидкої) медичної допомоги, під час виконання службових обов'язків має право на захист від протиправного посягання на своє життя та здоров'я, який забезпечується відповідно до законодавства.

Таким чином, бригада екстреної медичної допомоги може залучатись до надання екстреної медичної допомоги поза зоною ведення бойових дій. В свою чергу, керівник несе кримінальну відповідальність, якщо направляє бригаду до завідомо небезпечного місця.

Наразі вирішити проблему з наданням медичної допомоги, зокрема екстреної на лінії розмежування, у тому числі у селищі Опитне, можливо тільки на державному рівні, а саме шляхом залучення військових медиків до надання медичної допомоги безпосередньо в зоні збройного конфлікту та евакуації хворих або постраждалих на безпечну відстань для подальшої медичної допомоги цивільними медиками.

### **Щодо електро-, газо- та водопостачання мешканцям селища Опитне Ясинуватського району**

#### *Щодо електропостачання*

За інформацією ДОВЦА, селище Опитне знеструмлено з січня 2015 року. Єдиним джерелом електропостачання селища до початку бойових дій на території Донецької області була ПЛ 10 кВ «Добос» від ПС 110/10 Авдіївка. На території селища Опитне були розміщені 3 трансформаторні підстанції 10 кВ для передачі електроенергії по мережі 0,4 кВ до будинків абонентів.

У 2015 році в результаті проведення бойових дій мережі 0,4-10 кВ, по яких здійснювалося електропостачання селища, були практично повністю зруйновані:

з 13,8 км ПЛ-10 кВ «Добос» від ПС 110/10 Авдіївка – 11,2 км повністю зруйновані, 2,6 км – пошкоджені частково;

з 3 трансформаторних підстанцій 10/0,4 кВ – 2 повністю зруйновані, 1 підстанція має часткові пошкодження;

мережі 0,4 кВ повністю зруйновані.

З огляду на постійні бойові дії в даному районі, розташування селища в «сірій зоні», неможливість використання раніше існуючої траси ПЛ 10 кВ «Добос» від ПС 110/10 «Авдіївка», проведення відновлювальних робіт за постійною схемою електропостачання ускладнене.

За інформацією ДОВЦА, АТ «ДТЕК Донецькі електромережі» прийнято найбільш технічно можливий варіант відновлення електропостачання селища Опитне - з будівництвом кабельної лінії КЛ-10кВ від існуючої ПЛ-10кВ «Тоненьке-3» і монтажем тимчасової мережі 0,4 кВ по селищу Опитне.

За інформацією АТ «ДТЕК Донецькі електромережі», електропостачання селища Опитне планується здійснити від опори № 324 ПЛ 10 кВ «Тоненьке-3» ПС 110 кВ «Авдіївка» шляхом монтажу КЛ-10кВ до КТП-471, загальною довжиною 3,7 км (кабель типу СБЛ 3х95). Від КТП-471 буде забезпечено електроживлення 28 наявних споживачів за допомогою самоутримного ізолюваного проводу загальною довжиною 3,5 км (матеріали для роботи в наявності). Дані роботи можна починати за умови узгодження робіт від Спільного центру контролю і координації питань припинення вогню і стабілізації лінії розмежування сторін, повного припинення вогню під час виконання робіт, розмінування території, та з присутністю представників ОБСЄ під час виконання робіт.

Однак відповідно до листа Спільного центру з контролю та координації питань припинення вогню та стабілізації лінії розмежування сторін від 11.12.2020 № 8064 проведення аварійно-відновлювальних робіт в селище Опитне на теперішній час є неможливим, оскільки у зазначеному районі знаходиться система інженерних загороджень підрозділів об'єднаних сил.

Оскільки селище Опитне знаходиться в зоні активних бойових дій, то в інвестиційній програмі АТ «ДТЕК Донецькі електромережі» на 2021 рік відсутні заходи щодо електрозабезпечення селища. Крім того, відновлення мережі 10 кВ існуючою трасою неможливо, тому що траса лінії проходить по замінованій території безпосередньо по лінії розмежування (ведення бойових дій).

За інформацією, Ясинуватської райдержадміністрації за підтримки керівництва ДОВЦА, Спартаківською сільською радою підписано угоду з Представництвом Норвезької ради у справах біженців в Україні (NRC) «Про надання гуманітарної допомоги в натуральній формі на відновлення електропостачання». Згідно договору для вирішення проблеми електропостачання селища Опитне міжнародним фондом NRC надаються наступні матеріали: кабель АСБл3х95-10кВт, кількість-3700м/п, провод

самонесучий ізолюваний СІП-5 4х50 в кількості 1000м/п. На теперішній час ведуться роботи по відновленню електропостачання в селищі Опитне. Найближчим часом розпочнеться прокладання кабельної лінії.

#### *Щодо газопостачання*

За інформацією ДОВЦА та ПАТ «Донецькоблгаз», у селищі Опитне до початку бойових дій газ споживали 327 абонентів. Сьогодні там мешкають 26 сімей / 38 осіб.

джерело газопостачання селища знаходиться на території, підконтрольній українській владі. На сьогодні у зв'язку з відсутністю безпекових гарантій від Спільного центру з контролю та координації питань припинення вогню та стабілізації лінії розмежування сторін можливість обстеження системи газопостачання даного населеного пункту відсутня, через що відсутня інформація про перелік газових мереж та споруд на них, що потребують відновлення. Вартість відновлювальних робіт можливо визначити лише після обстеження.

Водночас, за інформацією Ясинуватської райдержадміністрації, у 2020 році за програмою підготовки до зими Міжнародний Комітет Червоного Хреста забезпечив кожну з 26 сімей чотирма тонами паливних брикетів для проходження осінньо-зимового періоду 2020-2021 років.

#### *Щодо водопостачання*

За інформацією ДОВЦА, на території селища Опитне наразі відсутнє централізоване водопостачання. Населення забезпечене технічною водою з криниць. Питною бутильованою водою забезпечують благодійні організації, які працюють на території селища. Враховуючи те, що селище Опитне Ясинуватського району знаходиться у «сірій зоні», в безпосередній близькості до бойових дій, відновлення централізованого водопостачання на сьогодні є недоцільним через великий ризик постійних пошкоджень трубопроводів.

#### **Щодо врегулювання питання приналежності селища Опитне до підконтрольних органів місцевого самоврядування, створення окремої військово-цивільної адміністрації**

За інформацією Ясинуватської райдержадміністрації та ДОВЦА, на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 595 «Деякі питання фінансування бюджетних установ, здійснення соціальних виплат населенню та надання фінансової підтримки окремим підприємствам і організаціям Донецької та Луганської областей», Спартаківська сільська рада, до складу якої входить селище Опитне, прийняла рішення від 12.11.2014, згідно з яким було вирішено тимчасово перемістити виконавчий апарат з установами та закладами Спартаківської сільської ради до смт. Желанне Ясинуватського району Донецької області.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 710-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій



територіальних громад Донецької області» затверджено території територіальних громад Донецької області. Селище Опитне Ясинуватського району Донецької області включено до території Авдіївської міської територіальної громади. Відповідно до Постанови Верховної Ради України від 17.07.2020 № 807-IX «Про утворення та ліквідацію районів» Авдіївська міська територіальна громада увійшла до складу новоутвореного Покровського району Донецької області.

Згідно із Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад» та постановою Центральної виборчої комісії від 08.08.2020 № 160 «Про перші вибори депутатів сільських, селищних, міських рад територіальних громад і відповідних сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2020 року» 25 жовтня 2020 року проведено перші місцеві вибори депутатів сільських, селищних, міських рад і відповідних сільських, селищних, міських голів територіальних громад, території яких затверджені розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 710-р.

У той же час, згідно із постановою Центральної виборчої комісії від 08.08.2020 № 161 «Про неможливість проведення перших виборів депутатів окремих сільських, селищних, міських рад Донецької і Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2020 року» на окремих територіях Донецької та Луганської областей, у тому числі на території Авдіївської міської територіальної громади Покровського району Донецької області, перші вибори не проводилися і представницький орган цієї територіальної громади – Авдіївська міська рада та її виконавчі органи не сформовані.

За інформацією, наданою Міністерством розвитку громад та територій України, Законом України від 17.11.2020 № 1009-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій» розділ V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» доповнено нормами, згідно яких сформована територіальна громада є правонаступником усього майна, прав та обов'язків розформованої територіальної громади, територія якої включена до території сформованої територіальної громади.

Водночас, Верховною Радою України 17.12.2020 прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо утворення військово-цивільних адміністрацій», яким, серед іншого визначено, що військово-цивільні адміністрації населених пунктів утворюються на території територіальних громад у разі прийняття Центральною виборчою комісією рішення про неможливість проведення виборів до відповідних органів місцевого самоврядування.

Згідно з частиною першою статті 3 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» військово-цивільні адміністрації утворюються у разі потреби за рішенням Президента України.

Додатково зазначаємо, що за інформацією Ясинуватської райдержадміністрації, Ясинуватська райдержадміністрація разом зі Спартаківською сільською радою за участі та підтримки ДОВЦА, створює всі можливі умови для забезпечення життєдіяльності громади селища Опитне Ясинуватського району, а тому, на їх думку, створювати військово-цивільну адміністрацію селища Опитне не є доцільним.

З повагою

**Віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр з питань реінтеграції  
тимчасово окупованих територій України**

**Олексій РЕЗНІКОВ**



Апарат Верховної Ради України  
КАРТКА ДОКУМЕНТА



313323

**Кореспонденти** Резніков О. Ю. Міністерство з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України (всього 1)

**Вид документа** Відповідь на депутатський запит

**Вих. № та дата кореспондента № ДСК** 22/11.1-39-21 від 09.01.2021

**Реєстр. № та дата реєстрації** 3403 від 11.01.2021

**Арк./прим.** 8/1

**Стислий зміст** від 04.12.2020 № 11/10-350 Відповідь на запит народних депутатів України Яковлевої Н.І. та Мокану В.І. від 18.11.2020 № 109-04/2 щодо врегулювання ситуації з адміністративно-територіальним устроєм селища Опитне на Донбасі, пов'язаного з підпорядкуванням до діючої військово-цивільної адміністрації або створення окремої військово-цивільної адміністрації запити народних депутатів України Яковлевої Н.І. та Мокану В.І. від 18.11.2020 № 109-04/2 щодо врегулювання ситуації з адміністративно-територіальним устроєм селища Опитне на Донбасі, пов'язаного з підпорядкуванням до діючої військово-цивільної адміністрації або створення окремої військово-цивільної адміністрації

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис