



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ  
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 200-47-53, факс (044) 253-63-71  
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Верховна Рада України  
народному депутату України  
Констанкевич І. М.**

*Щодо розгляду депутатського запиту*

**Шановна Ірино Мирославівно!**

На додаток до листа Міністерства від 17.12.2020 № 3301-02/74718-01 Мінекономіки надсилає Вам листи Міністерства соціальної політики України від 23.12.2020 № 18070/0/2-20/56 та Волинської обласної державної адміністрації від 18.12.2020 № 8528/26/2-20, що надійшли до Міністерства.

Додатки на 5 арк.

З повагою

**Міністр**

**Ігор ПЕТРАШКО**

Лебедєва  
596-67-27



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3301-02/905-01 від 11.01.2021  
14:50:09



**МІНІСТЕРСТВО  
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ  
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 289-86-22; 289-70-60, факс: 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,  
Код ЄДРПОУ 37567866, рахунок UA388201720343180001000078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Міністерство розвитку економіки,  
торгівлі та сільського  
господарства України**

Міністерство соціальної політики на виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 14.12.2020 № 50348/2/1-20 до листів Голови Верховної Ради України від 04.12.2020 № 11/10-405 та Апарату Верховної Ради України від 11.12.2020 № 11/6-2020/237602 в межах компетенції розглянуло депутатський запит народного депутата України Констанкевич І. М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 04.12.2020, з порушеного Маневицькою районною державною адміністрацією Волинської області питання удосконалення законодавства у сфері публічних закупівель послуг із забезпечення харчування в закладах освіти дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, і повідомляє.

Згідно з пунктом 11 частини першої статті 30 Закону України „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” (далі – Закон) безоплатним харчуванням забезпечуються учні закладів загальної середньої, професійної (професійно-технічної) освіти, студенти закладів фахової передвищої освіти, розташованих на територіях радіоактивного забруднення (пункти 2, 3, 4 статті 2 Закону), а також діти, евакуйовані із зони відчуження, діти, які є особами з інвалідністю внаслідок Чорнобильської катастрофи, і ті, які проживали у зоні безумовного (обов'язкового) відселення з моменту аварії до прийняття постанови про відселення (далі – потерпілі діти). Дітям, які не харчуються в зазначених закладах освіти, а також за всі дні, коли вони не відвідували ці заклади, до досягнення повноліття виплачується грошова компенсація у порядку, що визначається Кабінетом Міністрів України.

Мінсоцполітики як центральний орган виконавчої влади відповідно до визначених завдань організовує в межах повноважень, передбачених законом, безоплатне харчування дітей на радіоактивно забруднених територіях та виплату компенсації сім'ям з потерпілими дітьми.

Із 2016 року закупівля послуг із харчування для потерпілих дітей з числа учнів закладів загальної середньої, професійної (професійно-технічної) освіти, студентів закладів фахової передвищої освіти, розташованих на територіях радіоактивного забруднення (8 областей), проводиться структурними





підрозділами з питань соціального захисту населення районних державних адміністрацій, виконавчими органами міських, районних у містах (у разі їх утворення) рад шляхом проведення тендерів.

Однак тривалість процедури закупівлі та укладання договорів, оскарження результатів конкурсу іншими надавачами послуг із забезпечення харчуванням, відсутність учасників торгів, невідповідність тендерних пропозицій встановленим законодавством вимогам та інші фактори призводять до порушення передбаченого чинним законодавством права потерпілих дітей на забезпечення їх харчуванням у період навчального процесу.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 08.02.1997 № 155 „Про порядок та розміри компенсаційних виплат дітям, які потерпіли внаслідок Чорнобильської катастрофи” (зі змінами) (далі – Порядок) потерпілим дітям виплачується щомісячна грошова компенсація на харчування (далі – грошова компенсація), крім цього, діти з інвалідністю внаслідок Чорнобильської катастрофи отримують грошову компенсацію незалежно від території проживання такої дитини.

Згідно з Порядком грошова компенсація також виплачується у разі коли у закладі освіти організовано освітній процес із використанням технологій дистанційного навчання (на період карантину, що не передбачає відвідування закладів освіти її здобувачами).

Варто зазначити, що чинна система організації харчування потерпілих дітей потребує реформування з урахуванням потреб мешканців територіальних громад і забезпечення їх доступними адміністративними та базовими соціальними послугами за місцем проживання із залученням місцевих органів освіти.

Мінсоцполітики розроблено проект Закону України „Про внесення змін до Закону України „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” щодо посилення соціального захисту” (далі – проект Закону).

Проектом Закону передбачається врегулювання питання організації усім потерпілим дітям з числа учнів закладів загальної середньої, професійної (професійно-технічної) освіти, студентів закладів фахової передвищої освіти, розташованих на територіях радіоактивного забруднення, безоплатного харчування протягом усього навчального процесу за відповідними фізіологічними нормами шляхом виплати їм грошової компенсації за харчування, передбачивши право закладу освіти на місцевому рівні організовувати харчування, що забезпечить соціальний захист дітей.

Після отримання експертного висновку Міністерства юстиції України проект Закону буде внесено до Кабінету Міністрів України в установленому порядку.

Варто зазначити, що відповідно до пункту 1 частини першої статті 9 Закону України „Про публічні закупівлі” функцію щодо розроблення і затвердження нормативно-правових актів, необхідних для виконання цього Закону та регулювання державної політики у сфері закупівель, покладено на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері публічних закупівель.





Оскільки Закон України „Про публічні закупівлі” регулює механізм здійснення закупівель у різних сферах господарювання, то внесення до нього змін, що стосуються лише послуг з організації харчування потерпілих дітей, спричинить суперечності щодо предмета його правового регулювання.

Варто також зауважити, що питання підвищення рівня соціального захисту постраждалих громадян вирішуються комплексно у межах чинного законодавства з урахуванням соціально-економічного становища країни та збалансування додаткових видатків з наявними бюджетними ресурсами.

Крім того, зазначаємо, що згідно із розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26.08.2020 № 1057-р „Про схвалення Концепції реалізації державної політики щодо соціального захисту населення та захисту прав дітей” (далі – Концепція) та постановою Кабінету Міністрів України від 26.08.2020 № 783 „Деякі питання Національної соціальної сервісної служби України” (зі змінами) змінено систему організації соціального захисту населення, визначено алгоритм перерозподілу повноважень та функцій у сфері реалізації державної політики соціального захисту населення.

Концепцією передбачено впровадження та застосування нового механізму взаємодії органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, а також створення і максимальне наближення до безпосереднього споживача мережі публічних послуг у різних сферах.

Варто зауважити, що в умовах реформування територіальної організації влади важливими є забезпечення адресного підходу до надання послуг, зокрема, з харчування потерпілих дітей та максимальне задоволення потреб жителів територіальної громади.

Нова модель управління у зазначеній сфері має забезпечувати поєднання централізації та децентралізації повноважень щодо соціального захисту населення і захисту прав дітей з метою створення та розвитку повноцінного життєвого середовища для громадян і задоволення їхніх потреб у соціальному захисті.

**Заступник Міністра**

**Борис ЛЕБЕДЦОВ**







## ВОЛИНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

майдан Київський, 9, м. Луцьк, 43027, тел. (0332) 778 217, факс (0332) 778 153, e-mail: [post@voladm.gov.ua](mailto:post@voladm.gov.ua),  
код ЄДРПОУ 13366926

№ \_\_\_\_\_

на № 50348/2/1-20 від 14.12.2020

Міністрові розвитку економіки,  
торгівлі та сільського господарства  
України

Ігорю Петрашку

Шановний Ігорю Ростиславовичу!

В обласній державній адміністрації розглянуто запит народного депутата України Констанкевич І.М. щодо удосконалення законодавства в сфері публічних закупівель із надання послуг харчування у закладах освіти.

Питання, порушене у депутатському запиті, постійно турбує постраждале населення та перебуває на особливому контролі керівництва області, адже Волинська область відноситься до п'яти областей України, які найбільше постраждали від наслідків аварії на ЧАЕС. Територія трьох районів – 167 населених пунктів області, зазнала радіоактивного забруднення.

На сьогодні майже 23 тис. дітей, які потерпіли внаслідок Чорнобильської катастрофи, навчаються в закладах освіти Камінь-Каширського, Любешівського та Маневицького районів і мають право на безплатне харчування відповідно до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи».

Послуги з харчування надаються підприємствами, яких визначено переможцями торгів за результатами процедур закупівель.

У 2020 році переможцем процедури відкритих торгів у трьох районах визначено ТОВ «РАМЕДАС Україна». Однак в ході закупівлі органи соціального захисту населення Любешівської та Маневицької РДА стикаються із ситуацією, коли учасники торгів, свідомо занижуючи ціну пропозиції, після укладення договору відмовляються від умов його виконання. У зв'язку з тим, що організатор харчування з власної вини не приступив до надання послуг у будь-якому навчальному закладі Любешівського та Маневицького районів у встановлений договором строк, органи соціального захисту населення розірвали договір. Повторні процедури закупівель не відбулись через їх відміну або відсутність пропозицій.

Унаслідок цього 12025 дітей вказаних районів втратили гарантоване право на безоплатне харчування, передбачені кошти на цю мету не використані та



Сертифікат

58E2D9E7F900307B04000000F1F52F00306F8800

Підписувач Мовенко Сергій Олександрович

Дійсний з 18.09.2020 0:00:00 по 18.09.2022 0:00:00

ВОЛИНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА  
АДМІНІСТРАЦІЯ



№ 8528/26/2-20 від 18.12.2020

перерозподілені шляхом їх зменшення на 41 млн грн і збільшення на 11 млн грн обсягу видатків на виплату грошової компенсації батькам потерпілих дітей.

Крім того, актуальним є перегляд Норм харчування дітей у дошкільних та шкільних закладах, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.1995 № 258.

Отже, для забезпечення належної організації харчування потерпілих дітей та враховуючи, що впроваджена Кабінетом Міністрів України передача з 2015 року функцій із закупівлі послуг безоплатного харчування на місцевий рівень з метою їх удосконалення не дала очікуваного позитивного результату, пропонуємо запровадити централізовану закупівлю, яка сприятиме економії державних коштів та контролю за їх витратами, а також посилити відповідальність за порушення переможцем процедури закупівлі договору про закупівлю послуг з харчування дітей в закладах освіти.

Перший заступник голови

**Сергій МОВЕНКО**

Олена Благовірна 729 924

Апарат Верховної Ради України  
КАРТКА ДОКУМЕНТА



314515

**Кореспонденти**      Петрашко І. Р. Міністерство розвитку економіки,  
торгівлі та сільського господарства України (всього  
1)

**Вид документа**      Відповідь на депутатське звернення

**Вих. № та дата**      3301-02/905-01 від 11.01.2021  
**кореспондента**  
**№ ДСК**

**Реєстр. № та**      4495 від 11.01.2021  
**дата реєстрації**  
**Арк./прим.**      1/1

**Стислий зміст**      НА №11/10-405 Про запит н.д. України  
І.М.Констанкевича

Проходження документа (особа, у якій є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис