



ДЕРЖАВНА АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ
(ДЕРЖАРХБУДІНСПЕКЦІЯ)

бульвар Лесі Українки, 26, м. Київ, 01133,
тел. (044) 291-69-04, (044) 291-69-69, факс (044) 291-69-68,
web: <http://www.dabi.gov.ua>, e-mail: dabi@dabi.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37471912

11.01.2021 № 10-201-4/201-21

на № _____ від _____

Народному депутату України
Ткаченку О.М.

Народному депутату України
Шинкаренку І.А.

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ,
01008

*Про розгляд депутатського
запиту від 15.12.2020 № 15-12-1*

Шановні народні депутати України!

Державна архітектурно-будівельна інспекція України в межах повноважень розглянула Ваш депутатський запит від 15.12.2020 № 15-12-1 стосовно розгляду звернення депутатів Кілійської міської ради Одеської області щодо дотримання вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності під час реконструкції водопровідних мереж та капітального ремонту дороги по вул. Миру (від вул. Портової до вул. Торгової) за адресою: Одеська область, Кілійський район, м. Кілія, вул. Миру, оголошеного на засіданні Верховної Ради України 18 грудня 2020 року, та повідомляє.

Згідно з ч. 2 ст. 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Правові та організаційні основи містобудівної діяльності, у тому числі виконання будівельних робіт, встановлено Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон України).

Механізм набуття права на виконання підготовчих та будівельних робіт, визначає Порядок виконання підготовчих та будівельних робіт, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 466 (далі – Порядок № 466), а механізм прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, визначає Порядок прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 461 (далі – Порядок 461). При цьому, відповідно до п. 2

Порядку № 466, будівельні роботи - роботи з нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту.

Разом з цим зазначаємо, що постановою Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо запровадження першої черги Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва» від 01.07.2020 № 559 затверджено Порядок проведення експериментального проекту щодо запровадження першої черги Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (далі – Порядок).

Експериментальним проектом передбачено створення та внесення відомостей до Реєстру будівельної діяльності першої черги Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (далі – Реєстр).

Згідно з п. 1 Порядку, створення та внесення відомостей про документи, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, документи, що засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, про зміну, відмову у видачі, зупинення, скасування та анулювання таких документів виключно з використанням Реєстру є обов'язковим з 06.07.2020 по 01.04.2021 р.

Відповідно до пп. 10 п. 4 Порядку, Єдина державна електронна система у сфері будівництва виконує функції таких електронних інформаційних ресурсів – єдиного реєстру документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів.

Згідно з даними Реєстру наявна інформація щодо реєстрації документів, що надають право на виконання будівельних робіт, а саме:

- Декларація про початок виконання будівельних робіт на об'єкті: «Реконструкція водопровідних розвідних мереж по вул. Миру, від вул. Портова до вул. Торгова за адресою: Одеська область, Кілійський район, м. Кілія, (від вул. Портова до вул. Торгова)» за № ОД 082162210955;
- Декларація про початок виконання будівельних робіт на об'єкті: «Капітальний ремонт дороги по вул. Миру, від вул. Портова до вул. Торгова за адресою: Одеська область, Кілійський район, м. Кілія, (від вул. Портова до вул. Торгова)» за № ОД 082162210924.

Станом на час розгляду зазначеного запиту, згідно з даними Реєстру, відсутня інформація щодо реєстрації/видачі документів, що підтверджують готовність зазначених об'єктів до експлуатації за адресою: Одеська область, Кілійський район, м. Кілія, (від вул. Портова до вул. Торгова).

Разом з цим повідомляємо, що державний архітектурно-будівельний контроль здійснюється стосовно конкретних об'єктів будівництва, замовниками яких можуть бути як фізичні, так і юридичні особи, фізичні особи – підприємці.

Заходи архітектурно-будівельного контролю дотримання вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності суб'єктами господарювання здійснюються відповідно до вимог, встановлених Законом України «Про

основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), під час виконання будівельних робіт на об'єктах будівництва.

Так, правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначає цей Закон з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах.

Відповідно до ч. 1-3 ст. 7 Закону, для здійснення планового або позапланового заходу орган державного нагляду (контролю) видає наказ (рішення, розпорядження), який має містити найменування суб'єкта господарювання, щодо якого буде здійснюватися захід, та предмет перевірки.

Тобто, під час здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, здійснюється перевірка діяльності суб'єктів господарювання на конкретному об'єкті будівництва.

За результатами перевірки дотримання суб'єктами містобудування вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил на об'єкті оформляється «Акт, складений за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктами містобудування вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт», уніфікована форма якого затверджена наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 15.05.2012 № 240 (зі змінами, внесеними наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 20.12.2018 № 361).

При цьому, зазначений «Акт, складений за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктами містобудування вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт» містить вичерпний перелік питань щодо проведення заходу державного нагляду (контролю) і в якому зазначається детальний опис виявлених порушень на об'єкті будівництва (без визначення відповідальних осіб за виявлені порушення), які у подальшому є підставами для визначення та притягнення до відповідальності виконавців робіт до встановленої відповідальності.

Питання, що порушені у депутатському запиті, були предметом розгляду територіального органу – структурного підрозділу апарату Держархбудінспекції – Департаменту Державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області (далі – Департамент) у 2019 році, під час проведення позапланових перевірок.

Під час проведення перевірки головним інспектором будівельного нагляду Департаменту було встановлено, що Виконавчим комітетом Кілійської міської ради проведено капітальний ремонт дороги по вулиці Миру

від вулиці Портової до вулиці Торгової у м. Кілія, та те, що тривалий час здійснюється експлуатація закінченого будівництвом об'єкта не прийнятого в експлуатацію, що є порушенням ч. 8 ст. 39 Закону України.

За результатами позапланової перевірки, щодо дотримання вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил на об'єкті будівництва «Капітальний ремонт дороги по вулиці Миру від вулиці Портової до вулиці Торгової за адресою: Одеська область, Кілійський район, м. Кілія, вул. Миру від вул. Портової до вул. Торгової», головним інспектором будівельного нагляду Департаменту був складений Акт за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктами містобудування вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт від 08.08.2019 за № ТЮПП-2607/2, протокол про правопорушення у сфері містобудівної діяльності від 08.08.2019 та одночасно надано припис про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил від 08.08.2019.

У подальшому 22.08.2019 головним інспектором будівельного нагляду Департаменту була винесена постанова № 41/1015-05/1-7171 про накладення штрафу за правопорушення у сфері містобудівної діяльності, відповідно до якої Виконавчий комітет Кілійської міської ради визнано винним у вчиненні правопорушення, передбаченого абз. 3 п. 4 ч. 2 ст. 2 Закону України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності» та накладено штраф у сумі 742590 грн.

Також, на підставі наказу Департаменту від 26.07.2019 за № ЗЮПП-2607/3, направлення для проведення позапланового заходу від 26.07.2019 № ЯЮПП-2607/3 головним інспектором будівельного нагляду Департаменту було здійснено позапланову перевірку щодо дотримання суб'єктом містобудування – Виконавчим комітетом Кілійської міської ради вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил на об'єкті будівництва «Реконструкція водопровідних розвідних мереж по вул. Миру від вул. Портова до вул. Торгова за адресою: Одеська область, Кілійський район, м. Кілія, вул. Миру від вул. Портової до вул. Торгової».

У ході перевірки встановлено, що на об'єкті виконані роботи в повному обсязі: монтаж водопровідної мережі з поліпропіленових і сталевих труб, водопровідні монолітні і збірні оглядові колодязі, влаштування пожежних гідрантів, виконані гідравлічні випробування та пусконаладжувальні роботи. Об'єкт тривалий час експлуатується без введення в експлуатацію, що є порушенням ч. 8 ст. 39 Закону України.

За результатами позапланової перевірки, на підставі виявлених правопорушень законодавства в сфері містобудівної діяльності, головним інспектором був складений Акт від 08.08.2019 № ТЮПП-2607/3, протоколи про правопорушення у сфері містобудівної діяльності від 08.08.2019 та надано припис про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил від 08.08.2019.

У подальшому 22.08.2019 року головним інспектором будівельного нагляду Департаменту була винесена постанова № 42/1015-05/1-7171 про накладення штрафу за правопорушення у сфері містобудівної діяльності, відповідно до якої Виконавчий комітет Кілійської міської ради визнано винним у вчиненні правопорушення, передбаченого абз. 3 п. 4 ч. 2 ст. 2 Закону України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності» та накладено штраф у сумі 742590 грн.

Однак, вищезазначені приписи про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил від 08.08.2019 та постанови, винесені головним інспектором будівельного нагляду Департаменту від 22.08.2019 за № 41/1015-05/1-7171 та за № 42/1015-05/1-7171 були оскаржені Виконавчим комітетом Кілійської міської ради в судовому порядку.

Рішенням Одеського окружного адміністративного суду від 15 січня 2020 року по справі № 420/5422/19 у задоволенні позову Виконавчого комітету Кілійської міської ради до головного інспектора будівельного нагляду інспекційного відділу Департаменту державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області Терзі Віктора Петровича, Департаменту державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області про визнання протиправними та скасування приписів про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил від 08.08.2019 року та постанов про накладення штрафу за правопорушення у сфері містобудівної діяльності № 41/1015-05/1-7171 та № 42/1015-05/1-7171 від 22.08.2019 року – відмовлено.

Виконавчим комітетом Кілійської міської ради дане рішення суду першої інстанції було оскаржено в апеляційному порядку.

П'ятим апеляційним адміністративним судом винесено постанову від 03 липня 2020, відповідно до якої апеляційну скаргу Виконавчого комітету Кілійської міської ради задоволено, рішення Одеського окружного адміністративного суду від 15 січня 2020 року скасовано та позов Виконавчого комітету Кілійської міської ради до головного інспектора будівельного нагляду інспекційного відділу Департаменту державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області Терзі Віктора Петровича, Департаменту державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області про визнання протиправними та скасування постанов та приписів задоволено.

Не враховуючи вимоги Порядку № 461, було визнано протиправними та скасовано приписи про усунення порушень вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил від 08.08.2019 року та постанови про накладення штрафу за правопорушення у сфері містобудівної діяльності за № 41/1015-05/1-7171 та за № 42/1015-05/1-7171 від 22.08.2019 року.

При цьому, як вбачається, задовольняючи апеляційну скаргу Виконавчого комітету Кілійської міської ради, суд апеляційної інстанції дійшов висновків, що, роботи з капітального ремонту дороги є відновленням

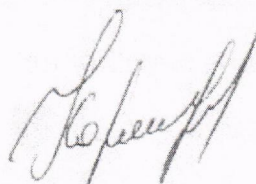
елементів благоустрою, тому підпадають під дію постанови «Про затвердження переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких, об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію» від 07 червня 2017 року № 406, п. 10 якої (в редакції станом на час винесення спірних постанов ДАБІ) передбачено, що роботи з відновлення елементів благоустрою, визначених Законом України «Про благоустрій населених пунктів», не підлягають прийняттю в експлуатацію.

Також, в обґрунтування свого рішення, суд зазначив, що Держархбудінспекцією зроблено передчасний висновок про експлуатацію Виконавчим комітетом Кілійської міської ради відповідних водопровідних розвідних мереж без введення в експлуатацію, оскільки можливо застосування резервних (інших, ніж експлуатація яких інкримінується позивачу) потужностей для забезпечення водою населення, а реконструйовані водопровідні розвідні мережі виконавчим комітетом не експлуатуються.

Таким чином, колегія суддів апеляційного суду дійшла до висновку про відсутність в діях Виконавчого комітету Кілійської міської ради складу правопорушення в сфері містобудівної діяльності, тому спірні постанови про накладення штрафу та приписи визнано судом необґрунтованими та такими, що підлягають скасуванню, а позов задоволенню.

З повагою

В.о. Голови Державної
архітектурно-будівельної
інспекції України



Ірина КОРОЛЬ

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



Кореспонденти Король І. Державна архітектурно-будівельна інспекція України (всього 2)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента № ДСК 40-201-4/121-21 від 11.01.2021
Реєстр. № та дата реєстрації 6273 від 13.01.2021
Арк./прим. 6/1
Стислий зміст На № 11/10-528 від 18.12.2020 Відповідь на запит н.д. Ткаченко О.М. та Шинкаренка І.А.

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис