



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**
Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83
E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,
themis@minjust.gov.ua,
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

**Голові Верховної Ради
України
Дмитру РАЗУМКОВУ**

вул. М. Грушевського, буд. 5,
м. Київ, 01008

**Щодо розгляду запиту народного
депутата України Андрія Деркача
від 20 січня 2021 року № 360/2-3**

Шановний Дмитре Олександровичу!

Міністерством юстиції України розглянуто надісланий Вашим листом від 29 січня 2021 року № 11/10-598 запит народного депутата України Андрія Деркача від 20 січня 2021 року № 360/2-3 стосовно надання роз'яснення щодо результатів проведення правової експертизи проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання виплати державної соціальної допомоги» (прийнято як постанову Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 632 «Деякі питання виплати державної соціальної допомоги») на відповідність Конституції України, Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини, а також щодо юридичних підстав для застосування положень вказаної постанови з 01 липня 2020 року і в межах компетенції повідомляється, що відповідь з порушених питань було надано народному депутату України Андрію Деркачу листом Мін'юсту від 12 лютого 2021 року № 6461/61-2-21/7.2.1 (копія додається).

Додаток: на 23 арк. в 1 прим.

З повагою

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**
Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83

E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,

themis@minjust.gov.ua,

Web: <http://www.minjust.gov.ua>,

код згідно з ЄДРПОУ 00015622

**Народному депутату
України
Андрію ДЕРКАЧУ**

вул. М. Грушевського, буд. 5,
м. Київ, 01008

**Щодо розгляду запиту
від 20 січня 2021 року
№ 360/2-3**

Шановний Андрію Леонідовичу!

Міністерством юстиції України розглянуто Ваш запит від 20 січня 2021 року № 360/2-3, надісланий листом Голови Верховної Ради України Дмитра Разумкова від 29 січня 2021 року № 11/10-598, стосовно надання роз'яснення щодо результатів проведення правової експертизи проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання виплати державної соціальної допомоги» (прийнято як постанову Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 632 «Деякі питання виплати державної соціальної допомоги») на відповідність Конституції України, Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини, а також щодо юридичних підстав для застосування положень вказаної постанови з 01 липня 2020 року і в межах компетенції повідомляється.

Процедура підготовки, погодження та проведення правової експертизи проектів нормативно-правових актів визначена Регламентом Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (далі – Регламент).

Відповідно до пункту 1 § 44, § 45 глави 4 розділу 4 Регламенту проект акта Кабінету Міністрів розробник подає Мін'юсту для проведення правової експертизи разом з пояснювальною запискою, матеріалами погодження (листами із зауваженнями і пропозиціями та висновками, передбаченими пунктами 5 та 5¹ § 33 цього Регламенту), а також порівняльною таблицею (якщо проектом акта передбачено внесення змін до інших актів Кабінету Міністрів).

Мін'юст під час проведення правової експертизи перевіряє проект акта Кабінету Міністрів на відповідність Конституції України, актам законодавства

та чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини, зокрема положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, з урахуванням практики Європейського суду з прав людини, принципам недискримінації (антидискримінаційна експертиза) та забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків (гендерно-правова експертиза).

Згідно з пунктами 1, 2 § 46 глави 4 розділу 4 Регламенту *за результатами правової експертизи проекту акта Кабінету Міністрів Мін'юст оформляє висновок за встановленою ним формою, невід'ємною частиною якого є висновок за результатами експертизи на відповідність проекту акта положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, з урахуванням практики Європейського суду з прав людини, та надсилає його розробникові.*

Слід зазначити, що на правову експертизу до Мін'юсту надходив розроблений Міністерством соціальної політики України на виконання Закону України від 02 червня 2020 року № 646-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо підвищення соціальних гарантій для окремих категорій осіб» проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання виплати державної соціальної допомоги», за результатами якої було підготовлено висновок від 02 липня 2020 року № 29210/13152-26-20/7.2.1 та надіслано розробнику (копії висновку, в тому числі висновку щодо відповідності положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини, додаються).

Щодо юридичних підстав для застосування постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 632 «Деякі питання виплати державної соціальної допомоги» з 01 липня 2020 року

Відповідно до частини першої статті 49 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України на основі та на виконання Конституції і законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, видає обов'язкові для виконання акти – постанови і розпорядження.

Згідно з підпунктом 5 пункту 3 розділу I Закону України від 02 червня 2020 року № 646-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо підвищення соціальних гарантій для окремих категорій осіб» (далі – Закон № 646-IX) статтю 18² Закону України «Про державну допомогу сім'ям з дітьми» було доповнено частиною третьою, якою передбачено, що для призначення, виплати та припинення виплати допомоги на дітей одиноким матерям додатково застосовуються умови призначення, виплати та підстави для припинення виплати державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім'ям у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 1 розділу II «Прикінцеві положення» Закону № 646-IX встановлено, що *цей Закон набирає чинності з 1 липня 2020 року*, крім підпункту 4 пункту 3 та пункту 4 розділу I цього Закону, які набирають

чинності з дня, наступного за днем опублікування цього Закону, та застосовуються з 1 січня 2020 року.

Також пунктом 2 цього розділу Закону № 646-IX Кабінету Міністрів України було доручено у шестимісячний строк з дня опублікування цього Закону привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом.

Слід зазначити, що постанова Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 632 «Деякі питання виплати державної соціальної допомоги» включена до Єдиного державного реєстру нормативно-правових актів 27 липня 2020 року з присвоєнням реєстраційного коду 100201/2020, опублікована у газеті «Урядовий кур'єр» від 24 липня 2020 року № 141, «Офіційному віснику України» від 07 серпня 2020 року № 61, стаття 1981. Відповідно до пункту 5 цієї постанови вона набрала чинності з дня її опублікування та застосовується з 01 липня 2020 року.

Водночас інформуємо, що центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері соціального захисту населення, є *Міністерство соціальної політики України*, яке відповідно до покладених на нього завдань узагальнює практику застосування законодавства з питань, що належать до його компетенції, розробляє пропозиції щодо вдосконалення законодавчих актів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України та в установленому порядку вносить їх на розгляд Кабінету Міністрів України; інформує в межах повноважень, передбачених законом, та надає роз'яснення щодо реалізації державної політики з питань, що належать до компетенції Мінсоцполітики (пункт 1, підпункти 1, 103 пункту 4 Положення про Міністерство соціальної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 року № 423).

Додаток: на 19 арк. в 1 прим.

З повагою

Перший заступник Міністра

Євгеній ГОРОВЕЦЬ

ВИСНОВОК
Міністерства юстиції України
за результатами правової експертизи
проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання виплати державної соціальної допомоги»

Загальна підсумкова оцінка: відповідний із зауваженнями щодо недотримання вимог нормопроєктувальної техніки.

Розробник

Міністерство соціальної політики України.

Правові підстави прийняття (схвалення) акта

Пункт 2 частини першої статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України».

Антикорупційна експертиза

У проєкті постанови відсутні корупціогенні фактори.

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства Конституції та законам України, іншим актам законодавства

Відповідний (чек-лист 1).

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства принципу недискримінації (антидискримінаційна експертиза)

Відповідний (чек-лист 2).

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства вимогам нормопроєктувальної техніки

Невідповідний (чек-лист 3).

Оцінка відповідності проєкту акта законодавства принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

Відповідний (чек-лист 4).

Правову експертизу проведено

Управління соціального, трудового та гуманітарного законодавства Департаменту публічного права.

Міністр юстиції

_____ 2020 р.

Денис МАЛЮСЬКА

**Оцінка відповідності проєкту акта законодавства
Конституції та законам України, іншим актам законодавства**

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>Проект акта відповідає Конституції України</i>	так
2	<i>Проект акта відповідає чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини, положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини⁴</i>	так
3	<i>Проект акта відповідає законам України / узгоджується із законами України</i>	так
4	<i>Проект акта відповідає актам Президента України / узгоджується із актами Президента України</i>	так
5	<i>Проект акта узгоджується з актами такої ж юридичної сили</i>	так
6	<p>1. Пунктом 3 проєкту постанови пропонується встановити, що перерахунок допомоги на дітей, над якими встановлено опіку чи піклування, яка виплачувалася в січні – червні 2020 р., <i>проводиться з 1 січня 2020 р.</i> у розмірі, що становить 2,5 розміру прожиткового мінімуму для дитини відповідного віку, на дітей з інвалідністю, над якими встановлено опіку чи піклування, – 3,5 розміру прожиткового мінімуму для дитини відповідного віку.</p> <p>Слід зазначити, що відповідно до абзацу другого пункту 2 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 09 лютого 1999 року № 1-рп (справа про зворотну дію в часі законів та інших нормативно-правових актів) за загальновизнаним принципом права закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі. Цей принцип закріплений у частині першій статті 58 Конституції України, за якою дію нормативно-правового акта в часі треба розуміти так, що вона починається з моменту набрання цим актом чинності і припиняється з втратою ним чинності, тобто до події, факту застосовується той закон або інший нормативно-правовий акт, під час дії якого вони настали або мали місце.</p> <p>2. До проєкту Змін, що вносяться до деяких постанов Кабінету Міністрів України, який пропонується затвердити проєктом постанови (далі – проєкт Змін), в частині слів «за формою, встановленою Мінсоцполітики», «у порядку, встановленому Пенсійним фондом України та Мінсоцполітики», «у порядку, встановленому Мінсоцполітики та Мінфіном», «у порядку встановленому Мінсоцполітики та МВС» слід зазначити, що відповідно до частини другої статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» організація, повноваження і порядок діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються Конституцією України, цим та іншими законами України.</p>	

	<p>3. Згідно з частинами першими статей 4 та 23 Закону України «Про захист персональних даних» суб'єктом відносин, пов'язаних із персональними даними, є, зокрема, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини, одним із повноважень якого є звернення з пропозиціями до Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб щодо прийняття або внесення змін до нормативно-правових актів з питань захисту персональних даних.</p> <p>Відповідно до абзацу першого пункту 5 § 33 глави 2 розділу 4 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2011 р. № 1156), проєкт акта підлягає обов'язковому погодженню усіма заінтересованими органами</p>	
--	--	--

**Оцінка відповідності проекту акта законодавства
принципу недискримінації(антидискримінаційна експертиза)**

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>При підготовці проекту акта:</i>	
1.1	<p>забезпечено відсутність положень, які створюють ситуацію, за якої особа та/або група осіб за ознаками</p> <p>раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, віку, інвалідності, етнічного та соціального походження, громадянства, сімейного та майнового стану, місця проживання, мовними ознаками, іншими ознаками,</p> <p>які були, є та можуть бути дійсними або припущеними, зазнає обмеження у визнанні, реалізації або користуванні правами і свободами в будь-якій формі, встановленій Законом України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», крім випадків, коли таке обмеження має правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, способи досягнення якої є належними та необхідними</p>	так
1.2	<p>забезпечено відсутність положень щодо дискримінації з боку державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, юридичних осіб публічного та приватного права, а також фізичних осіб у формі:</p> <p>прямої дискримінації; непрямої дискримінації; підбурювання до дискримінації; пособництва у дискримінації; утиску</p>	так
1.3	<p>дотримано принципу недискримінації у сфері громадсько-політичної діяльності; державної служби та служби в органах місцевого самоврядування; правосуддя; трудових відносин, у тому числі застосування роботодавцем принципу розумного пристосування; охорони здоров'я; освіти; соціального захисту; житлових відносин; доступу до товарів і послуг; інших сферах суспільних відносин, а саме – забезпечено:</p> <p>рівність прав і свобод осіб та/або груп осіб; рівність перед законом осіб та/або груп осіб; повагу до гідності кожної людини; рівні можливості осіб та/або груп осіб</p>	так

2	<p><i>Запропоновані проектом акта позитивні дії мають правомірну, об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної чи фактичної нерівності у можливостях для особи та/або групи осіб реалізовувати на рівних підставах права і свободи, надані їм Конституцією і законами України</i></p>	так
3	<p><i>Внаслідок прийняття акта неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/ послаблення:</i> <i>забезпечення рівності прав і свобод осіб та/або груп осіб;</i> <i>забезпечення рівності перед законом осіб та/або груп осіб;</i> <i>поваги до гідності кожної людини;</i> <i>забезпечення рівних можливостей осіб та/або груп осіб</i></p>	так

**Оцінка відповідності проєкту акта
законодавства вимогам нормопроєктувальної техніки**

Підсумкова оцінка: невідповідний.

Критерії оцінки:

1	<i>Проект акта відповідає вимогам нормопроєктувальної техніки</i>	ні
1.1	чи відповідає назва проєкту акта його змісту	
1.2	чи відповідає проєкт акта вимогам щодо виду нормативно-правового акта	
1.3	чи дотримано вимог щодо вичерпності охоплення кола питань, що належать до предмета правового регулювання проєкту акта	
1.4	чи не виходить зміст проєкту акта за межі предмета його правового регулювання	
1.5	чи дотримано вимог щодо зменшення до мінімуму кількості актів з одного питання	
1.6	чи дотримано вимог щодо неприпустимості повтору нормативних положень, визначених раніше прийнятими актами	
1.7	чи дотримано вимог щодо узгодженості положень проєкту акта з актами законодавства	ні
1.8	чи дотримано вимог внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування	ні
1.9	чи дотримано вимог правил нормопроєктувальної техніки щодо посилань на інші акти законодавства	ні
1.10	чи дотримано вимог щодо написання найменувань органів державної влади, інших державних органів, підприємств, установ та організацій	
1.11	чи дотримано вимог щодо зазначення джерел опублікування актів законодавства	
1.12	чи є проєкт акта логічно послідовним з точки зору викладу тексту акта	
1.13	чи дотримано вимог щодо взаємозв'язку нормативних положень та структури проєкту акта	ні
1.14	чи дотримано вимог щодо належної ясності викладу, точності, лаконічності та доступності мови проєкту акта	
1.15	чи дотримано вимог щодо неприпустимості в проєкті акта суперечності смислового плану	

1.16	чи дотримано вимог щодо термінології нормативно-правового акта	ні
1.17	чи дотримано вимог стосовно стилю і викладу тексту проєкту	
1.18	чи дотримано вимог щодо правил застосування слів іноземного походження	
1.19	чи дотримано вимог щодо відсутності в проєкті акта значної кількості винятків із загальних правил	
1.20	чи дотримано інших вимог нормопроектувальної техніки	

Обґрунтування зазначених невідповідностей (неузгодженостей):

№ з/п	Положення проєкту акта	Обґрунтування невідповідності (неузгодженості)	Пропозиція щодо усунення невідповідностей (неузгодженостей)
1	Абзацом першим пункту 3 проєкту Порядку обчислення середньомісячного сукупного доходу сім'ї для усіх видів державної соціальної допомоги (далі – проєкт Порядку) пропонується встановити, що обчислення середньомісячного сукупного доходу проводиться шляхом ділення загальної суми сукупного доходу осіб за визначений законодавством період на 6, якщо інше не передбачено законодавством	<i>1.7. Не дотримано вимог щодо узгодженості положень проєкту акта з актами законодавства.</i> Абзацом восьмим частини першої статті 1 Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям» та абзацом четвертим частини першої статті 2 Закону України «Про державну допомогу сім'ям з дітьми» встановлено, що середньомісячний сукупний дохід сім'ї – обчислений у середньому за місяць дохід усіх членів сім'ї, одержаний ними протягом шести місяців, у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України	Абзац перший пункту 3 проєкту Порядку в цій частині потребує перегляду та доопрацювання
2	Пунктом 4 проєкту Порядку, проєктом Змін пропонується врегулювати діяльність, зокрема, структурних підрозділів з питань соціального захисту населення районних, районних у	<i>1.7. Не дотримано вимог щодо узгодженості положень проєкту акта з актами законодавства.</i> Згідно з частинами першою, другою статті 1 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» (далі –	У пункті 4 проєкту Порядку, тексті проєкту Змін слова «структурні підрозділи з питань соціального захисту населення районних, районних у м. Києві та

	<p>мм. Києві та Севастополі державних адміністрацій, виконавчих органів районних у містах (у разі їх утворення) рад з питань виплати соціальної допомоги</p>	<p>Закон про КМУ) Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади, який здійснює виконавчу владу безпосередньо та через міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, Раду міністрів Автономної Республіки Крим та місцеві державні адміністрації, спрямовує, координує та контролює діяльність цих органів.</p> <p>Частиною першою статті 23 Закону про КМУ передбачено, що Кабінет Міністрів України <i>спрямовує і координує діяльність місцевих державних адміністрацій</i> щодо виконання Конституції та законів України, актів Президента України, актів Кабінету Міністрів України, органів виконавчої влади вищого рівня, здійснення на відповідній території інших наданих місцевим державним адміністраціям повноважень.</p> <p>Враховуючи наведене, виконавчу владу на місцях здійснюють місцеві державні адміністрації, а не їх структурні підрозділи.</p> <p>Відповідно до частини другої статті 19, частини п'ятої статті 140 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.</p> <p>Питання організації управління районами в містах <i>належить до компетенції міських рад</i>.</p> <p>Згідно з частиною другою статті 5, частинами другою,</p>	<p><i>Севастополі державних адміністрацій» слід замінити словами «районні, районні у мм. Києві та Севастополі державні адміністрації».</i> Слова «районних у містах (у разі їх утворення)» слід вилучити</p>
--	--	--	--

		<p>третьою статті 41 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) у містах з районним поділом за рішенням територіальної громади міста або міської ради відповідно до цього Закону можуть утворюватися районні в місті ради. Районні в містах ради утворюють свої виконавчі органи та обирають голову ради, який одночасно є і головою її виконавчого комітету.</p> <p>Районні у містах ради (у разі їх створення) та їх виконавчі органи відповідно до Конституції та законів України здійснюють управління рухомим і нерухомим майном та іншими об'єктами, що належать до комунальної власності територіальних громад районів у містах, формують, затверджують, виконують відповідні бюджети та контролюють їх виконання, а також здійснюють інші повноваження, передбачені цим Законом, в обсягах і межах, що визначаються міськими радами.</p> <p><i>Обсяг і межі повноважень районних у містах рад та їх виконавчих органів визначаються відповідними міськими радами за узгодженням з районними у містах радами з урахуванням загальноміських інтересів та колективних потреб територіальних громад районів у містах.</i></p> <p>Отже, визначення повноважень виконавчих органів районних у містах (у разі їх створення) рад не є предметом регулювання акта Кабінету Міністрів України</p>	
--	--	---	--

3	У пункті 9 проекту Порядку вживаються слова «середньомісячного доходу»	<p><i>1.16. Не дотримано вимог щодо термінології нормативно-правового акта.</i></p> <p>У тексті проекту Порядку вживається термін «середньомісячний <u>сукупний</u> дохід»</p>	Пункт 9 проекту Порядку в цій частині слід доопрацювати
4	<p>Проект Змін у частині вживання слів «у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України», «затвердженого постановою Кабінету Міністрів України», «затвердженим Кабінетом Міністрів України», «порядок надання якої визначається Кабінетом Міністрів України», «затвердженим Кабінетом Міністрів України»</p>	<p><i>1.9. Не дотримано вимог правил нормопроєктувальної техніки щодо посилань на інші акти законодавства.</i></p> <p>Формулювання, які запропоновані розробником, вказують на обов'язок Кабінету Міністрів України прийняти рішення нормативного-правового характеру.</p> <p>Запропоноване потребує доопрацювання, оскільки відповідно до частини другої статті 6, частини другої статті 19, частини другої статті 120 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.</p> <p>Відповідно до частини першої статті 49 Закону про КМУ, який відповідно до Конституції України визначає організацію, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів України, Кабінет Міністрів України на основі та на виконання Конституції і законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, видає обов'язкові для виконання акти —</p>	Зазначені положення потребують відповідного доопрацювання

		<p>постанови і розпорядження.</p> <p>Крім того, згідно з вимогами абзацу сьомого підпункту 2 пункту 20 Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06 вересня 2005 року № 870 (далі – Правила), які визначають загальні підходи до підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України (постанов і розпоряджень), їх форму, структуру та техніко-юридичні особливості розроблення з урахуванням нормопроектувальної техніки, у разі посилання на інші акти Кабінету Міністрів України зазначаються дата їх прийняття, номер, назва та джерела офіційного опублікування</p>	
5	<p>У проекті Змін застосовується термін «виконавчі органи рад об'єднаних територіальних громад»</p>	<p>1.16. Не дотримано вимог щодо термінології нормативно-правового акта.</p> <p>Відповідно до частин першої, третьої статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.</p> <p>Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, що знайшло своє відображення в системі суб'єктів місцевого самоврядування, визначених у</p>	<p>3 метою вживання у проекті Змін термінології Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» слова «рад об'єднаних територіальних громад» слід замінити словами «сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад»</p>

		<p>статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».</p> <p>Разом з тим слід враховувати, що згідно з частиною другою статті 6 вказаного Закону територіальні громади в порядку, встановленому законом, можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування</p>	
6	<p>Текст проекту Змін у частині вживання слів «місце проживання (перебування) або реєстрації», «реквізити документів, що посвідчують особу, підтверджують громадянство або право іноземця чи особи без громадянства на законних підставах перебувати на території України», «посвідчується паспортом або іншим документом», «номер паспорта чи іншого документа, що посвідчує особу»</p>	<p><i>1.16. Не дотримано вимог щодо термінології нормативно-правового акта.</i></p> <p>Зазначені терміни не узгоджуються з термінологією законодавства України, зокрема Конституції України, законів України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні», «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус»</p>	<p>Текст проекту Змін потребує доопрацювання з урахуванням термінології законодавства України</p>
7	<p>В абзаці першому пункту 1 проекту Змін пропонується внести зміни до Положення про порядок призначення житлових субсидій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 1995 року № 848</p>	<p><i>1.8. Не дотримано вимог щодо внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування.</i></p> <p>Згідно з підпунктом 1 пункту 36 Правил проект акта про внесення змін до акта Кабінету Міністрів України оформляється таким чином, зокрема, якщо назва постанови збігається з назвою документа, повна</p>	<p>В абзаці першому пункту 1 проекту Змін слід зазначити назву постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 1995 року № 848 «Про спрощення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату</p>

		назва постанови не наводиться	житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива»
8	У пункті 1 проекту Змін нумерація підпунктів починається з <u>підпункту 2</u>	<p><i>1.13. Не дотримано вимог щодо взаємозв'язку нормативних положень та структури проекту акта.</i></p> <p>У пункті 1 проекту Змін неправильно зазначено нумерацію підпунктів</p>	У пункті 1 проекту Змін слід правильно вказати нумерацію підпунктів
9	Абзацом третім підпункту 3 пункту 2 проекту Змін пропонується у пункті 7 Порядку надання щомісячної грошової допомоги особі, яка проживає разом з особою з інвалідністю I чи II групи внаслідок психічного розладу, яка за висновком лікарської комісії медичного закладу потребує постійного стороннього догляду, на догляд за нею, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 2 серпня 2000 р. № 1192, абзац шостий виключити	<p><i>1.8. Не дотримано вимог щодо внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування.</i></p> <p>З огляду на положення пункту 7 вказаного Порядку та запропоновані зміни до нього має йтися про <u>абзац сьомий пункту 7</u></p>	Абзац третій підпункту 3 пункту 2 проекту Змін у цій частині потребує доопрацювання
10	Абзацами четвертим та п'ятим підпункту 4 пункту 3 проекту Змін передбачається внести зміни до абзаців тридцять першого та тридцять четвертого пункту 13 Порядку призначення і виплати державної допомоги	<p><i>1.8. Не дотримано вимог щодо внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування.</i></p> <p>Водночас вказані слова «для сім'ї, дітей та молоді» містяться в абзацах тридцять другому та тридцять п'ятому</p>	Абзаци четвертий та п'ятий підпункту 4 пункту 3 проекту Змін у цій частині слід доопрацювати

	сім'ям з дітьми, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 року № 1751, та виключити слова «для сім'ї, дітей та молоді»	вказаного Порядку	
11	<p>Підпунктом 18 пункту 3 проекту Змін пропонується внести зміни до Порядку призначення і виплати державної допомоги сім'ям з дітьми, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2001 року № 1751, доповнивши його пунктом 49¹, згідно з яким перевірка достовірності відомостей, що надійшли від осіб, які звертаються за призначенням допомоги сім'ям з дітьми, проводиться на підставі даних, отриманих шляхом автоматизованого доступу, зокрема із Державного реєстру актів цивільного стану громадян – про державну реєстрацію шлюбу, розірвання шлюбу, народження, смерті отримувача державної допомоги сім'ям з дітьми або дитини зі складу сім'ї.</p> <p>Для підтвердження таких даних використовуються відомості, зокрема, з Державного реєстру актів цивільного стану громадян, які передаються до</p>	<p><i>1.7. Не дотримано вимог щодо узгодженості положень проекту акта з актами законодавства.</i></p> <p>Державна реєстрація актів цивільного стану, зокрема народження фізичної особи та її походження, шлюб, розірвання шлюбу, смерть, проводиться шляхом складання актового запису цивільного стану в електронному вигляді у Державному реєстрі актів цивільного стану громадян (далі – Реєстр) та на паперових носіях.</p> <p><i>Інформація про персональні дані фізичної особи, що міститься в записах актів цивільного стану, та Реєстрі, є конфіденційною і не підлягає розголошенню (абзац третій частини третьої статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» (далі – Закон), пункт 4 Порядку ведення Державного реєстру актів цивільного стану громадян, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 серпня 2007 року № 1064).</i></p> <p>Конфіденційна інформація може поширюватися за бажанням (згодою) відповідної особи у визначеному нею порядку відповідно до передбачених нею умов, а також в інших</p>	<p>Вважаємо за необхідне передбачити у проекті Змін згоду осіб, які звертаються за призначенням допомоги сім'ям з дітьми, а у випадках отримання відомостей про шлюб – згоди другого з подружжя на отримання та обробку персональних даних з Реєстру</p>

<p>Мінсоцполітики шляхом автоматизованого обміну електронними даними між інформаційними ресурсами Мін'юсту та Мінсоцполітики через систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів у порядку, передбаченому законодавством, після введення в експлуатацію відповідних технічних і програмних засобів</p>	<p>випадках, визначених законом (частини перша, друга статті 21 Закону України «Про інформацію»).</p> <p>Частиною першою статті 16 Закону України «Про захист персональних даних» визначено, що порядок доступу до персональних даних третіх осіб визначається умовами згоди суб'єкта персональних даних, наданої володільцю персональних даних на обробку цих даних, або відповідно до вимог закону.</p> <p>При цьому зазначаємо, що Реєстр включено до Переліку пріоритетних державних електронних інформаційних ресурсів для запровадження електронної взаємодії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2016 року № 606 «Деякі питання електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів».</p> <p>Згідно з пунктами 8, 9 Положення про електронну взаємодію державних електронних інформаційних ресурсів, затвердженого цією постановою, підключенню до системи електронної взаємодії інформаційних ресурсів підлягають державні електронні інформаційні ресурси, отримання даних з яких необхідне суб'єктам владних повноважень під час надання адміністративних послуг та здійснення інших повноважень відповідно до покладених на них завдань.</p> <p>Доступ суб'єктів владних повноважень до інтерфейсів прикладного програмування надається з метою здійснення повноважень відповідно до</p>	
---	--	--

		<p>покладених на них завдань, зокрема для надання адміністративних послуг.</p> <p>При цьому забезпечення електронної взаємодії відбувається, зокрема, за принципом інформування громадян про запити щодо їх персональних даних (пункт 5 цього Положення)</p>	
12	<p>Пунктом 4 проєкту Змін передбачається викласти у новій редакції Порядок призначення і виплати державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім'ям, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2003 року № 250, як <i>Порядок призначення і виплати державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім'ям</i></p>	<p><i>1.7. Не дотримано вимог щодо узгодженості положень проєкту акта з актами законодавства.</i></p> <p>Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям» <u>порядок призначення, умови виплати та підстави для припинення виплати державної соціальної допомоги, перелік документів, необхідних для призначення допомоги згідно із цим Законом, встановлюються Кабінетом Міністрів України</u></p>	<p>Пункт 4 проєкту Змін у цій частині потребує доопрацювання</p>
13	<p>Запропонованою редакцією абзаців одинадцятого, тринадцятого пункту 5 Порядку призначення і виплати державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім'ям (пункт 4 проєкту Змін) пропонується передбачити, що заява і декларація вважаються такими, що не подані, у разі відсутності згоди на оброблення персональних даних про членів малозабезпеченої сім'ї, та даних про їхні доходи і майно</p>	<p><i>1.7. Не дотримано вимог щодо узгодженості положень проєкту акта з актами законодавства.</i></p> <p>Згідно з абзацом четвертим статті 2 Закону України «Про захист персональних даних» згода суб'єкта персональних даних – добровільне волевиявлення фізичної особи (за умови її поінформованості) щодо надання дозволу на обробку її персональних даних відповідно до сформульованої мети їх обробки, висловлене у письмовій формі або у формі, що дає змогу зробити висновок про надання згоди.</p> <p>При цьому зазначеним</p>	<p>Вказане положення в цій частині потребує перегляду</p>

		Законом передбачено термін «обробка персональних даних»	
14	<p>Абзацами п'ятим та шостим підпункту 4 пункту 5 проєкту Змін передбачається виключити абзац третій пункту 8¹ Порядку призначення та виплати тимчасової державної допомоги дітям, батьки яких ухиляються від сплати аліментів, не мають можливості утримувати дитину або місце проживання їх невідоме, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 лютого 2006 року № 189. У зв'язку з цим абзаци четвертий – шостий вважати відповідно абзацами третім – п'ятим</p>	<p><i>1.8. Не дотримано вимог щодо внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування.</i></p> <p>Згідно з підпунктом 6 пункту 36 Правил проєкт акта про внесення змін до акта Кабінету Міністрів України оформляється, зокрема, таким чином: визнання такими, що втратили чинність, або виключення абзаців, пунктів, розділів (підрозділів) <i>не потребує зміни нумерації інших абзаців, пунктів, розділів (підрозділів)</i></p>	Абзац шостий підпункту 4 пункту 5 проєкту Змін слід виключити
15	<p>Абзацом третім підпункту 1 пункту 7 проєкту Змін передбачається внести зміни до пункту 7 Порядку виплати допомоги на дітей, які виховуються у багатодітних сім'ях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2019 р. № 250, та замінити абзац четвертий новими абзацами</p>	<p><i>1.8. Не дотримано вимог щодо внесення змін до актів законодавства, визнання їх такими, що втратили чинність, або скасування.</i></p> <p>З огляду на положення пункту 7 вказаного Порядку та запропоновані зміни до нього має йтися про заміну абзаців <i>четвертого та п'ятого пункту 7</i></p>	Абзац третій підпункту 1 пункту 7 проєкту Змін потребує доопрацювання

**Оцінка відповідності проєкту акта законодавства
принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

Підсумкова оцінка: відповідний.

Критерії оцінки:

<i>1</i>	<i>Проект акта законодавства:</i>	
1.1	відповідає міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюціям міжнародних конференцій, міжнародних організацій, її органів	так
1.2	відповідає національному законодавству України у сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків	так
1.3	внаслідок прийняття нормативно-правового акта неможливе в короткостроковій або довгостроковій перспективі погіршення/послаблення захисту прав жінок/чоловіків	так
1.4	при підготовці проєкту акта законодавства зібрані та проаналізовані дані з розбивкою за статтю та віком	-
1.5	при підготовці проєкту акта законодавства визначені та враховані потреби жінок і чоловіків, хлопчиків та дівчаток	-
1.6	не містить положення прямої або непрямої дискримінації, підбурювання або утиску на основі статі особи або групи осіб	так
1.7	забезпечує збалансовану участь та рівні можливості для жінок і чоловіків різних груп у виборчому процесі, прийнятті рішень на всіх рівнях, представленості у державних органах та органах місцевого самоврядування, політичній чи громадській діяльності	-
1.8	не містить положення, які можуть призвести до обмеження прав або можливостей жінок або чоловіків у соціально-економічній сфері, доступі до інфраструктури та послуг, зайнятості, праці та одержанні винагороди за неї, у сфері підприємництва та соціального захисту, громадянства, шлюбу, сімейних відносин, материнства і батьківства, охорони здоров'я тощо	так
1.9	позитивні дії мають правомірну об'єктивно обґрунтовану мету, спрямовану на усунення юридичної/фактичної нерівності у можливостях жінок і чоловіків щодо реалізації прав і свобод	-

Висновок
щодо відповідності положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних
свобод та практиці Європейського суду з прав людини

проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання виплати державної
соціальної допомоги»

1. Положення (статті) Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод,
яких стосується проєкт нормативного акта (акт)

- 1.1 Стаття 8 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод. Право на повагу до приватного і сімейного життя.
- 1.2 Стаття 1 Першого протоколу до Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод. Захист власності.

2. Відповідність положень проєкту акта (акта) Конвенції про захист прав людини і
основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання виплати державної соціальної допомоги» відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

3. Висновок щодо відповідності проєкту акта (акта) положенням Конвенції про
захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав
людини

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання виплати державної соціальної допомоги» відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

Заступник Міністра юстиції України -
Уповноважений у справах
Європейського суду з прав людини

Іван ЛІЩИНА



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

01001, м. Київ, вул. Городецького, буд. 13, тел. (044) 271-16-37, 271-16-36

12.02.2021 № 14-69

ДОВІДКА

Видана про те, що відповідно до наказу Міністерства юстиції України від 08 лютого 2021 року № 90/6 обов'язки Міністра юстиції України **12 лютого 2021 року** виконує перший заступник Міністра юстиції України **Горовець Євгеній Миколайович**.

Заступник начальника управління –
начальник відділу по роботі з персоналом
центрального апарату та статистичної
роботи Управління персоналу



О.В. Кушніренко

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



Кореспонденти Малюська Д. Л. Міністерство юстиції України
(всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента 6612/61-2-21/7.2.1 від 15.02.2021
№ ДСК
Реєстр. № та дата реєстрації 44397 від 15.02.2021
Арк./прим. 1/1
Стислий зміст на № 11/10-598 від 29.01.21р. Про розгляд депутатського запиту народного депутата України Деркача А.Л. про чинність правових підстав скорочення державної допомоги на дітей одиноким матерям.

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис