



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Верховна Рада України

**Голові Верховної Ради України
Дмитру РАЗУМКОВУ**

**Народному депутату України
Оксані САВЧУК**

Про результати розгляду
депутатського запиту

Шановні панове народні депутати!

Міністерство фінансів України відповідно до листа Голови Верховної Ради України Д. Разумкова від 05.02.2021 № 11/10-91 розглянуло депутатський запит народного депутата України О. Савчук від 04.02.2021 № 289/2-03, оголошений на засіданні Верховної Ради України 05.02.2021, щодо забезпечення виконання вимог трудового законодавства в частині оплати праці працівникам новостворених районних рад та повідомляє.

У рамках реалізації основного етапу децентралізації державної влади та реформи місцевого самоврядування на цей час завершується процес формування адміністративно-територіального устрою базового та субрегіонального рівнів.

Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР.

В умовах перехідного періоду реформування місцевого самоврядування (потребує прийняття нової редакції Закону про місцеве самоврядування в Україні), територіальної організації влади (потребує прийняття Закону про місцеві державні адміністрації) та адміністративно-територіального устрою країни (потребує прийняття Закону про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою) районні ради в межах фінансової



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000065FC2E0010108300](#)

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 03.04.2020 15:36:42 по 03.04.2022 15:36:42

Міністерство фінансів України



05110-02-2/4555 від 12.02.2021

спроможності мають здійснювати свої повноваження, визначені чинним законодавством, зокрема статтею 43 згаданого Закону України № 280/97-ВР (із змінами) стосовно питань, які вирішуються районними і обласними радами виключно на їх пленарних засіданнях.

З метою приведення правових засад функціонування бюджетної системи у відповідність до нового адміністративно-територіального устрою України Верховна Рада України прийняла Закон України від 17.09.2020 № 907-ІХ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», в якому визначено основні джерела доходів районних бюджетів та бюджетів територіальних громад. Тож реалізація визначених законодавством повноважень районних рад може здійснюватися в межах надходжень до районних бюджетів, а також за рахунок залучення на договірних засадах коштів сільських, селищних та міських бюджетів для реалізації спільних соціальних, інфраструктурних, економічних та інших проектів.

Зазначеним Законом, зокрема, розмежовано склад доходів та видатків сільських, селищних, міських та районних бюджетів та доповнено Бюджетний кодекс України (далі – Кодекс) статтею 64¹, якою визначено склад доходів загального фонду районних бюджетів.

Отже, Кодексом визначено основні джерела доходів районних бюджетів та бюджетів територіальних громад.

Також прийнято Закон України від 17.11.2020 № 1009-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування та районних державних адміністрацій» (далі – Закон № 1009), яким врегульовано питання щодо закінчення повноважень районних рад, правонаступництва майна, прав, розподілу залишків коштів.

Законом № 1009 внесено зміни до пункту 10 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якими встановлено, що правонаступник районної ради району, ліквідованого Верховною Радою України, після припинення відповідних районних рад як юридичних осіб, але не пізніше 01 липня 2021 року, зобов'язаний передати у комунальну власність територіальних громад усі об'єкти спільної власності територіальних громад району, які знаходяться на території цих територіальних громад, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, встановлених Бюджетним кодексом України.

Крім того, Законом № 1009 розділ V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» доповнено пунктом 6², де передбачено, що залишки коштів (у тому числі боргові зобов'язання), що утворилися на кінець бюджетного періоду на рахунках районних бюджетів ліквідованих районів, перераховуються одночасно до районного бюджету новоутвореного району, бюджету територіальної громади з урахуванням цільового призначення таких коштів, особливостей розподілу нерухомого майна на підставі платіжних доручень за підписом голови районної ради

новоутвореного району або голови комісії з реорганізації районної ради, що припиняється, або керівника місцевого фінансового органу, утвореного до утворення та ліквідації районів.

Отже, районна рада як правонаступник має право вільні залишки коштів районного бюджету, що утворилися після розподілу таких залишків коштів з урахуванням цільового призначення коштів, особливостей розподілу нерухомого майна, фінансових (боргових) та/або майнових зобов'язань відповідно до норм Закону № 1009, спрямовувати на утримання апарату районної ради і виплату заробітної плати вивільненим працівникам.

Слід зазначити, що, за даними Державної казначейської служби України, станом на 01.01.2021 залишки коштів на рахунках районних бюджетів становили 3,4 млрд гривень.

У цілому видатки районних бюджетів здійснюватимуться відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс). Крім того, статтею 93 Кодексу передбачено, що місцева рада може передати кошти на здійснення окремих видатків місцевих бюджетів іншій місцевій раді у вигляді міжбюджетного трансферту до відповідного місцевого бюджету, зокрема, якщо на території територіальної громади недостатньо бюджетних установ, інших суб'єктів господарювання комунальної власності, які забезпечують надання публічних послуг, визначених пунктом 2 частини першої статті 86 Кодексу. Передача коштів між місцевими бюджетами здійснюється на підставі рішень відповідних місцевих рад, прийнятих кожною із сторін, і укладення договору.

Крім того, Верховна Рада України прийняла Закон України від 15.12.2020 № 1081-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», яким Прикінцеві та перехідні положення Кодексу доповнено пунктом 39 та передбачено, що районні ради здійснюють передачу із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність сільських, селищних, міських територіальних громад установ та закладів, розташованих на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного Кодексом. З 01 січня 2021 року видатки на функціонування зазначених установ і закладів плануються та здійснюються з бюджетів таких територіальних громад.

Відповідно до статті 19 Конституції України визначено, що органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради. Отже, до внесення змін до Конституції України районні ради будуть функціонувати та представляти спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст відповідно.

Звертаємо увагу, що згідно зі статтею 7 Кодексу місцеві бюджети є самостійними. Самостійність бюджетів забезпечується закріпленням за ними відповідних джерел доходів бюджету, правом відповідних органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

З урахуванням викладеного, видатки на функціонування установ та закладів, що надають публічні послуги і розташовані на території територіальної громади, мають здійснюватися з бюджету такої територіальної громади з метою максимального наближення до безпосереднього споживача за принципом субсидіарності.

Міністерство фінансів України висловлює вдячність за звернення та готовність до подальшої співпраці.

З повагою

Міністр

Сергій МАРЧЕНКО

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



386012

Кореспонденти Сергій М. Міністерство фінансів України (всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента № ДСК 05110-02-2/4555 від 12.02.2021
Реєстр. № та дата реєстрації 42943 від 15.02.2021
Арк./прим. 4/1
Стислий зміст на № 11/10-91 від 05.02.21р. Про розгляд депзапиту н.д. України Савчук О. щодо забезпечення виконання вимог трудового законодавства в частині оплати праці працівникам новостворених районних рад.

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис