



## МІНІСТЕРСТВО З ПИТАНЬ РЕІНТЕГРАЦІЇ ТИМЧАСОВО ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Чоколівський бульвар, 13, м. Київ, 03186, тел. (044) 536-92-40, (044) 536-92-34

E-mail: [info@mtot.gov.ua](mailto:info@mtot.gov.ua), сайт: [www.mtot.gov.ua](http://www.mtot.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 40446210

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Народному депутату України  
Гончаренку О.О.**

**Шановний Олексію Олексійовичу!**

Міністерство з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України (далі – Мінреінтеграції), за результатами розгляду Ваших депутатських запитів від 03.02.2021 № 338/3-566 та від 04.02.2021 № 338/3-567, надісланих листами Голови Верховної Ради України Д. Разумкова від 05.02.2021 № 11/10-62 та від 05.02.2021 № 11/10-112, інформує про наступне.

Мінреінтеграції висловлює свою вдячність за Вашу увагу до питання інформаційного простору тимчасово окупованих територій та права кримськотатарського народу на розвиток та використання власної мови. Мінреінтеграції чудово усвідомлює роль та значення кримськотатарського мовлення для підтримки корінного народу України, збереження його культурної ідентичності та мовної самобутності, а також реінтеграції тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя.

За таких умов надзвичайної важливості набуває кримськотатарський канал «ATR» (ТОВ «ТК «АТЛАНТ-СВ»)), що після тимчасової окупації був змушений виїхати з Криму, однак, відновив мовлення з Києва. Завдяки йому кримськотатарська спільнота в Криму, а також в усій Україні має змогу чути рідну мову та отримувати правдиву інформацію про події в Україні та світі.

Окрім телеканалу «ATR» та дитячого каналу Lâle, важливу функцію в інформаційній реінтеграції Автономної Республіки Крим та м. Севастополя виконує інший кримський мовник - ТОВ «Чорноморська телерадіокомпанія», який до 2014 року так само мовив на півострові, однак був змушений евакуюватись через переслідування окупаційною владою. Чорноморська ТРК має свою сталу аудиторію серед кримчан, яка не співпадає з аудиторією телеканалу «ATR», а отже є важливим засобом донесення правдивої інформації до інших груп населення тимчасово окупованого півострова. Це зміцнює присутність України в інформаційному просторі тимчасово окупованого

Криму



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000090A83000A0A78C00

Підписувач Резніков Олексій Юрійович

Дійсний з 09.12.2020 по 09.12.2022

Міністерство з питань реінтеграції  
тимчасово окупованих територій  
України



22/5 1 078 21 січ 01 02 2021



Як і «ATR», Чорноморська ТРК теж знаходиться в скрутному фінансовому становищі і вже звернулась за допомогою до Мінреінтеграції.

Треба підкреслити, що держава-окупант інтенсивно розвиває інфраструктуру мовлення на тимчасово окупованих територіях з метою впливу як на місцеве населення, так і на населення на підконтрольній Уряду території, підриваючи інформаційний суверенітет України. Відповідні потужності розгортаються і на півночі Автономної Республіки Крим, і на території ОРДЛО. Росія не тільки здійснює на захопленому українському частотному ресурсі мовлення федеральних каналів, але й активно створює і розвиває локальних мовників з місцевим порядком денним.

У зв'язку з цим, не меншу роль в протистоянні гібридній агресії Російської Федерації відіграють телерадіомовники Донецької та Луганської областей. Місцеві канали фактично знаходяться на передовій інформаційного протистояння, щоденно доносячи до мешканців Донецької та Луганської областей об'єктивну та актуальну інформацію про події в регіоні, Україні та світі. Ці мовники важливі саме тим, що приділяють увагу місцевим питанням, які є найбільш затребуваними у їх аудиторії, наповнюють інформаційний простір Донецької та Луганської областей актуальним контентом.

Місцеві мовники Сходу України також перебувають у скрутному фінансовому і матеріально-технічному становищі. Мовлення на тимчасово окупованих територіях є комерційно непривабливим, це виключно видаткова стаття. Забезпечити якісне мовлення на тимчасово окуповані території без державної підтримки неможливо.

До Мінреінтеграції із запитом про підтримку вже звертались ТОВ «Незалежна телерадіокомпанія «ІРТА», ТОВ «ТРК «Донбас онлайн», ТОВ «ТРО «Маріупольське телебачення», «Громадське радіо», телеканал «Донеччина TV» та ін. Крім того, аналогічні клопотання про підтримку місцевих телерадіомовників надходили від Департаменту масових комунікацій Луганської ОДА і Управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької ОДА.

Саме тому, держава має враховувати інтереси усіх мовників, що безпосередньо забезпечують інформаційні права та інтереси мешканців тимчасово окупованих територій та прилеглих до них територій.

І надання будь-якої форми підтримки чи інших способів стимулювання їх розвитку та ефективності діяльності має здійснюватися виключно згідно з чинним законодавством України.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» передбачено видатки за кодом бюджетної класифікації 3901080 «Забезпечення інформаційного суверенітету України, розвитку мов корінних народів, що проживають на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та м. Севастополь, та фінансової підтримки системи державного іномовлення України». Головним розпорядником є Мінреінтеграції.

Частиною сьомою статті 20 Бюджетного кодексу України встановлено, що за бюджетними програмами, здійснення заходів за якими потребує



нормативно-правового визначення механізму використання бюджетних коштів, головні розпорядники коштів державного бюджету розробляють проекти порядків використання коштів державного бюджету.

На виконання частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України, Мінреінтеграції розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для забезпечення інформаційного суверенітету України, розвитку мов корінних народів, що проживають на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та м. Севастополь, та фінансової підтримки системи державного іномовлення України» (далі – проект акта), який надіслано на погодження до заінтересованих центральних органів виконавчої влади.

Однією з цілей проекту акта є здійснення заходів щодо задоволення культурних, інформаційних потреб населення, що проживає на тимчасово окупованих територіях України, а також на прилеглих до них територіях; створення умов для вільного розвитку кримськотатарської мови, мов інших корінних народів та національних меншин, що проживають на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, поширення суспільно важливої інформації в Україні та за її межами з питань, що належать до компетенції Мінреінтеграції.

Завдяки реалізації цих заходів, Мінреінтеграції пропонується вирішення відразу кількох проблемних питань:

1) забезпечення доступу мешканців регіону до суспільно-важливої інформації;

2) протидія зовнішнім інформаційним впливам, тобто поширюваним Російською Федерацією антиукраїнським наративам;

3) посилення інформаційної присутності України в інформаційному полі тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях, Автономної Республіки Крим та м. Севастополя;

4) збільшення кількості якісного та конкурентоспроможного контенту в інформаційному просторі регіону;

5) розвиток, просування, популяризація та підтримка мов корінних народів України.

Безперечно, що стабільна діяльність телеканалу «ATR» має важливе значення для кримськотатарського народу, кримчан та українського суспільства.

Мінреінтеграції усвідомлює, що наявних коштів, а саме передбачених чинною редакцією Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» 50 млн 340 тис грн, недостатньо для задоволення потреб усіх засобів масової інформації, яким необхідна підтримка. При цьому, звертаємо увагу, що при формуванні бюджету на 2021 рік, Мінреінтеграції пропонувало виділити 100 млн грн. на зазначені потреби.

Для досягнення мети потрібно вносити зміни до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» в частині збільшення розмірів



фінансування цього напрямку, а також раціонально розподілити наявні кошти, провівши відповідні тендерні закупівлі.

Крім того, Мінреінтеграції звернулось до Представництва Європейського Союзу в Україні, посольств країн «Групи семи» (G7), а також до посольства Республіки Польща з проханням розглянути можливість надання фінансової підтримки кримськотатарським медіа України.

Таким чином, Мінреінтеграції вживає усіх можливих заходів для вирішення проблемних питань функціонування кримських засобів масової інформації та місцевих засобів масової інформації Донецької та Луганської областей.

Також звертаємо увагу на наступне.

Пунктом 11 статті 87 Бюджетного кодексу України передбачено, що до видатків, які здійснюються з Державного бюджету відносяться видатки на програми підтримки національних і державних телерадіокомпаній, суспільного телебачення і радіомовлення, преси, книговидання, державних інформаційних агентств.

Частиною 2 пункту 16 Перехідних положень Бюджетного кодексу встановлено як виняток з положень пункту 11 частини першої статті 87 цього Кодексу, що Кабінет Міністрів України може визначати напрями використання бюджетних коштів на програми підтримки телерадіокомпаній, які функціонували на території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя і надають інформаційні послуги. Однак ТОВ «ТК «АТЛАНТ-СВ», як вже зазначено, не єдина компанія, що відповідає даному критерію, адже є і інші телерадіокомпанії, як, наприклад, ТОВ «Чорноморська телерадіокомпанія», що функціонували на території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя і які минулі роки не отримували державної підтримки.

Також варто звернути увагу, що пунктом 16 Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» було встановлено, що у 2020 році не застосовуються положення Закону України «Про публічні закупівлі» при використанні коштів державного бюджету на надання державної підтримки телерадіокомпаніям, які функціонували на території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя і надають інформаційні послуги (ТОВ «ТК «АТЛАНТ-СВ»).

Тобто, в 2020 році була імперативна норма, що передбачала пряме фінансування ТОВ «ТК «АТЛАНТ-СВ» без урахування вимог Закону України «Про публічні закупівлі», а отже на позаконкурсних засадах.

Відповідно до статті 19 Конституції України, правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством.

Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

В 2021 році такого винятку не передбачено, а тому на сьогоднішній день відсутні законні підстави для надання бюджетних коштів ТОВ «ТК «АТЛАНТ-



СВ» без конкурсного відбору (тендеру). Отже у Мінреінтеграції відсутні законні підстави для надання бюджетних коштів ТОВ «ТК «АТЛАНТ-СВ», окрім як на умовах тендерних закупівель в порядку, передбаченому Законом України «Про публічні закупівлі».

Крім того, статтею 2 Закону України «Про систему іномовлення України» визначено, що систему державного іномовлення України складають тільки державне підприємство «Мультимедійна платформа іномовлення України» (далі – ДП «МПУ») та Українське національне інформаційне агентство «Укрінформ».

Виходячи з вищезгаданого, Мінреінтеграції не може змінити КЕКВ за КПКВК 3901080 в частині видатків, які не підпадають під фінансування ДП «МПУ» на КЕКВ 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)» відповідно до якого здійснюються субсидії підприємствам (установам та організаціям), поточні видатки одержувачів бюджетних коштів (тобто пряме фінансування з Державного бюджету).

Тому більш доцільно залишити КЕКВ 2240 «Оплата послуг (крім комунальних)», за рахунок якого здійснюється оплата послуг, у тому числі, «оплата інших послуг, передбачених законодавством», що передбачає проведення процедури закупівлі.

Також при розгляді питання щодо надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «АТЛАНТ-СВ» доцільно враховувати висновки Звіту Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на розселення та облаштування депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України, затвердженого рішенням Рахункової палати від 23.04.2019 № 10-3.

Зокрема, як стверджується в Звіті, за відсутності належного контролю з боку Мінсоцполітики як головного розпорядника бюджетних коштів (до 2019 року включно саме Мінсоцполітики було головним розпорядником бюджетних коштів, спрямованих на фінансову підтримку ТОВ «ТК «АТЛАНТ-СВ»), протягом періоду, що підлягав аудиту, ТОВ «ТК «АТЛАНТ-СВ» не надавало головному розпоряднику детальних розрахунків та підтверджуючих документів щодо планування та фактичного використання коштів фінансової підтримки, що не відповідає нормам статті 22 Бюджетного кодексу України.

Відповідно, через відсутність звітних документів щодо використання коштів платників податків, перевірка ефективності та законності використання коштів була неможливою.

Ця ситуація призвела до негативного резонансу в суспільстві, так як згодом було виявлено, що в період 2016-2018 рр. 68,8 млн. грн. бюджетних коштів компанією ТОВ «ТК «АТЛАНТ-СВ» було перераховано на пов'язану компанію без дотримання необхідних процедур, а загальна сума таких перерахунків за 2016-2020 рр. тільки за виготовлення і використання об'єктів авторського права склала понад 144 млн. грн. (або 68,6% від загального обсягу прямої державної підтримки).

Зважаючи на це, нагальною необхідністю у будь-яких формах підтримки засобів масової інформації є забезпечення відкритої та прозорої конкурентної процедури у повній відповідності до вимог чинного законодавства. І завдяки використанню процедури тендерних закупівель буде дотримано вимогу законності та прозорості при отриманні та використанні бюджетних коштів телерадіомовниками з урахуванням потреб розвитку інформаційного простору як Автономної Республіки Крим та м. Севастополя, так і Донецької та Луганської областей.

З повагою

**Віце-прем'єр-міністр України – Міністр**

**Олексій РЕЗНІКОВ**



Апарат Верховної Ради України  
КАРТКА ДОКУМЕНТА



414251

**Кореспонденти** Резніков О. Ю. Міністерство з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України (всього 1)

**Вид документа** Відповідь на депутатський запит

**Вих. № та дата кореспондента № ДСК** 22/5.1-978-21 від 01.03.2021

**Реєстр. № та дата реєстрації** 69859 від 01.03.2021

**Арк./прим.** 6/1

**Стислий зміст** на № 11/10-62 від 05.02.21р. та від 05.02.2021 № 11/10-112 Про розгляд депзапиту народного депутата України Гончаренка О.О. щодо вжиття належних заходів, спрямованих на забезпечення можливості подальшого існування Першого кримськотатарського телеканалу «ATR T».

Проходження документа (особа, у якій є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис