



**МІНІСТЕРСТВО  
РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,  
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;  
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Голові Верховної Ради України  
Дмитру РАЗУМКОВУ**

**Шановний Дмитре Олександровичу!**

Міністерство розвитку громад та територій України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 15 березня 2021 року № 10646/1/1-21 до листа Голови Верховної Ради України від 05 березня 2021 року № 11/10-365 щодо розгляду запиту народного депутата України Світличної Ю.О. від 04 березня 2021 року № Д360-434/21 стосовно надання висновків урядової комісії з розслідування причин виникнення надзвичайної ситуації, що сталася 21 січня 2021 р. по вул. Нижній Гиївській, 150 у м. Харкові, в межах компетенції, повідомляє про те, що листом Міністерства розвитку громад та територій України від 16 березня 2021 року № 7/8.2/3862-21 народному депутатові України Світличній Ю.О. надано відповідь, що додається.

Додаток: копія листа Міністерства розвитку громад та територій України від 16 березня 2021 року № 7/8.2/3862-21 на 1 арк. в 1 прим. і додатки до нього всього на 23 арк. в 1 прим.

З повагою

**Перший заступник Міністра**

**Василь ЛОЗИНСЬКИЙ**



СЕД Minregion IT-Enterprise  
вн. №1821861

Підписувач Лозинський Василь Миронович  
Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000003B20000057A40000  
Лійсний з 30.11.2020 15:30:11 по 30.11.2022 15:30:11



№7/8.2/3890-21 від 16.03.2021





## МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,  
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;  
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Народний депутат України**  
**Світлична Ю. О.**  
вул. Грушевського, 5  
м. Київ, 01008

**Шановна Юліє Олександрівно!**

Міністерство розвитку громад та територій України за результатами розгляду Вашого запиту від 04 березня 2021 року № Д360-434/21, надісланого дорученням Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 15 березня 2021 року № 10646/1/1-21 щодо надання висновків урядової комісії з розслідування причин виникнення надзвичайної ситуації, що сталася 21 січня 2021 р. по вул. Нижній Гиївській, 150 у м. Харкові, повідомляє.

Звіт Урядової комісії з розслідування причин виникнення надзвичайної ситуації, що склалася 21 січня 2021 р. по вул. Нижній Гиївській, 150, у м. Харкові (далі – Урядова комісія), у якому містяться висновки Урядової комісії, був затверджений на засіданні Урядової комісії, яке відбулося 15 лютого 2021 року.

На виконання пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 січня 2021 року № 44 «Про утворення Урядової комісії з розслідування причин виникнення надзвичайної ситуації, що склалася 21 січня 2021 р. по вул. Нижній Гиївській, 150, у м. Харкові» звіт про результати роботи Урядової комісії подано Кабінету Міністрів України листом Міністерства розвитку громад та територій України від 19 лютого 2021 року № 1/8.1/629-21, що додається.

Додаток: копія листа Міністерства розвитку громад та територій України від 19 лютого 2021 року № 1/8.1/629-21 на 1 арк. в 1 прим. і додаток до нього всього на 22 арк. в 1 прим.

З повагою

**Перший заступник Міністра**

**Василь ЛОЗИНСЬКИЙ**



СЕД Minregion IT-Enterprise  
вн. №1821627

Підписувач Лозинський Василь Миронович

Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000003B20000057A40000

Лійсний з 30.11.2020 15:30:11 по 30.11.2022 15:30:11



№7/8.2/3862-21 від 16.03.2021



**МІНІСТЕРСТВО  
РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ**

**Департамент персоналу**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; (044) 284-06-39; факс 278-85-85

E-mail: KindiukYuS@minregion.gov.ua, код ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Д О В І Д К А**

Відповідно до наказу Мінрегіону від 12 березня 2021 року № 14 ВД Міністр розвитку громад та територій України Чернишов О.М. з 15 по 16 березня 2021 року перебуває у відрядженні.

На час відсутності Чернишова О.М. виконання обов'язків Міністра розвитку громад та територій України покладено на першого заступника Міністра розвитку громад та територій України Лозинського В.М.

**Директор Департаменту персоналу**

**Людмила ПИСАНКО**



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise

вн. №1820220

Підписувач Писанко Людмила Миколаївна

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000006F21310027B18F00

Дійсний з 02.02.2021 17:09:56 по 02.02.2023 17:09:56



№7/23.1/3734-21 від 15.03.2021



## **ЗВІТ**

**Урядової комісії з розслідування причин виникнення  
надзвичайної ситуації, що сталася 21 січня 2021 року  
по вул. Нижня Гийівська, 150 у м. Харкові,  
утвореної відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України  
від 21 січня 2021 року № 44-р**

### **I. Характеристика об'єкта**

Двоповерховий житловий будинок, III ступеню вогнестійкості, розмірами в плані 11 x 14 м, висотою 8 м, з цокольним поверхом, стіни із газоблоку, перекриття дерев'яне, дах металевий профнастил по дерев'яній обрешітці, перегородки гіпсокартонні утеплені пінопластом, оздоблення стін та стелі в приміщеннях та коридорах виконано з горючих матеріалів.

Житловий будинок використовувався ТОВ «Щаслива старість» (директор – ) як пансіонат «Золотое время» для проживання осіб похилого віку.

Згідно даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань ТОВ «Щаслива старість» (ідентифікаційний код юридичної особи 43830530) здійснювала такі види діяльності: 87.30 Надання послуг щодо догляду із забезпеченням проживання для осіб похилого віку та інвалідів (основний); 87.90 Надання інших послуг догляду із забезпеченням проживання.

Місцезнаходження юридичної особи: Україна, 61019, Харківська обл., місто Харків, вул. Врубеля, будинок 54.

Фактичне місце розташування пансіонату: м. Харків, вул. Нижня Гийівська, 150, площа будівлі 350 кв. м.

Відомості у Реєстрі надавачів соціальних послуг відсутні.

На момент пожежі в будівлі, що знаходиться за адресою вул. Нижня Гийівська, 150 у м. Харкові знаходилося 37 осіб: 4 особи – персоналу (3 кухарі-санітари та завідувач будинку для осіб похилого віку ), а також 33 особи похилого віку.

### **II. Дії центральних та місцевих органів влади щодо ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт**

Гасіння пожежі у приватному пансіонаті у м. Харкові, по вул. Нижня Гийівська, 150 та проведення аварійно-рятувальних робіт.

О 15 год. 03 хв. 21 січня 2021 року до Головного управління ДСНС України у Харківській області надійшла інформація щодо виникнення пожежі на другому поверсі двоповерхового житлового будинку, що знаходиться за адресою вул. Нижня Гийівська, 150 у м. Харків та одразу до місця виклику направлено 2 відділення на автоцистернах та 1 відділення на автодрабині 6-ДПРЧ м. Харків.

Після отримання додаткової інформації про те, що будівля, де виникла пожежа використовується як будинок для людей похилого віку, о 15 год. 06 хв.



до місця виклику додатково направлено 3 відділення на пожежних автоцистернах з найближчих підрозділів ДСНС м. Харків.

Персоналом об'єкту та місцевим населенням до прибуття пожежно-рятувальних підрозділів було врятовано та виведено на свіже повітря 13 осіб, в будівлі перебувало ще 20 осіб.

На момент прибуття о 15 год. 15 хв. перших підрозділів ДСНС відбувалось відкрите горіння з під даху по всьому периметру будівлі та з вікон другого поверху, спостерігалось щільне задимлення на першому поверсі та горіння перекриття між першим та другим поверхом.

Першочерговим завданням підрозділів ДСНС було рятування людей з палаючої будівлі. Силами ДСНС вдалося врятувати всіх п'ять осіб що залишились на першому поверсі будівлі. Рятувальні роботи ускладнювались тим, що більшість людей не могли самотійно вийти з приміщення, на всіх вікнах будинку були встановлені металеві ґрати, а пошук і рятування людей на другому поверсі унеможлилювався через інтенсивне горіння дерев'яної сходової клітини, горючого оздоблення коридору та приміщень другого поверху і прогарів перекриття.

О 16 год. 14 хв. 21 січня 2021 року пожежу локалізовано на площі 100 кв. метрів, а о 16 год. 53 хв. - ліквідовано.

Під час пожежі травмовано 7 осіб, з них 5 осіб похилого віку було госпіталізовано до закладів охорони здоров'я м. Харкова, ще 2 осіб – забрали родичі додому, 11 осіб похилого віку переселено до інших закладів.

У наслідок пожежі загинуло 15 осіб, ще 1 особа померла в лікарні з причин не пов'язаних з пожежею. Тіла загиблих людей було виявлено на другому поверсі під час розбирання будівельних конструкцій. Всі загиблі – особи похилого віку, які отримували послуги по догляду із забезпеченням проживання у пансіонаті «Золотое время».

Усього до гасіння пожежі, проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт залучалося 129 осіб та 28 одиниць техніки різного призначення, з них від ДСНС – 50 чоловік особового складу та 13 одиниць пожежно-рятувальної техніки.

**Забезпечення першочерговою медичною допомогою постраждалих від пожежі у приватному пансіонаті у м. Харкові, по вул. Нижня Гийівська, 150.**

О 15 год. 12 хв. 19 сек. до оперативно-диспетчерської служби «103» надійшло звернення про пожежу у житловому будинку (попередньо переобладнаному під будинок для осіб похилого віку), що знаходиться за адресою вул. Нижня Гийівська, 150 у м. Харків.

Хронологія прибуття бригад швидкої медичної допомоги на місце надзвичайної події:

15 год. 15 хв. – час прибуття 1-ї бригади на місце події;

15 год.30 хв. – час прибуття 2-ї та 3-ї бригади на місце події;

15 год.43 хв. – час прибуття 4-ї бригади на місце події;

15 год.51 хв. – час прибуття 5-ї бригади на місце події;

16 год.03 хв. – час прибуття 6-ї бригади на місце події;



Загалом на місце надзвичайної ситуації були скеровані 6 бригад першої черги /Е(Ш)МД/ у кількості 16 осіб, а саме 1 загальнопрофільна лікарська бригада (3 особи), 4 фельдшерські бригади (10 осіб), 1 спеціалізована бригада (3 особи).

Бригадами екстреної (швидкої) медичної допомоги оглянуто та надана медична допомога 7-ми особам постраждалим у пожежі. Доставлено на госпіталізацію - 5 осіб, зокрема:

у КНП «Міська клінічна лікарня швидкої та невідкладної медичної допомоги ім. проф. О.І.Мещанінова» Харківської міської ради – 1 особа;

у КНП «Міська клінічна лікарня № 2 – 1 особа;

у КНП «Міська клінічна багатопрофільна лікарня № 17» Харківської міської ради – 3 особи з діагнозом: Гостра реакція на стрес.

Станом на 15 лютого 2021 року у закладах охорони здоров'я на стаціонарному лікуванні перебувають 4-ро пацієнтів, з них 2 пацієнта перебувають у хоспісному відділенні комунального некомерційного підприємстві «Міська клінічна багатопрофільна лікарня № 17» Харківської міської ради та ще 2 пацієнта у опіковому відділенні комунального некомерційного підприємстві «Міська клінічна лікарня швидкої та невідкладної медичної допомоги ім. проф. О.І.Мещанінова» Харківської міської ради.

Зокрема, у КНП «Міська клінічна багатопрофільна лікарня № 17» Харківської міської ради – перебуває 2 пацієнта:

- 81 рік, стан середньої ступені важкості, стабільний, судинна деменція, отримує планову терапію (мешканка м. Харкова), продовжує лікування;

74 роки, стан середньої ступеню тяжкості, стабільний, стан після перенесеної спінальної травми, отримує планову терапію (мешканець м. Харкова), продовжує лікування.

У КНП «Міська клінічна лікарня швидкої та невідкладної медичної допомоги ім. проф. О.І.Мещанінова» Харківської міської ради – 2 пацієнта:

- 55 років, стан середнього ступеню важкості, стабільний, опіки верхніх та нижніх кінцівок, 10-15 %, 2 ступеню. Стан після перенесених 2-х інсультів. Проводиться планове обстеження, отримує планову терапію (мешканець м. Харків);

- 53 роки, поступив 22.01.2021, стан середнього ступеню важкості, стабільний, опіки обличчя, верхніх кінцівок, 8 %. Проводиться планове обстеження, отримує планову терапію (мешканець м. Чугуїв).

Станом на 15 лютого 2021 року в закладах охорони здоров'я померли:

12.04.1940 - 80 років, (помер 24.01.2021).  
Діагноз - постінфарктний обширний кардіосклероз. Застійна базальна пневмонія. Гостра реакція на стрес, перелом стегна.

16.01.1963 – 57 років, (помер 02.02.2021). Патологоанатомічний діагноз: Тромбоемболія легеневої артерії,



постінфарктний атеросклероз, двобічна нижньодольова пневмонія. Цироз печінки.

Всі пацієнти отримують планову терапію, обстеження та медикаментозне лікування в закладах охорони здоров'я за кошти місцевого бюджету м. Харкова та Національної служби здоров'я України.

### **Розслідування обставин та причин групового нещасного випадку (досудове розслідування).**

Близько 15 год. 15 хв. 21 січня 2021 року інформація про пожежу в будинку для людей похилого віку «Золотое время», розташованому в м. Харкові на вулиці Нижній Гиївській, 150, надійшла до відділу поліції № 2 Харківського районного управління поліції № 3 ГУ Національної поліції в Харківській області.

21 січня 2021 року Харківською обласною прокуратурою розпочато кримінальне провадження за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого частиною другою статті 270 Кримінального кодексу України (Порушення встановлених законодавством вимог пожежної безпеки) та слідчим управлінням Головного управління національної поліції у Харківській області розпочато кримінальне провадження, які в подальшому об'єднано.

Цього ж дня за підозрою у вчиненні кримінального правопорушення, передбаченого частиною другою статті 270 Кримінального кодексу України (Порушення встановлених законодавством вимог пожежної безпеки), затримано чотирьох осіб, стосовно яких 23 січня 2021 року Київським районним судом м. Харкова обрано запобіжний захід у вигляді тримання під вартою без альтернативного заходу – застави.

У ході досудового розслідування:

проведено 11 невідкладних обшуків та оглядів;

допитано 124 особи, з них в якості свідків 89 осіб очевидців подій з числа місцевих мешканців та мешканців суміжного будинку та 11 осіб, які є родичами та знайомими загиблих, в якості потерпілих 13 осіб, родичі яких загинули, в якості потерпілих 11 осіб, які були евакуйовані, в якості свідків;

21 січня 2021 року встановлено прізвища всіх 15 загиблих та 5 госпіталізованих осіб (список додається), місце розташування кожного загиблого, що перебував на момент пожежі на другому поверсі;

станом на 18 лютого 2021 року призначено понад 60 судових експертиз, у тому числі 15 судово-медичних експертиз з метою дослідження трупів потерпілих та встановлення причин смерті (отримано 11 висновків відповідно до яких причиною смерті є отруєння чадним газом, триває проведення 4 судово-медичних експертиз); 45 судово-молекулярно-генетичні експертизи (15 – з метою ідентифікації осіб трупів та 30 – з порівняльного дослідження відібраних біологічних зразків родичів першої лінії спорідненості та ДНК загиблих осіб (ідентифікація) отримано всі висновки зазначених експертиз); триває проведення комісійної судово-пожежо-технічної та електротехнічної



експертизу, безпеки життєдіяльності та металознавчої експертизи, а також судово – будівельної експертизи;

досліджено та проаналізовано 54 кримінальні провадження, порушені у 2020 році за фактами смерті громадян, що утримувались у закладі, де сталася пожежа. У кожному із зазначених кримінальних проваджень наявні висновки судово-медичних експертиз, які підтверджують настання смерті внаслідок тієї чи іншої хвороби, ознак насильницької смерті виявлено не було;

проведено попередньо впізнання трупів родичами загиблих по залишкам одягу та особистим речам;

отримано ухвалу суду щодо надання доступу до матеріалів цивільної справи з метою дослідження питання законності установлення права власності на будинок, де розміщувався заклад, в якому сталася пожежа;

слідчим суддею Київського районного суду м. Харкова задоволено клопотання про отримання дозволу на проведення тимчасового доступу до медичної документації 5 госпіталізованих потерпілих та готуються постанови про призначення судово-медичних експертиз з метою встановлення наявності у потерпілих тілесних ушкоджень, отриманих унаслідок пожежі;

19 лютого 2021 року у Київському районному суді м. Харкова призначено розгляд клопотання щодо надання тимчасового доступу до банківської інформації щодо руху грошових коштів по рахунках підозрюваних – співзасновників ТОВ «Щаслива старість»;

станом на 18 лютого 2021 року ідентифіковано тіла чотирнадцяти загиблих. Родичі одинадцяти з них вже отримали посвідки про смерть та дозволи на захоронення, чотири отримали тіла для захоронення. Залишається неідентифікованим одне тіло загиблої жінки. Триває проведення розшукових заходів щодо встановлення її родичів, предметів, що можуть містити клітини ДНК загиблої для подальшого порівняння.

Крім того, за результатами досудового розслідування доведено незаконний характер діяльності зазначеного закладу, зокрема:

встановлено, що на земельній ділянці за адресою м. Харків, вул. Нижня Гийвська, 150 розташовано дві будівлі, на одну з яких відсутнє право власності та окремий кадастровий номер земельної ділянки. У незареєстрованій будівлі здійснювалася діяльність приватного пансіонату для осіб похилого віку «Золотое время» у вигляді надання послуг щодо догляду і забезпечення проживання осіб похилого віку та інвалідів;

зазначені дві будівлі на момент пожежі перебували в оренді товариства з обмеженою відповідальністю «Щаслива старість», яке, згідно даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, здійснювало діяльність щодо догляду із забезпеченням проживання для осіб похилого віку та інвалідів;

Департаментом соціального захисту населення Харківської облдержадміністрації, будь-які дії щодо організації діяльності закладу не здійснювались, а установчі документи (статут, кошторис, штатний розпис, подання про призначення директора) не затверджувались та не погоджувались.



«Харківобленерго», «Харківміськгаз» та «Харківводоканал» жодних договорів про надання послуг з ТОВ «Щаслива старість» не укладалися. Уся відповідна документація була оформлена на фізичну особу;

ТОВ «Щаслива старість» з вересня 2020 року перебуває на обліку ГУ ДПС у Харківській області, проте жодної звітності до ГУ ДПС у Харківській області посадові особи зазначеного товариства не надавали;

до закладу приймали важкохворих осіб із хворобами Альцгеймера, Паркінсона, людей після інфаркту та інсульту, хоспісних хворих, які потребували цілодобового кваліфікованого медичного догляду. Водночас, жодних договорів з медичними закладами укладено не було, фаховий рівень закладу та кваліфікація персоналу не відповідали Критеріям діяльності надавачів соціальних послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03 березня 2020 року № 185 (далі – Критерії).

Зважаючи на складність предмету дослідження станом на 18 лютого 2021 року триває проведення комісійної судово-пожежо-технічної та електротехнічної експертизи, експертизи безпеки життєдіяльності та металознавчої експертизи, за результатами яких можливо встановити причини пожежі. З метою прискорення процесу отримання результатів зазначених експертиз Національною поліцією України налагоджено взаємодію з Міністерством юстиції України щодо сприяння в проведенні відповідних експертиз, які перебувають на виконанні Інституту судових експертиз ім. Бокаріуса.

За попередніми даними смерть загиблих осіб наступила внаслідок отруєння продуктами горіння. Водночас, перевіряється версія щодо того, чи не була пожежа спробою приховання іншого злочину, зокрема вбивства/смерті осіб похилого віку до моменту виникнення пожежі, оскільки деякі загиблі незадовго до пожежі отримали паспорти громадян України у формі ID-картки.

Також, згідно акту про пожежу від 22 січня 2021 року в рамках розслідування зазначеного кримінального провадження встановлено, що ймовірною причиною пожежі є дія джерела запалювання електричного походження (та, як наслідок, займання побутового електрообладнання), осередок займання виник на другому поверсі будівлі, де були розміщені кімнати в яких проживали особи похилого віку. Зокрема, під час огляду місця події виявлено пошкоджені електричні кабелі та те, що під час загорання було ввімкнено електрообігрівач, що ймовірно спричинило навантаження електромережі. Евакуація людей з другого поверху була ускладнена тим, що на вікнах були встановлені ґрати.

Окрім цього, швидкому поширенню пожежі сприяв матеріал оздоблення стелі, а саме панелі з полівінілхлориду (ПВХ), та потрапляння вогню у порожнини перекриття і на горище житлового будинку.

Окремо слід зазначити, що на об'єкті пожежі не було влаштовано жодних систем протипожежного захисту. Водночас, за інформацією ДСНС територіальними підрозділами ДСНС перевірка стану протипожежної безпеки пансіонату для осіб похилого віку, що провадив діяльність в будівлі по вул. Нижня Гиївська, 150, м. Харків, не проводилася оскільки чинним



законодавством не передбачено здійснення заходів державного нагляду (контролю) органами ДСНС в приватних житлових будинках. Діяльність зазначеного закладу здійснювалась без відповідної реєстрації у органах державної влади, у тому числі і органах соціального захисту населення, у житловому будинку, який належить фізичній особі. Разом з тим, слід зазначити, що відповідальність за дотримання законодавства у сфері пожежної безпеки у житлових будинках покладається на власників такого житла.

Досудове розслідування триває.

### **Рівень надзвичайної ситуації та фінансування заходів з ліквідації її наслідків.**

Експертним висновком ДСНС від 22 січня 2021 року № 1-21, що додається, зазначена надзвичайна ситуація відповідно до вимог підпункту 3 пункту 4 та пункту 11 Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 року № 368, Національного класифікатора надзвичайних ситуацій ДК 019:2010, класифікована як надзвичайна ситуація державного рівня.

Харківською обласною державною адміністрацією повідомлено про те, що стосовно можливості отримання матеріальної допомоги у розмірі 10 тис. гривень поінформовані всі 33 члени сімей загиблих і постраждали особи (зазначені суми коштів погоджені із сім'ями загиблих та постраждалими особами). Станом на 15 лютого 2021 року виявили бажання і подали заяви до Харківської облдержадміністрації 27 таких осіб, 1 особа від отримання матеріальної допомоги відмовилась, 5 осіб – готують документи.

Зважаючи на те, що серед постраждалих є мешканці інших областей, до Харківської обласної ради станом на 15 лютого 2021 року подано проект рішення щодо внесення змін у комплексну Програму соціального захисту населення Харківської області на 2021-2025 роки та Порядок використання коштів, передбачених в обласному бюджеті для надання адресної допомоги, за рахунок коштів обласного бюджету. Окремий проект рішення з поіменним списком отримувачів допомоги буде подано на розгляд сесії обласної ради після ідентифікації всіх тіл загиблих.

Кошти на виплату матеріальної допомоги будуть виплачені після сесії обласної ради, проведення якої заплановано на 04 березня 2021 року. Загалом із обласного бюджету буде виділено по 10 тис. гривень на кожну сім'ю загиблих та кожній постраждалій особі, які подали відповідні заяви.

Обстеження та медикаментозне лікування в закладах охорони здоров'я потерпілих осіб забезпечується за кошти Харківського міського бюджету та за кошти Національної служби здоров'я України. Також, спрямовано матеріальну допомогу на лікування 2 постраждалих, які перебувають у опіковому відділенні КНП «Міська клінічна лікарня швидкої та невідкладної медичної допомоги ім. проф. О.І. Мещанінова» Харківської міської ради у розмірі 10 тис. гривень за рахунок коштів місцевого бюджету. Зокрема, станом на 15 лютого 2021 року 1 громадянин ( ) уже отримав зазначену



допомогу, щодо другого громадянина необхідних документів.

– триває збір

Організація поховання, у тому числі проведення релігійних заходів з метою увічнення пам'яті загиблих осіб, здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Харків після отримання відповідного дозволу від органів досудового розслідування. Так, на організацію поховання загиблих осіб Харківською міською радою з місцевого бюджету виділено 172 тис. гривень, в середньому 14 тис. гривень на 1 поховання. Наразі отримано дозволи від органів досудового розслідування на поховання 11 загиблих, 15 лютого 2021 року здійснено поховання 2 загиблих осіб, 16 лютого 2021 року здійснено поховання ще 2 осіб та ще 7 осіб буде поховано у термін до 21 лютого 2021 року. Тіла решти загиблих перебуватимуть у комунальному підприємстві «Міська багатопрофільна лікарня № 18» Харківської міської ради.

**III. Дії Урядової комісії щодо координації діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади, пов'язаної з виконанням комплексу заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, а також напрацювання відповідних рішень.**

За дорученням Президента України Володимира Зеленського на позачерговому засіданні 21 січня 2021 року Кабінетом Міністрів України утворено Урядову комісію з розслідування причин виникнення надзвичайної ситуації, що склалася 21 січня 2021 р. по вул. Нижній Гіївській, 150, у м. Харкові (розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 січня 2021 року № 44-р).

Урядова комісія розпочала свою роботу невідкладно з моменту створення. Так, 22 січня 2021 року члени Урядової комісії спільно із Президентом України прибули з робочою поїздкою до Харкова, де відвідали місце трагедії, поспілкувалися з її очевидцями, відвідали хоспіс, та взяли участь у робочій нараді під головування Президента України щодо координації напрацювання механізмів запобігання подібним надзвичайним ситуаціям. Зокрема, на нараді Президент України поставив ряд завдань щодо розслідування інциденту, а також надання комплексних пропозицій щодо врегулювання проблемних питань функціонування ринку соціальних послуг (моніторинг закладів, які надають такі послуги, створення Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг, внесення змін у чинне законодавство).

26 січня 2021 року відбулося перше засідання Урядової комісії на якому розглядалися питання щодо:

- попередніх результатів розслідування причин пожежі;
- ідентифікації тіл загиблих під час надзвичайної ситуації, яка виникла внаслідок пожежі по вул. Нижня Гіївська, 150 у м. Харкові та встановлення їх найближчих родичів;

- виділення коштів з місцевого бюджету для надання допомоги сім'ям загиблих і постраждалих внаслідок надзвичайної ситуації, а також ліквідації її наслідків;



вжитих заходів щодо виявлення незареєстрованих суб'єктів господарювання, які надають послуги особам похилого віку;

напрацювання механізму якісного надання послуг суб'єктами господарювання, які надають послуги особам похилого віку, в умовах адміністративно-територіальної реформи і децентралізації та законодавчих змін щодо посилення відповідальності за функціонування незареєстрованих суб'єктів господарювання, які надають послуги особам похилого віку, та порушення правил пожежної безпеки у закладах, що надають соціальні послуги;

удосконалення законодавства та посилення контролю у сфері надання соціальних послуг, зокрема функціонування електронного Реєстру надавачів соціальних послуг.

За результатами зазначеного засідання та відповідно до абзацу третього пункту 5 Загального положення про спеціальну Урядову комісію з ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 червня 2002 р. № 843 (далі – Положення), Урядовою комісією надано ряд доручень центральним і місцевим органам виконавчої влади (протокол засідання Урядової комісії від 26 січня 2021 року № 1 додається), зокрема:

голові Харківської облдержадміністрації щодо прискорення виділення коштів з місцевого та обласного бюджетів для надання допомоги сім'ям загиблих і постраждалим внаслідок надзвичайної ситуації та визначення розміру коштів, які буде спрямовано особам, члени сімей яких загинули або постраждали внаслідок надзвичайної ситуації;

обласним, Київській міській державним адміністраціям за участю органів місцевого самоврядування, Міністерства соціальної політики України, Міністерства внутрішніх справ України та Національної поліції України прискорити виконання доручення, визначеного протоколом засідання Кабінету Міністрів України від 21 січня 2021 року № 9, щодо виявлення та встановлення фактів надання з порушенням вимог законодавства послуг з проживання та/або утримання людей похилого віку, осіб з інвалідністю та інших громадян групи ризику для вжиття заходів до припинення такої незаконної діяльності;

ДСНС інформувати Урядову комісію про проведену роботу на виконання протоколу засідання Кабінету Міністрів України від 21 січня 2021 року № 9 щодо забезпечення здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки суб'єктів господарювання, які надають послуги особам похилого віку та особам з інвалідністю;

Міністерству соціальної політики України спільно з Міністерством юстиції України запропонувати механізми перевірки діяльності закладів, що надають соціальні послуги, у разі якщо вони незареєстровані або перебувають у приватній власності, та процедури визначення надавача соціальних послуг у разі переміщення отримувачів соціальних послуг із відповідних нелегальних закладів, спрощення порядку отримання соціальних послуг з метою раціональної мінімізації кількості документів та процедурних дій, що вимагаються для отримання соціальної послуги, обліку осіб, з якими укладені



або укладаються договори довічного утримання, з урахування досвіду іноземних країн, обміну такою інформацією між уповноваженими органами виконавчої влади, реалізації державного нагляду (контролю) щодо суб'єктів господарювання, які надають соціальні послуги;

Міністерству соціальної політики України спільно з Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством розвитку громад та територій України, обласними, Київською міською державними адміністраціями провести аудит якості надання соціальних послуг державними та комунальними закладами, які надають послуги особам похилого віку, у тому числі технічного стану приміщень, у яких надаються такі послуги;

Міністерству соціальної політики України спільно з Міністерством цифрової трансформації України прискорити подання на розгляд Кабінету Міністрів України у встановленому законодавством порядку проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про Реєстр надавачів та отримувачів соціальних послуг»;

Міністерству внутрішніх справ України, Міністерству соціальної політики України, ДСНС, Держпраці, Держархбудінспекції спільно з Міністерством юстиції України запропонувати механізм посилення відповідальності за функціонування незареєстрованих суб'єктів господарювання, які надають послуги особам похилого віку, та порушення правил пожежної безпеки у закладах, що надають соціальні послуги.

02 лютого 2021 року відбулося друге засідання Урядової комісії, де розглядалися питання щодо розслідування причин виникнення надзвичайної ситуації, які вдалося з'ясувати та дослідити, та стану проведення розслідування причин пожежі, ідентифікацію тіл загиблих під час надзвичайної ситуації і встановлення причин смерті, визначення розміру коштів для надання допомоги сім'ям загиблих і постраждалим внаслідок надзвичайної ситуації та їх виділення коштів з місцевого та обласного бюджетів, вжитих заходів стосовно виявлення незареєстрованих суб'єктів господарювання, які надають соціальні послуги особам похилого віку, особам з інвалідністю, напрацьованих правових механізмів перевірки суб'єктів господарювання, які надають соціальні послуги, та спрощення порядку отримання соціальних послуг (мінімізація кількості документів, процедурних дій).

За результатами зазначеного засідання та відповідно до абзацу третього пункту 5 Положення Урядовою комісією надано доручення центральним і місцевим органам виконавчої влади (протокол засідання Урядової комісії від 02 лютого 2021 року № 2 додається), зокрема:

Міністерству соціальної політики України розробити алгоритм проведення перевірок з виявлення незареєстрованих суб'єктів господарювання, які надають соціальні послуги особам похилого віку, особам з інвалідністю та іншим групам ризику і вжиття необхідних заходів за результатами таких перевірок та надіслати згаданий алгоритм до відома обласним, Київській міській державним адміністраціям у термін до 05 лютого 2021 року;

обласним, Київській міській державним адміністраціям, з урахуванням надісланого Міністерством соціальної політики України алгоритму проведення



перевірок з виявлення незареєстрованих суб'єктів господарювання, які надають соціальні послуги особам похилого віку, особам з інвалідністю та іншим групам ризику і вжиття необхідних заходів, за результатами таких перевірок прозвітувати Міністерству розвитку громад та територій України про кількість виявлених незареєстрованих суб'єктів господарювання, які надають соціальні послуги особам похилого віку, особам з інвалідністю та іншим групам ризику, та кількість включених суб'єктів господарювання, які надають такі послуги, до Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг за результатами таких перевірок у термін до 08 лютого 2021 року;

Міністерству соціальної політики України спільно з Міністерством юстиції України запропонувати правові механізми можливості доступу до будівель (приміщень) приватних суб'єктів господарювання, які надають соціальні послуги з проживання та/або утримання маломобільним групам населення під час здійснення відповідних перевірок. У разі потреби спільно напрацювати проекти нормативно-правових актів;

Міністерству соціальної політики України спільно з Міністерством цифрової трансформації України прозвітувати Урядовій комісії у термін до 09 лютого 2021 року про вжиті заходи щодо виконання доручення Президента України, визначеного абзацом четвертим підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 29 січня 2021 року № 30 «Про деякі заходи щодо забезпечення права громадян на якісні та безпечні соціальні послуги», а саме щодо забезпечення фактичного створення та належного функціонування Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг як автоматизованої інформаційно-телекомунікаційної системи, передбачивши, зокрема, можливість внесення до Реєстру інформації про надавачів соціальних послуг засобами Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Портал Дія». У разі потреби спільно напрацювати проекти нормативно-правових актів;

Міністерству соціальної політики України спільно з Міністерством юстиції України вжити заходів щодо спрощення порядку отримання соціальних послуг (мінімізація кількості документів, процедурних дій) та обліку осіб, з якими укладено договори довічного утримання. У разі потреби спільно напрацювати проекти нормативно-правових актів.

10 лютого 2021 року відбулося третє засідання Урядової комісії на якому було обговорено стан проведення розслідування причин пожежі, ідентифікацію тіл загиблих під час надзвичайної ситуації, яка виникла внаслідок пожежі по вул. Нижня Гийвська, 150 у м. Харкові та встановлення причин смерті, а також комплексні пропозиції щодо врегулювання проблемних питань функціонування ринку соціальних послуг, якісного їх надання особам похилого віку, особам з інвалідністю та іншим групам ризику та результати виконання доручень, які були надані на попередніх засіданнях Урядової комісії членам Урядової комісії та місцевим органам виконавчої, зокрема, щодо:

результатів проведених перевірок щодо виявлення незареєстрованих суб'єктів господарювання, які надають послуги особам похилого віку, особам з інвалідністю та іншим групам ризику, заходів щодо аудиту якості надання таких послуг та вжиті заходи за результатами таких перевірок, з урахування



алгоритму проведення перевірок з виявлення таких незареєстрованих суб'єктів господарювання, надісланого Міністерством соціальної політики України, а також перевірок щодо дотримання законодавства у сфері пожежної безпеки;

функціонування Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг;

напрацьованих механізмів удосконалення ринку соціальних послуг, якісного їх надання особам похилого віку, особам з інвалідністю та іншим групам ризику, а також пропозицій щодо внесення змін до нормативно-правових актів;

посилення відповідальності суб'єктів господарювання на ринку соціальних послуг, у тому числі тих, які надають послуги особам похилого віку, за порушення правил пожежної безпеки.

За результатами зазначеного засідання та відповідно до абзацу третього пункту 5 Положення Урядовою комісією надано ряд доручень центральним і місцевим органам виконавчої влади (протокол засідання Урядової комісії від 10 лютого 2021 року № 3 додається), зокрема:

обласним, Київській міській державним адміністраціям прозвітувати про результати проведених у відповідному регіоні перевірок щодо виявлення незареєстрованих суб'єктів господарювання, які надають послуги особам похилого віку, особам з інвалідністю та іншим групам ризику, заходів щодо аудиту якості надання таких послуг та відповідні вжиті заходи на наступному засіданні Урядової комісії, що відбудеться 15 лютого 2021 року.

Міністерству соціальної політики України розробити план заходів щодо запровадження Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг. У разі потреби спільно із заінтересованими органами напрацювати проекти нормативно-правових актів.

Міністерству соціальної політики України спільно з Міністерством юстиції України, Державною регуляторною службою України вжити заходів до впровадження напрацьованих правових механізмів удосконалення ринку соціальних послуг та пропозиції щодо внесення змін до нормативно-правових актів.

Також, з метою напрацювання комплексних рішень щодо реформування ринку соціальних послуг та сфери паліативної і хоспісної допомоги 12 лютого 2021 року проведено робочу нараду членів Урядової комісії під головуванням Міністра розвитку громад та територій України за участю профільних центральних органів виконавчої влади, а саме Міністерства соціальної політики України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

На нараді було обговорено проблеми та перспективи розвитку паліативної допомоги в Україні, аналіз зарубіжного досвіду, вжиті Мінсоцполітики заходи реагування на надзвичайну ситуацію, що сталася 21 січня 2021 року по вул. Нижня Гіївська, 150 у м. Харкові та подальші кроки Мінсоцполітики щодо виконання Указу Президента України від 29 січня 2021 року № 30/2021 «Про деякі заходи забезпечення права громадян на якісні та безпечні соціальні послуги» в частині запровадження дієвих механізмів стимулювання розвитку і регулювання ринку соціальних послуг.



15 лютого 2021 року відбулося четверте засідання Урядової комісії на якому підведено підсумки роботи Урядової комісії та обговорено результати виконання доручень, які були надані на попередніх засіданнях Урядової комісії членам Урядової комісії та місцевим органам виконавчої, зокрема, щодо розслідування причин пожежі, ідентифікацію тіл загиблих під час надзвичайної ситуації, яка виникла внаслідок пожежі по вул. Нижня Гийвська, 150 у м. Харкові та причини смерті, проведених перевірок щодо виявлення незареєстрованих суб'єктів господарювання, які надають послуги особам похилого віку, особам з інвалідністю та іншим групам ризику, заходів щодо аудиту якості надання таких послуг та вжиті заходи, виділених коштів з місцевого та обласного бюджетів для надання допомоги сім'ям загиблих і постраждалим внаслідок надзвичайної ситуації, а також ліквідації її наслідків, та напрацювань правових механізмів удосконалення ринку соціальних послуг, і за результатами якого затверджено основні висновки та пропозиції Урядової комісії (протокол засідання Урядової комісії від 15 лютого 2021 року № 4 додається).

Окремо слід зазначити про те, що відповідно до пункту 5 Положення з метою виконання завдань Урядової комісії до роботи Урядової комісії було залучено депутата Харківської міської ради М. Бондаренка, директора Департаменту соціального захисту населення Харківської обласної державної адміністрації Ю. Шпарагу та начальника Центрального відділу перевірок платників управління податкового аудиту Головного управління ДПС у Харківській області Н. Шевченко.

#### **Виконання протокольних доручень Урядової комісії.**

Міністерством соціальної політики України на виконання протокольного доручення Кабінету Міністрів України від 21 січня 2021 року № 9 (далі – протокол № 9) та пункту 5 протоколу засідання Урядової комісії від 26 січня 2021 року № 1 організовано та розпочато роботу обласними, Київською міською державними адміністраціями з виявлення та перевірки діяльності таких закладів в областях з метою отримання інформації про виявлених незареєстрованих надавачів послуг та обов'язковим подальшим внесенням інформації до Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг, а також моніторингу (аудиту) надання соціальних послуг комунальними стаціонарними закладами системи соціального захисту населення із залученням структурних підрозділів з питань соціального захисту населення та охорони здоров'я відповідно до Критеріїв діяльності надавачів соціальних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03 березня 2020 року № 185 (далі – Критерії) (листи Мінсоцполітики від 25 січня 2021 року № 1316/0/2-21/57, 28 січня 2021 року № 1521/0/2-21/57, що додаються), а також обласним, Київській міській державним адміністраціям надіслано методичні рекомендації перевірки державного стандарту стаціонарного догляду за особами, які втратили здатність до самообслуговування чи не набули такої здатності (листом Мінсоцполітики від 11 лютого 2021 року № 2635/0/2-21/57).



Під час таких перевірок місцевими державними адміністраціями спільно із дільничними офіцерами поліції територіальних органів Національної поліції України, представниками територіальних органів Держпраці, Держпродспоживслужби, ДСНС, представниками органів місцевого самоврядування (сільських, селищних голів), громадськості перевірялися статутні документи закладів, відповідність їх діяльності Класифікації видів економічної діяльності, наявність документів (КВЕД 87, надання послуг догляду із забезпеченням проживання), які підтверджують проведення перевірок щодо пожежної безпеки, відповідність санітарним вимогам, дотримання умов праці, відповідність Критеріям.

Наразі по всіх регіонах України тривають перевірки недержавних надавачів соціальних послуг, департаментами соціального захисту населення проводиться інформаційно-роз'яснювальна робота з виявленими незареєстрованими надавачами соціальних послуг, надається консультативно-методична допомога в частині приведення їх діяльності у відповідність до чинного законодавства та готуються подання щодо включення до Реєстру надавачів соціальних послуг. Інформація щодо проведення таких перевірок надходить до Мінсоцполітики, про результати яких доповідалось на засіданнях Урядової комісії (протоколи засідання Урядової комісії від 26 січня 2021 року № 1, від 02 лютого 2021 року № 2, від 10 лютого 2021 року № 3).

Міністерством соціальної політики з метою проведення перевірок дотримання державних стандартів надання соціальних послуг листом від 11 лютого 2021 року № 2635/0/2-21/57 обласним, Київській міській державним адміністраціям надіслано методичні рекомендації перевірки державного стандарту стаціонарного догляду за особами, які втратили здатність до самообслуговування чи не набули такої здатності.

Водночас, на виконання протоколу № 9 та пункту 4 протоколу засідання Урядової комісії від 26 січня 2021 року № 1, пункту 4 протоколу засідання Урядової комісії від 02 лютого 2021 року № 2, Міністерством розвитку громад та територій України, листами від 29 січня 2021 року № 7/8.1/1241-21, від 03 лютого 2021 року № 7/8.1/1432-21, що додаються, організовано здійснюється збір та аналіз результатів роботи обласних державних адміністраціями проводиться робота щодо:

виявлення та встановлення фактів надання з порушенням вимог законодавства послуг з проживання та/або утримання людей похилого віку, осіб з інвалідністю та інших громадян групи ризику;

виявлення закладів по догляду за особами похилого віку, яких немає в Реєстрі надавачів соціальних послуг;

встановлення законності створення приватних будинків для літніх людей, інших верств населення;

перевірки умов проживання та перебування людей похилого віку в цих закладах.

Про результати проведеної роботи (аналізу інформації отриманої від обласних, Київської міська державних адміністрацій (листи додаються) заступником Міністра розвитку громад та територій України Лукерею І.М.



прозвітовано на засіданнях Урядової комісії, що відбулися 02 та 10 лютого 2021 року (протоколи засідань Урядової комісії від 02 лютого 2021 року № 2, від 10 лютого 2021 року № 3), а також, зокрема, Волинською, Дніпропетровською, Херсонською, Вінницькою, Черкаською, Київською обласними та Київською міською державними адміністраціями на підсумковому засіданні Урядової комісії, що відбулося 15 лютого 2021 року (протокол засідання Урядової комісії від 15 лютого 2021 року № 4).

Крім того, Національною поліцією України на виконання протоколу № 9 щодо виявлення та встановлення фактів надання з порушенням вимог законодавства послуг з проживання та/або утримання людей похилого віку, осіб з інвалідністю та інших громадян групи ризику для вжиття заходів до припинення такої незаконної діяльності починаючи з 22 січня створено 557 мобільних груп, до складу яких крім поліцейських увійшли працівники ДСНС, соціальні працівники, представники місцевої влади та самоврядування.

Основним завданням поліцейських, які взяли участь у роботі таких груп, було виявлення можливих фактів порушення особами встановленого порядку здійснення підприємницької діяльності (ст. 164 КУпАП), карантинних заходів (ст. 44-3 КУпАП) або вчинення кримінальних правопорушень, пов'язаних із незаконним позбавленням волі людини (ст. 146 КК).

Про результати зазначених перевірок Національною поліцією України доповідалось на засіданнях Урядової комісії (протоколи засідань Урядової комісії від 26 січня 2021 року № 1, від 02 лютого 2021 року № 2, від 10 лютого 2021 року № 3, від 15 лютого 2021 року № 4).

На виконання Указу Президента, доручення Уряду повний перелік всіх виявлених Національною поліцією України закладів, які надають соціальні послуги, спрямовано до обласних та Київської міської державних адміністрацій, а узагальнені списки – буде надано до Мінсоцполітики.

Також, на виконання протоколу № 9 та протоколу засідання Урядової комісії від 26 січня 2021 року № 1 ДСНС проводяться позапланові перевірки суб'єктів господарювання, у власності та користуванні яких перебувають готелі, пансіонати, хостели, будинки для людей похилого віку та осіб з інвалідністю.

Станом на 18 лютого 2021 року інспекторським складом ДСНС вже проведено перевірки 1353 об'єкти, з них: 575 готелів, 102 пансіонати, 26 хостелів і 650 будинків для осіб похилого віку та осіб з інвалідністю. Виявлено понад 15 тисяч порушень вимог пожежної та техногенної безпеки.

За відповідні порушення до адміністративної відповідальності притягнуто 1378 керівників. Подано до адміністративного суду 66 позовних заяв. За матеріалами минулих перевірок судами розглядаються близько 300 таких справ.

Наразі перевірки тривають. Інформація за їх проміжними результатами щоп'ятниці розміщується на офіційних веб-сайтах територіальних органів ДСНС. Про підсумкові результати зазначених перевірок буде поінформовано Кабінет Міністрів України у термін до 30 квітня 2021 року.



Разом з тим, Міністерством внутрішніх справ України прозвітовано Урядовій комісії про те, що починаючи з 26 січня 2021 року Верховною Радою України прийнято за основу у першому читанні проекти законів України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо посилення рівня відповідальності за порушення вимог пожежної та техногенної безпеки» та «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за перешкоджання у проведенні перевірок з питань техногенної та пожежної безпеки», а проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу адміністративного судочинства України щодо особливостей провадження у справах за зверненнями органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки», реєстраційний № 4150 від 24 вересня 2020 року, розглянутий та опрацьований до включення в порядок денний п'ятої сесії Верховної Ради України профільним комітетом.

Також 3 лютого 2021 року Верховна Рада України ухвалила в другому читанні законопроект № 3755 «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за порушення законодавства у сфері захисту природних екосистем від пожеж», яким посилено адміністративну відповідальність за порушення правил пожежної безпеки та збільшено розмір санкцій, які передбачаються за вчинення адміністративних правопорушень у сфері дотримання норм та вимог пожежної безпеки.

Водночас, для отримання інформації щодо кількості осіб, які уклали договори довічного утримання (догляду) та розгляду питання щодо запровадження обліку таких осіб, напрацювання механізму взаємодії Мінсоцполітики надіслано лист від 28 січня 2021 року № 1568/0/2-21/57 до Мін'юсту.

Крім того, Мінсоцполітики з метою запровадження механізму захисту майнових прав громадян похилого віку та удосконалення механізму повернення державі (компенсації) спадкоємцями вартості догляду осіб похилого віку розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту майнових прав окремих категорій осіб та відшкодування витрат на догляд за такими особами», яким пропонується внести зміни до:

- 1) Цивільного кодексу України в частині перегляду сутності договору довічного утримання та догляду; встановлення можливості закладу з догляду бути стороною договору довічного утримання та догляду; закріплення вартості матеріального забезпечення за договором довічного утримання та догляду на рівні, не нижчому за вартість соціальної послуги з догляду вдома; встановлення заборони спадкоємцям приймати спадщину до моменту відшкодування витрат на догляд, здійснений закладом, в якому спадкодавець перебував на повному державному утриманні; посилення вимоги щодо захисту майнових прав недієздатних осіб та осіб, цивільна дієздатність яких обмежена, шляхом доповнення переліку правочинів, для вчинення яких необхідно попередньо отримати дозвіл органу опіки та піклування;



2) Закону України «Про державне мито» в частині надання пільг закладам, у разі посвідчення нотаріусами договорів довічного утримання та догляду на користь таких закладів;

3) Закону України «Про основи соціального захисту бездомних осіб і безпритульних дітей» в частині уточнення повноважень місцевих органів влади щодо запобігання випадкам незаконного відчуження житла і захисту майнових прав осіб похилого віку та осіб з інвалідністю;

4) Закону України «Про безоплатну правову допомогу» в частині надання безоплатної вторинної правової допомоги особам похилого віку та особам з інвалідністю, які звернулись за захистом своїх майнових прав.

Окремо слід зазначити, що на засіданні Кабінету Міністрів України, що відбулося 27 січня 2021 року, прийнято постанову Кабінету Міністрів України № 99 «Про Реєстр надавачів та отримувачів соціальних послуг», якою затверджено Порядок формування, ведення та доступу до Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг. На сьогоднішній день Мінсоцполітики разом з Мінцифри опрацьовуються шляхи забезпечення створення та функціонування Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг в найкоротші терміни (3-4 місяці) за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги.

На виконання протоколу засідання Урядової комісії від 02 лютого 2020 року № 2 з метою спрощення процесу звернення громадянами за наданням соціальних послуг Мінсоцполітики розроблено зміни до Порядку організації надання соціальних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2020 року № 587, та Порядку організації надання соціальних послуг особам похилого віку, особам з інвалідністю, які страждають на психічні розлади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2019 року № 576, якими передбачено можливість звернення за наданням соціальних послуг до виконавчого органу місцевого самоврядування, ЦНАПу, через Єдиний державний веб-портал електронних послуг та уніфіковано кількість документів, необхідних для надання соціальних послуг.

Також, Урядом на засіданні, що відбулося 17 лютого 2021 року, постанову Кабінету Міністрів України «Про утворення робочої групи з питань удосконалення законодавства щодо розвитку і регулювання ринку соціальних послуг», якою затверджено Положення та склад робочої групи, основними завданнями якої є вивчення шляхів та механізмів розвитку і регулювання ринку соціальних послуг та розроблення пропозицій з удосконалення законодавства у сфері надання соціальних послуг, зокрема щодо запровадження дозвільних (погоджувальних) процедур у сфері надання соціальних послуг, державного нагляду (контролю) та відповідальності, удосконалення фінансування соціальних послуг.

### **Висновки:**

1. За попередніми результатами досудового розслідування встановлено наступне:



- ймовірною причиною пожежі є дія джерела запалювання електричного походження внаслідок порушення встановлених законодавством вимог пожежної безпеки;

- незаконна підприємницька діяльність приватного пансіонату у вигляді надання послуг по догляду і забезпеченню проживання осіб похилого віку та осіб з інвалідністю здійснювалася у незареєстрованій будівлі за адресою вул. Нижня Гийвська, 150 у м. Харкові;

- підключення до будівлі електро- та газопостачання було здійснено без отримання спеціальних дозволів «Харківобленерго», «Харківміськгаз» та «Харківводоканал», жодних договорів про надання послуг ТОВ «Щаслива старість» не укладалося, а вся відповідна документація була оформлена на фізичну особу;

- невиконання керівництвом закладу обов'язків із забезпечення протипожежного захисту та ігнорування встановлених законодавством вимог пожежної безпеки мало постійний характер та створювало потенційну загрозу життю та здоров'ю людей, при чому керівництво закладу свідомо вдавалося до дій, спрямованих на грубі порушення норм пожежної безпеки, зокрема норм обов'язкової наявності систем протипожежного захисту та експлуатації електрообладнання;

- діяльність закладу, де проживали громадяни похилого віку та особи з інвалідністю не відповідає Критеріям діяльності надавачів соціальних послуг, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03 березня 2020 року № 185, зокрема:

були відсутні установчі та інші документи, якими визначено перелік соціальних послуг, що відповідає класифікатору соціальних послуг, затвердженому Мінсоцполітики, категорії осіб, яким надаються такі послуги, що підтверджується засвідченою в установленому порядку копією установчих та інших документів, випискою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань;

фаховий рівень працівників закладу не відповідав Критеріям, також у закладі був відсутній кваліфікований медичний персонал, жодних договорів з медичними закладами укладено не було, хоча до закладу приймали важкохворих осіб із хворобами Альцгеймера, Паркінсона, людей після інфаркту та інсульту, хоспісних хворих, які потребували цілодобового кваліфікованого медичного догляду;

послуги з догляду надавалися без дотримання Державного стандарту стаціонарного догляду за особами, які втратили здатність до самообслуговування чи не набули такої здатності, затвердженого наказом Мінсоцполітики від 29 лютого 2016 року № 198, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23 березня 2016 року за № 432/28562.

2. На виконання доручень Уряду та Урядової комісії ініційовано проведення Національною поліцією України, ДСНС, Мінсоцполітики, обласними, Київською міською державними адміністраціями перевірок щодо виявлення незареєстрованих суб'єктів господарювання, які надають послуги



особам похилого віку, особам з інвалідністю та іншим групам ризику, заходів щодо аудиту якості надання таких послуг та вжиття відповідних заходів.

За результатами таких перевірок:

за інформацією обласним, Київській міській державним адміністраціям та Національній соціальній сервісній службі станом на 19 лютого 2021 року виявлено 786 недержавних надавачів соціальних послуг з тимчасовим або постійним проживанням громадян похилого віку, осіб з інвалідністю, осіб із залежністю від наркотичних засобів та психотропних речовин, відомості щодо яких відсутні у Реєстрі надавачів та отримувачів соціальних послуг (далі - Реєстр), у яких проживає більше 7000 осіб. З них до Реєстру включено 29 надавачів. Із 786 недержавних надавачів соціальних послуг станом на 19 лютого 2021 року перевірено 620 закладів;

територіальними органами Національної поліції встановлено 1440 об'єктів підвищеного ризику. У період з 22 січня 2021 року по 17 лютого 2021 року перевірено 1440 закладів: 637 – пансіонатів для громадян похилого віку, 556 – центри для алко- та наркозалежних та 247 – будинків-інтернатів для осіб з інвалідністю.

Під час перевірок виявлено 251 порушень у роботі цих закладів.

Так, виявлено 55 закладів, які функціонують нелегально, з них:

11 – пансіонатів для громадян похилого віку;

44 – центри для алко- та наркозалежних.

Складено 84 адміністративні протоколи: 77 – за частиною першою статті 164 (Порушення порядку провадження господарської діяльності) Кодексу України про адміністративні правопорушення та 7 – за частиною першою статті 44-3 (Порушення правил щодо карантину людей) Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Усього до Єдиного реєстру досудових розслідувань унесено відомості щодо 49 кримінальних правопорушень: 37 – пов'язаних з незаконним позбавленням волі або викраденням людини, передбачених статтею 146 Кримінального кодексу України, у зв'язку з діяльністю 38 закладів (21 – центрів для алко-/наркозалежних та 16 – пансіонатів для громадян похилого віку), 11 – пов'язаних із самоправством власників за статтею 356 Кримінального кодексу України, у зв'язку з діяльністю 13 закладів (8 – пансіонатів для громадян похилого віку, 3 – будинки-інтернати для осіб з інвалідністю, 2 – центри для алко/наркозалежних) та 1 – пов'язане з порушенням правил безпеки під час виконання робіт з підвищеною небезпечкою за статтею 272 Кримінального кодексу України у зв'язку з діяльністю центру для алко/наркозалежних.

3. За результатами аналізу чинного законодавства у сфері надання соціальних послуг та результатів проведених перевірок виявлені такі недоліки нормативно-правового врегулювання у діяльності суб'єктів господарювання:

відсутність на законодавчому рівні порядку припинення діяльності закладів, що фактично надають соціальні послуги, проте не відповідають вимогам Критеріїв;



на сьогоднішній день відсутній сформований єдиний автоматизований реєстр надавачів та отримувачів соціальних послуг, який містить інформацію щодо всіх суб'єктів господарювання, що надають такі послуги, та осіб, які їх отримують. При чому, робота в напрямку формування автоматизованого реєстру отримувачів соціальних послуг, взагалі не здійснювалась;

недосконалість механізму примусу керівників суб'єктів господарювання до виконання законних вимог посадових осіб органів державного пожежного нагляду, викладених у розпорядчих документах виданих за результатом заходів державного нагляду;

потребує спрощення порядок отримання соціальних послуг (мінімізація кількості документів, процедурних дій);

відсутність на законодавчому рівні процедури обліку осіб, які отримують соціальні послуги та з якими укладено договори довічного утримання.

### Пропозиції:

1. Харківській міській раді за рахунок коштів міського бюджету завершити здійснення організації поховання осіб, що загинули внаслідок надзвичайної ситуації, що сталася 21 січня 2021 року по вул. Нижня Гіївська, 150 у м. Харкові;

2. Харківській обласній раді прийняти рішення щодо виділення коштів з обласного для надання допомоги сім'ям загиблих і постраждалим внаслідок надзвичайної ситуації;

3. обласним, Київській міській державним адміністраціям:

- спільно із Міністерством соціальної політики до 01 березня 2021 року завершити роботу з виявлення та перевірки діяльності закладів, що надають соціальні послуги, за результатами якої сформувані єдиний перелік виявлених незареєстрованих недержавних надавачів соціальних послуг;

- до 15 березня 2021 року підготувати необхідні документи та подати їх Міністерству соціальної політики для включення до Реєстру виявлених суб'єктів господарювання, що надають соціальні послуги;

- спільно з органами місцевого самоврядування визначити потреби населення відповідних адміністративно-територіальних одиниць/територіальної громади у соціальних послугах;

- спільно із Міністерством соціальної політики забезпечити переведення осіб похилого віку та осіб з інвалідністю, інших груп ризику із закладів, що не відповідають Критеріям та не включені в Реєстр, до комунальних закладів відповідного типу для належного отримання ними соціальних послуг (за згодою осіб);

4. Національній поліції, ДСНС та Міністерству соціальної політики налагодити постійний обмін інформацією щодо виявлених, на виконання доручень Прем'єр – міністра України та Урядової комісії, суб'єктів



господарювання, що надають соціальні послуги особам похилого віку та особам з інвалідністю, іншим вразливим групам населення;

5. Міністерству охорони здоров'я забезпечити додатковий медичний огляд осіб, що переводяться із закладів, які не відповідають Критеріям та не включені до Реєстру, з метою надання їм паліативної допомоги (у разі необхідності), шляхом тимчасового розміщення у закладах охорони здоров'я;

6. Міністерству соціальної політики в межах діяльності Робочої групи з питань удосконалення законодавства щодо розвитку і регулювання ринку соціальних послуг:

напрацювати законодавчі зміни щодо запровадження у сфері надання соціальних послуг дозвільних процедур, державного нагляду (контролю), відповідальності, зокрема щодо:

обов'язкової реєстрації в Реєстрі з підтвердженням відповідності Критеріям;

ліцензування 6 соціальних послуг з проживанням (стаціонарний/паліативний догляд, надання притулку, підтримане проживання, догляд та виховання в умовах наближених до сімейних, соціально-психологічна реабілітація, короткотермінове проживання);

запровадження діяльності соціальної інспекції з правом надання приписів;

удосконалення фінансування соціальних послуг;

запровадження переходу від інституційного фінансування установ надання соціальних послуг державного/комунального секторів до фінансування соціальних послуг за принципом «гроші ходять за отримувачем соціальних послуг»;

удосконалення механізмів співфінансування соціальних послуг з державного та місцевого бюджетів, соціального замовлення у надавачів соціальних послуг різних організаційно-правових форм;

розробити алгоритм припинення діяльності суб'єктів господарювання у сфері надання соціальних послуг, діяльність яких не відповідає Критеріям;

підготувати та подати в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України зміни до Порядку організації надання соціальних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2020 року № 587, та Порядку організації надання соціальних послуг особам похилого віку, особам з інвалідністю, які страждають на психічні розлади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2019 року № 576, в частині спрощення процедури отримання соціальних послуг (мінімізація кількості документів, процедурних дій) особами похилого віку, особами з інвалідністю, іншими групами ризику;

7. НКРЕКП вдосконалити процедури приєднання (технічного доступу) власників об'єктів будівництва або існуючих об'єктів (земельних ділянок) до газових та електричних мереж.



8. Міністерству юстиції спільно із Міністерством соціальної політики опрацювати механізм обліку осіб, з якими укладено договори довічного утримання, та які отримують соціальні послуги.

Голова Урядової комісії,  
Міністр розвитку  
громад та територій України

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Олексій ЧЕРНИШОВ





## МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,  
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;  
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Кабінет Міністрів України

На виконання пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 січня 2021 р. № 44-р «Про утворення Урядової комісії з розслідування причин виникнення надзвичайної ситуації, що склалася 21 січня 2021 р. по вул. Нижній Гиївській, 150, у м. Харкові» надаємо звіт Урядової комісії з розслідування причин виникнення надзвичайної ситуації, що склалася 21 січня 2021 р. по вул. Нижній Гиївській, 150, у м. Харкові, що додається.

Просимо включити до порядку денного засідання Кабінету Міністрів України, яке відбудеться 24 лютого 2021 року, питання «Про результати розслідування причин виникнення надзвичайної ситуації, що склалася 21 січня 2021 р. по вул. Нижній Гиївській, 150, у м. Харкові» та визначити Міністра розвитку громад та територій України Олексія Михайловича Чернишова доповідачем із зазначеного питання.

Також повідомляємо, що на виконання абзацу сьомого пункту 4 Загального положення про спеціальну Урядову комісію з ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 червня 2002 р. № 843, про заходи реагування на надзвичайну ситуацію та причини її виникнення поінформовано Президента України.

**Міністр,  
голова Урядової комісії**

**Олексій ЧЕРНИШОВ**

Смолич 590 4 758



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise  
вн. №1810697

Підписувач Чернишов Олексій Михайлович  
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000741D000071450000  
Дійсний з 16.03.2020 17:58:42 по 16.03.2022 17:58:42



№1/8.1/629-21 від 19.02.2021



Апарат Верховної Ради України  
КАРТКА ДОКУМЕНТА



440305

**Кореспонденти** Лозинський В. Міністерство розвитку громад та територій України (всього 1)

**Вид документа** Відповідь на депутатський запит

**Вих. № та дата кореспондента № ДСК** 7/8.2/3890-21 від 16.03.2021

**Реєстр. № та дата реєстрації** 94797 від 17.03.2021

**Арк./прим.** 1/1

**Стислий зміст** Щодо доручення прем'єр-міністра України до листа Голови ВРУ від 05.03.2021 № 11/10-365 щодо розгляду запиту народного депутата України Світличної Ю.О. від 04.03.2021 № Д360-434/21 щодо надання висновків урядової комісії з розслідування причин виникнення

Проходження документа (особа, у якій є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис