



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

26.03.2021 № 128-29/06-4799

На № _____ від _____

Голова Верховної Ради

Народний депутат України Кулініч О.І.

Полтавська обласна державна
адміністрація
вул. Соборності, б. 45, м. Полтава, 36014

Чорнухинська селищна рада
вул. Центральна, б. 39, смт. Чорнухи,
Чорнухинський р-н, Полтавська обл.,
37100

Хорольська міська рада
вул. Незалежності, б. 37, м. Хорол,
Полтавська обл., 37800

Щодо розгляду звернення

Розглянувши лист Полтавської обласної державної адміністрації від 05.03.2021 №3229/1/01-10 (вх. Комітету від 05.03.2021 № 5-01/3069), щодо розгляду звернення народного депутата України Кулініча О.І. від 16.02.2021 № 348-3/2-75 надісланого Головою Верховної Ради листом від 20.02.2021 № 8320/0/1-21 щодо відповідності дій Акціонерного товариства «Полтаваобленерго» під час укладання договорів з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання, Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) повідомляє наступне.

Вказаний запит неодноразово був направлений народним депутатом Кулінічем О. І. безпосередньо до Комітету, зокрема листами вх. від 24.02.2021 № 1-01/51-дп та вх. від 01.03.2021 № 3-01/162.

Комітет надав вичерпну відповідь на вказані запити листами від 04.03.2021 № 128-29/01-3327 та від 09.03.2021 № 128-29/01-3505.

Копія листів додається.

Додаток: Копія листів на 6 арк. в 1 прим.

В. о. Голови Комітету

Н.БУРОМЕНСЬКА



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: <http://www.amcu.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

09.03.2021 № 48-19/01-3505 На № _____ від _____

Народному депутату України
Куліничу О.І.

Щодо виконання доручення

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 26.03.2021 № 8320/1-21 (вх. Комітету від 01.03.2021 № 3-01/162), щодо розгляду звернення народного депутата України Кулініча О.І. від 16.02.2021 № 348-3/2-75 щодо відповідності дій Акціонерного товариства «Полтаваобленерго» під час укладання договорів з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання (далі – доручення Прем'єр-міністра України), Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) повідомляє наступне.

Під час розгляду доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 28.03.2021 № 3325/1/1-21 (вх. Комітету від 29.03.2021 № 3-01/59), щодо розгляду звернень депутатської групи «ДОВІРА» від 27.01.2021 № 04-07/07-2021/22159 та народного депутата України Кулініча О.І. від 27.01.2021 № 04-07/07-2021/21453 та від 08.02.2021 № 5147/1/1-21 (вх. Комітету від 09.02.2021 № 3-01/95) (далі – доручення Прем'єр-міністра України) з аналогічного питання, Комітетом встановлено наступне.

Відповідно до інформації, наявної у дорученні Прем'єр-міністра України, Акціонерне товариство «Полтаваобленерго» (далі – АТ «Полтаваобленерго») вимагає укладання договорів з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання, які передбачають щомісячну/річну плату за використання опор товариства для розміщення вуличного освітлення. Також, у разі не підписання цих договорів, АТ «Полтаваобленерго» буде розміщувати інформацію про виявлення без договірних мереж, які в подальшому підлягатимуть демонтажу.

207726 За інформацією депутатської групи «ДОВІРА», народного депутата України Кулініча О.І. та виконавчих комітетів міських та селищних рад, на даний час питання доступу для розміщення вуличного освітлення жодним документом не врегульовано. Також, бюджетом об'єднаних територіальних громад кошти на оплату послуг на розміщення об'єктів вуличного освітлення не були передбачені, щомісячна/річна плата є непосильною для бюджету громад Полтавської області та в подальшому призведе до відключення мереж вуличного освітлення.

Інформація від співвиконавців доручення Прем'єр-міністра України.

Міністерство енергетики України зазначило, що нормативно-правові акти, а саме: наказ від 10.12.2018 № 622 «Про затвердження Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики» та наказ від 27.11.2020 № 310 «Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту» розроблені з метою встановлення правових, економічних та організаційних засад забезпечення доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики для розташування

технічних засобів телекомунікацій з метою забезпечення розвитку інформаційного суспільства відповідно до вимог статті 9 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України зазначило, що відповідно до статті 4 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» головним принципом державної політики у цій сфері, є зокрема:

- державне регулювання доступу до інфраструктури об'єкта доступу;
- доступ до інфраструктури об'єкта доступу виключно на договірній основі;
- забезпечення недискримінаційного доступу замовника до інфраструктури об'єкта доступу з метою користування ним;
- забезпечення надання доступу до інфраструктури об'єкта доступу на строк не менше строку надання телекомунікаційних послуг споживачам;

Крім того, на підставі статті 14 «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж», власник інфраструктури об'єкта доступу зобов'язаний не допускати дискримінаційних дій стосовно замовника.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор) зазначила, що питання доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, в тому числі, використання опор ліній електропередавання для розміщення елементів вуличного освітлення, в частині визначення умов, порядку та вартості доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення вуличного освітлення, законодавством не врегульовано.

Оскільки, питання щодо розміщення елементів вуличного освітлення є надзвичайно важливим як для соціально-економічного розвитку територіальних громад, так і для господарського комплексу, питання визначення правових, економічних та організаційних засад під час розміщення елементів вуличного освітлення на електричних мережах операторів системи розподілу потребує нормативно-правового врегулювання.

Також, НКРЕКП зазначила, що у разі надання повноважень щодо регулювання, моніторингу та контролю за діяльністю суб'єктів господарювання щодо надання доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, в тому числі для розміщення елементів вуличного освітлення, шляхом внесення змін до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», яким визначено завдання та функції Регулятора, НКРЕКП матиме можливість здійснювати регулювання та контроль за здійсненням цієї діяльності.

Міністерство розвитку громад та територій України, зазначило, що відповідно до покладених на нього завдань затверджує порядки, норми і правила у сфері житлово-комунального господарства, благоустрою населених пунктів тощо. Разом із тим зазначило, що відповідно до Законів України «Про благоустрій населених пунктів» та «Про місцеві державні адміністрації» контроль за дотриманням законодавства у сфері благоустрою території населених пунктів здійснюється місцевими державними адміністраціями.

Полтавська обласна державна адміністрація зазначила, що питання оцінювання дій суб'єктів господарювання на предмет відповідності положенням законодавства про захист економічної конкуренції відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» не належать до її компетенції.

Отже, за результатом аналізу інформації від співвиконавців доручення Цьм'єр-міністра України, встановлено, що питання доступу (використання опор) для розміщення вуличного освітлення (ліхтарів) спеціальним законом або нормативно-правовим актом не врегульовано.

За наявної в Комітеті інформації від АТ «Полтаваобленерго», договір доступу інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання розроблено Товариством з урахуванням Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» за аналогією з наданням послуги та відповідно до статті 180 Господарського кодексу України.

Крім того, для врегулювання даного питання, АТ «Полтаваобленерго» звертає ось до Міністерства енергетики України та НКРЕКП з запитом про наявність заперечень стосовно доцільності використання «Методики визначення плати за доступ до інфраструктури об'єкта електроенергетики» та «Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики» за аналогією права надання доступу до елементів інфраструктури електроенергетики для розміщення мереж зовнішнього освітлення. Відповідно до інформації АТ «Полтаваобленерго» Міністерство енергетики України, жодних заперечень не надало. При цьому відповідь від НКРЕКП не надходила.

Враховуючи викладене, за результатом аналізу діючого законодавства, з урахуванням інформації від співвиконавців та інформації, що наявна в Комітеті, на сьогодні питання доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, в тому числі, використання опор ліній електромереж для розміщення елементів вуличного освітлення не врегульовано на законодавчому рівні.

Разом з тим, така неврегульованість може створювати передумови для порушення законодавства про захист економічної конкуренції операторами систем розподілу при наданні послуги з доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики.

Враховуючи визначене, з метою встановлення дійсних обставин та з метою здійснення контролю за дотриманням операторами систем розподілу, зокрема АТ «Полтаваобленерго» законодавства про захист економічної конкуренції, під час укладання договорів з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання, Антимонопольний комітет України надав відповідне доручення Східному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України від 12.03.2021 № 13-01/128 щодо встановлення фактів порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У разі виявлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, органами Комітету будуть вжиті відповідні заходи.

Одночасно, не вирішення вказаної проблематики на законодавчому рівні, створює умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи зазначене, Комітет звернувся до Кабінету Міністрів України щодо необхідності надання відповідного доручення органам виконавчої влади щодо розробки нормативно-правового акту, або внесення відповідних змін до уже існуючих нормативних актів, відповідно до якого/яких було б чітко врегульовано питання доступу, умов, вартості, типові договори тощо під час надання послуги з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання, включаючи розміщення елементів вуличного освітлення.

Голова Комітету

Душин Ірина Юріївна
251-60-38

О.ПІЩАНСЬКА



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-7
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: <http://www.amcu.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

04.03.2021 № 128-29/01-33214

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України

Народному депутату України
Кулінічу О.І.

Щодо виконання доручення

На виконання доручення Голови Верховної Ради України Д. Розумкова від 19.02.2021 № 11/10-171 (вх. Комітету від 24.02.2021 № 1-01/51-дп), щодо розгляду звернення народного депутата України Кулініча О.І. від 16.02.2021 № 348-3/2-75 щодо відповідності дій Акціонерного товариства «Полтаваобленерго» під час укладання договорів з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання (далі – доручення Прем'єр-міністра України), Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) повідомляє наступне.

Під час розгляду доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 28.01.2021 № 3325/1/1-21 (вх. Комітету від 29.01.2021 № 3-01/59), щодо розгляду звернень депутатської групи «ДОВІРА» від 27.01.2021 № 04-07/07-2021/22159 та народного депутата України Кулініча О.І. від 27.01.2021 № 04-07/07-2021/21453 та від 08.02.2021 № 5147/1/1-21 (вх. Комітету від 09.02.2021 № 3-01/95) (далі – доручення Прем'єр-міністра України) з аналогічного питання, Комітетом встановлено наступне.

Відповідно до інформації, наявної у дорученні Прем'єр-міністра України, Акціонерне товариство «Полтаваобленерго» (далі – АТ «Полтаваобленерго») вимагає укладання договорів з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання, які передбачають щомісячну/річну плату за використання опор товариства для розміщення вуличного освітлення. Також, у разі не підписання цих договорів, АТ «Полтаваобленерго» буде розміщувати інформацію про виявлення без договірних мереж, які в подальшому підлягатимуть демонтажу.

За інформацією депутатської групи «ДОВІРА», народного депутата України Кулініча О.І. та виконавчих комітетів міських та селищних рад, на даний час питання доступу для розміщення вуличного освітлення жодним документом не врегульовано. Також, бюджетом об'єднаних територіальних громад кошти на оплату послуг на розміщення об'єктів вуличного освітлення не були передбачені, щомісячна/річна плата сума є непосильно для бюджету громад Полтавської області та в подальшому призведе до відключення мереж вуличного освітлення.

Інформація від співвиконавців доручення Прем'єр-міністра України.

Міністерство енергетики України зазначило, що нормативно-привові акти, а саме: наказ від 10.12.2018 № 622 «Про затвердження Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики» та наказ від 27.11.2020 № 310 «Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту» розроблені з метою встановлення правових, економічних та організаційних засад забезпечення доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою забезпечення розвитку інформаційного

суспільства відповідно до вимог статті 9 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України зазначило, що відповідно до статті 4 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» головним принципом державної політики у цій сфері, є зокрема:

- державне регулювання доступу до інфраструктури об'єкта доступу;
- доступ до інфраструктури об'єкта доступу виключно на договірній основі;
- забезпечення недискримінаційного доступу замовника до інфраструктури об'єкта доступу з метою користування ним;
- забезпечення надання доступу до інфраструктури об'єкта доступу на строк не менше строку надання телекомунікаційних послуг споживачам;

Крім того, на підставі статті 14 «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж», власник інфраструктури об'єкта доступу зобов'язаний не допускати дискримінаційних дій стосовно замовника.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП, Регулятор) зазначила, що питання доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, в тому числі, використання опор ліній електропередавання для розміщення елементів вуличного освітлення, в частині визначення умов, порядку та вартості доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення вуличного освітлення, законодавством не врегульовано.

Оскільки, питання щодо розміщення елементів вуличного освітлення є надзвичайно важливим як для соціально-економічного розвитку територіальних громад, так і для господарського комплексу, питання визначення правових, економічних та організаційних засад під час розміщення елементів вуличного освітлення на електричних мережах операторів системи розподілу потребує нормативно-правового врегулювання.

Також, НКРЕКП зазначила, що у разі надання повноважень щодо регулювання, моніторингу та контролю за діяльністю суб'єктів господарювання щодо надання доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, в тому числі для розміщення елементів вуличного освітлення, шляхом внесення змін до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», яким визначено завдання та функції Регулятора, НКРЕКП матиме можливість здійснювати регулювання та контроль за здійсненням цієї діяльності.

Міністерство розвитку громад та територій України, зазначило, що відповідно до покладених на нього завдань затверджує порядки, норми і правила у сфері житлово-комунального господарства, благоустрою населених пунктів тощо. Разом із тим зазначило, що відповідно до Законів України «Про благоустрій населених пунктів» та «Про місцеві державні адміністрації» контроль за дотриманням законодавства у сфері благоустрою території населених пунктів здійснюється місцевими державними адміністраціями.

Полтавська обласна державна адміністрація зазначила, що питання оцінювання дій суб'єктів господарювання на предмет відповідності положенням законодавства про захист економічної конкуренції відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» не належать до її компетенції.

Отже, за результатом аналізу інформації від співвиконавців доручення Прем'єр-міністра України, встановлено, що питання доступу (використання опор) для розміщення вуличного освітлення (ліхтарів) спеціальним законом або нормативно-правовим актом не врегульовано.

За наявної в Комітеті інформації від АТ «Полтаваобленерго», договір доступу інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання розроблено Товариством з урахуванням Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» за аналогією з наданням послуги та відповідно до статті 180 Господарського кодексу України.

Крім того, для врегулювання даного питання, АТ «Полтаваобленерго» зверталось до Міністерства енергетики України та НКРЕКП з запитом про наявність заперечень стосовно доцільності використання «Методики визначення плати за доступ до інфраструктури об'єкта електроенергетики» та «Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики» за аналогією права надання доступу до елементів інфраструктури електроенергетики для розміщення мереж зовнішнього освітлення. Відповідно до інформації АТ «Полтаваобленерго» Міністерство енергетики України, жодних заперечень не надало. При цьому відповідь від НКРЕКП не надходила.

Враховуючи викладене, за результатом аналізу діючого законодавства, з урахуванням інформації від співвиконавців та інформації, що наявна в Комітеті, на сьогодні питання доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, в тому числі, використання опор ліній електромереж для розміщення елементів вуличного освітлення не врегульовано на законодавчому рівні.

Разом з тим, така неврегульованість може створювати передумови для порушення законодавства про захист економічної конкуренції операторами систем розподілу при наданні послуги з доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики.

Враховуючи визначене, з метою встановлення дійсних обставин та з метою здійснення контролю за дотриманням операторами систем розподілу, зокрема АТ «Полтаваобленерго» законодавства про захист економічної конкуренції, під час укладання договорів з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання, Антимонопольний комітет України надав відповідне доручення Східному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України від 12.02.2021 № 13-01/128 щодо встановлення фактів порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У разі виявлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, органами Комітету будуть вжиті відповідні заходи.

Одночасно, не вирішення вказаної проблематики на законодавчому рівні, створює умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи зазначене, Комітет звернувся до Кабінету Міністрів України щодо необхідності надання відповідного доручення органам виконавчої влади щодо розробки нормативно-правового акту, або внесення відповідних змін до уже існуючих нормативних актів, відповідно до якого/яких було б чітко врегульовано питання доступу, умов, вартості, типові договори тощо під час надання послуги з доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики для розміщення електричних мереж та/або іншого інженерного обладнання, включаючи розміщення елементів вуличного освітлення.

Голова Комітету

Дудник Євген Юрійович
251-60-58

С.ПІЩАНСЬКА

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



455295

Кореспонденти Буроменська Н. Л. Антимонопольний комітет
України (всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата 128-29/06-4799 від 26.03.2021
кореспондента
№ ДСК
Реєстр. № та 109162 від 29.03.2021
дата реєстрації
Арк./прим. 7/1
Стислий зміст На № 11/10-171 Про розгляд запиту н.д. Кулініча
О.І.

Проходження документа (особа, у якій є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис