



НАЦІОНАЛЬНА СЛУЖБА ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
(НСЗУ)

просп. Степана Бандери, 19, м. Київ, 04073, тел.: (044) 426-67-77, (044) 290-06-91

E-mail: info@nszu.gov.ua, сайт: www.nszu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 42032422

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Голові Верховної ради України
Разумкову Д.О.

вул. М.Грушевського, 5,
м. Київ, 01008

Народному депутату України
Бондарю М.Л.

вул. М.Грушевського, 5,
м. Київ, 01008
bondar-m@rada.gov.ua

Шановний Дмитре Олександровичу!

Національна служба здоров'я України (далі — НСЗУ) розглянула Ваш лист від 19.03.2021 № 11/10-464 щодо звернення народного депутата України Бондаря М.Л. від 10.03.2021 № 1003-08 щодо питання по влаштуванню доступу маломобільних груп населення до усіх будівель та приміщень закладів охорони здоров'я у м. Кам'янка-Бузька Львівської області та в межах компетенції повідомляє наступне.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Правові засади діяльності НСЗУ визначені, зокрема, Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» (далі — Закон) та Положенням про Національну службу здоров'я України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1101 (далі — Положення).

Відповідно до пункту 3 Положення одним з основних завдань НСЗУ є виконання функцій замовника медичних послуг та лікарських засобів за програмою медичних гарантій.

На виконання цього завдання, відповідно до підпункту 4 пункту 4 Положення, НСЗУ, зокрема, укладає, змінює та припиняє договори про медичне обслуговування населення відповідно до Порядку укладення, зміни та припинення договору про медичне обслуговування населення за програмою

медичних гарантій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 410 (далі — Порядок).

Згідно з частиною третьою статті 49 Конституції України держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування.

Одним з основних принципів охорони здоров'я, визначених статтею 4 Основ законодавства України про охорону здоров'я є рівноправність громадян, демократизм і загальнодоступність медичної допомоги та інших послуг в сфері охорони здоров'я.

Статтею 26 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» передбачено, що підприємства, установи та організації зобов'язані створювати умови для безперешкодного доступу осіб з інвалідністю до об'єктів фізичного оточення. Вимога у створенні умов для безперешкодного доступу осіб з інвалідністю до громадських будинків і споруд була встановлена з моменту набрання законом чинності, а саме — з 27.04.1991.

Аналогічна вимога міститься у підпункті 6 пункту 13 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з медичної практики, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 № 285 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з медичної практики», відповідно до якого, ліцензіат зобов'язаний, зокрема, забезпечити умови для вільного доступу осіб з обмеженими фізичними можливостями до приміщень. В Ліцензійних умовах ці вимоги також були встановлені з моменту набрання ними чинності, а саме — з 22.04.2016.

Поряд з цим, однією з вимог до надавача послуг з медичного обслуговування населення, з яким головними розпорядниками бюджетних коштів укладаються договори про медичне обслуговування населення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 391, є наявність умов для медичного обслуговування та вільного доступу до будівель і приміщень надавача медичних послуг осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до законодавства.

Відповідно до пунктів 2 та 5 частини першої статті 5 Закону програма медичних гарантій базується на таких принципах, як: надання рівних державних гарантій для реалізації пацієнтами права на охорону здоров'я незалежно від віку, раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, зареєстрованого місця проживання, за ознакою мови або іншими ознаками; універсальність та справедливність доступу до необхідних медичних послуг та лікарських засобів за програмою медичних гарантій.

У статті 4 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» зазначено, що діяльність держави щодо осіб з інвалідністю виявляється у створенні правових, економічних, політичних, соціальних, психологічних та інших умов для забезпечення їхніх прав і можливостей нарівні з іншими громадянами для участі в суспільному житті та полягає, зокрема у виявленні, усуненні перепон і бар'єрів, що перешкоджають

забезпеченню прав і задоволенню потреб, у тому числі стосовно доступу до об'єктів громадського призначення.

Пунктами 10.4 та 12.3 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471 передбачена підтримка осіб з інвалідністю, підвищення рівня доступності та забезпечення прав осіб з інвалідністю, інтеграція осіб з інвалідністю в суспільне життя, усунення дискримінації за ознакою інвалідності; створення доступної та спроможної мережі спеціалізованих закладів охорони здоров'я для надання якісних медичних послуг, в тому числі дитячих медичних закладів.

При цьому заклади охорони здоров'я самостійно планують спрямування отриманих за надання послуг з медичного обслуговування населення коштів і таке планування повинно враховувати фінансування створення умов для забезпечення медичною допомогою усіх категорій населення. Також статтею 4 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування сприяють забезпеченню прав осіб з інвалідністю щодо включення до суспільного життя нарівні з іншими громадянами.

Встановлення в Порядку вимоги про подання суб'єктом господарювання після 31.12.2020 для укладення договору з НСЗУ сканованих копій документа, що підтверджує доступність будівлі та приміщення для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, а також встановлення в договорі повноважень НСЗУ перевіряти відповідність надавача медичних послуг вимогам щодо доступності медичних послуг для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення і зупиняти оплату у разі виявлення невідповідності таким вимогам, є діяльністю держави спрямованою на створення правових та економічних умов для забезпечення прав осіб з інвалідністю на безперешкодне отримання медичних послуг нарівні з іншими громадянами.

Крім того, відповідно до розділу 1 ДБН В.2.2 – 40:2018 «Будинки і споруди. Інклюзивність будівель і споруд» (далі — ДБН В.2.2 – 40:2018), ці Норми поширюються на проектування, будівництво нових та реконструкцію, реставрацію, капітальний ремонт та технічне переоснащення існуючих житлових будинків та громадських будівель і споруд, а також на розумне їх пристосування з урахуванням потреб маломобільних груп населення (далі — МГН). Вимоги цих Норм є обов'язковими для застосування усіма юридичними та фізичними особами на території України, окрім будівництва індивідуальних житлових будинків. Дані Норми забезпечують рівні права на використання житлових будинків і громадських будівель та споруд різними верствами населення, в тому числі МГН.

Пункт 3.28 ДБН В.2.2 – 40:2018 визначає, що особи з інвалідністю — це особи із стійкими фізичними, психічними, інтелектуальними або сенсорними порушеннями, які при взаємодії з різними бар'єрами можуть заважати їхній повній та ефективній участі в житті суспільства.

Пунктом 3.23 ДБН В.2.2 – 40:2018 визначено, що маломобільні групи населення — це люди, що відчують труднощі при самостійному пересуванні, одержанні послуги, необхідної інформації або при орієнтуванні в просторі. До

МГН віднесені особи з інвалідністю, люди з тимчасовим порушенням здоров'я, вагітні жінки, літні люди, люди з дитячими колясками. Тобто, переважна більшість відвідувачів закладів охорони здоров'я відносяться до маломобільних груп населення.

Враховуючи, що вимога щодо створення умов для безперешкодного доступу осіб з інвалідністю до громадських будинків і споруд була закріплена в законодавстві України ще з 1991 року, а також з урахуванням інших вищезазначених положень чинного законодавства, НСЗУ не вбачає можливим відтермінування вимоги про подання сканованих копій документа, що підтверджує доступність будівлі та приміщення для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

Крім того, згідно підпункту 1 пункту 11 Порядку, суб'єкт господарювання, який бажає укласти договір з НСЗУ на визначених в оголошенні умовах, до подання пропозиції повинен забезпечити внесення до системи актуальної інформації, зокрема, про суб'єкта господарювання, місця надання ним медичних послуг та медичне обладнання, зазначене в оголошенні.

Пунктом 13 Порядку передбачено, що суб'єкт господарювання, який бажає укласти договір з НСЗУ на визначених в оголошенні умовах, подає до НСЗУ пропозицію та інформацію, визначену в пункті 11 цього Порядку.

Відповідно до абзацу другого пункту 14 Порядку, пропозиція, зокрема, повинна містити скановані копії в електронній формі документа, що підтверджує доступність будівлі та приміщення, в яких суб'єкт господарювання провадитиме свою діяльність, для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до будівельних норм і правил, виданого фахівцем з питань технічного обстеження будівель та споруд, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат.

Порядок діяльності фельдшерсько-акушерських/фельдшерських пунктів регулюється, зокрема, наказом Міністерства охорони здоров'я України від 29.07.2016 № 801, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.08.2016 за № 1167/29207, «Про затвердження Положення про центр первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та положень про його підрозділи» (далі — наказ).

Так, фельдшерсько-акушерський/фельдшерський пункт є відокремленим структурним підрозділом амбулаторії центру первинної медичної (медико-санітарної) допомоги (далі — ЦПМСД), що забезпечує надання долікарської медичної допомоги населенню.

У свою чергу, амбулаторія є підрозділом лікувально-профілактичної служби ЦПМСД, що забезпечує надання прикріпленому населенню первинної медичної допомоги.

Враховуючи вищезазначене, усі будівлі та приміщення, де суб'єкт господарювання, який уклав з НСЗУ договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, надаватиме медичні послуги, повинні відповідати вимогам щодо доступності медичних послуг для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

Звертаємо увагу, що НСЗУ укладає договори про медичне обслуговування населення в інтересах третьої особи — пацієнта. НЗСУ зобов'язана

дотримуватись вимог нормативно-правових актів для забезпечення прав пацієнта та отримання ними якісної медичної допомоги.

Принагідно інформуємо, що 23.03.2021 набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 09.03.2021 № 229, якою внесено зміни зокрема до постанови Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій», відповідно до яких заклад охорони здоров'я або фізична особа — підприємець, яка отримала ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, що бажають укласти договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій з НСЗУ з 1 січня до 30 червня 2021 р. включно — подають скановану копію документа, що підтверджує доступність будівлі та приміщення, або скановану копію документа, що підтверджує доступність входів, виходів і шляхів руху до будівлі та приміщення, в яких суб'єкт господарювання провадитиме свою діяльність, для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до будівельних норм і правил, виданого фахівцем з питань технічного обстеження будівель та споруд, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (з подальшим поданням до 1 липня 2021 р. сканованої копії документа, що підтверджує доступність будівлі та приміщення).

З повагою
Т.в.о. Голови

Андрій ВІЛЕНСЬКИЙ

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



462714

Кореспонденти Віленський А. Б. Національна служба здоров'я України (всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента № ДСК 6397/2-03-21 від 02.04.2021
Реєстр. № та дата реєстрації 116264 від 05.04.2021
Арк./прим. 5/
Стислий зміст на № 11/10-464 від 19.03.21р. Про розгляд депутатського запиту н.д. України Бондаря М.Л. щодо питання по влаштуванню доступу маломобільних груп населення до усіх будівель та приміщень ЗОЗ у м. Кам'янка-Бузька Львівської області.

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис