



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135
тел.: (044) 351-40-96, 351-49-54, 351-40-01, факс: (044) 351-48-45
E-mail: miy@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

Голові Верховної Ради України
Дмитру РАЗУМКОВУ

Шановний пане Дмитре!

Міністерство інфраструктури України розглянуло запит народного депутата України Куницького О. О. від 15.04.2021 № 46/04-21/3 оголошений на засіданні Верховної Ради України 21.05.2021 надісланий Вашим листом від 21.05.2021 № 11/10-651, щодо проведення перевірки з питань додержання порядку виконання поставлених завдань центрами підготовки і дипломування моряків (далі – депутатський запит) та в межах компетенції повідомляє.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до пункту 1 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460, Мінінфраструктури є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема, у сфері морського та річкового транспорту.

Згідно зі статтею 16³ Закону України «Про транспорт», центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпеки на морському та річковому транспорті серед іншого, здійснює контроль за проведенням підготовки, перепідготовки, підвищення кваліфікації та проведення дипломування плавскладу морських, річкових і маломірних суден, працівників берегових підприємств морського і річкового транспорту, робота яких пов'язана із забезпеченням безпеки судноплавства та запобіганням забрудненню навколишнього природного середовища із суден.

Підпунктом 40 пункту 4 Положення про Державну службу морського та річкового транспорту України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 вересня 2017 року № 1095 (далі – Положення про МА), передбачено, що Морська адміністрація відповідно до покладених на неї завдань, серед іншого, здійснює загальне керівництво та контроль за дипломуванням спеціалістів морського флоту, а також контроль за

426092 *



№6907/46/10-21 від 07.06.2021 на №11/10-651 від 21.05.2021

проведенням підготовки, перепідготовки, підвищенням кваліфікації та дипломуванням членів екіпажів морських, річкових і маломірних (малих) суден (крім суден флоту рибної промисловості), працівників берегових підприємств морського та річкового транспорту, робота яких пов'язана із забезпеченням безпеки судноплавства та запобіганням забрудненню навколишнього природного середовища із суден.

Щодо питання 2, 5 та 6 депутатського запиту.

Згідно з пунктом 12 Розділу В-I/6 Керівництва стосовно положень Міжнародної конвенції про підготовку і дипломування моряків та несення вахти 1978 року, з поправками (далі – Конвенція ПДНВ), до якої держава Україна приєдналася Законом України від 1 листопада 1996 року № 464/96-ВР передбачено, що кожна Сторона повинна забезпечити, щоб реєстр або реєстри схвалених постачальників підготовки, курсів та програм постійно велися та надавалися компаніям та іншим Сторонам на їх прохання.

Так, відповідно до підпункту 20 пункту 4 Положенням про МА, Морська адміністрація відповідно до покладених на неї завдань здійснює огляд підприємств, установ та організацій, що проводять підготовку членів екіпажів морських, річкових і маломірних (малих) суден (крім суден флоту рибної промисловості).

Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 25 листопада 2004 року № 1042, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 13 грудня 2004 року за № 1577/10176, затверджено Положення про огляд підприємств, організацій та установ, що проводять підготовку моряків (далі – Положення про огляд), яке встановлює вимоги до порядку проведення огляду підприємств, організацій та установ, що проводять підготовку моряків, членів екіпажів торговельних суден, у тому числі тих, що здійснюють плавання внутрішніми водними шляхами України, а навчально-тренажерних закладів, що проводять підготовку судноводіїв малих/маломірних суден (далі – НТЗ), формування та затвердження переліку НТЗ, як це зазначено в пункті 1.1 глави 1 Положення про огляд.

Відповідно до пункту 1.4. глави 1 Положення про огляд, огляду та внесенню до переліку НТЗ підлягають лише такі НТЗ, які зареєстровані як суб'єкти господарювання в Україні і мають систему управління якістю у сфері підготовки моряків відповідно до розділу А-I/8 додатка до Конвенції ПДНВ та у сфері підготовки членів екіпажів торговельних суден, у тому числі тих, що здійснюють плавання внутрішніми водними шляхами України, та судноводіїв малих/маломірних суден відповідно до національних вимог, сертифіковану органом із сертифікації, призначеним відповідно до чинного законодавства України на виконання робіт із сертифікації систем управління якістю.

Главою 3 Положення про огляд визначено порядок огляду навчально-тренажерних закладів.

Згідно з пунктом 3.1 Глави 3 Положення про огляд, підставою для проведення огляду є заявка НТЗ до Морської адміністрації із зазначенням

напрямів підготовки, з яких НТЗ планує розпочати свою діяльність або дію яких планує продовжити чи поновити.

Пунктом 3.3 Глави 3 Положення про огляд встановлено, що Морська адміністрація розглядає подану заявку та надані документи протягом 10 робочих днів після їх надходження. При подачі документів, що зазначені в пункті 3.2, у повному обсязі НТЗ включається до плану оглядів. Морська адміністрація інформує НТЗ про строк проведення огляду та формує комісію з фактичного огляду НТЗ.

Пунктами 3.6 – 3.8 Глави 3 Положення про огляд встановлено, що у визначений Морською адміністрацією термін комісія проводить фактичний огляд НТЗ. Організаційні та інші процедури щодо проведення огляду НТЗ визначаються Морською адміністрацією.

Фактичний огляд проводиться шляхом перевірки стану матеріально-технічного, кадрового, документального, інформаційного та навчально-методичного забезпечення НТЗ на відповідність встановленим чинним законодавством вимогам до відповідних напрямів підготовки, спостереження за умовами проведення підготовки моряків та членів екіпажів торговельних суден, у тому числі тих, що здійснюють плавання внутрішніми водними шляхами України, судноводіїв малих/маломірних суден. НТЗ забезпечує документальне підтвердження достовірності наданої інформації.

Комісія має провести фактичний огляд НТЗ у термін не більше ніж 5 робочих днів з дня початку її роботи в НТЗ.

За результатами роботи комісії складається акт огляду НТЗ у двох примірниках, який підписується усіма членами комісії. До акта огляду додаються доповідні записки членів комісії, у яких наводиться фактичний стан підготовки за окремими напрямками. Один примірник акта надається керівникові НТЗ, а другий – залишається в Морській адміністрації.

Відповідно до пунктів 3.10 – 3.12 Глави 3 Положення про огляд, на підставі акта огляду НТЗ, після опрацювання отриманих під час огляду документів, у разі необхідності, консультацій або висновків експертів Морська адміністрація проводить аналіз результатів огляду НТЗ. На підставі аналізу в термін до 10 робочих днів після закінчення фактичного огляду Морською адміністрацією приймається рішення стосовно видачі НТЗ Протоколу про відповідність підготовки вимогам Конвенції ПДНВ та національним вимогам (далі – Протокол).

У разі відсутності в діяльності НТЗ недоліків або за наявності зауважень, що не впливають на якість підготовки моряків та членів екіпажів торговельних суден, у тому числі тих, що здійснюють плавання внутрішніми водними шляхами України, видається Протокол строком на два роки. Такі зауваження мають бути усунені протягом трьох місяців з дати проведення фактичного огляду, про що НТЗ інформує Морську адміністрацію.

У разі наявності у НТЗ ліцензії на надання освітніх послуг, виданих Міністерством освіти і науки, молоді та спорту України, строк дії Протоколу

щодо проведення підготовки за напрямками, зазначеними в ліцензії, не може перевищувати строку дії такої ліцензії.

До Протоколу додається перелік напрямів підготовки, який є його невід'ємною частиною.

У разі закінчення терміну дії Протоколу НТЗ забороняється проведення підготовки з напрямів, визначених у Протоколі.

У разі виявлення при огляді НТЗ недоліків, за яких неможливе виконання вимог Конвенції ПДНВ або національних вимог з окремих напрямів підготовки, ці напрями підготовки не включаються до переліку або протокол не видається.

При цьому повторний огляд НТЗ здійснюється не раніше ніж через три місяці з дати проведення огляду, під час якого були виявлені недоліки.

Главою 4 Положення про огляд передбачено вимоги до формування переліку НТЗ.

Так, актуальний Перелік схвалених навчально-тренажерних закладів, підготовка в яких відповідає вимогам Міжнародної конвенції про підготовку і дипломування моряків та несення вахти 1978 року, з поправками, та національним вимогам, затверджено наказом Мінінфраструктури від 20 квітня 2021 року № 227, який оприлюднено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури в установленому порядку.

Відповідно до пункту 4.3 Глави 4 Положення про огляд, Морська адміністрація здійснює контроль за проведенням в НТЗ підготовки моряків.

У разі виявлення невідповідностей підготовки моряків в НТЗ вимогам Конвенції ПДНВ, Кодексу ПДНВ та законодавства України Морська адміністрація подає до Мінінфраструктури пропозиції щодо виключення з переліку НТЗ окремих видів підготовки або НТЗ в цілому.

Зазначені пропозиції у десятиденний строк опрацьовуються та погоджуються відповідними структурними підрозділами Мінінфраструктури України, за результатами чого може бути прийнято рішення про виключення з переліку НТЗ окремих видів підготовки або НТЗ, яке оформлюється наказом Мінінфраструктури та доводиться до відома НТЗ.

Варто зазначити, що наказом Міністерства інфраструктури України від 07 жовтня 2014 року № 491, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 24 жовтня 2014 року за № 1325/26102, затверджено Вимоги до тренажерного та іншого обладнання, призначеного для підготовки та перевірки знань осіб командного складу та суднової команди.

Крім того, підстави для здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) визначені статтею 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

За інформацією наданою Морською адміністрацією повідомляємо, що Морською адміністрацією було здійснено огляд 31 НТЗ з метою здійснення оцінки відповідності рівня підготовки моряків у НТЗ вимогам Конвенції ПДНВ, резолюцій та інших документів Міжнародної морської організації, національним вимогам, а також вимогам оцінки відповідності рівня підготовки

членів екіпажів суден, що здійснюють плавання внутрішніми водними шляхами України, та судноводіїв малих/маломірних суден.

Належним чином завірені копії документів щодо проведення Морською адміністрацією оглядів таких НТЗ буде надано в найкоротший термін, після їх надходження від Морської адміністрації.

Зазначаємо, що постановою Кабінету Міністрів України від 19.08.2020 № 739 «Деякі питання підготовки та дипломування моряків» (далі – постанова № 739) повноваження, які здійснювала Інспекція з питань підготовки та дипломування моряків відповідно до Положення про Інспекцію з питань підготовки та дипломування моряків, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 17.10.2001 № 693, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 02.11.2001 за № 928/6119, покладено на Морську адміністрацію.

На виконання постанови № 739 та з метою приведення законодавства з питань підготовки та дипломування моряків у відповідність із актами вищої юридичної сили видано наказ Мінінфраструктури від 12 жовтня 2020 року № 614 «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту України, Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства інфраструктури України та втрату чинності наказу Міністерства транспорту України від 17 жовтня 2001 року № 693», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 23 листопада 2020 року за № 1160/35443 (далі – наказ № 614), спрямований на значне спрощення існуючої системи підготовки та дипломування моряків.

Однак ухвалою Окружного адміністративного суду м. Києва від 19.05.2021 у справі № 640/31875/20 за позовом Мовчана М. А. до КМУ, Мінінфраструктури про визнання протиправними та нечинними з моменту прийняття постанови № 739 наказу № 614 та наказу Мінінфраструктури від 30 вересня 2020 року № 591 «Про припинення шляхом ліквідації Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків».

Мінінфраструктури подано касаційну скаргу на вищевказану ухвалу з дотримання вимог чинного законодавства.

Щодо питання 3, 4 депутатського запиту.

Процедура присвоєння звань особам командного складу морських суден передбачена Положенням про звання осіб командного складу морських суден та порядок їх присвоєння, затвердженим наказом Міністерства інфраструктури України від 07.08.2012 № 567, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.08.2013 за № 1466/23998 (зі змінами).

Процедури і вимоги до видачі кваліфікаційних документів та підтверджень до них особам командного складу суден, особам суднової команди морських суден та випускникам морських навчальних закладів передбачені Порядком видачі кваліфікаційних документів особам командного складу суден та суднової команди морських суден, затвердженим наказом Міністерства інфраструктури України від 18.10.2013 № 812, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 14.11.2013 за № 1950/24482 (зі змінами).

Процедури і вимоги до підтвердження кваліфікації з метою дипломування осіб командного складу суден, яким не передбачено присвоєння звань, персоналу яхт, які не займаються комерційними перевезеннями, осіб суднової команди морських суден, а також види обов'язкової підготовки для осіб, які займають певні посади або виконують певні обов'язки на судні, передбачені Порядком підтвердження кваліфікації та дипломування осіб командного складу суден та суднової команди морських суден, затвердженим наказом Міністерства інфраструктури України від 18.10.2013 № 813, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 07.11.2013 за № 1901/24433 (зі змінами).

Ведення обліку всіх виданих на території України дипломів, кваліфікаційних свідоцтв та інших документів, які засвідчують кваліфікацію моряків і які були видані, а також термін дії яких закінчився чи був продовжений або дія яких була призупинена, або які були анульовані чи заявлені як загублені або знищені, а також пільгових дозволів здійснюється відповідно до Положення про ведення єдиного Державного реєстру документів моряків, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 08.01.2003 № 3, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.02.2003 за № 86/7407.

Єдині вимоги щодо утворення і діяльності Державних кваліфікаційних комісій (далі – ДКК) та правил підтвердження в ДКК кваліфікації осіб командного складу та суднової команди з метою дипломування згідно з вимогами Конвенції та національними вимогами для займання певних посад чи виконання певних обов'язків на морських торговельних суднах встановлено Порядком роботи Державних кваліфікаційних комісій, затвердженим наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 07.05.2007 № 377, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.05.2007 за № 529/13796 (зі змінами).

Процедура припинення дії підтвердження диплома та проведення позачергової перевірки компетентності осіб командного складу морських суден передбачена Порядком припинення дії підтверджень дипломів та позачергової перевірки компетентності осіб командного складу морських суден, затвердженим наказом Міністерства транспорту України від 28.08.2003 № 672, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 12.09.2003 за № 798/8119 (із змінами).

Варто зазначити, що Міністерством інфраструктури України затверджено наказ від 06 квітня 2021 року № 201 «Про внесення змін до нормативно-правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України та Міністерства інфраструктури України», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 28 квітня 2021 року за № 583/36205 (далі – наказ № 201), який запровадив гнучку та прозору процедуру отримання морських кваліфікаційних документів, спростивши її з урахуванням вимог Конвенції ПДНВ та мінімізувавши вплив людського фактору.

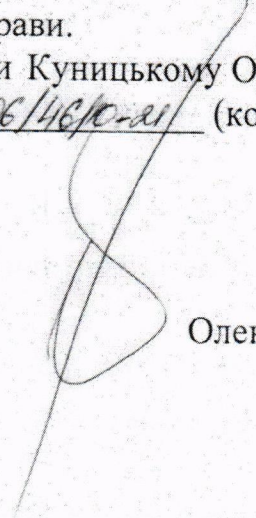
Однак, ухвалою Окружного адміністративного суду міста Києва від 12 травня 2021 року у справі № 640/31850/20 дію наказу № 201 зупинено до набрання законної сили рішенням суду у цій справі.

Мінінфраструктури подало апеляційну скаргу на ухвалу Окружного адміністративного суду м. Києва від 12 травня 2021 року у справі № 640/31850/20, оскільки вважає, що оскаржувана ухвала постановлена з неправильним застосуванням норм матеріального права та порушенням норм процесуального права, що призвело до неправильного вирішення питання по суті; недоведеністю обставин, що мають значення для справи, які суд першої інстанції визнав встановленими; невідповідністю висновків, викладених в ухвалі суду першої інстанції, обставинам справи.

Відповідь народному депутату України Куницькому О. О. надано листом Мінінфраструктури від 07.06.2021 № 6906/46/0-21 (копія додається).

З повагою

Міністр



Олександр КУБРАКОВ



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135
тел.: (044) 351-40-96, 351-49-54, 351-40-01, факс: (044) 351-48-45
E-mail: miy@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

Верховна Рада України
Народному депутату України
Олександру КУНИЦЬКОМУ

Шановний пане Олександре!

Міністерство інфраструктури України розглянуло Ваш депутатський запит від 15.04.2021 № 46/04-21/3, оголошений на засіданні Верховної Ради України 21.05.2021 надісланий листом Голови Верховної Ради України Разумкова Д. О. від 21.05.2021 № 11/10-651, щодо проведення перевірки з питань додержання порядку виконання поставлених завдань центрами підготовки і дипломування моряків (далі – депутатський запит) та в межах компетенції повідомляє.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до пункту 1 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460, Мінінфраструктури є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема, у сфері морського та річкового транспорту.

Згідно зі статтею 16³ Закону України «Про транспорт», центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпеки на морському та річковому транспорті серед іншого, здійснює контроль за проведенням підготовки, перепідготовки, підвищення кваліфікації та проведення дипломування плавскладу морських, річкових і маломірних суден, працівників берегових підприємств морського і річкового транспорту, робота яких пов'язана із забезпеченням безпеки судноплавства та запобіганням забрудненню навколишнього природного середовища із суден.

426091 *



№6906/46/10-21 від 07.06.2021 на №11/10-651 від 21.05.2021

Підпунктом 40 пункту 4 Положення про Державну службу морського та річкового транспорту України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 вересня 2017 року № 1095 (далі – Положення про МА), передбачено, що Морська адміністрація відповідно до покладених на неї завдань, серед іншого, здійснює загальне керівництво та контроль за дипломуванням спеціалістів морського флоту, а також контроль за проведенням підготовки, перепідготовки, підвищенням кваліфікації та дипломуванням членів екіпажів морських, річкових і маломірних (малих) суден (крім суден флоту рибної промисловості), працівників берегових підприємств морського та річкового транспорту, робота яких пов'язана із забезпеченням безпеки судноплавства та запобіганням забрудненню навколишнього природного середовища із суден.

Щодо питання 2, 5 та 6 депутатського запиту.

Згідно з пунктом 12 Розділу В-I/6 Керівництва стосовно положень Міжнародної конвенції про підготовку і дипломування моряків та несення вахти 1978 року, з поправками (далі – Конвенція ПДНВ), до якої держава Україна приєдналася Законом України від 1 листопада 1996 року № 464/96-ВР передбачено, що кожна Сторона повинна забезпечити, щоб реєстр або реєстри схвалених постачальників підготовки, курсів та програм постійно велися та надавалися компаніям та іншим Сторонам на їх прохання.

Так, відповідно до підпункту 20 пункту 4 Положення про МА, Морська адміністрація відповідно до покладених на неї завдань здійснює огляд підприємств, установ та організацій, що проводять підготовку членів екіпажів морських, річкових і маломірних (малих) суден (крім суден флоту рибної промисловості).

Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 25 листопада 2004 року № 1042, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 13 грудня 2004 року за № 1577/10176, затверджено Положення про огляд підприємств, організацій та установ, що проводять підготовку моряків (далі – Положення про огляд), яке встановлює вимоги до порядку проведення огляду підприємств, організацій та установ, що проводять підготовку моряків, членів екіпажів торговельних суден, у тому числі тих, що здійснюють плавання внутрішніми водними шляхами України, а навчально-тренажерних закладів, що проводять підготовку судноводіїв малих/маломірних суден (далі – НТЗ), формування та затвердження переліку НТЗ, як це зазначено в пункті 1.1 глави 1 Положення про огляд.

Відповідно до пункту 1.4. глави 1 Положення про огляд, огляду та внесенню до переліку НТЗ підлягають лише такі НТЗ, які зареєстровані як суб'єкти господарювання в Україні і мають систему управління якістю у сфері підготовки моряків відповідно до розділу А-I/8 додатка до Конвенції ПДНВ та у сфері підготовки членів екіпажів торговельних суден, у тому числі тих, що здійснюють плавання внутрішніми водними шляхами України, та судноводіїв малих/маломірних суден відповідно до національних вимог, сертифіковану

органом із сертифікації, призначеним відповідно до чинного законодавства України на виконання робіт із сертифікації систем управління якістю.

Главою 3 Положення про огляд визначено порядок огляду навчально-тренажерних закладів.

Згідно з пунктом 3.1 Глави 3 Положення про огляд, підставою для проведення огляду є заявка НТЗ до Морської адміністрації із зазначенням напрямів підготовки, з яких НТЗ планує розпочати свою діяльність або дію яких планує продовжити чи поновити.

Пунктом 3.3 Глави 3 Положення про огляд встановлено, що Морська адміністрація розглядає подану заявку та надані документи протягом 10 робочих днів після їх надходження. При подачі документів, що зазначені в пункті 3.2, у повному обсязі НТЗ включається до плану оглядів. Морська адміністрація інформує НТЗ про строк проведення огляду та формує комісію з фактичного огляду НТЗ.

Пунктами 3.6 – 3.8 Глави 3 Положення про огляд встановлено, що у визначений Морською адміністрацією термін комісія проводить фактичний огляд НТЗ. Організаційні та інші процедури щодо проведення огляду НТЗ визначаються Морською адміністрацією.

Фактичний огляд проводиться шляхом перевірки стану матеріально-технічного, кадрового, документального, інформаційного та навчально-методичного забезпечення НТЗ на відповідність встановленим чинним законодавством вимогам до відповідних напрямів підготовки, спостереження за умовами проведення підготовки моряків та членів екіпажів торговельних суден, у тому числі тих, що здійснюють плавання внутрішніми водними шляхами України, судноводіїв малих/маломірних суден. НТЗ забезпечує документальне підтвердження достовірності наданої інформації.

Комісія має провести фактичний огляд НТЗ у термін не більше ніж 5 робочих днів з дня початку її роботи в НТЗ.

За результатами роботи комісії складається акт огляду НТЗ у двох примірниках, який підписується усіма членами комісії. До акта огляду додаються доповідні записки членів комісії, у яких наводиться фактичний стан підготовки за окремими напрямками. Один примірник акта надається керівникові НТЗ, а другий – залишається в Морській адміністрації.

Відповідно до пунктів 3.10 – 3.12 Глави 3 Положення про огляд, на підставі акта огляду НТЗ, після опрацювання отриманих під час огляду документів, у разі необхідності, консультацій або висновків експертів Морська адміністрація проводить аналіз результатів огляду НТЗ. На підставі аналізу в термін до 10 робочих днів після закінчення фактичного огляду Морською адміністрацією приймається рішення стосовно видачі НТЗ Протоколу про відповідність підготовки вимогам Конвенції ПДНВ та національним вимогам (далі – Протокол).

У разі відсутності в діяльності НТЗ недоліків або за наявності зауважень, що не впливають на якість підготовки моряків та членів екіпажів торговельних суден, у тому числі тих, що здійснюють плавання внутрішніми водними

шляхами України, видається Протокол строком на два роки. Такі зауваження мають бути усунені протягом трьох місяців з дати проведення фактичного огляду, про що НТЗ інформує Морську адміністрацію.

У разі наявності у НТЗ ліцензії на надання освітніх послуг, виданих Міністерством освіти і науки, молоді та спорту України, строк дії Протоколу щодо проведення підготовки за напрямками, зазначеними в ліцензії, не може перевищувати строку дії такої ліцензії.

До Протоколу додається перелік напрямів підготовки, який є його невід'ємною частиною.

У разі закінчення терміну дії Протоколу НТЗ забороняється проведення підготовки з напрямів, визначених у Протоколі.

У разі виявлення при огляді НТЗ недоліків, за яких неможливе виконання вимог Конвенції ПДНВ або національних вимог з окремих напрямів підготовки, ці напрями підготовки не включаються до переліку або протокол не видається.

При цьому повторний огляд НТЗ здійснюється не раніше ніж через три місяці з дати проведення огляду, під час якого були виявлені недоліки.

Главою 4 Положення про огляд передбачено вимоги до формування переліку НТЗ.

Так, актуальний Перелік схвалених навчально-тренажерних закладів, підготовка в яких відповідає вимогам Міжнародної конвенції про підготовку і дипломування моряків та несення ваhti 1978 року, з поправками, та національним вимогам, затверджено наказом Мінінфраструктури від 20 квітня 2021 року № 227, який оприлюднено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури в установленому порядку.

Відповідно до пункту 4.3 Глави 4 Положення про огляд, Морська адміністрація здійснює контроль за проведенням в НТЗ підготовки моряків.

У разі виявлення невідповідностей підготовки моряків в НТЗ вимогам Конвенції ПДНВ, Кодексу ПДНВ та законодавства України Морська адміністрація подає до Мінінфраструктури пропозиції щодо виключення з переліку НТЗ окремих видів підготовки або НТЗ в цілому.

Зазначені пропозиції у десятиденний строк опрацьовуються та погоджуються відповідними структурними підрозділами Мінінфраструктури України, за результатами чого може бути прийнято рішення про виключення з переліку НТЗ окремих видів підготовки або НТЗ, яке оформлюється наказом Мінінфраструктури та доводиться до відома НТЗ.

Варто зазначити, що наказом Міністерства інфраструктури України від 07 жовтня 2014 року № 491, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 24 жовтня 2014 року за № 1325/26102, затверджено Вимоги до тренажерного та іншого обладнання, призначеного для підготовки та перевірки знань осіб командного складу та суднової команди.

Крім того, підстави для здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) визначені статтею 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

За інформацією наданою Морською адміністрацією повідомляємо, що Морською адміністрацією було здійснено огляд 31 НТЗ з метою здійснення оцінки відповідності рівня підготовки моряків у НТЗ вимогам Конвенції ПДНВ, резолюцій та інших документів Міжнародної морської організації, національним вимогам, а також вимогам оцінки відповідності рівня підготовки членів екіпажів суден, що здійснюють плавання внутрішніми водними шляхами України, та судноводіїв малих/маломірних суден.

Належним чином завірені копії документів щодо проведення Морською адміністрацією оглядів таких НТЗ буде надано в найкоротший термін, після їх надходження від Морської адміністрації.

Зазначаємо, що постановою Кабінету Міністрів України від 19.08.2020 № 739 «Деякі питання підготовки та дипломування моряків» (далі – постанова № 739) повноваження, які здійснювала Інспекція з питань підготовки та дипломування моряків відповідно до Положення про Інспекцію з питань підготовки та дипломування моряків, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 17.10.2001 № 693, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 02.11.2001 за № 928/6119, покладено на Морську адміністрацію.

На виконання постанови № 739 та з метою приведення законодавства з питань підготовки та дипломування моряків у відповідність із актами вищої юридичної сили видано наказ Мінінфраструктури від 12 жовтня 2020 року № 614 «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту України, Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства інфраструктури України та втрату чинності наказу Міністерства транспорту України від 17 жовтня 2001 року № 693», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 23 листопада 2020 року за № 1160/35443 (далі – наказ № 614), спрямований на значне спрощення існуючої системи підготовки та дипломування моряків.

Однак ухвалою Окружного адміністративного суду м. Києва від 19.05.2021 у справі № 640/31875/20 за позовом Мовчана М. А. до КМУ, Мінінфраструктури про визнання протиправними та нечинними з моменту прийняття постанови № 739 наказу № 614 та наказу Мінінфраструктури від 30 вересня 2020 року № 591 «Про припинення шляхом ліквідації Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків».

Мінінфраструктури подано касаційну скаргу на вищевказану ухвалу з дотримання вимог чинного законодавства.

Щодо питання 3, 4 депутатського запиту.

Процедура присвоєння звань особам командного складу морських суден передбачена Положенням про звання осіб командного складу морських суден та порядок їх присвоєння, затвердженим наказом Міністерства інфраструктури України від 07.08.2012 № 567, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.08.2013 за № 1466/23998 (зі змінами).

Процедури і вимоги до видачі кваліфікаційних документів та підтверджень до них особам командного складу суден, особам суднової команди морських

суден та випускникам морських навчальних закладів передбачені Порядком видачі кваліфікаційних документів особам командного складу суден та суднової команди морських суден, затвердженим наказом Міністерства інфраструктури України від 18.10.2013 № 812, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 14.11.2013 за № 1950/24482 (зі змінами).

Процедури і вимоги до підтвердження кваліфікації з метою дипломування осіб командного складу суден, яким не передбачено присвоєння звань, персоналу яхт, які не займаються комерційними перевезеннями, осіб суднової команди морських суден, а також види обов'язкової підготовки для осіб, які займають певні посади або виконують певні обов'язки на судні, передбачені Порядком підтвердження кваліфікації та дипломування осіб командного складу суден та суднової команди морських суден, затвердженим наказом Міністерства інфраструктури України від 18.10.2013 № 813, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 07.11.2013 за № 1901/24433 (зі змінами).

Ведення обліку всіх виданих на території України дипломів, кваліфікаційних свідоцтв та інших документів, які засвідчують кваліфікацію моряків і які були видані, а також термін дії яких закінчився чи був продовжений або дія яких була призупинена, або які були анульовані чи заявлені як загублені або знищені, а також пільгових дозволів здійснюється відповідно до Положення про ведення єдиного Державного реєстру документів моряків, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 08.01.2003 № 3, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.02.2003 за № 86/7407.

Єдині вимоги щодо утворення і діяльності Державних кваліфікаційних комісій (далі – ДКК) та правил підтвердження в ДКК кваліфікації осіб командного складу та суднової команди з метою дипломування згідно з вимогами Конвенції та національними вимогами для займання певних посад чи виконання певних обов'язків на морських торговельних суднах встановлено Порядком роботи Державних кваліфікаційних комісій, затвердженим наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 07.05.2007 № 377, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.05.2007 за № 529/13796 (зі змінами).

Процедура припинення дії підтвердження диплома та проведення позачергової перевірки компетентності осіб командного складу морських суден передбачена Порядком припинення дії підтверджень дипломів та позачергової перевірки компетентності осіб командного складу морських суден, затвердженим наказом Міністерства транспорту України від 28.08.2003 № 672, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 12.09.2003 за № 798/8119 (із змінами).

Варто зазначити, що Міністерством інфраструктури України затверджено наказ від 06 квітня 2021 року № 201 «Про внесення змін до нормативно-правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України та Міністерства інфраструктури України», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 28 квітня 2021 року за № 583/36205 (далі – наказ № 201), який запровадив

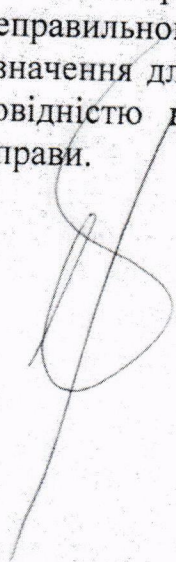
гнучку та прозору процедуру отримання морських кваліфікаційних документів, спростивши її з урахуванням вимог Конвенції ПДНВ та мінімізувавши вплив людського фактору.

Однак, ухвалою Окружного адміністративного суду міста Києва від 12 травня 2021 року у справі № 640/31850/20 дію наказу № 201 зупинено до набрання законної сили рішенням суду у цій справі.

Мінінфраструктури подало апеляційну скаргу на ухвалу Окружного адміністративного суду м. Києва від 12 травня 2021 року у справі № 640/31850/20, оскільки вважає, що оскаржувана ухвала постановлена з неправильним застосуванням норм матеріального права та порушенням норм процесуального права, що призвело до неправильного вирішення питання по суті; недоведеністю обставин, що мають значення для справи, які суд першої інстанції визнав встановленими; невідповідністю висновків, викладених в ухвалі суду першої інстанції, обставинам справи.

З повагою

Міністр



Олександр КУБРАКОВ

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



537051

Кореспонденти Кубраков О. Міністерство інфраструктури України
(всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента 6907/46/10-21 від 07.06.2021
№ ДСК
Реєстр. № та дата реєстрації 186992 від 08.06.2021
Арк./прим. 14/1
Стислий зміст на №11/10-651 від 21.05.21р. Про розгляд депутатського запиту народного депутата України Куницького О. О. стосовно проведення перевірки з питань додержання порядку виконання поставлених завдань центрами підготовки і дипломування моряків.

Проходження документа (особа, у якій є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис