



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

Народному депутату України
БОНДАРУ М.Л.

Шановний Михайле Леонтійовичу!

У Комітеті Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д. Разумкова розглянуто Ваш депутатський запит щодо проблемних питань місцевого самоврядування та пропозицій голів об'єднаних територіальних громад Львівщини з земельних питань, збалансованості та наповненості бюджету та змін до законодавства і за наслідками розгляду в межах предмету відання Комітету повідомляємо таке.

Реформа децентралізації влади в Україні, що розпочалася в 2014 році з метою наближення правових засад місцевого самоврядування в Україні до положень Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Верховною Радою України 15 липня 1997 року, перебуває під особливим контролем Комітету, оскільки саме до його предмету відання відповідно до постанови Верховної Ради України від 29 серпня 2019 року № 19-IX «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» належать питання організації та діяльності місцевих органів виконавчої влади, засади місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення.

За цей час було ухвалено низку законів та підзаконних актів, які дозволили завершити процес об'єднання територіальних громад та сформуванню територіальну основу місцевого самоврядування на базовому рівні, посилити його фінансову та організаційну спроможність, можливості для більш якісного надання адміністративних послуг, міжмуніципальної співпраці, широкого впровадження проектів розвитку. З прийняттям і реалізацією Постанови Верховної Ради України «Про утворення та ліквідацію районів» було сформовано також і територіальну основу для діяльності органів виконавчої влади та відповідних органів місцевого самоврядування на субрегіональному рівні.

Разом з тим нагальним завданням наступних кроків реформи є оновлення законодавства, що має регулювати функціонування системи місцевого самоврядування за нових умов і обставин. З огляду на це Комітетом створено

постійно діючу Робочу групу з питань впровадження реформи децентралізації влади в Україні, яка, серед іншого, напрацьовує пропозиції до нової редакції Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», робочий варіант якої було запропоновано минулого року Міністерством розвитку громад та територій України. Наслідком відповідних зусиль стало проведення 1 березня поточного року круглого столу в Комітеті на тему: «Нова редакція Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» через призму Європейської хартії місцевого самоврядування» за участі Мінрегіону, Центральної виборчої комісії, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, міжнародних партнерів Комітету, представників громадянського суспільства та експертного середовища.

В результаті дискусії учасники заходу прийняли низку рекомендацій на адресу Комітету та його постійно діючої Робочої групи з питань впровадження реформи децентралізації влади в Україні, зокрема щодо уточнення власних та делегованих повноважень органів місцевого самоврядування, їх розмежування між собою та між рівнями місцевого самоврядування. Комітет схвалив Рекомендації круглого столу на своєму засіданні 14 квітня 2021 року. При цьому більшість учасників погодилися з тим, що першочерговим завданням на сьогодні є приведення чинного Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у відповідність до змін у законодавстві, що вже відбулись в рамках реалізації реформи децентралізації влади в Україні, та підготовка до другого читання нової редакції Закону України про місцеві державні адміністрації (законопроект з реєстр. № 4298), в якому запропоновані механізми нагляду зі сторони органів виконавчої влади за актами органів місцевого самоврядування всіх рівнів. Разом з тим актуалізація роботи над новою редакцією базового закону системи місцевого самоврядування пов'язується з прийняттям конституційних змін в частині децентралізації влади, що, зокрема, передбачає утворення виконавчих органів районних та обласних рад.

Крім того інформуємо, що наприкінці квітня поточного року Комітет та всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування зробили спільну заяву про підтвердження наміру підтримувати продовження реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, реалізація якої вимагає подальшої зміни нормативного регулювання даної сфери, в тому числі шляхом внесення змін до Конституції України в частині децентралізації влади.

В своїй заяві сторони констатували, що діюча редакція Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» переважно відповідає положенням чинної редакції Конституції України, а тому не потребує суттєвих змін за певними виключеннями, що мають бути врегульовані точковими законодавчими актами. Водночас, пріоритетом подальшої співпраці сторони визначили спільну роботу над розробкою законопроекту щодо внесення змін до Основного Закону України в частині децентралізації влади, а згодом напрацювання проекту нової редакції Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», який повною мірою відповідатиме оновленому конституційно-правовому регулюванню місцевого самоврядування в Україні, а також визначеним Конституцією України засадам організації виконавчої влади на місцях.

Відтак зауважуємо, що питання унормування повноважень органів місцевого самоврядування перебуває в полі зору Комітету і є одним з його пріоритетних завдань. З метою забезпечення фаховості та відкритості дискусії в процесі напрацювання відповідних законодавчих змін до роботи постійно діючої Робочої групи Комітету залучено широке коло зацікавлених сторін, у тому числі представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, органів державної влади, неурядових організацій та експертів, що опікуються питанням реформування місцевого самоврядування.

В контексті питання розмежування повноважень органів місцевого самоврядування також доводимо до Вашого відома, що до Верховної Ради України надійшов лист Міністерства розвитку громад та територій України від 04.06.2021 №1/34.2/2101-21, підготовлений за дорученням Прем'єр-міністра України Д. Шмигала за наслідками опрацювання рішення Консультативної ради з питань місцевого самоврядування при Голові Верховної Ради України від 11.05.2021 № 2, з інформацією щодо розроблених Мінрегіоном законодавчих пропозицій в частині розподілу повноважень органів місцевого самоврядування у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою України. Направляємо Вам зазначений лист для ознайомлення.

Також повідомляємо, що наразі на розгляді Комітету знаходиться проект Закону про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України (реєстр. № 4664), внесений Кабінетом Міністрів України як суб'єктом права законодавчої ініціативи, метою якого згідно з пояснювальною запискою до законопроекту є законодавче визначення основних засад адміністративно-територіального устрою України, порядку утворення, ліквідації, встановлення і зміни меж адміністративно-територіальних одиниць та вирішення інших питань адміністративно-територіального устрою України. Комітет розгляне зазначений законопроект на одному зі своїх засідань в порядку, визначеному Регламентом Верховної Ради України.

З приводу пропозиції голови Червоноградської міської ради Львівської області про віднесення новоутворених територіальних громад до відповідних новоутворених районів звертаємо Вашу увагу, що Постановою Верховної Ради України від 17.07.2020 № 807-IX «Про утворення та ліквідацію районів» встановлено новий адміністративно-територіальний устрій України, відповідно до якого утворено 136 районів у складі територій відповідних територіальних громад. Зокрема, зазначеною постановою було утворено Червоноградський район Львівської області (з адміністративним центром у місті Червоноград) у складі територій Белзької міської, Великомоствівської міської, Добротвірської селищної, Лопатинської селищної, Радехівської міської, Сокальської міської, Червоноградської міської територіальних громад, затверджених Кабінетом Міністрів України. Отже, питання приналежності новоутворених територіальних громад до новоутворених районів на сьогоднішній день є законодавчо врегульованим.

Стосовно внесення змін до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» інформуємо, що з метою гарантування реалізації громадянами України права рівного доступу до служби в органах місцевого

самоврядування, встановлення нових правових і організаційних засад служби в органах місцевого самоврядування та з урахуванням пункту 29 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 2 лютого 2021 року № 1165, наказом Національного агентства України з питань державної служби від 22 квітня 2021 року № 69-21 було утворено Міжвідомчу робочу групу щодо підготовки нової редакції Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування».

Комітет делегував до складу зазначеної робочої групи голову підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород, народного депутата України Корнієнка Олександра Сергійовича. Згідно з орієнтовним планом-графіком роботи робочої групи внесення до Верховної Ради України вищезгаданого законопроекту заплановано на 20 вересня поточного року.

Щодо оновлення Житлового кодексу Української РСР інформуємо Вас про те, що вищезазначеним Планом законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік передбачено розроблення проекту Житлового кодексу України, відповідальним за здійснення якого визначено Міністерство розвитку громад та територій України. Наразі відбувається публічне громадське обговорення проекту зазначеного кодексу. З текстом проекту можна ознайомитися на сайті Мінрегіону (www.minregion.gov.ua) в підкатегорії «Інформаційні повідомлення про проведення публічного громадського обговорення» категорії «Громадське обговорення» розділу «Нормативно-правова база».

Разом з тим, питання законодавчого врегулювання процедури передачі земельних ділянок під багатоквартирними будинками та встановлення порядку, передбаченого положенням частини другої статті 42 Земельного кодексу України, також знаходиться під опікою Комітету і він неодноразово звертав увагу Уряду України на необхідності якнайшвидшого його вирішення. Відповідно до абзацу п'ятого пункту 3 Розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» від 03.12.2020 № 1060-IX, що набрав чинності 1 травня 2021 року, Кабінет Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом має розробити та внести на розгляд Верховної Ради України проект закону України про внесення комплексних законодавчих змін, зокрема до Земельного кодексу України, Цивільного кодексу України, законів України «Про державний земельний кадастр», «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», щодо врегулювання питання реалізації співвласниками багатоквартирних будинків права на отримання у користування чи власність земельних ділянок, на яких розташовані такі будинки, а також належні до них будівлі, споруди та прибудинкові території. Додатково інформуємо Вас, що на розгляді Верховної Ради України перебуває проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо земельних ділянок, на яких розташовані багатоквартирні будинки (реєстр. № 4444 від 02.12.2020), внесений народними депутатами України Качурою О.А.,

Люботою Д.В. та іншими народними депутатами України, а головним комітетом щодо його підготовки до розгляду визначено Комітет Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики.

По суті питань, порушених під час зустрічі представників територіальних громад Львівщини з народними депутатами України 6 травня 2021 року, зазначаємо, що позиція Комітету з цих питань вже повідомлялась Вам у листі від 25 травня 2021 року № 04-23/09-2021/172779 та залишається незмінною.

Принагідно також повідомляємо, що надіслані Вами пропозиції доведені до відома народних депутатів України - членів Комітету для врахування у депутатській діяльності та законопроектній роботі як суб'єктів права законодавчої ініціативи.

Додаток: на 6 арк.

З повагою

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 12A1C72050EC685404000000DF510500A8390D00
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/09-2021/207675 від 24.06.2021



549882