



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ

вул. Прорізна, 15, м. Київ, 01601, тел. (044) 254-06-00, тел./факс: (044) 279-05-29
E-mail: zagal@nads.gov.ua, сайт: www.nads.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37819430

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

**Народному депутату України
Євгенію ШЕВЧЕНКУ**

Шановний Євгенію Володимировичу!

Національне агентство України з питань державної служби на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 12 липня 2021 року № 33101/1/1-21 в межах компетенції розглянуло звернення народних депутатів України Шевченка Є.В. та інших від 02 липня 2021 року № 11/10-1024 щодо недопущення призначення Головою Державного агентства резерву України Барабаша М.О. та перегляду типових вимог до професійної компетентності державних службовців категорії «А», та повідомляє таке.

Відповідно до частини першої статті 3 Закону України «Про державну службу» (далі – Закон) Закон регулює відносини, що виникають у зв'язку із вступом на державну службу, її проходженням та припиненням, визначає правовий статус державного службовця.

Пунктом 7 частини першої статті 4 Закону визначено, що державна служба здійснюється з дотриманням принципу забезпечення рівного доступу до державної служби – заборона всіх форм та проявів дискримінації, відсутність необґрунтованих обмежень або надання необґрунтованих переваг певним категоріям громадян під час вступу на державну службу та її проходження.

Відповідно до частини першої статті 6 Закону посади державної служби в державних органах поділяються на категорії та підкатегорії залежно від порядку призначення, характеру та обсягу повноважень, змісту роботи та її впливу на прийняття кінцевого рішення, ступеня посадової відповідальності, необхідного рівня кваліфікації та професійних компетентностей державних службовців.

Згідно з пунктом 1 частини другої статті 6 Закону до категорії посад державної служби категорії «А» (вищий корпус державної служби) віднесено, зокрема посади керівників центральних органів виконавчої влади, які не є членами Кабінету Міністрів України, та їх заступників.



UB
НАДС
№4984/90-21 від 20.07.2021
КЕП: Михайлов О. С. 20.07.2021 15:33
58E2D9E7F900307B04000000AA27300051558B00

Частиною першою статті 21 Закону визначено, що вступ на державну службу здійснюється шляхом призначення громадянина України на посаду державної служби за результатами конкурсу.

Частиною першою статті 22 Закону встановлено, що з метою добору осіб, здатних професійно виконувати посадові обов'язки, проводиться конкурс на зайняття посади державної служби (далі – Конкурс) відповідно до Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби (далі – Порядок проведення конкурсу), що затверджується Кабінетом Міністрів.

Згідно з абзацом першим частини першої статті 27 Закону конкурс на зайняття посади державної служби категорії «А» проводить Комісія з питань вищого корпусу державної служби (далі – Комісія).

Статтею 14 Закону передбачено, що Комісія є постійно діючим колегіальним органом.

До складу Комісії входить, зокрема представник Верховної Ради України, визначений комітетом Верховної Ради України, до предмета відання якого належать питання державної служби.

Постановою Кабінету Міністрів України від 22 липня 2016 року № 448 затверджено Типові вимоги до осіб, які претендують на зайняття посад державної служби категорії «А» (далі – Типові вимоги).

Розділом II Типових вимог передбачено, що у разі необхідності уточнення галузей знань та/або спеціальностей, за якими здобуто вищу освіту, досвіду роботи у конкретній сфері, суб'єкт призначення може вказати їх у спеціальних вимогах.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону, Комісія зокрема погоджує розроблені центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, типові вимоги до професійної компетентності державних службовців, які займають посади державної служби категорії «А».

Типові вимоги погоджені Комісією (протокол засідання Комісії від 11 лютого 2020 року № 10/2020).

Крім того, відповідно до абзацу тринадцятого пункту 59 Порядку проведення конкурсу для забезпечення формування об'єктивної характеристики щодо доброчесності кандидатів на посади категорії «А», визначених Комісією, та з метою виявлення наявності корупційних ризиків суб'єкт призначення або уповноважена ним особа перед проведенням співбесіди організовує отримання відповідної інформації від Національного антикорупційного бюро України.

Таким чином, Порядком проведення конкурсу та Типовими вимогами визначений всебічний та чіткий механізм оцінки професійної компетентності кандидатів на посади державної служби категорії «А», що зокрема забезпечує належну оцінку ділової репутації, досвіду роботи та результатів досягнень у відповідній сфері кандидатів.

Відповідно до частин сьомої та восьмої статті 31 Закону з метою безперебійного функціонування державного органу одночасно з прийняттям рішення про оголошення конкурсу на зайняття вакантної посади державної

служби до призначення особи на таку посаду суб'єкт призначення може прийняти рішення:

1) про тимчасове покладення виконання обов'язків за вакантною посадою державної служби категорії «А» на одного із заступників або на одного з керівників самостійних структурних підрозділів цього державного органу;

2) про тимчасове покладення виконання обов'язків за вакантною посадою керівника самостійного структурного підрозділу на одного із державних службовців, які працюють у відповідному структурному підрозділі державного органу;

3) про тимчасовий розподіл обов'язків за іншими вакантними посадами державної служби між державними службовцями, які працюють у відповідному структурному підрозділі державного органу.

Строк тимчасового виконання обов'язків за вакантною посадою державної служби не може перевищувати три місяці.

Пунктом 8 розділу II Прикінцеві положення Закону України від 13 квітня 2020 року № 553-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» в редакції від 29 травня 2020 року встановлено, що тимчасово, на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, зупинити дію положень Закону України «Про державну службу» та Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» в частині проведення конкурсів на посади державної служби та призначення на посади державної служби за результатами конкурсу.

Наразі, відповідно до Закону України від 23 лютого 2021 року № 1285-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення проведення конкурсів на зайняття посад державної служби та інших питань державної служби» відновлено процедуру проведення конкурсів на зайняття посад державної служби всіх категорій.

Як вбачається з розпорядження Кабінету Міністрів України від 13 травня 2020 року № 522-р, виконання обов'язків Голови Державного агентства резерву України покладено тимчасово на заступника Голови зазначеного Агентства до призначення в установленому порядку Голови Державного агентства резерву України.

Частиною другою статті 23 Закону визначено, що рішення про оголошення конкурсу на зайняття посади державної служби, зокрема, категорії «А» приймає суб'єкт призначення.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 року № 225-р було оголошено конкурс на зайняття посади Голови Державного агентства резерву України.

Згідно з пунктом 4 порядку денного Протоколу № 6/2021 засідання Комісії від 22 квітня 2021 року Комісія внесла суб'єкту призначення пропозицію щодо кандидатур для визначення переможця конкурсу на зайняття посади Голови Держрезерву.

Пунктом 59 Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2016 року № 246, визначено, що після проведення співбесіди суб'єкт призначення або керівник державної служби приймає рішення про визначення переможця (переможців) конкурсу або про його (їх) відсутність. Зазначене рішення оформлюється шляхом видання наказу (розпорядження) або протокольного рішення.

У разі коли суб'єкт призначення або керівник державної служби не прийняв рішення про визначення переможця (переможців) конкурсу або про його (їх) відсутність протягом 44 календарних днів з дня оприлюднення оголошення про проведення конкурсу, вважається, що переможець (переможці) конкурсу відсутній (і).

За результатами конкурсу оголошеного розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 року № 225-р на посаду Голови Державного агентства резерву України переможець відсутній, оскільки суб'єкт призначення не прийняв рішення про визначення переможця конкурсу або про його відсутність протягом 44 календарних днів з дня оприлюднення оголошення про проведення конкурсу.

Відповідно до статті 8 Закону державний службовець зобов'язаний, зокрема, дотримуватися Конституції та законів України, діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України; дотримуватися принципів державної служби та правил етичної поведінки; забезпечувати в межах наданих повноважень ефективне виконання завдань і функцій державних органів; сумлінно і професійно виконувати свої посадові обов'язки та умови контракту про проходження державної служби (у разі укладення).

Пунктом 1 Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та осіб, які для цілей Закону України «Про запобігання корупції» прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 червня 2000 року № 950, зокрема, визначено, що відповідно до цього Порядку стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та осіб, які для цілей Закону України «Про запобігання корупції» від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII (далі – Закон № 1700-VII) прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, може бути проведено службове розслідування.

Дія цього Порядку не поширюється на державних службовців, крім випадку, визначеного абзацом п'ятим цього пункту, а саме з метою виявлення причин та умов, що призвели до вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення чи невиконання вимог Закону в інший спосіб, за поданням спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції або приписом Національного агентства з питань запобігання корупції за рішенням керівника органу, підприємства, установи, організації, в якому працює особа, стосовно якої

пропонується проведення службового розслідування, а у разі його відсутності - особи, яка виконує його обов'язки.

Згідно з абзацом першим частини першої статті 1 Закону № 1700-VII спеціально уповноважені суб'єкти у сфері протидії корупції – органи прокуратури, Національної поліції, Національне антикорупційне бюро України, Національне агентство з питань запобігання корупції.

Частиною першою статті 64 Закону передбачено, що за невиконання або неналежне виконання посадових обов'язків, визначених цим Законом та іншими нормативно-правовими актами у сфері державної служби, посадовою інструкцією, а також порушення правил етичної поведінки та інше порушення службової дисципліни державний службовець притягається до дисциплінарної відповідальності у порядку, встановленому цим Законом.

При цьому згідно з частиною першою статті 65 Закону підставою для притягнення державного службовця до дисциплінарної відповідальності є вчинення ним дисциплінарного проступку, тобто протиправної винної дії або бездіяльності чи прийняття рішення, що полягає у невиконанні або неналежному виконанні державним службовцем своїх посадових обов'язків та інших вимог, встановлених цим Законом та іншими нормативно-правовими актами, за яке до нього може бути застосоване дисциплінарне стягнення.

Притягнення державного службовця до дисциплінарної відповідальності здійснюється згідно з положеннями статей 68-77 Закону та Порядком здійснення дисциплінарного провадження, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1039 (далі – Порядок № 1039).

Зокрема, для здійснення дисциплінарного провадження з метою визначення ступеня вини, характеру і тяжкості вчиненого дисциплінарного проступку утворюється дисциплінарна комісія з розгляду дисциплінарних справ.

Частиною першою статті 69 Закону визначено, що дисциплінарною комісією стосовно державних службовців, які займають посади державної служби категорії «А», є Комісія з питань вищого корпусу державної служби.

Відповідно до пункту 3 Порядку № 1039 рішення про порушення дисциплінарного провадження приймає:

міністр – стосовно державного секретаря відповідного міністерства;
суб'єкт призначення – стосовно інших державних службовців, зокрема, Кабінет Міністрів України – щодо державних службовців, які займають посади державної служби категорії «А».

Відповідно до пункту 11 Положення про Міністерство економіки України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 459, Перший віце-прем'єр-міністр України - Міністр економіки спрямовує і координує діяльність визначених Кабінетом Міністрів України центральних органів виконавчої влади, зокрема:

- приймає рішення щодо проведення перевірки діяльності центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Міністром, та їх територіальних органів;
- ініціює питання щодо проведення службового розслідування стосовно керівників центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується

і координується Міністром, їх заступників, інших державних службовців і працівників апарату та їх територіальних органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління таких органів;

- порушує перед Кабінетом Міністрів України питання щодо притягнення до дисциплінарної відповідальності керівників центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Міністром, та їх заступників.

Згідно з пунктом 1 Положення про Державне агентство резерву України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 2014 року № 517, Державне агентство резерву України (Держрезерв) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Першого віце-прем'єр-міністра України - Міністра економіки і який реалізує державну політику у сфері державного матеріального резерву.

Отже, Перший віце-прем'єр-міністр України - Міністр економіки наділений повноваженням прийняти рішення про порушення перед Кабінетом Міністрів України питання щодо притягнення до дисциплінарної відповідальності т. в. о. Голови Державного агентства резерву України Барабаша Микити Олександровича.

В.о. Голови

Олексій МИХАЙЛОВ

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



Кореспонденти Михайлов О. С. Національне агентство України з питань державної служби (всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента № ДСК 4984/90-21 від 20.07.2021
Реєстр. № та дата реєстрації 241589 від 20.07.2021
Арк./прим. 6/1
Стислий зміст від 02 липня 2021 року № 11/10-1024 Відповідь на запит народного депутата України Шевченка Є.В. та інших

Проходження документа (особа, у якій є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис