



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м. Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Голові Верховної Ради України
Дмитру РАЗУМКОВУ

Про дофінансування
дефіциту освітньої субвенції

Шановний пане Дмитре!

Міністерство освіти і науки України на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 22.07.2021 № 35277/1/1-21 до Вашого листа від 16.07.2021 № 11/10-1167 розглянуло депутатський запит Бондаря М. Л. від 12.07.2021 № 1207-22 щодо фінансування освітньої субвенції на оплату праці педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти Сокальської міської ради і повідомляє.

Відповідно до частини третьої статті 103² Бюджетного кодексу України освітня субвенція розподіляється між відповідними бюджетами на основі формули, яка розробляється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері освіти, та затверджується Кабінетом Міністрів України.

Формування обсягу освітньої субвенції для місцевих бюджетів на 2021 рік здійснено відповідно до формули розподілу освітньої субвенції, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1088 «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами» (зі змінами), з урахуванням змін в адміністративно-територіальному устрої України та відповідного перегляду коефіцієнтів приведення, в тому числі розрахункової наповнюваності класів.

Розрахунок та розподіл обсягу освітньої субвенції здійснюється за єдиними підходами для всіх адміністративно-територіальних одиниць з урахуванням принципу збалансованості та фінансових можливостей державного бюджету.

Зокрема, для територіальних громад із щільністю населення від 50 осіб на квадратний кілометр і більше та чисельністю населення від 40 000 осіб і більше розрахункова наповнюваність класів буде визначатися залежно від чисельності населення відповідної громади, а також відсотка населення, що проживає у сільській місцевості.

За даними Мінрегіону, площа Сокальської міської територіальної громади становить 683,7 км², чисельність населення громади складає 52 574 осіб, щільність населення – 76,9 осіб на квадратний кілометр. Довідково інформуємо,



Сертифікат: 00857b15002f70f1000000047b3000f9e7d9e258
Підписувач: Шкарлет Сергій Миколайович
Дійсний: з 25.06.2020 21:00 по 25.06.2022 21:00
Цифрова позначка часу: 28.07.2021 16:39:08

Міністерство освіти і науки України



1/10-3205 від 28.07.2021

що площа Сокальського району Львівської області у 2020 році за даними Мінрегіону складала 1320,61 км², чисельність населення району складала 78 360 осіб, що майже вдвічі перевищує показники для Сокальської міської територіальної громади. При цьому населення, що проживає у сільській місцевості, становить 53,4% від загальної чисельності населення громади. З урахуванням наведених параметрів розрахункова наповнюваність класів для громади на 2021 рік визначена на рівні 21.

При цьому з метою підвищення ефективності використання коштів освітньої субвенції та уникнення нагромадження надмірних обсягів залишків за освітньою субвенцією на рахунках окремих місцевих бюджетів у 2021 році застосовано механізм коригування розрахункової наповнюваності класів залежно від фактичної наповнюваності класів. Для бюджетів територіальних громад, для яких різниця між розрахунковою наповнюваністю класів та фактичною наповнюваністю класів 2 одиниці та більше, розрахункова наповнюваність класів коригується шляхом зменшення такої різниці до 20% (із заокругленням до 0,5 відповідно до математичних правил заокруглення) і встановлюється для бюджету Сокальської міської територіальної громади на рівні 17,5 учнів.

У результаті розрахунок освітньої субвенції для бюджету Сокальської міської територіальної громади здійснюється на 311 класів закладів загальної середньої освіти та 650,4 ставки педагогічних працівників, а фактична кількість ставок становить 791,8 од., що на 141,4 од. більше розрахункової. За умови раціональної організації мережі шкіл освіти субвенція має в повному обсязі забезпечувати річну потребу громади у видатках з виплати заробітної плати педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти із нарахуваннями на 2021 рік.

Діючий формульний підхід до розподілу освітньої субвенції спрямований на підвищення якості надання освітніх послуг через стимулювання органів місцевого самоврядування до оптимізації неефективної мережі закладів. Зокрема, в мережі Сокальської міської територіальної громади функціонує 14 закладів загальної середньої освіти із фактичною наповнюваністю класів менше 10 учнів, наприклад: Завишенський навчально-виховний комплекс «Загальноосвітня школа I ступеня - дитячий садок» (в середньому 6,67 учнів на клас), Лещатівський навчально-виховний комплекс «Загальноосвітня школа I ступеня-дитячий садок» (7,0 учнів на клас), Войславицька загальноосвітня школа I-II ступенів (7,0 учнів на клас). У разі наявності малокомплектних закладів загальної середньої освіти з низькою наповнюваністю класів відповідні місцеві ради мають покривати дефіцит коштів освітньої субвенції за рахунок власних доходів.

У структуру розрахункової заробітної плати враховано всі обов'язкові доплати та надбавки, зокрема надбавку за престижність педагогічної праці в розмірі 25%, а також щорічну грошову винагороду за сумлінну працю в розмірі одного посадового окладу.

Варто зазначити, що для кращого розуміння особливостей розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами Міністерство освіти і науки України за підтримки шведсько-українського проєкту «Підтримка децентралізації в Україні» (SKL International) підготувало інформаційні довідки щодо розрахунку обсягів освітньої субвенції для обласних бюджетів та бюджетів територіальних громад на 2021 рік, які розміщені на вебсайті міністерства за посиланням: <https://bit.ly/3yz61t2>.

Інформаційні довідки можуть бути одним із основних джерел інформації для засновників закладів освіти в процесі аналізу ефективності мережі закладів та прийняття управлінських рішень щодо її оптимізації.

Пунктом 3 Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 6 (із змінами), передбачено, що за результатами місячного/квартального звіту про виконання місцевих бюджетів Львівська ОДА має право подати МОН як головному розпоряднику бюджетних коштів пропозиції щодо перерозподілу видатків субвенції між місцевими бюджетами області (у межах видатків регіону).

При цьому пропозиції обласної держадміністрації мають містити:

обґрунтування щодо необхідності внесення змін до помісячного розпису освітньої субвенції та причин порушення при затвердженні місцевого бюджету частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України;

інформацію щодо заходів, які вживаються для залучення додаткових джерел наповнення місцевого бюджетів та спрямування їх на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників, дотримання жорсткої економії коштів тощо;

інформацію щодо запланованих заходів з оптимізації шкільної мережі протягом 2021 року;

бачення шляхів вирішення питання щодо недопущення виникнення заборгованості із виплати заробітної плати педагогічним працівникам до кінця поточного року;

дані про оплату праці педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти.

Отже, в разі отримання від Львівської обласної державної адміністрації обґрунтованих пропозицій із дотриманням вищезазначених вимог МОН зможе ініціювати відповідні зміни перед Міністерством фінансів України.

Окрім того, в Порядку та умовах передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків закладів та установ освіти, що визначені у статті 103² Кодексу, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

Одним із джерел для виплати заробітної плати педагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти можуть бути залишки коштів освітньої субвенції.

Так, за даними Державної казначейської служби України, станом на 01.07.2021 їх обсяг у бюджеті Сокальської міської територіальної громади становив 1,7 млн грн, в обласному бюджеті Львівської області – 95,2 млн грн.

Кошти освітньої субвенції є не єдиним джерелом здійснення видатків на загальну середню освіту. Пунктом 2 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України передбачено, що видатки на загальну середню освіту належать до видатків, що здійснюються з бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад.

При цьому відповідно до частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України місцеві ради під час затвердження бюджетів враховують у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством умов праці та розміру мінімальної заробітної плати.

За умови дефіциту освітньої субвенції додатковими джерелами фінансування витрат, пов'язаних з виплатою заробітної плати з нарахуваннями педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти Сокальської міської територіальної громади, можуть бути понадпланові надходження, спрямування вільного залишку коштів, капітальні видатки бюджету розвитку.

Крім того, Міністерство фінансів України листом від 06.07.2021 № 07010-05-6/21049 звернулося до керівників обласних, Київської міської державних адміністрацій щодо взяття під особистий контроль питання своєчасної виплати заробітної плати і відпускних педагогічним працівникам та вжиття заходів щодо недопущення утворення кредиторської заборгованості із цих виплат до кінця поточного року.

Також повідомляємо, що з метою удосконалення формули розподілу освітньої субвенції на наступні бюджетні періоди Міністерством освіти і науки України створено робочу групу, до складу якої входять представники МОН, Мінфіну, асоціацій органів місцевого самоврядування, Інституту освітньої аналітики, а також експерти проєкту «Підтримка децентралізації в Україні» (SKL International). Зокрема, робочою групою буде переглянуто діючу таблицю встановлення розрахункової наповнюваності класів, чинний механізм коригування розрахункової наповнюваності класів, можливість врахування оплати праці вихователів груп подовженого дня та інших педагогічних працівників, які не проводять уроки, тощо.

Народного депутата України про результати розгляду запиту поінформовано.

З повагою

Міністр

Сергій ШКАРЛЕТ

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



603709

Кореспонденти Шкарлет С. М. Міністерство освіти і науки України
(всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента № ДСК 1/10-3205 від 28.07.2021
Реєстр. № та дата реєстрації 250624 від 29.07.2021
Арк./прим. 4/1
Стислий зміст від 16.07.2021 № 11/10-1167 Відповідь на депутатський запит Бондаря М.Л. про фінансування освітньої субвенції на оплату праці педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти Сокальської міської ради

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис