



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-62

10.09.2021

Міністру інфраструктури України

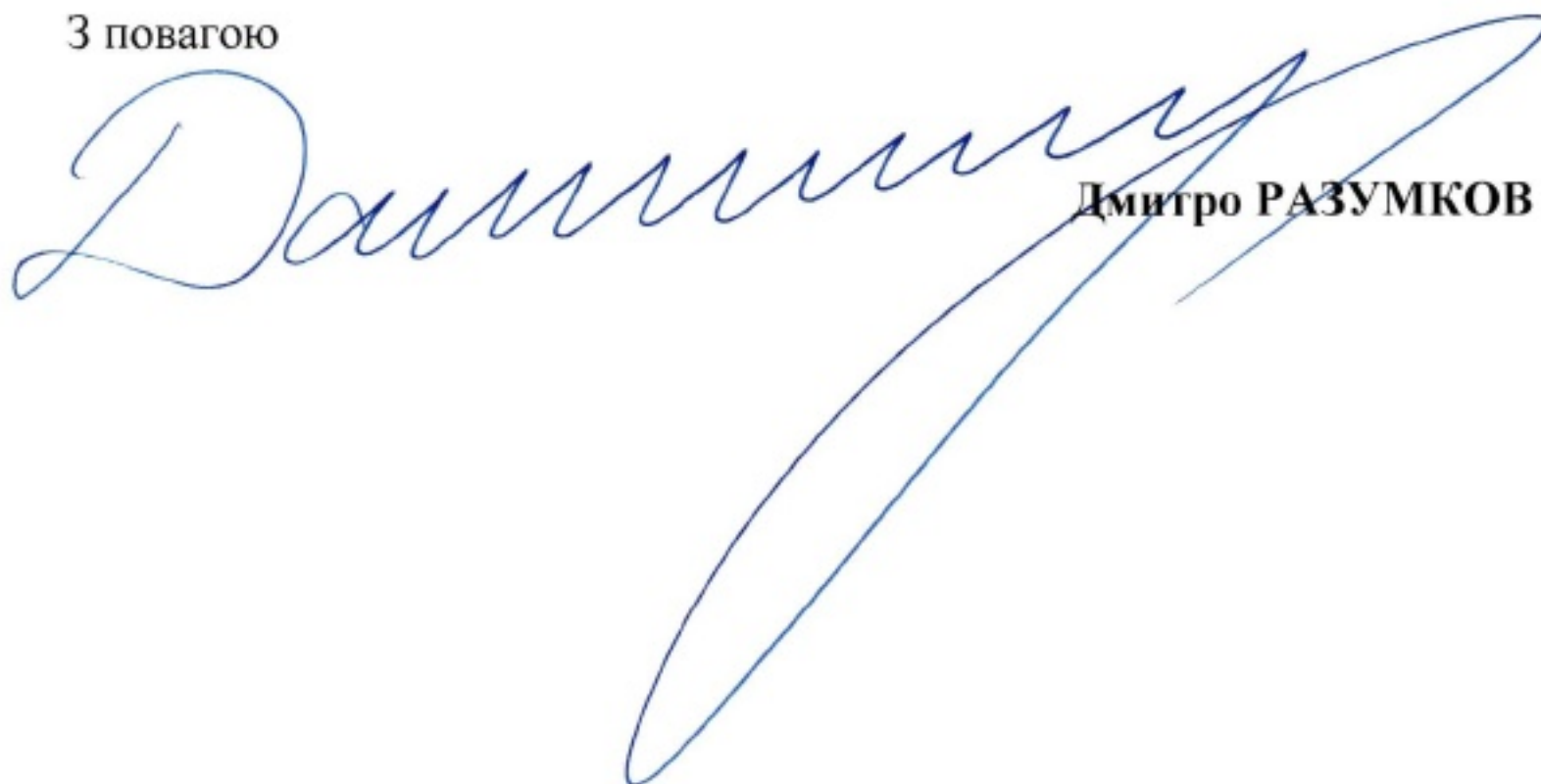
**КУБРАКОВУ О.М.**

Шановний Олександрє Миколайовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Мамки Г. М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 10 вересня 2021 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 6 арк. у 1 прим.

З повагою



**Дмитро РАЗУМКОВ**



# НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Україна, 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 14799/14-4

від " 09 " березня 2021 року

Прем'єр-міністру України  
Шмигалю Д.А.

Голові Антимонопольного комітету  
України  
Піщанській О.С.

✓ Міністру інфраструктури України  
Кубракову О.М.

## ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Про надання інформації щодо реалізації  
програми Президента України «ВЕЛИКЕ  
БУДІВНИЦТВО» та забезпечення  
безкоштовного проїзду вантажного  
транспорту в Одеський порт "*

**Шановний Денисе Анатолійовичу!**

**Шановна Ольго Станіславівно!**

**Шановний Олександрє Миколайовичу!**

22 березня 2021 року голова «Укравтодору» зробив заяву, що у рамках президентської програми «Велике будівництво» розпочалось будівництво нової дороги до Одеського морського порту.

За словами тодішнього голови «Укравтодору» Олександра Кубракова, ця дорога є цікавим і складним об'єктом: 5,3 км – це нова дорога із цементобетонним дорожнім покриттям за посиленою технологією, яка матиме по 2 смуги руху в кожному напрямку. Вона буде обладнана окремим TIR-майданчиком для відпочинку водіїв та відстою вантажного транспорту, демпферним майданчиком, що розрахований на 300 вантажівок, двома місцями

для стаціонарного габаритно-вагового контролю та двома майданчиками зважування-у-русі (WiM).

За останній час у ЗМІ була оприлюднена інформація стосовно блокування будівництва нової дороги на територію Одеського морського порту, що є підставою для відповідного реагування народних депутатів України.

Зокрема, на останній сесії Одеської міської ради, міський Голова Одеси, Геннадій Труханов повідомив, що: *«Строительство новой шестиполосной цементобетонной дороги, которая свяжет Объездную дорогу с эстакадой одесского порта, ведется без полного пакета необходимых документов».*

Питання забезпечення безперешкодного доступу до Одеського морського торговельного порту – як стратегічного об'єкту нашої держави у 2019 році привернуло увагу громадськості та особисто Президента України. Тоді відбулась розширена нарада у м. Одесі за участю Президента України Зеленського В.О., керівника Офісу Президента України, керівництва центральних органів виконавчої влади, місцевого самоврядування та представників інститутів громадського суспільства та бізнесу, щодо розгляду питання про виділення земельної ділянки для будівництва альтернативного в'їзду в Одеський морський торговельний порт.

31.07.2019 р. за дорученням Президента з метою розв'язання проблеми була створена Робоча група з вирішення питання організації руху великовантажного транспорту вулицями міста та будівництва альтернативної автомобільної дороги для в'їзду на естакаду Одеського морського торговельного порту.

Наприкінці 2020 року Державним агентством автомобільних доріг України (далі – Укравтодор) на виконання доручення Президента України від 31.07.2019 р. проведено тендер щодо будівництва автомобільної дороги, переможцем якого стало Товариство з обмеженою відповідальністю «РОСТДОРСТРОЙ».

Згідно реєстру відкритих даних (ЄДРПОУ), одним із кінцевих бенефіціарних власників ТОВ «РОСДОРСТРОЙ» - є депутат із фракції голови Одеської міської ради «ДОВЕРЯЙ ДІЛАМ» - Юрій Шумахер.

Зв'язок між підприємством-монополістом та місцевою владою вбачається в тому, що саме рішенням Одеської міської ради у 2016 році був обмежений рух автотранспорту, що унеможливило обирати перевізникам маршрут, окрім



платної дороги через ТОВ «ЄВРОТЕРМІНАЛ». Такі дії місцевої влади були визнані порушенням антимонопольного законодавства.

Станом на вересень 2021 рік проблема залишилася невирішеною. Як повідомив у засобах масової інформації экс-голова Укравтодору, Олександр Кубраков: *«Зараз потрапити в Одеський морський торговий порт можна лише через міські дороги та територію приватної компанії. Це не тільки створює зайві клопоти жителям Одещини, але і є перешкодою для росту експорту країни. За ініціативою Президента Володимира Зеленського з літа минулого року наша команда взялася за вирішення цієї задачі. Спільними зусиллями Офісу президента, місцевої влади, служби автомобільних доріг оперативно організували всі необхідні процеси. Всі процеси вдалося пройти оперативно, навіть з урахуванням тримісячних тяжб з АМКУ».*

Цією приватною компанією – є Товариство з обмеженою відповідальністю «ЄВРОТЕРМІНАЛ», яке займає 100% монополієне становище на ринку (щодо одержання плати за проїзд кожної одиниці вантажного транспорту), що встановлено рішенням Антимонопольного комітету України № 720-р від 21.12.2017 р.

За повідомленням Адміністрації морських портів України, щоденно на територію Одеського морського порту потрапляє близько 2500 автомобілів. З кожного з яких стягується плата в розмірі 17 дол. США. Отже суб'єкти господарювання щодня сплачують приблизно 40 тис. дол. США приватній компанії, лише за проїзд на територію державного порту.

Більше того, неприпустимим вбачається, що навіть держава не має власного безперешкодного доступу на територію об'єкту стратегічного значення та військової безпеки берегової зони та впливу на руйнування монополієних схем часів минулої влади.

Такої ситуації не має в жодному іншому порту країни.

І однією з причин того, що ситуація тривалий час не вирішується не зважаючи на рішення Антимонопольного комітету, Верховного Суду та особистого доручення Президента України – може бути політичний зв'язок між бенефіціаром ТОВ «ЄВРОТЕРМІНАЛ» та очільником Одеською міською ради.

Саме цими суб'єктами відверто демонструється неповага до рішень державних органів, їх невиконання та зацікавленість у збереженні існуючої ситуації та затягуванні будівництва нової дороги

(<https://www.obozrevatel.com/odessa/politics/mcra-odessyi-truhanova-ulichili-v-sabotazhe-bolshoj-strojki-prezidenta-zelenskogo.htm>)

Станом на сьогодні рішення АМКУ № 720-р від 21.12.2017 р. у відношенні ТОВ «ЄВРОТЕМИНАЛ» не виконано і стягнення плати за проїзд єдиним шляхом приватної компанії на територію державного порту – продовжується, а рішення АМКУ №287-р від 25.04.2019 р. у відношенні Одеської міської ради щодо незаконного обмеження проїзду на територію Одеського морського порту - не виконується.

29.07.2021 р. Верховний Суд у складі колегії суддів Касаційного господарського суду у справі № 916/2799/20 за позовом АМКУ до виконавчого комітету Одеської міської ради про зобов'язання виконати рішення АМКУ №287-р від 25.04.2019 р. зазначив:

*«невжиття позивачем у межах своєї компетенції заходів щодо виконання Рішення АМК продовжує створення умов, за яких, при відсутності альтернативного шляху, вантажний транспорт прямує до Одеського морського торговельного порту через територію ТОВ «Євротерминал» та свідчить про продовження відповідачем ущемлення їх інтересів (збереження фактичної сплати за проїзд до Одеського морського торговельного порту) та продовжує обмежувати самостійність підприємств щодо придбання або не придбання відповідної платної послуги яку надає ТОВ «Євротерминал» і може призводити до понесення такими підприємствами додаткових необґрунтованих витрат.»*

Крім цього, діюче законодавство передбачає, що особи, яким заподіяно шкоду внаслідок порушення законодавства про захист економічної конкуренції, можуть звернутися до господарського суду із заявою про її відшкодування. Шкода, заподіяна порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктами 1, 2, 5, 10, 12, 18, 19 статті 50 цього Закону, відшкодовується особою, що вчинила порушення, у подвійному розмірі завданої шкоди (ст. 55 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

Із відкритих джерел мені стало відомо, що на сьогодні у господарському суді Одеської області розглядаються справи кількох компаній до ТОВ «Євротерминал» про відшкодування шкоди в понад 6 млн. грн., а в Одеському морському порту такими послугами користуються понад 500 суб'єктів господарювання. Отже масштаби незаконних прибутків одних і збитків – для

інших є вражаючими і за ці кошти можна було б не одну дорогу побудувати. Але держава від чого лише втрачає.

Таким чином, ситуація навколо заїзду на територію Одеського морського порту створює не тільки порушення економічної конкуренції та зниження інвестиційної привабливості, але й загрозу для економіки і безпеки держави в цілому, оскільки морський порт входить в перелік об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення.

Більш того, 25 березня 2021 року Президентом України оновлена Стратегія воєнної безпеки, яка передбачає всеохоплюючу оборону, включаючи морські шляхи, захист і безпеку держави від країни агресора - як одну із засадничих умов реалізації права українського народу на самовизначення, збереження держави Україна та забезпечення її сталого розвитку

На підставі вищевикладеного, а також відповідно до статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України» прошу:

1. Надати інформацію про стан, строки та реалізацію проекту будівництва автомобільної дороги загального користування державного значення М-28 Одеса – Южний – /М-14/ з під'їздами до Одеського морського порту за програмою Президента України «ВЕЛИКЕ БУДІВНИЦТВО».

2. Надати інформацію про наявність перешкод у реалізації вищезазначеного проекту будівництва, а саме:

- чи є наявність протиправних дій третіх осіб;
- чи є рішення/дії/бездіяльність посадових осіб, які затримують будівництво;
- чи є обставини, які перешкоджають своєчасному оформленню дозвільних документів для будівництва автомобільної дороги загального користування державного значення М-28 Одеса – Южний – /М-14/ з під'їздами до Одеського морського порту.

3. Вжити в межах повноважень заходи відповідного реагування щодо:

- забезпечення безперешкодного проїзду до Одеського морського порту;
- виконання рішень АМКУ № 720-р від 21.12.2017 р. та № 287-р від 25.04.2019 р.;
- належного оформлення дозвільних документів з метою дотримання усіх етапів реалізації будівництва та фінансування автомобільної дороги загального користування державного значення М-28 Одеса – Южний – /М-14/ з під'їздами до Одеського морського порту;

• ініціювання нового дослідження з питань дотримання законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «ЄВРОТЕРМИНАЛ» та Одеською міською радою.

Про результати розгляду цього запиту прошу повідомити в установлений законом строк.

**З повагою**

**Заступник голови Комітету  
з питань правоохоронної діяльності,  
народний депутат України**

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop and a long horizontal stroke extending to the right.

**Г.М. Мамка  
(посв. № 147)**