



**МІНІСТЕРСТВО  
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ  
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 289-86-22; 289-70-60, факс: 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,  
Код ЄДРПОУ 37567866, рахунок UA388201720343180001000078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ \_\_\_\_\_  
На № 11/10-102 від 10.09.2021

**Голові Верховної Ради  
України  
Разумкову Д. О.**

Про результати розгляду  
депутатського запиту народного  
депутата України Абрамовича І. О.

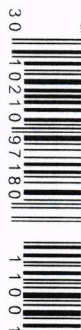
**Шановний Дмитре Олександровичу!**

Міністерство соціальної політики розглянуло депутатський запит народного депутата України Абрамовича І. О., оголошений на засіданні Верховної Ради України 10.09.2021, з порушених Охтирською міською радою Сумської області питань внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 08.04.2021 № 325 „Деякі питання виплати разової грошової допомоги, передбаченої Законами України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” і „Про жертви нацистських переслідувань” (далі – Постанова № 325), перерахунку щорічної разової грошової допомоги до 5 травня (далі – допомога до 5 травня), виплати її у повному обсязі (розмірі, визначеному законами України) з урахуванням раніше виплачених сум на виконання рішень судів та звільнення органів соціального захисту населення від сплати виконавчого та судового зборів і повідомляє.

Частиною другою статті 95 Конституції України визначено, що виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків.

Бюджетним кодексом України встановлено, що будь-які бюджетні зобов'язання та платежі з бюджету можна проводити лише за наявності відповідного бюджетного призначення.

Видатки на виплату ветеранам війни та жертвам нацистських переслідувань допомоги до 5 травня, передбаченої Законом України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” від 22.10.1993 № 3551-ХІІ (далі – Закон № 3551) і Законом України „Про жертви нацистських переслідувань” від 23.03.2000 № 1584-ІІІ (далі – Закон № 1584), фінансуються в межах бюджетних призначень, визначених законами про Державний бюджет





України на відповідні роки, за бюджетною програмою КПКВК 2501150 „Щорічна разова грошова допомога ветеранам війни і жертвам нацистських переслідувань та соціальна допомога особам, які мають особливі та особливі трудові заслуги перед Батьківщиною” (далі – КПКВК 2501150), головним розпорядником якої є Мінсоцполітики.

Бюджетні призначення за КПКВК 2501150, які затверджувались законами про Державний бюджет України, були недостатніми для проведення виплат у розмірах, визначених Законом № 3551 та Законом № 1584.

Конституційним Судом України було ухвалено Рішення від 27.02.2020 № 3-р/2020 (далі – Рішення суду № 3-р/2020) у справі за конституційним поданням 46 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) окремого положення пункту 26 розділу VI „Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетного кодексу України в частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов’язкового державного соціального страхування.

Рішенням суду № 3-р/2020 окреме положення пункту 26 розділу VI „Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетного кодексу України у зазначеній частині визнано неконституційним і таким, що втрачає чинність з дня ухвалення Конституційним Судом України цього Рішення.

З урахуванням Рішення суду № 3-р/2020 Верховним Судом у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду 29.09.2020 було прийнято рішення у зразковій справі № 440/272/20, яким визнано протиправною бездіяльність Центру по нарахуванню та здійсненню соціальних виплат у Полтавській області (далі – Центр) щодо нарахування та виплати заявнику – особі з інвалідністю внаслідок війни II групи допомоги до 5 травня в розмірі восьми мінімальних пенсій за віком і зобов’язано Центр нарахувати і виплатити заявнику недоплачену допомогу до 5 травня за 2020 рік у розмірі восьми мінімальних пенсій за віком із урахуванням попередньо виплаченої суми.

Законом України „Про Державний бюджет України на 2021 рік” від 15.12.2020 № 1082-IX Мінсоцполітики на виплату допомоги до 5 травня передбачено видатки в обсязі 1,38 млрд гривень.

З огляду на викладене та виходячи з реальних фінансових ресурсів державного бюджету, передбачених на виплату допомоги до 5 травня, такі виплати проводились відповідно до норм чинного законодавства у межах бюджетних призначень.

Потрібно зазначити, що Мінсоцполітики постійно порушує питання щодо необхідності збільшення обсягу бюджетних асигнувань на виплату допомоги до 5 травня.

Мінсоцполітики листом від 20.08.2020 № 11909/0/2-20/51 зверталось до Міністерства фінансів щодо розгляду можливості збільшення до 7,89 млрд грн





обсягу видатків на 2021–2023 роки для забезпечення виплати допомоги до 5 травня відповідно до Закону № 3551 і Закону № 1584.

З метою виконання судових рішень про виплату допомоги до 5 травня за 2020 рік із урахуванням попередньо виплачених сум і недопущення подальших порушень прав її отримувачів Мінсоцполітики повторно звернулося до Мінфіну (лист від 17.02.2021 № 3062/0/2-21/44) щодо збільшення обсягу видатків за КПКВК 2501150.

Мінфіном було поінформовано, що виділити додаткові кошти на КПКВК 2501150 немає змоги, оскільки всі видатки, передбачені Державним бюджетом України на 2021 рік, розподілено.

Згідно зі статтями 52 та 53 Бюджетного кодексу України зміни до закону про Державний бюджет України можуть вноситися у разі перевиконання за підсумками трьох кварталів надходжень Державного бюджету України, врахованих у розписі Державного бюджету України на відповідний період, більше ніж на 15 відсотків. При цьому факт перевиконання надходжень державного бюджету визнається на підставі офіційних висновків Рахункової палати і Мінфіну.

Збільшення розмірів допомоги до 5 травня, встановлених Постановою № 325, до розмірів, визначених Законом № 3551 (в редакції від 25.12.1998 № 367-XIV), не буде забезпечено видатками з державного бюджету.

З метою забезпечення проведення виплат, зокрема, допомоги до 5 травня за судовими рішеннями, Законом України „Про внесення змін до Закону України „Про Державний бюджет України на 2021 рік” від 09.04.2021 № 1434-IX (далі – Закон № 1434) запроваджено бюджетну програму КПКВК 2501290 „Забезпечення виконання рішень суду” (далі – КПКВК 2501290), за якою Мінсоцполітики передбачено видатки в сумі 100 млн гривень.

На виконання Закону № 1434 прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 26.08.2021 № 902, якою затверджено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для забезпечення виконання рішень суду у 2021 році (далі – Порядок).

Порядком визначено механізм використання коштів, передбачених у державному бюджеті за КПКВК 2501290 для забезпечення виконання рішень суду, прийнятих національними судами, а також виплати судового збору, виконавчих витрат і штрафів, накладених державним виконавцем відповідно до норм Закону України „Про виконавче провадження”.

Згідно з цим Порядком боржник формує окремі списки за черговістю виконання рішень відповідно до пріоритетності спрямування бюджетних коштів.

Розподіл бюджетних коштів між боржниками здійснюється Мінсоцполітики з дотриманням пріоритетності напрямів пропорційно потребі в забезпеченні виконання рішень на підставі інформації, наданої Мінсоцполітики структурними підрозділами з питань соціального захисту населення обласних і Київської міської державних адміністрацій (далі – регіональні органи).





Регіональні органи розподіляють бюджетні кошти між структурними підрозділами з питань соціального захисту населення районних, районних у м. Києві державних адміністрацій, виконавчих органів міських, районних у містах (крім м. Києва) рад і центрами з нарахування та здійснення соціальних виплат з дотриманням пріоритетності їх спрямування пропорційно потребі в забезпеченні виконання рішень на підставі інформації, сформованої відповідно до черговості, які, у свою чергу, протягом трьох робочих днів перераховують бюджетні кошти на рахунки стягувачів, відкриті в установах уповноважених банків.

Відповідно до пункту 12 Порядку Міністерство листом від 01.09.2021 № 15245/0/2-21/44 звернулось до структурних підрозділів соціального захисту населення обласних та Київської міської державних адміністрацій стосовно надання інформації про потребу в бюджетних коштах для забезпечення виконання судових рішень.

Що стосується видатків для виплати допомоги до 5 травня у 2022 році, то оскільки Законом № 3551 розмір допомоги до 5 травня для ветеранів війни встановлено в розмірі від чотирьох до десяти мінімальних пенсій за віком залежно від категорії осіб, яким таку допомогу призначено, розмір допомоги до 5 травня у 2022 році має становити від 7 736 до 19 340 гривень.

За орієнтовними розрахунками Мінсоцполітики, потреба в коштах для виплати допомоги до 5 травня ветеранам війни та жертвам нацистських переслідувань відповідно до розмірів, визначених Законом № 3551 та Законом № 1584, становить 9 933 790,3 тис. гривень.

У проекті Закону України „Про Державний бюджет України на 2022 рік” (реєстр. № 6000 від 21.09.2021) (далі – законопроект) видатки за КПКВК 2501150 передбачено у сумі 1 380 810,3 тис. грн (для виплати допомоги до 5 травня 883 990 ветеранам війни та жертвам нацистських переслідувань у розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, тобто 88,1 % загальної кількості отримувачів).

Мінсоцполітики при формуванні проекту Державного бюджету України на 2022 рік листом від 16.08.2021 № 13055/0/2-21/51 звернулось до Мінфіну щодо розгляду можливості передбачення додаткових видатків за КПКВК 2501150 на суму 8 552 980,0 тис. грн, що дасть змогу в повному обсязі виплатити допомогу до 5 травня у розмірах, визначених Законом № 3551 та Законом № 1584, 1 003 392 особам, а також знизить рівень соціальної напруги у суспільстві щодо незабезпечення соціальними гарантіями.

Крім того, Мінсоцполітики листом від 21.09.2021 № 16299/0/2-21/51 надано пропозиції Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів, які потребують врахування у законопроекті.

Також інформуємо, що з метою законодавчого врегулювання питання визначення розмірів допомоги до 5 травня Мінсоцполітики неодноразово зверталось до Міністерства у справах ветеранів, одним із основних завдань якого є формування та реалізація державної політики у сфері соціального захисту ветеранів війни, зокрема, стосовно щорічної виплати допомоги до 5 травня (крім організації її виплати).





Розроблений Мінветеранів проект Закону України „Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення розміру щорічної разової грошової допомоги до 5 травня”, яким передбачається визначення розміру допомоги до 5 травня з урахуванням максимально можливого забезпечення інтересів її одержувачів та збалансованості показників державного бюджету, зареєстровано у Верховній Раді України (реєстр. № 5832 від 29.07.2021).

Що стосується звільнення органів соціального захисту населення від сплати виконавчого та судових зборів, то Мінсоцполітики листами від 08.11.2019 № 19232/0/2-19/13 та від 01.03.2021 № 3730/0/2-21/13 зверталось до Мін'юсту стосовно розгляду можливості внесення змін до Закону України „Про судовий збір” від 08.07.2011 № 3674-VI (далі – Закон № 3674) та Закону України „Про виконавче провадження” від 02.06.2016 № 1404-VIII (далі – Закон № 1404) у частині звільнення органів соціального захисту населення від сплати судового та виконавчого зборів.

За інформацією Мін'юсту (листи від 02.12.2019 № 44481/25639-26-19/11.1.1 та від 03.04.2021 № 14399/4843-26-21/11.3.3), Законом України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України” від 06.12.2016 № 1774-VIII було внесено зміни, зокрема, до статті 5 Закону № 3674, згідно з якими від сплати судового збору під час розгляду справи в усіх судових інстанціях звільнялися органи виконавчої влади Автономної Республіки Крим, структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчі органи міських рад, для яких було визначено завдання щодо вирішення питання соціального захисту населення.

Водночас Законом України „Про внесення змін до Господарського процесуального кодексу України, Цивільно процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України та інших законодавчих актів” від 03.10.2017 № 2147-VIII було внесено, зокрема, до Закону № 3674 зміни щодо зменшення пільгових категорій платників судового збору. Наразі виключне право на звільнення від сплати судового збору збережено лише за соціально незахищеною категорією фізичних осіб та органами місцевого самоврядування за подання заяви про визнання спадщини відумерлою.

Відповідно до статті 27 Закону № 1404 виконавчий збір – це збір, що справляється на всій території України за примусове виконання рішення органами державної виконавчої служби. Виконавчий збір стягується з боржника до Державного бюджету України.

Запровадження нових підстав для звільнення від сплати судового та виконавчого зборів призведе до неналежного фінансування судів та органів державної виконавчої служби.

Відповідь народному депутату України Абрамовичу І. О. надано окремим листом.

**З повагою**

**Міністр**

**Марина ЛАЗЕБНА**





**МІНСОЦПОЛІТИКИ**  
**ІНФОРМАЦІЙНА ДОВІДКА**

Лист

**16626/0/2-21/56 від 27.09.2021 р.**

Щодо вжиття заходів, спрямованих на  
врегулювання питання виплати щорічної разової № 11/10-102 від 10.09.2021р.  
грошової допомоги до 5 травня

Підписано: **Лазебна Марина Володимирівна**

До документа

Верховна Рада України

Запит Народного депутата

АСУД "ДОК ПРОФ 3"

МІНСОЦПОЛІТИКИ

16626/0/2-21/56 від 27.09.2021

Лазебна Марина Володимирівна

ЕЦП Лазебна Марина Володимирівна

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000001CD22E00D00448200



Апарат Верховної Ради України  
КАРТКА ДОКУМЕНТА



**Кореспонденти** Лазебна М. В. Міністерство соціальної політики України (всього 1)  
**Вид документа** Відповідь на депутатський запит  
**Вих. № та дата кореспондента № ДСК** 16626/0/2-21/56 від 27.09.2021  
**Ресстр. № та дата реєстрації** 300393 від 28.09.2021  
**Арк./прим.** 5/1  
**Стислий зміст** На № 11/10-102 від 10.09.2021 Відповідь на запит н.д. Абрамовича І. О. Щодо вжиття заходів, спрямованих на врегулювання питання виплати щорічної разової грошової допомоги до 5 травня

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис