



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, тел. (044) 200-08-27,
тел. контакт-центру (044) 200-06-94, тел. повідомлень про корупцію (044) 200-06-91,
офіційний вебсайт: www.nazk.gov.ua, e-mail: info@nazk.gov.ua

На № 11/10-73 від 10.09.2021

**Голові Верховної Ради України
Дмитру РАЗУМКОВУ**

Шановний Дмитре Олександровичу!

Національне агентство з питань запобігання корупції на Ваш лист про розгляд оголошеного на засіданні Верховної Ради України депутатського запиту народного депутата України Чорноморова А.О. щодо надання інформації стосовно результатів розгляду повідомлення про можливі корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення посадових осіб Миколаївської обласної фітосанітарної лабораторії повідомляє.

За результатами розгляду вищевказаних депутатського запиту та повідомлення Національне агентство надало відповіді.

Додатки: на 6 арк. в 1 прим.

З повагою

Голова

Олександр НОВІКОВ



Національне агентство з питань запобігання корупції
№20-09/73433-21 від 05.10.2021
Підписувач НОВІКОВ ОЛЕКСАНДР ФЕДОРОВИЧ
Сертифікат 2B6C7DF9A3891DA104000000673F830079147702
Дата підписання 05.10.2021 11:15:42



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, тел. (044) 200-08-27,
тел. контакт-центру (044) 200-06-94, тел. повідомлень про корупцію (044) 200-06-91,
офіційний вебсайт: www.nazk.gov.ua, e-mail: info@nazk.gov.ua

На № 6/н від 09.09.2021

**Народному депутатові України
Артему ЧОРНОМОРОВУ**

Шановний Артеме Олеговичу!

Національне агентство з питань запобігання корупції на Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 10.09.2021, про надання інформації щодо результатів розгляду повідомлення стосовно можливих корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень посадових осіб Миколаївської обласної фітосанітарної лабораторії повідомляє.

За результатами розгляду вищевказаного повідомлення Національне агентство надало відповідь.

Додаток: на 5 арк. в 1 прим.

З повагою

Голова

Олександр НОВІКОВ



Національне агентство з питань запобігання корупції
№20-09/72897-21 від 01.10.2021
Підписувач НОВІКОВ ОЛЕКСАНДР ФЕДОРОВИЧ
Сертифікат 2B6C7DF9A3891DA104000000673F830079147702
Дата підписання 01.10.2021 17:44:34



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

ДЕПАРТАМЕНТ ЗАПОБІГАННЯ ТА ВИЯВЛЕННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, тел. (044) 200-08-27,
тел. контакт-центру (044) 200-06-94, тел. повідомлень про корупцію (044) 200-06-91,
офіційний вебсайт: www.nazk.gov.ua, e-mail: info@nazk.gov.ua

На № б/н від 09.08.2021

Про розгляд повідомлення

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) розглянуло Ваше повідомлення про захист та поновлення трудових прав, здійснення перевірки наявності потенційного чи реального конфлікту інтересів у посадових осіб Миколаївської обласної фітосанітарної лабораторії, притягнення до відповідальності осіб та з інших питань.

Згідно інформації, викладеної у повідомленні Ви обіймаєте посаду головного фахівця-юрисконсульта та згідно наказу директора Миколаївської фітосанітарної лабораторії на Вас покладено обов'язки уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції.

У першу чергу, щодо отриманої Національним агентством копії наказу Миколаївської обласної фітосанітарної лабораторії від 30.12.2021 №61-ОД «Про визначення уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції» необхідно зазначити, що відповідно до п. 12 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.11.2008 № 1040, покладення на юридичну службу (крім юридичних служб місцевих держадміністрацій) обов'язків, що не належать або виходять за межі її компетенції, не допускається.

По-друге, конфлікт інтересів може бути в ситуації, коли під час реалізації своїх службових (представницьких) повноважень особі необхідно приймати



Національне агентство з питань запобігання корупції

№23-04/71230-21 від 24.09.2021

Підписувач Деркач Сергій Анатолійович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000F37A2E0098F98000

Дата підписання 24.09.2021 15:14:37

рішення або вчиняти чи не вчиняти дії стосовно осіб, відносини з якими у розумінні вимог ст. 1 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) зумовлюють виникнення у неї приватного інтересу (майнового чи немайнового), та/або у ситуаціях, щодо яких існує приватний інтерес.

У кожній конкретній ситуації при визначенні конфлікту інтересів насамперед необхідно зважати на наявність у особи приватного інтересу, що може вплинути на об'єктивність чи неупередженість прийняття рішення, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання службових (представницьких) повноважень.

У Законі приватний інтерес визначено як будь-який майновий чи немайновий інтерес особи, у тому числі зумовлений особистими, сімейними, дружніми чи іншими позаслужбовими стосунками з фізичними чи юридичними особами, у тому числі ті, що виникають у зв'язку з членством або діяльністю в громадських, політичних, релігійних чи інших організаціях (абз. 12 ч. 1 ст. 1 Закону).

При вирішенні питання щодо наявності приватного інтересу у сфері службових повноважень, як складової конфлікту інтересів слід у кожному випадку враховувати конкретні обставини, відносини та зв'язки особи, обсяг її службових/представницьких повноважень.

Відповідно до ч. 2 ст. 53² Закону повідомлення має містити фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень Закону, які можуть бути перевірені.

Сам факт можливої роботи Швеця О.О. та Мартиненка М.В. у м. Херсон не може безумовно свідчити про наявність у останнього приватного інтересу (обов'язкової складової конфлікту інтересів) під час реалізації службових повноважень.

У повідомленні відсутні фактичні дані, що можуть підтвердити позаслужбові стосунки директора Миколаївської обласної фітосанітарної лабораторії Мартиненка М.В. та завідувача відділу фітосанітарних процедур Швеця О.О.

Видання заступником директора Миколаївської обласної фітосанітарної лабораторії Черноусом А.В. наказів про встановлення працівникам премій, зокрема і собі (за наявності у нього таких службових повноважень), може свідчити про прийняття ним рішення в умовах конфлікту інтересів (у разі якщо він є посадовою особою юридичної особи публічного права).

Родинні стосунки між Молчан Л.А., Сочесло О.В., Молчан С.С. та Ганусовської Л.А. можуть зумовлювати приватний інтерес у останньої, за наявності якого та її службових повноважень приймати рішення щодо родичів, у неї буде наявний потенційний конфлікт інтересів (у разі віднесення її до посадових осіб юридичної особи публічного права), який має бути врегульований.

У разі реалізації посадовою особою службових повноважень (надання доручень, вказівок, здійснення заходів контролю тощо) стосовно працюючого родича, у такої особи виникатиме реальний конфлікт інтересів.

Відповідно до ч.ч. 3, 4 ст. 28 Закону вжиття заходів врегулювання конфлікту інтересів належить до компетенції безпосереднього керівника особи, у якої наявний конфлікт інтересів, або керівника органу до повноважень якого належить звільнення/ініціювання звільнення з посади.

Вчинення дій, прийняття рішень в умовах реального конфлікту інтересів тягне за собою адміністративну відповідальність згідно зі ст. 172⁷ Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП).

Положеннями ст.ст. 251, 255 КУпАП передбачено, що уповноважені посадові особи Національного агентства складають протоколи про адміністративні правопорушення, зокрема, передбачені ст.ст. 172⁴–172⁹ КУпАП, у частині правопорушень, вчинених службовими особами, які займають відповідальне та особливо відповідальне становище, посади яких визначені у примітці до ст. 56 Закону.

Оскільки згадані у Вашому повідомленні особи не займають відповідальне та особливо відповідальне становище розгляд питань про порушення вимог Закону щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, за що ст. 172⁷ КУпАП передбачено адміністративну відповідальність, належить до компетенції Національної поліції України.

По-третє, відповідно до пп. 4 п. 1 розділу II Типового положення про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженого наказом Національного агентства від 17.03.2020 № 102/20 (далі – Типове положення), чинного на момент підписання заступником директора наказів від 29.03.2021 № 14-ОД та від 27.04.2021 № 18-ОД, одним із основних завдань уповноважених підрозділів (уповноваженої особи) є: здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування керівника відповідального суб'єкта та Національного агентства про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання.

Відповідно ч. 6 ст. 53 Закону посадові і службові особи державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, посадові особи органів місцевого самоврядування, юридичних осіб публічного права, їх структурних підрозділів у разі виявлення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення чи одержання повідомлення про вчинення такого правопорушення працівниками відповідних державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, юридичних осіб публічного права, їх структурних підрозділів, юридичних осіб, зазначених у ч. 2 ст. 62 Закону, зобов'язані у межах своїх повноважень ужити заходів щодо припинення такого

правопорушення та негайно, протягом 24 годин, письмово повідомити про його вчинення спеціально уповноважений суб'єкт у сфері протидії корупції.

Таким чином Вами не були дотримані вимоги п. 8 ч. 6 ст. 13¹, ч. 6 ст. 53 Закону та пп. 4 п. 1 розділу II Типового положення.

По-четверте, відповідно до ч. 1 ст. 13¹ Закону з метою організації та здійснення заходів із запобігання та виявлення корупції, передбачених цим Законом, утворюються (визначаються) уповноважені підрозділи (уповноважені особи) з питань запобігання та виявлення корупції.

Одними із Ваших основних завдань на займаній посаді є: здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування керівника відповідного органу та Національного агентства про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, інформування керівника відповідного органу та здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі розгляд повідомлень про порушення вимог Закону, інформування керівника відповідного органу, Національного агентства або інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції (пп. 4, 6, 8 ч. 6 ст. 13¹ Закону).

Тобто, уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції, яка повідомила про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, якщо така інформація стала їй відома у зв'язку з виконанням посадових (трудових чи професійних) обов'язків, визначених ч. 6 ст. 13¹ Закону, не є викривачем, оскільки повідомлення про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції є одним із Ваших основних посадових (професійних) обов'язків. За виконання цих обов'язків Ви отримуєте заробітну плату (не винагороду), а невиконання Вами посадових обов'язків може бути підставою для притягнення Вас до відповідальності, насамперед дисциплінарної.

Виняток із згаданого правила становить здійснення повідомлення про корупційне кримінальне правопорушення до органу досудового розслідування (див. роз'яснення НАЗК «Щодо правового статусу викривача у кримінальному провадженні» від 26.10.2020 № 10).

Про те, у повідомленні до Національного агентства не викладено обставин, що можуть свідчити про наявність ознак кримінальних корупційних правопорушень.

Згідно з ч. 1 ст. 53⁴ Закону викривачу, його близьким особам не може бути відмовлено у прийнятті на роботу, їх не може бути звільнено чи примушено до звільнення, притягнуто до дисциплінарної відповідальності чи піддано з боку керівника або роботодавця іншим негативним заходам впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення

заробітної плати тощо) або загрозі таких заходів впливу у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

Тобто, згідно Закону особа набуває статус викривача та отримує захист від негативних заходів впливу, що можуть бути застосовані до нього після здійснення нею повідомлення про корупцію.

Таким чином, відсутні підстави для визнання Вас викривачем та вжиття Національним агентством передбачених Законом заходів щодо Вашого захисту.

**Керівник Департаменту
запобігання та виявлення корупції**

Сергій ДЕРКАЧ

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



664557

Кореспонденти Новіков О. Ф. Національне агентство з питань
запобігання корупції (всього 2)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата 20-09/73433-21 від 05.10.2021
кореспондента
№ ДСК
Реєстр. № та 308768 від 05.10.2021
дата реєстрації
Арк./прим. 1/1
Стислий зміст На № 11/10-73. Про розгляд депутатського запиту
н.д. України Чорноморова А.О. щодо відновлення
законності та справедливості від незаконних дій та
свавілля директора Миколаївської обласної
фітосанітарної лабораторії

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис