



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 289-86-22; 289-70-60, факс: 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, рахунок UA388201720343180001000078737 в ДКСУ м. Кисва, МФО 820172

№ _____
На № 11/10-18 від 10.09.2021

**Голові Верховної Ради України
Разумкову Д. О.**

Про результати розгляду депутатського
запиту народного депутата України
Приходька Б. В.

Шановний Дмитре Олександровичу!

Міністерство соціальної політики разом із Міністерством внутрішніх справ, Міністерством освіти і науки, Міністерством фінансів, Міністерством економіки, Державною службою з надзвичайних ситуацій на виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 17.09.2021 № 43038/1/1-21 розглянуло депутатський запит народного депутата України Приходька Б. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 10.09.2021, з порушеного депутатами Чернігівської обласної ради питання розроблення Державної цільової програми забезпечення пожежної та техногенної безпеки в закладах соціальної сфери та повідомляє.

Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їхні посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Пунктами 4 та 8¹ частини першої, пунктами 3, 4 та 8¹ частини другої статті 19 Кодексу цивільного захисту України встановлено, що до повноважень місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить забезпечення пожежної безпеки на відповідних територіях та об'єктах, розроблення та забезпечення реалізації регіональних, місцевих програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема, спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки.

Відповідно до частини третьої статті 55 Кодексу цивільного захисту України забезпечення пожежної безпеки належить до повноважень власника (власників) земельної ділянки та іншого об'єкта нерухомого майна або наймачів (орендарів) земельної ділянки та іншого об'єкта нерухомого майна, якщо це обумовлено договором найму (оренди), а також керівника (керівників) суб'єкта господарювання.



Забезпечення пожежної та техногенної безпеки в закладах соціальної сфери полягає в забезпеченні таких закладів первинними засобами пожежогасіння (вогнегасниками); закупівлі електрообладнання, що відповідає вимогам пожежної безпеки; обробленні засобами вогнезахисту дерев'яних елементів конструкцій будівель; обладнанні об'єктів системами протипожежного захисту, системами централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій тощо. Витрати на зазначені цілі включаються до витрат на утримання приміщень установ і закладів територіальних громад та повинні проводитися з відповідних місцевих бюджетів згідно зі статтями 89, 91 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс).

Водночас статтею 85 Кодексу забороняється планувати та проводити впродовж бюджетного періоду видатки на утримання бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, крім випадків, коли такі видатки проводяться за рішенням відповідної місцевої ради за рахунок вільного залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету за умови відсутності простроченої кредиторської заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків на останню звітну дату, що передуює плануванню видатків, або за рішенням Кабінету Міністрів України.

Потрібно зазначити, що в умовах перехідного періоду реформування місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою органи місцевого самоврядування територіальних громад у межах фінансової спроможності повинні виконувати свої повноваження, визначені чинним законодавством.

З метою врегулювання питань функціонування бюджетної системи в умовах реформування адміністративно-територіального устрою України законами України „Про внесення змін до Бюджетного кодексу України” від 17.09.2020 № 907-IX та „Про внесення змін до Бюджетного кодексу України” від 15.12.2020 № 1081-IX до Кодексу внесено низку змін. Такими змінами, зокрема, передбачено, що районні ради передають зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність сільських, селищних, міських територіальних громад установи та заклади, розташовані на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного Кодексом. Із 01.01.2021 видатки на функціонування зазначених установ і закладів плануються та проводяться за принципом субсидіарності з бюджетів таких територіальних громад з метою максимального наближення до їх безпосереднього споживача.

Отже, на сьогодні створено умови для розвитку територіальних громад на засадах бюджетної самостійності, фінансової незалежності та мотивації органів місцевого самоврядування до нарощування дохідної бази місцевих бюджетів, що передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління бюджетними коштами.

Також потрібно зазначити, що з метою ефективного використання державних коштів відповідно до пункту 12 Заходів щодо ефективного та раціонального використання державних коштів, передбачених для утримання органів державної влади та інших державних органів, утворених органами державної влади підприємств,



установ та організацій, які використовують кошти державного бюджету, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 № 710 (зі змінами), припинено підготовку проектів нових державних цільових програм або внесення змін до затверджених цільових програм, що потребують додаткового фінансування з державного бюджету.

Разом з тим відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 106 „Про затвердження Порядку розроблення та виконання державних цільових програм” (зі змінами) підставами для ініціювання розроблення програм є наявність проблеми, яку не можна розв’язати засобами територіального чи галузевого управління та яка потребує державної підтримки, координації діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування. Крім того, мета програми має відповідати пріоритетним напрямам державної політики, визначеним у законах України, указах Президента України, програмах діяльності Кабінету Міністрів України, а також у міжнародних договорах.

З урахуванням викладеного пожежна та техногенна безпека на об’єктах соціальної сфери, які є комунальною власністю територіальних громад, має забезпечуватися шляхом розроблення та реалізації відповідних регіональних, місцевих програм.

Водночас, за інформацією Міністерства освіти і науки, результати перевірок органами державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки закладів освіти свідчать про те, що стан їх пожежної та техногенної безпеки потребує значного покращення.

За інформацією Міністерства фінансів, на забезпечення заходів техногенної та пожежної безпеки закладів освіти у проекті Закону України „Про державний бюджет України на 2022 рік” (реєстр. № 6000 від 15.09.2021) Міністерству освіти і науки за бюджетною програмою КПКВК 2211300 „Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення пожежної безпеки в закладах освіти” передбачено видатки в обсязі 1 500,0 млн гривень.

Разом з тим Міністерство внутрішніх справ на виконання доручень Прем’єр-міністра України Шмигала Д. А. від 16.08.2021 № 38454/1/1-21, від 19.08.2021 № 38454/3/1-21 розглянуло звернення депутатів Чернігівської обласної ради до Прем’єр-міністра України, Голови Верховної Ради України та Президента України щодо розроблення проекту Державної цільової програми забезпечення пожежної та техногенної безпеки в закладах соціальної сфери.

За результатами розгляду МВС поінформувало Чернігівську обласну раду, Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування та Кабінет Міністрів України (листи від 02.09.2021 № 41023/19/35-2021, від 02.09.2021 № 41025/19/35-2021, від 02.09.2021 № 41024/19/35-2021).

Листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 07.09.2021 № 28698/0/2-21 лист МВС від 02.09.2021 № 41024/19/35-2021 стосовно забезпечення пожежної та техногенної безпеки в закладах соціальної сфери було направлено обласним, Київській міській державним адміністраціям для врахування в подальшій роботі.



З урахуванням того, що у зверненні депутатів Чернігівської обласної ради порушується питання забезпечення пожежної та техногенної безпеки не тільки в закладах освіти, але й у закладах культури та охорони здоров'я Чернігівської області, Кабінету Міністрів України запропоновано надіслати Ваше звернення, депутатський запит народного депутата Приходька Б. В. та звернення депутатів Чернігівської обласної ради до центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну політику у сферах охорони здоров'я та культури.

Відповідь народному депутату України Приходьку Б. В. надано окремим листом.

З повагою

Міністр

Марина ЛАЗЕБНА



МІНСОЦПОЛІТИКИ

ІНФОРМАЦІЙНА ДОВІДКА

Лист

17093/0/2-21/57 від 05.10.2021 р.

Депутатський запит народного депутата України
Приходька Б. В. щодо розробки Державної
цільової програми забезпечення пожежної та
техногенної безпеки у закладах соціальної сфери
(лист Разумкову)

Підписано: **Лазебна Марина Володимирівна**

До документа
Кабінет Міністрів України
Доручення
№ 43038/1/1-21 від 17.09.2021р.



АСУД "ДОК ПРОФ 3"

МІНСОЦПОЛІТИКИ

17093/0/2-21/57 від 05.10.2021

Лазебна Марина Володимирівна

ЕЦП Лазебна Марина Володимирівна

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000001CD22E00D0448200

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



665719

Кореспонденти Лазебна М. В. Міністерство соціальної політики України (всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента № ДСК 17093/0/2-21/57 від 05.10.2021
Реєстр. № та дата реєстрації 309848 від 06.10.2021
Арк./прим. 4/1
Стислий зміст На № 11/10-18 від 10.09.2021. Про розгляд депутатського запиту народного депутата України Приходька Б. В.

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис