



## ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 485-17-76, факс 425-35-58

E-mail: post@dasu.gov.ua, код ЄДРПОУ № 40165856, ISO 9001:2015

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Верховної Ради України

Русланові СТЕФАНЧУКУ

Шановний пане Руслане!

Державна аудиторська служба України розглянула в межах повноважень депутатський запит групи народних депутатів України (Олександра Ткаченка, Івана Шинкаренка та Антоніни Славицької) від 13.07.2021 № 13-07-5, оголошений на засіданні Верховної Ради України 16 липня 2021 року, надісланий листом від 16.07.2021 № 11/10-1159 (вх. від 22.07.2021 № 01-33283), за зверненням А.С.Семенюка та інших щодо можливого порушення законодавства під час використання бюджетних коштів посадовими особами виконавчого комітету Кілійської міської ради Одеської області та на доповнення до листа від 30.07.2021 № 002000-11/9686-2021 повідомляє.

За результатами державного фінансового аудиту бюджету Кілійської територіальної громади Одеської області (Кілійська міська рада) за період з 01.01.2018 по 30.06.2021 складено аудиторський звіт від 30.09.2021 № 20-14/10, який підписано та погоджено посадовими особами без коментарів (зауважень).

Аудиторський звіт від 30.09.2021 № 20-14/10 опублікований на офіційному вебсайті Держаудитслужби в мережі Інтернет за посиланням: [https://dasu.gov.ua/attachments/434b3103-7d69-4fc0-b4b4-53d8f516c8df\\_аудит\\_Кілія.pdf](https://dasu.gov.ua/attachments/434b3103-7d69-4fc0-b4b4-53d8f516c8df_аудит_Кілія.pdf)

Детальна інформація Південного офісу Держаудитслужби щодо проведення державного фінансового аудиту бюджету Кілійської територіальної громади Одеської області (Кілійська міська рада) за період з 01.01.2018 по 30.06.2021 наведена в додатку до листа.

Про це повідомлено згаданих народних депутатів України.



ДОКУМЕНТ СЕД Держаудитслужба АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000001172F0018B18300

Підписувач Пліс Геннадій Володимирович

Дійсний з 04.05.2020 0:00:00 по 04.05.2022 0:00:00

Державна аудиторська служба України



002000-11/14104-2021 від 04.11.2021

Додаток: Інформація щодо проведення державного фінансового аудиту  
бюджету Кілійської територіальної громади Одеської області  
(Кілійська міська рада) за період з 01.01.2018 по 30.06.2021 на 4 арк.

З повагою

Голова

Геннадій ПЛІС



**Інформація щодо результатів державного фінансового аудиту бюджету  
Кілійської територіальної громади Одеської області  
(Кілійська міська рада) за період з 01.01.2018  
по 30.06.2021**

Відповідно до пункту 3.7 Плану проведення заходів державного фінансового контролю Державної аудиторської служби України на III квартал 2021 року (в частині державних фінансових аудитів) проведено державний фінансовий аудит бюджету Кілійської територіальної громади Одеської області (Кілійська міська рада) за період з 01.01.2018 по 30.06.2021, за результатами якого виявлені порушення та недоліки на загальну суму **49 964,32 тис. грн** (аудиторський звіт від 30.09.2021 № 20-14/10).

Також під час проведення аудиту відповідно до пункту 1.2.7.1 Плану проведення заходів державного фінансового контролю Південного офісу Держаудитслужби на III квартал 2021 року Південним офісом Держаудитслужби проведено ревізію фінансово-господарської діяльності Виконавчого комітету Кілійської міської ради (далі – Виконавчий комітет) за період з 01 січня 2018 року по 30 червня 2021 року. За результатами ревізії складено акт від 30.09.2021 № 20-11/40, підписаний посадовими особами без заперечень. Вказаною ревізією виявлені порушення та недоліки на загальну суму **2 528,44 тис. гривень**.

*Щодо перевірки виконаних робіт з капітального ремонту фонтану у парку відпочинку та культурних заходів по вул. Дунайська № 35-39 в с. Ліски Кілійського району Одеської області*

Виконавчим комітетом Кілійської міської ради укладений договір підряду від 12.10.2020 № 112 з ФОП Кочержинський Ф.А. на виконання робіт з капремонту фонтану на суму 131 725,00 грн (без ПДВ). Договірна ціна за вказаним договором визначена твердою.

У ході перевірки виконаних робіт відповідно до підписаної твердої договірної ціни (кошторисної документації) встановлено безпідставне включення до акта ф. № КБ-2в за жовтень-листопад 2020 р. № 1 деяких видів та обсягів робіт, матеріалів за завищеною ціною, що суперечить вимогам пункту 6.3.2.2 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, статті 321 Господарського кодексу України, пункту 24 Загальних умов укладання та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2005 р. № 668, пунктів 2.2, 2.3 та пункту 2.4.1 договору підряду від 12.10.2020 № 112 та призвело до завищення вартості робіт за договором підряду від 12.10.2020 № 112 **на суму 68 293,82 грн (без ПДВ)**.

Крім того, враховуючи завищену вартість виконаних робіт по капітальному ремонту фонтану в с. Ліски, проведено перерахунок наданих послуг комунальним підприємством Кілійської міської ради «Відділ капітального будівництва» з технічного нагляду, завищення вартості наданих послуг з технічного нагляду становить **974,59 гривні**.





Під час ревізії зазначене порушення відшкодоване в повному обсязі.

*Щодо робіт з капітального ремонту тротуарів у парку відпочинку та культурних заходів по вул. Дунайська № 35 – № 39 в с. Ліски Кілійського району Одеської області*

Виконавчим комітетом Кілійської міської ради укладений договір підряду від 12.10.2020 № 111 з ФОП на виконання робіт з капремонту тротуарів на суму 280 444,00 грн (без ПДВ). Договірна ціна за вказаним договором визначена твердою.

В ході перевірки виконання робіт відповідно до підписаної твердої договірної ціни (кошторисної документації) встановлено безпідставне включення до акта ф. № КБ-2в за жовтень 2020 р. № 1 на суму 280 444,00 грн (без ПДВ) деяких видів та обсягів робіт, матеріалів за завищеною ціною, що суперечить вимогам пункту 6.3.2.2 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, статті 321 Господарського кодексу України, пункту 24 Загальних умов укладання та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2005 р. № 668, пунктів 2.2, 2.3 та пункту 2.4.1 договору підряду від 12.10.2020 № 111 та призвело до завищення вартості робіт на суму **57 073,34 грн** (без ПДВ).

Крім того, при проведенні контрольного обміру виконаних робіт по вищезазначеному договору встановлено завищення обсягів робіт, що суперечить вимогам пунктів 4.1, 4.2, 6.4.3 ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, пункту 3.5 договору підряду від 12.10.2020 № 111 та призвело до завищення обсягів виконаних робіт на суму **24 149,82 грн** (без ПДВ).

**Загалом завищення вартості та обсягів робіт за договором від 12.10.2020 № 111 становить 81 223,16 грн (без ПДВ).** Під час ревізії зазначене порушення відшкодоване в повному обсязі.

*Щодо перевірки наданих послуг з встановлення обладнання на дитячому майданчику по вул. Дмитрієвська у м. Кілія на загальну суму 466 746,00 грн, у т. ч. вартість обладнання – 436 746,00 грн*

Виконавчим комітетом Кілійської міської ради укладений договір на придбання обладнання з постачальником обладнання – ТОВ «СІТІПАРКІНГ» на загальну суму 436 746,00 грн (з ПДВ). Відповідно до первинних документів, постачальник передав обладнання Виконавчому комітету в кількості 19 одиниць на суму 436 746,00 грн (з ПДВ).

Крім того, встановлено, що послуги з установаження зазначеного обладнання здійснював ФОП відповідно до умов договору від 01.10.2020 № 101 на підставі акта надання послуг від 02.10.2020 № б/н на суму 30 000,00 грн (без ПДВ).



Перевіркою наданих послуг з встановлення обладнання на дитячому майданчику по вул. Дмитрієвська у м. Кілія на загальну суму 466 746,00 грн порушень не встановлено.

*Щодо нарахування матеріальної допомоги на оздоровлення у розмірі, що перевищує посадовий оклад*

Під час дослідження питання дотримання законодавства при нарахуванні та виплаті працівникам допомог встановлено, що посадовим особам Виконавчого комітету Кілійської міської ради протягом 2018-2020 років та січня-червня 2021 року виплачувалась матеріальна допомога на оздоровлення при наданні щорічної відпустки в розмірі середньомісячної заробітної плати.

Згідно з пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 09 березня 2006 року № 268 «Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів» надано право керівникам органів у межах затвердженого фонду оплати праці надавати працівникам допомогу для оздоровлення при наданні щорічної відпустки у розмірі, що не перевищує середньомісячної заробітної плати працівника.

Разом з тим частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (далі – Закон) визначено, що посадовим особам місцевого самоврядування надається щорічна відпустка тривалістю 30 календарних днів, якщо законами України не передбачено тривалішої відпустки, з виплатою допомоги на оздоровлення у розмірі посадового окладу.

Частиною третьою статті 7 Закону передбачено, що на посадових осіб місцевого самоврядування поширюється дія законодавства України про працю з урахуванням особливостей, передбачених цим Законом.

У випадку суперечності норм підзаконного акта нормам закону слід застосовувати норми закону, оскільки він має вищу юридичну силу.

Однією з ознак, яка відрізняє закон від інших нормативно-правових актів, є прийняття його вищим представницьким органом державної влади. Пунктом 3 частини першої статті 85 Конституції України закріплено, що прийняття законів належить до повноважень Верховної Ради України.

Відповідно до частини третьої статті 106 Конституції України Президент на основі та на виконання Конституції і законів України видає укази і розпорядження, які є обов'язковими до виконання на території України.

Згідно з частиною третьою статті 113 Конституції України Кабінет Міністрів України у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, а також указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України.

Внаслідок недотримання посадовими особами Виконавчого комітету Кілійської міської ради законодавства посадовим особам Виконавчого комітету



виплачувалася матеріальна допомога на оздоровлення у завищеному розмірі на загальну суму **1 391,5 тис. гривень**.

*Щодо використання бюджетних коштів на придбання продукції для озеленення*

Під час державного фінансового аудиту бюджету Кілійської територіальної громади проведено збір інформації в комунальному підприємстві «Світло» (далі – КП «Світло»).

Збором інформації встановлено, що за рахунок бюджетних коштів, що надавалися Кілійською міською радою в рамках Програми соціально-економічного розвитку м. Кілія на відповідні роки на благоустрій населених пунктів, КП «Світло» проводилося озеленення вулиць на території Кілійської територіальної громади.

Загальна сума використаних коштів за 2018-2020 роки та січень-червень 2021 року на придбання продукції для озеленення території Кілійської територіальної громади становить 757 507,80 гривні.

Порушень під час використання зазначених коштів КП «Світло» не встановлено.

*Щодо надання копії акта ревізії фінансово-господарської діяльності Виконавчого комітету Кілійської міської ради*

Південним офісом Держаудитслужби листом від 03.11.2021 № 151520-16/5688-2021 направлено скановану копію акта ревізії фінансово-господарської діяльності Виконавчого комітету Кілійської міської ради за період з 01 січня 2018 року по 30 червня 2021 року громадянці Остапчук Т.І.

За результатами аудиторського дослідження бюджету Кілійської міської територіальної громади Одеської області за період з 01.01.2018 по 30.06.2021 Кілійській міській раді надано 8 пропозицій з метою їх врахування та впровадження.

Для повного усунення порушень законодавства Виконавчому комітету Кілійської міської ради направлено вимогу від 13.10.2021 № 151520-14/5306-2021 та ініційовано застосування фінансових санкцій у вигляді зупинення операцій з бюджетними коштами та зменшення бюджетних асигнувань.

Складено протоколи про адміністративні правопорушення за статтями 164-2, 164-12 та 164-14 Кодексу України про адміністративні правопорушення на 3 посадових осіб Кілійської міської ради.

Матеріали контрольного заходу передано до Управління Служби безпеки України в Одеській області.

Начальник Південного офісу  
Держаудитслужби

Наталія СТОЯНОВА

Апарат Верховної Ради України  
КАРТКА ДОКУМЕНТА



699149

**Кореспонденти** Пліс Г. В. Державна аудиторська служба України  
(всього 1)  
**Вид документа** Відповідь на депутатський запит  
**Вих. № та дата кореспондента № ДСК** 002000-11/14104-2021 від 04.11.2021  
**Рєєстр. № та дата реєстрації** 341879 від 05.11.2021  
**Арк./прим.** 2/1  
**Стислий зміст** На № 11/10-1159. Про розгляд депутатського запиту н.д. України Олександра Ткаченка, Івана Шинкаренка та Антоніни Славицької.

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис