



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Верховна Рада України

Відповідно до листа Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука від 5 листопада 2021 р. № 11/10-330 Міністерство розвитку громад та територій України розглянуло запит народного депутата України І. Абрамовича, оголошеного на засіданні Верховної Ради України 5 листопада 2021 р., щодо звернень Гайсинської районної ради Вінницької області, Звенигородської районної ради Черкаської області, Ужгородської районної ради Закарпатської області, Чернівецької районної ради, Вовчанської та Дергачівської міської ради Харківської області, Горохівської та Ковельської міської ради Волинської області, Олешківської міської ради Херсонської області, Тернівської міської ради Дніпропетровської області стосовно зміцнення фінансової спроможності територіальних громад, та вповіdomляє.

Народному депутатові України І. Абрамовичу та вищевказаним районним і міським радам надано відповіді, копія яких додаються.

Додаток: на 31 арк.

Заступник Міністра

В'ячеслав НЕГОДА

Сергій Шаршов
Тетяна Арсенюк
тел. 590-47-81



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1939805
Підписувач Негода В'ячеслав Андронович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000006C6100008FD30000
Дійсний з 22.01.2021 13:09:14 по 22.01.2023 13:09:14



№1/34/4170-21 від 17.11.2021



**МІНІСТЕРСТВО
РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Народному депутату України
АБРАМОВИЧУ І. О.**

Шановний Ігорю Олександровичу!

Міністерство розвитку громад та територій України в межах компетенції розглянуло лист Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука від 05.11.2021 №11/10-330 щодо Вашого депутатського запиту, оголошеного на засіданні Верховної Ради України 05.11.2021 р., стосовно звернень органів місцевого самоврядування про зміцнення фінансової спроможності територіальних громад та повідомляє, що відповіді заявникам надано.

Копії листів додаються.

Додаток: 30 арк.

З повагою

Заступник Міністра

В'ячеслав НЕГОДА

Шаршов Сергій,
Арсенюк Тетяна,
Святовец Людмила
тел. (044) 590-47-81



СЕД Minregion IT-Enterprise
вн. №1939133
Підписувач Негода В'ячеслав Андронович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000006C6100008FD30000
Дійсний з 22.01.2021 13:09:14 по 22.01.2023 13:09:14



№1/34.2/4163-21 від 16.11.2021



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; тел. (044) 590-47-81; e-mail:

PavliuchenkoNO@minregion.gov.ua

№ _____

на № _____

від _____

Чернівецька районна рада

вул. Грушевського Михайла, 1,
м. Чернівці, 58002

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України в межах компетенції розглянув лист Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука від 5 листопада 2021 р. № 11/10-330 щодо депутатського запиту народного депутата України Абрамовича І.О., оголошеного на засіданні Верховної Ради України 5 листопада 2021 р., стосовно звернення Чернівецької районної ради від 21 вересня 2021 р. № 420/21 та інших органів місцевого самоврядування про зміцнення фінансової спроможності територіальних громад.

Кабінетом Міністрів України визначено території 1469 територіальних громад та затверджено їх адміністративні центри. Тож місцеві вибори відбулися у 1420 територіальних громадах на новій територіальній основі. Територіальні громади базового рівня місцевого самоврядування представлені сільськими, селищними, міськими радами, які мають однакові повноваження та відповідні ресурси на їх виконання.

З метою розмежування доходів і видатків органів місцевого самоврядування Верховною Радою України 17 вересня 2020 р. внесені зміни до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс). Перелік доходів, які зараховуються до різних рівнів місцевих бюджетів, визначені статтями 64, 64-1, 66, 68, 69-1, 71 Кодексу. Основним бюджетоутворюючим податком територіальних громад є податок на доходи фізичних осіб (далі - ПДФО), зарахування якого становить 60 %. За 9 місяців 2021 року до місцевих бюджетів надійшло – 150,5 млрд грн ПДФО, що дорівнює 60,7% всієї суми доходів загального фонду місцевих бюджетів. Також важливим з точки зору обсягів надходжень є єдиний податок та податок на нерухоме майно, що належать до місцевих податків.

На офіційному сайті Верховної Ради України зареєстровані більш як 13 законопроектів, метою яких є внесення змін щодо порядку перерахування і збільшення зарахування ПДФО до місцевих бюджетів (реєстр. № 4029



СЕД Minregion IT-Enterprise

вн. №1938920

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17357-21 від 15.11.2021

від 16 лютого 2021 р., № 4062 від 7 вересня 2020 р., № 4115 від 17 вересня 2020р., № 4238 від 20 жовтня 2020 р., № 4369 від 12 листопада 2020 р., № 5244 від 15 березня 2021 р., № 5244-1 від 30 березня 2021 р., № 5244-2 від 30 березня 2021 р., № 5244-3 від 30 березня 2021 р., № 5281 від 19 березня 2021 р., № 5282 від 19 березня 2021 р., № 5364 від 12 квітня 2021 р., № 5066 від 15 лютого 2021 р., № 5066-1 від 04 березня 2021 р. та інші. Мінрегіоном опрацьовані зазначені законопроекти та офіційно надано позицію Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Наразі робочою групою, що створена при Комітеті Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, опрацьовується спільний законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України в частині зарахування ПДФО, який має усунути недосконалість законодавства з цього питання.

На виконання кроку 320 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276-р, Мінрегіоном було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення у відповідність положень податкового законодавства у зв'язку із реформуванням адміністративно-територіального устрою», яким серед іншого пропонувалося врегулювати питання зарахування ПДФО за місцезнаходженням (розташуванням) юридичних осіб, їх відокремлених підрозділів. Крім того, законопроектом пропонувалося скасувати пільги по платі за землю для гірничодобувних підприємств, відновити індексації нормативно-грошової оцінки землі та інше, що суттєво посилювало фінансову спроможність територіальних громад. Проте не всі зміни були підтримані іншими центральними органами виконавчої влади і законопроект був доопрацьований та перепогоджений із заінтересованими сторонами. Тож 6 жовтня 2021 р. Урядом схвалено законопроект без вищезазначених змін, який 8 жовтня 2021 р. зареєстрований на офіційному веб-порталі Верховної Ради України за № 6151.

Принагідно інформуємо, що на засіданні Конгресу місцевих та регіональних влад 30 вересня 2021 р. під головуванням Президента України В. Зеленського підписано представниками Уряду, НАК «Нафтогаз», ВА ОМС «Асоціація міст України» та Конгресу місцевих і регіональних влад Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр. (далі – Меморандум). Меморандум передбачає, що з IV кварталу 2021 року для територіальних громад, у яких індекс платоспроможності менше або дорівнює 0,9, буде передбачено відповідну субвенцію для врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води. Крім того, у 2022 році держава спрямує до бюджетів територіальних громад надходження від ПДФО у розмірі 4% (не менше 11 млрд грн.).

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України від 27 листопада 2020 р. № 47135/1/1-20 Мінрегіон продовжує відслідковувати перебіг реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в регіонах та аналізує фінансові показники місцевих бюджетів. До проведення реформи децентралізації влади більшість територіальних громад були надмірно подрібненими та не могли надавати



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise

вн. №1938920

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17357-21 від 15.11.2021

відповідні належні послуги своєму населенню. Так, на початку реформи власні доходи місцевих бюджетів у 2014 році складали 80,2 млрд грн. Проектом Держбюджету на 2022 рік заплановано - 587,6 млрд грн., що на 79 млрд грн більше (+15%) у порівнянні з 2021 роком (прогнозний обсяг доходів місцевих бюджетів 415,2 млрд грн.). Тож динаміка збільшення обсягів місцевих бюджетів позитивна.

З метою визначення рівня потенціалу і здатності територіальних громад підтримувати повноцінне високоякісне надання публічних послуг населенню та задовольнити інтереси громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території Мінрегіоном спільно з експертами міжнародних організацій розроблено Методичні рекомендації до оцінки рівня фінансової спроможності територіальних громад (розміщені на сайті «Децентралізація»), які можуть використовуватися органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади для прийняття управлінських рішень, проведення аналізу фінансової спроможності територіальних громад, пошуку шляхів зміцнення їх матеріальної основи, забезпечення збалансованості та стійкості фінансової системи місцевого самоврядування, зокрема у сфері надання публічних послуг.

Методичні рекомендації базуються на основі індикаторів потенціалу територіальної громади, враховуючи отримані з державного бюджету міжбюджетні трансферти, та визначають їхні порогові значення, а також алгоритм розрахунку інтегрального індексу розвитку потенціалу територіальних громад.

Крім того, за сприяння проекту «Підтримка належного врядування в місцевих громадах як складової реформи децентралізації» Координатора проектів ОБСЄ в Україні розроблено інформаційно-аналітичний портал «Спроможність громад 2021», який візуалізує карти кожної громади та містить коротку інформацію

по 15-ти показниках, які розділені на три групи: демографічні, інфраструктурний розвиток, фінансове забезпечення.

Також повідомляємо, що враховуючи завдання реформи місцевого самоврядування і територіальної організації влади, а також фінансової децентралізації, пропозиції Чернівецької районної ради будуть опрацьовані разом з іншими пропозиціями, які надійшли від органів місцевого самоврядування та їх асоціацій в робочому порядку.

Генеральний директор

Сергій ШАРШОВ

Людмила Святовець
тел. 590-47-54



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1938920
Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17357-21 від 15.11.2021



**МІНІСТЕРСТВО
РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ**

**Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної
організації влади та адміністративно-територіального устрою**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; тел. (044) 590-47-81; e-mail:

PavliuchenkoNO@minregion.gov.ua

_____ № _____ на № _____ від _____

Вовчанська міська рада
вул. Соборна, 92, м. Вовчанськ,
Харківська обл., 62504

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України в межах компетенції розглянув лист Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука від 5 листопада 2021 р. № 11/10-330 щодо депутатського запиту народного депутата України Абрамовича І.О., оголошеного на засіданні Верховної Ради України 5 листопада 2021 р., стосовно звернення Вовчанської міської ради Харківської області від 13 вересня 2021 р. № 07-06/4539/2 та інших органів місцевого самоврядування про зміцнення фінансової спроможності територіальних громад.

Кабінетом Міністрів України визначено території 1469 територіальних громад та затверджено їх адміністративні центри. Тож місцеві вибори відбулися у 1420 територіальних громадах на новій територіальній основі. Територіальні громади базового рівня місцевого самоврядування представлені сільськими, селищними, міськими радами, які мають однакові повноваження та відповідні ресурси на їх виконання.

З метою розмежування доходів і видатків органів місцевого самоврядування Верховною Радою України 17 вересня 2020 р. внесені зміни до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс). Перелік доходів, які зараховуються до різних рівнів місцевих бюджетів, визначені статтями 64, 64-1, 66, 68, 69-1, 71 Кодексу. Основним бюджетоутворюючим податком територіальних громад є податок на доходи фізичних осіб (далі - ПДФО), зарахування якого становить 60 %. За 9 місяців 2021 року до місцевих бюджетів надійшло – 150,5 млрд грн ПДФО, що дорівнює 60,7% всієї суми доходів загального фонду місцевих бюджетів. Також важливим з точки зору обсягів надходжень є єдиний податок та податок на нерухоме майно, що належать до місцевих податків.

На офіційному сайті Верховної Ради України зареєстровані більш як 13 законопроектів, метою яких є внесення змін щодо порядку перерахування і збільшення зарахування ПДФО до місцевих бюджетів (реєстр. № 4029



СЕД Minregion IT-Enterprise
вн. №1938922

Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17355-21 від 15.11.2021

від 16 лютого 2021 р., № 4062 від 7 вересня 2020 р., № 4115 від 17 вересня 2020р., № 4238 від 20 жовтня 2020 р., № 4369 від 12 листопада 2020 р., № 5244 від 15 березня 2021 р., № 5244-1 від 30 березня 2021 р., № 5244-2 від 30 березня 2021 р., № 5244-3 від 30 березня 2021 р., № 5281 від 19 березня 2021 р., № 5282 від 19 березня 2021 р., № 5364 від 12 квітня 2021 р., № 5066 від 15 лютого 2021 р., № 5066-1 від 04 березня 2021 р. та інші. Мінрегіоном опрацьовані зазначені законопроекти та офіційно надано позицію Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Наразі робочою групою, що створена при Комітеті Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, опрацьовується спільний законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України в частині зарахування ПДФО, який має усунути недосконалість законодавства з цього питання.

На виконання кроку 320 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276-р, Мінрегіоном було розроблено проєкт Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення у відповідність положень податкового законодавства у зв'язку із реформуванням адміністративно-територіального устрою», яким серед іншого пропонувалося врегулювати питання зарахування ПДФО за місцезнаходженням (розташуванням) юридичних осіб, їх відокремлених підрозділів. Крім того, законопроектом пропонувалося скасувати пільги по платі за землю для гірничодобувних підприємств, відновити індексації нормативно-грошової оцінки землі та інше, що суттєво посилювало фінансову спроможність територіальних громад. Проте не всі зміни були підтримані іншими центральними органами виконавчої влади і законопроект був доопрацьований та перепогоджений із заінтересованими сторонами. Тож 6 жовтня 2021 р. Урядом схвалено законопроект без вищезазначених змін, який 8 жовтня 2021 р. зареєстрований на офіційному веб-порталі Верховної Ради України за № 6151.

Принагідно інформуємо, що на засіданні Конгресу місцевих та регіональних влад 30 вересня 2021 р. під головуванням Президента України В. Зеленського підписано представниками Уряду, НАК «Нафтогаз», ВА ОМС «Асоціація міст України» та Конгресу місцевих і регіональних влад Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр. (далі – Меморандум). Меморандум передбачає, що з IV кварталу 2021 року для територіальних громад, у яких індекс платоспроможності менше або дорівнює 0,9, буде передбачено відповідну субвенцію для врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води. Крім того, у 2022 році держава спрямує до бюджетів територіальних громад надходження від ПДФО у розмірі 4% (не менше 11 млрд грн.).

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України від 27 листопада 2020 р. № 47135/1/1-20 Мінрегіон продовжує відслідковувати перебіг реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в регіонах та аналізує фінансові показники місцевих бюджетів. До проведення реформи децентралізації влади більшість територіальних громад були надмірно подрібненими та не могли надавати



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1938922

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17355-21 від 15.11.2021

відповідні належні послуги своєму населенню. Так, на початку реформи власні доходи місцевих бюджетів у 2014 році складали 80,2 млрд грн. Проектом Держбюджету на 2022 рік заплановано - 587,6 млрд грн., що на 79 млрд грн більше (+15%) у порівнянні з 2021 роком (прогнозний обсяг доходів місцевих бюджетів 415,2 млрд грн.). Тож динаміка збільшення обсягів місцевих бюджетів позитивна.

З метою визначення рівня потенціалу і здатності територіальних громад підтримувати повноцінне високоякісне надання публічних послуг населенню та задовольнити інтереси громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території Мінрегіоном спільно з експертами міжнародних організацій розроблено Методичні рекомендації до оцінки рівня фінансової спроможності територіальних громад (розміщені на сайті «Децентрадізація»), які можуть використовуватися органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади для прийняття управлінських рішень, проведення аналізу фінансової спроможності територіальних громад, пошуку шляхів зміцнення їх матеріальної основи, забезпечення збалансованості та стійкості фінансової системи місцевого самоврядування, зокрема у сфері надання публічних послуг.

Методичні рекомендації базуються на основі індикаторів потенціалу територіальної громади, враховуючи отримані з державного бюджету міжбюджетні трансферти, та визначають їхні порогові значення, а також алгоритм розрахунку інтегрального індексу розвитку потенціалу територіальних громад.

Крім того, за сприяння проекту «Підтримка належного врядування в місцевих громадах як складової реформи децентралізації» Координатора проектів ОБСЄ в Україні розроблено інформаційно-аналітичний портал «Спроможність громад 2021», який візуалізує карти кожної громади та містить коротку інформацію

по 15-ти показниках, які розділені на три групи: демографічні, інфраструктурний розвиток, фінансове забезпечення.

Також повідомляємо, що враховуючи завдання реформи місцевого самоврядування і територіальної організації влади, а також фінансової децентралізації, пропозиції Вовчанської міської ради Харківської області будуть опрацьовані разом з іншими пропозиціями, які надійшли від органів місцевого самоврядування та їх асоціацій в робочому порядку.

Генеральний директор

Сергій ШАРШОВ

Людмила Святовець
тел. 590-47-54



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1938922
Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17355-21 від 15.11.2021



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; тел. (044) 590-47-81; e-mail:
PavliuchenkoNO@minregion.gov.ua

№ _____ на № _____ від _____

Горохівська міська рада
вул. Шевченка, 17,
м. Горохів, Луцький р-н.,
Волинська обл., обл., 45701

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України в межах компетенції розглянув лист Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука від 5 листопада 2021 р. № 11/10-330 щодо депутатського запиту народного депутата України Абрамовича І.О., оголошеного на засіданні Верховної Ради України 5 листопада 2021 р., стосовно звернення Горохівської міської ради Волинської області від 10 вересня 2021 р. № 12-530/2021 та інших органів місцевого самоврядування про зміцнення фінансової спроможності територіальних громад.

Кабінетом Міністрів України визначено території 1469 територіальних громад та затверджено їх адміністративні центри. Тож місцеві вибори відбулися у 1420 територіальних громадах на новій територіальній основі. Територіальні громади базового рівня місцевого самоврядування представлені сільськими, селищними, міськими радами, які мають однакові повноваження та відповідні ресурси на їх виконання.

З метою розмежування доходів і видатків органів місцевого самоврядування Верховною Радою України 17 вересня 2020 р. внесені зміни до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс). Перелік доходів, які зараховуються до різних рівнів місцевих бюджетів, визначені статтями 64, 64-1, 66, 68, 69-1, 71 Кодексу. Основним бюджетоутворюючим податком територіальних громад є податок на доходи фізичних осіб (далі - ПДФО), зарахування якого становить 60 %. За 9 місяців 2021 року до місцевих бюджетів надійшло – 150,5 млрд грн ПДФО, що дорівнює 60,7% всієї суми доходів загального фонду місцевих бюджетів. Також важливим з точки зору обсягів надходжень є єдиний податок та податок на нерухоме майно, що належать до місцевих податків.

На офіційному сайті Верховної Ради України зареєстровані більш як 13 законопроектів, метою яких є внесення змін щодо порядку перерахування і



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1938926

Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17354-21 від 15.11.2021

збільшення зарахування ПДФО до місцевих бюджетів (реєстр. № 4029 від 16 лютого 2021 р., № 4062 від 7 вересня 2020 р., № 4115 від 17 вересня 2020р., № 4238 від 20 жовтня 2020 р., № 4369 від 12 листопада 2020 р., № 5244 від 15 березня 2021 р., № 5244-1 від 30 березня 2021 р., № 5244-2 від 30 березня 2021 р., № 5244-3 від 30 березня 2021 р., № 5281 від 19 березня 2021 р., № 5282 від 19 березня 2021 р., № 5364 від 12 квітня 2021 р., № 5066 від 15 лютого 2021 р., № 5066-1 від 4 березня 2021 р. та інші. Мінрегіоном опрацьовані зазначені законопроекти та офіційно надано позицію Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Наразі робочою групою, що створена при Комітеті Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, опрацьовується спільний законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України в частині зарахування ПДФО, який має усунути недосконалість законодавства з цього питання.

На виконання кроку 320 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276-р, Мінрегіоном було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення у відповідність положень податкового законодавства у зв'язку із реформуванням адміністративно-територіального устрою», яким серед іншого пропонувалося врегулювати питання зарахування ПДФО за місцезнаходженням (розташуванням) юридичних осіб, їх відокремлених підрозділів. Крім того, законопроектом пропонувалося скасувати пільги по платі за землю для гірничодобувних підприємств, відновити індексації нормативно-грошової оцінки землі та інше, що суттєво посилювало фінансову спроможність територіальних громад. Проте не всі зміни були підтримані іншими центральними органами виконавчої влади і законопроект був доопрацьований та перепогоджений із заінтересованими сторонами. Тож 6 жовтня 2021 р. Урядом схвалено законопроект без вищезазначених змін, який 8 жовтня 2021 р. зареєстрований на офіційному веб-порталі Верховної Ради України за № 6151.

Принагідно інформуємо, що на засіданні Конгресу місцевих та регіональних влад 30 вересня 2021 р. під головуванням Президента України В. Зеленського підписано представниками Уряду, НАК «Нафтогаз», ВА ОМС «Асоціація міст України» та Конгресу місцевих і регіональних влад Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр. (далі – Меморандум). Меморандум передбачає, що з IV кварталу 2021 року для територіальних громад, у яких індекс платоспроможності менше або дорівнює 0,9, буде передбачено відповідну субвенцію для врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води. Крім того, у 2022 році держава спрямує до бюджетів територіальних громад надходження від ПДФО у розмірі 4% (не менше 11 млрд грн.).

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України від 27 листопада 2020 р. № 47135/1/1-20 Мінрегіон продовжує відслідковувати перебіг реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в регіонах та аналізує фінансові показники місцевих бюджетів. До проведення реформи децентралізації влади більшість



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1938926

Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17354-21 від 15.11.2021

територіальних громад були надмірно подрібненими та не могли надавати відповідні належні послуги своєму населенню. Так, на початку реформи власні доходи місцевих бюджетів у 2014 році склали 80,2 млрд грн. Проектом Держбюджету на 2022 рік заплановано - 587,6 млрд грн., що на 79 млрд грн більше (+15%) у порівнянні з 2021 роком (прогнозований обсяг доходів місцевих бюджетів 415,2 млрд грн.). Тож динаміка збільшення обсягів місцевих бюджетів позитивна.

З метою визначення рівня потенціалу і здатності територіальних громад підтримувати повноцінне високоякісне надання публічних послуг населенню та задовольнити інтереси громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території Мінрегіоном спільно з експертами міжнародних організацій розроблено Методичні рекомендації до оцінки рівня фінансової спроможності територіальних громад (розміщені на сайті «Децентралізація»), які можуть використовуватися органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади для прийняття управлінських рішень, проведення аналізу фінансової спроможності територіальних громад, пошуку шляхів зміцнення їх матеріальної основи, забезпечення збалансованості та стійкості фінансової системи місцевого самоврядування, зокрема у сфері надання публічних послуг.

Методичні рекомендації базуються на основі індикаторів потенціалу територіальної громади, враховуючи отримані з державного бюджету міжбюджетні трансферти, та визначають їхні порогові значення, а також алгоритм розрахунку інтегрального індексу розвитку потенціалу територіальних громад.

Крім того, за сприяння проєкту «Підтримка належного врядування в місцевих громадах як складової реформи децентралізації» Координатора проєктів ОБСЄ в Україні розроблено інформаційно-аналітичний портал «Спроможність громад 2021», який візуалізує карти кожної громади та містить коротку інформацію по 15-ти показниках, які розділені на три групи: демографічні, інфраструктурний розвиток, фінансове забезпечення.

Також повідомляємо, що враховуючи завдання реформи місцевого самоврядування і територіальної організації влади, а також фінансової децентралізації, пропозиції Горохівської міської ради Волинської області будуть опрацьовані разом з іншими пропозиціями, які надійшли від органів місцевого самоврядування та їх асоціацій в робочому порядку.

Генеральний директор

Сергій ШАРШОВ

Людмила Святонець
тел. 590-47-54



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1938926
Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17354-21 від 15.11.2021



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; тел. (044) 590-47-81; e-mail:

PavliuchenkoNO@minregion.gov.ua

№ _____ на № _____ від _____

Дергачівська міська рада
пл. Перемоги, 5, м. Дергачі,
Харківська обл., 62300

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України в межах компетенції розглянув лист Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука від 5 листопада 2021 р. № 11/10-330 щодо депутатського запиту народного депутата України Абрамовича І.О., оголошеного на засіданні Верховної Ради України 5 листопада 2021 р., стосовно звернення Дергачівської міської ради Харківської області від 27 вересня 2021 р. № 3270/02-19 та інших органів місцевого самоврядування про зміцнення фінансової спроможності територіальних громад.

Кабінетом Міністрів України визначено території 1469 територіальних громад та затверджено їх адміністративні центри. Тож місцеві вибори відбулися у 1420 територіальних громадах на новій територіальній основі. Територіальні громади базового рівня місцевого самоврядування представлені сільськими, селищними, міськими радами, які мають однакові повноваження та відповідні ресурси на їх виконання.

З метою розмежування доходів і видатків органів місцевого самоврядування Верховною Радою України 17 вересня 2020 р. внесені зміни до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс). Перелік доходів, які зараховуються до різних рівнів місцевих бюджетів, визначені статтями 64, 64-1, 66, 68, 69-1, 71 Кодексу. Основним бюджетоутворюючим податком територіальних громад є податок на доходи фізичних осіб (далі - ПДФО), зарахування якого становить 60 %. За 9 місяців 2021 року до місцевих бюджетів надійшло – 150,5 млрд грн ПДФО, що дорівнює 60,7% всієї суми доходів загального фонду місцевих бюджетів. Також важливим з точки зору обсягів надходжень є єдиний податок та податок на нерухоме майно, що належать до місцевих податків.

На офіційному сайті Верховної Ради України зареєстровані більш як 13 законопроектів, метою яких є внесення змін щодо порядку перерахування і збільшення зарахування ПДФО до місцевих бюджетів (реєстр. № 4029 від 16



СЕД Minregion IT-Enterprise

вн. №1938928

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17356-21 від 15.11.2021

лютого 2021 р., № 4062 від 7 вересня 2020 р., № 4115 від 17 вересня 2020р., № 4238 від 20 жовтня 2020 р., № 4369 від 12 листопада 2020 р., № 5244 від 15 березня 2021 р., № 5244-1 від 30 березня 2021 р., № 5244-2 від 30 березня 2021 р., № 5244-3 від 30 березня 2021 р., № 5281 від 19 березня 2021 р., № 5282 від 19 березня 2021 р., № 5364 від 12 квітня 2021 р., № 5066 від 15 лютого 2021 р., № 5066-1 від 04 березня 2021 р. та інші. Мінрегіоном опрацьовані зазначені законопроекти та офіційно надано позицію Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Наразі робочою групою, що створена при Комітеті Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, опрацьовується спільний законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України в частині зарахування ПДФО, який має усунути недосконалість законодавства з цього питання.

На виконання кроку 320 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276-р, Мінрегіоном було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення у відповідність положень податкового законодавства у зв'язку із реформуванням адміністративно-територіального устрою», яким серед іншого пропонувалося врегулювати питання зарахування ПДФО за місцезнаходженням (розташуванням) юридичних осіб, їх відокремлених підрозділів. Крім того, законопроектом пропонувалося скасувати пільги по платі за землю для гірничодобувних підприємств, відновити індексації нормативно-грошової оцінки землі та інше, що суттєво посилювало фінансову спроможність територіальних громад. Проте не всі зміни були підтримані іншими центральними органами виконавчої влади і законопроект був доопрацьований та перепогоджений із заінтересованими сторонами. Тож 6 жовтня 2021 р. Урядом схвалено законопроект без вищезазначених змін, який 8 жовтня 2021 р. зареєстрований на офіційному веб-порталі Верховної Ради України за № 6151.

Принагідно інформуємо, що на засіданні Конгресу місцевих та регіональних влад 30 вересня 2021 р. під головуванням Президента України В. Зеленського підписано представниками Уряду, НАК «Нафтогаз», ВА ОМС «Асоціація міст України» та Конгресу місцевих і регіональних влад Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр. (далі – Меморандум). Меморандум передбачає, що з IV кварталу 2021 року для територіальних громад, у яких індекс платоспроможності менше або дорівнює 0,9, буде передбачено відповідну субвенцію для врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води. Крім того, у 2022 році держава спрямує до бюджетів територіальних громад надходження від ПДФО у розмірі 4% (не менше 11 млрд грн.).

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України від 27 листопада 2020 р. № 47135/1/1-20 Мінрегіон продовжує відслідковувати перебіг реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в регіонах та аналізує фінансові показники місцевих бюджетів. До проведення реформи децентралізації влади більшість територіальних громад були надмірно подрібненими та не могли надавати



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1938928

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17356-21 від 15.11.2021

відповідні належні послуги своєму населенню. Так, на початку реформи власні доходи місцевих бюджетів у 2014 році склали 80,2 млрд грн. Проектом Держбюджету на 2022 рік заплановано - 587,6 млрд грн., що на 79 млрд грн більше (+15%) у порівнянні з 2021 роком (прогнозований обсяг доходів місцевих бюджетів 415,2 млрд грн.). Тож динаміка збільшення обсягів місцевих бюджетів позитивна.

З метою визначення рівня потенціалу і здатності територіальних громад підтримувати повноцінне високоякісне надання публічних послуг населенню та задовольнити інтереси громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території Мінрегіоном спільно з експертами міжнародних організацій розроблено Методичні рекомендації до оцінки рівня фінансової спроможності територіальних громад (розміщені на сайті «Децентралізація»), які можуть використовуватися органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади для прийняття управлінських рішень, проведення аналізу фінансової спроможності територіальних громад, пошуку шляхів зміцнення їх матеріальної основи, забезпечення збалансованості та стійкості фінансової системи місцевого самоврядування, зокрема у сфері надання публічних послуг.

Методичні рекомендації базуються на основі індикаторів потенціалу територіальної громади, враховуючи отримані з державного бюджету міжбюджетні трансферти, та визначають їхні порогові значення, а також алгоритм розрахунку інтегрального індексу розвитку потенціалу територіальних громад.

Крім того, за сприяння проєкту «Підтримка належного врядування в місцевих громадах як складової реформи децентралізації» Координатора проєктів ОБСЄ в Україні розроблено інформаційно-аналітичний портал «Спроможність громад 2021», який візуалізує карти кожної громади та містить коротку інформацію по 15-ти показниках, які розділені на три групи: демографічні, інфраструктурний розвиток, фінансове забезпечення.

Також повідомляємо, що враховуючи завдання реформи місцевого самоврядування і територіальної організації влади, а також фінансової децентралізації, пропозиції Дергачівської міської ради Харківської області будуть опрацьовані разом з іншими пропозиціями, які надійшли від органів місцевого самоврядування та їх асоціацій в робочому порядку.

Генеральний директор

Сергій ШАРШОВ

Людмила Святонець
тел. 590-47-54



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1938928
Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17356-21 від 15.11.2021



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; тел. (044) 590-47-81; e-mail:

PavliuchenkoNO@minregion.gov.ua

№ _____

на № _____

від _____

**Гайсинська районна рада
Вінницької області**

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України в межах компетенції розглянув лист Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука від 05.11.2021 № 11/10-330 щодо депутатського запиту народного депутата України Абрамовича І.О., оголошеного на засіданні Верховної Ради України 05.11.2021 р., стосовно звернення Гайсинської районної ради Вінницької області від 01.10.2021 № 02-08-310 та інших органів місцевого самоврядування про зміцнення фінансової спроможності територіальних громад.

Кабінетом Міністрів України визначено території 1469 територіальних громад та затверджено їх адміністративні центри. Тож місцеві вибори відбулися у 1420 територіальних громадах на новій територіальній основі. Територіальні громади базового рівня місцевого самоврядування представлені сільськими, селищними, міськими радами, які мають однакові повноваження та відповідні ресурси на їх виконання.

З метою розмежування доходів і видатків органів місцевого самоврядування Верховною Радою України 17.09.2020 внесені зміни до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс). Перелік доходів, які зараховуються до різних рівнів місцевих бюджетів, визначені статтями 64, 64-1, 66, 68, 69-1, 71 Кодексу. Основним бюджетоутворюючим податком територіальних громад є податок на доходи фізичних осіб (далі - ПДФО), зарахування якого становить 60 %. За 9 місяців 2021 року до місцевих бюджетів надійшло – 150,5 млрд грн ПДФО, що дорівнює 60,7% всієї суми доходів загального фонду місцевих бюджетів. Також важливим з точки зору обсягів надходжень є єдиний податок та податок на нерухоме майно, що належать до місцевих податків.

На офіційному сайті Верховної Ради України зареєстровані більш як 13 законопроектів, метою яких є внесення змін щодо порядку перерахування і збільшення зарахування ПДФО до місцевих бюджетів (реєстр. № 4029 від 16.02.2021, № 4062 від 07.09.2020, № 4115 від 17.09.2020, № 4238 від 20.10.2020, № 4369 від 12.11.2020); № 5244 від 15.03.2021, № 5244-1 від 30.03.2021, № 5244-2



СЕД Minregion IT-Enterprise
вн. №1938819

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№8/34.2/6815-21 від 15.11.2021

від 30.03.2021, № 5244-3 від 30.03.2021, № 5281 від 19.03.2021, № 5282 від 19.03.2021, № 5364 від 12.04.2021, № 5066 від 15.02.2021, № 5066-1 від 04.03.2021 та інші. Мінрегіоном опрацьовані зазначені законопроекти та офіційно надано позицію Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Наразі робочою групою, що створена при Комітеті Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, опрацьовується спільний законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України в частині зарахування ПДФО, який має усунути недосконалість законодавства з цього питання.

На виконання кроку 320 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276-р, Мінрегіоном було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення у відповідність положень податкового законодавства у зв'язку із реформуванням адміністративно-територіального устрою», яким серед іншого пропонувалося врегулювати питання зарахування ПДФО за місцезнаходженням (розташуванням) юридичних осіб, їх відокремлених підрозділів. Крім того, законопроектом пропонувалося скасувати пільги по платі за землю для гірничодобувних підприємств, відновити індексації нормативно-грошової оцінки землі та інше, що суттєво посилювало фінансову спроможність територіальних громад. Проте не всі зміни були підтримані іншими центральними органами виконавчої влади і законопроект був доопрацьований та перепогоджений із заінтересованими сторонами. Тож 06.10.2021 Урядом схвалено законопроект без вищезазначених змін, який 08.10.2021 зареєстрований на офіційному веб-порталі Верховної Ради України реєстр. № 6151.

Принагідно інформуємо, що на засіданні Конгресу місцевих та регіональних влад 30.09.2021 р. під головуванням Президента України В. Зеленського підписано представниками Уряду, НАК «Нафтогаз», ВА ОМС «Асоціація міст України» та Конгресу місцевих і регіональних влад *Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр.* (далі – Меморандум). Меморандум передбачає, що з IV кварталу 2021 року для територіальних громад, у яких індекс платоспроможності менше або дорівнює 0,9, буде передбачено відповідну субвенцію для врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води. Крім того, у 2022 році держава спрямує до бюджетів територіальних громад надходження від ПДФО у розмірі 4% (не менше 11 млрд грн.).

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України від 27.11.2020 № 47135/1/1-20 Мінрегіон продовжує відслідковувати перебіг реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в регіонах та аналізує фінансові показники місцевих бюджетів. До проведення реформи децентралізації влади більшість територіальних громад були надмірно подрібненими та не могли надавати відповідні належні послуги своєму населенню. На початку реформи власні доходи місцевих бюджетів у 2014 році складали 80,2 млрд грн. Проектом Держбюджету на 2022 рік заплановано - 587,6 млрд грн., що на 79 млрд грн більше (+15%) у



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise

вн. №1938819

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№8/34.2/6815-21 від 15.11.2021

порівнянні з 2021 роком (прогнозований обсяг доходів місцевих бюджетів 415,2 млрд грн.). Тож динаміка збільшення обсягів місцевих бюджетів позитивна.

З метою визначення рівня потенціалу і здатності територіальних громад підтримувати повноцінне високоякісне надання публічних послуг населенню та задовольнити інтереси громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території Мінрегіоном спільно з експертами міжнародних організацій розроблено *Методичні рекомендації до оцінки рівня фінансової спроможності територіальних громад* (розміщені на сайті «Децентралізація»), які можуть використовуватися органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади для прийняття управлінських рішень, проведення аналізу фінансової спроможності територіальних громад, пошуку шляхів зміцнення їх матеріальної основи, забезпечення збалансованості та стійкості фінансової системи місцевого самоврядування, зокрема у сфері надання публічних послуг.

Методичні рекомендації базуються на основі індикаторів потенціалу територіальної громади, враховуючи отримані з державного бюджету міжбюджетні трансфери, та визначають їхні порогові значення, а також алгоритм розрахунку інтегрального індексу розвитку потенціалу територіальних громад.

Крім того, за сприяння проєкту «Підтримка належного врядування в місцевих громадах як складової реформи децентралізації» Координатора проєктів ОБСЄ в Україні розроблено інформаційно-аналітичний портал «Спроможність громад 2021», який візуалізує карти кожної громади та містить коротку інформацію по 15-ти показниках, які розділені на три групи: демографічні, інфраструктурний розвиток, фінансове забезпечення.

Також повідомляємо, що враховуючи завдання реформи місцевого самоврядування і територіальної організації влади, а також фінансової децентралізації, пропозиції Гайсинської районної ради Вінницької області будуть опрацьовані разом з іншими пропозиціями, які надійшли від органів місцевого самоврядування та їх асоціацій в робочому порядку.

Генеральний директор

Сергій ШАРШОВ

Арсенюк Т.А.
тел. 590-47-81



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1938819

Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№8/34.2/6815-21 від 15.11.2021



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; тел. (044) 590-47-81; e-mail:

PavliuchenkoNO@minregion.gov.ua

№ _____ на № _____ від _____

Звенигородська районна рада Черкаської області

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України в межах компетенції розглянув лист Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука від 05.11.2021 № 11/10-330 щодо депутатського запиту народного депутата України Абрамовича І.О., оголошеного на засіданні Верховної Ради України 05.11.2021 р., стосовно звернення Звенигородської районної ради Черкаської області від 30.09.2021 № 112/01-05 та інших органів місцевого самоврядування про зміцнення фінансової спроможності територіальних громад.

Кабінетом Міністрів України визначено території 1469 територіальних громад та затверджено їх адміністративні центри. Тож місцеві вибори відбулися у 1420 територіальних громадах на новій територіальній основі. Територіальні громади базового рівня місцевого самоврядування представлені сільськими, селищними, міськими радами, які мають однакові повноваження та відповідні ресурси на їх виконання.

З метою розмежування доходів і видатків органів місцевого самоврядування Верховною Радою України 17.09.2020 внесені зміни до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс). Перелік доходів, які зараховуються до різних рівнів місцевих бюджетів, визначені статтями 64, 64-1, 66, 68, 69-1, 71 Кодексу. Основним бюджетоутворюючим податком територіальних громад є податок на доходи фізичних осіб (далі - ПДФО), зарахування якого становить 60 %. За 9 місяців 2021 року до місцевих бюджетів надійшло – 150,5 млрд грн ПДФО, що дорівнює 60,7% всієї суми доходів загального фонду місцевих бюджетів. Також важливим з точки зору обсягів надходжень є єдиний податок та податок на нерухоме майно, що належать до місцевих податків.

На офіційному сайті Верховної Ради України зареєстровані більш як 13 законопроектів, метою яких є внесення змін щодо порядку перерахування і збільшення зарахування ПДФО до місцевих бюджетів (реєстр. № 4029 від 16.02.2021, № 4062 від 07.09.2020, № 4115 від 17.09.2020, № 4238 від 20.10.2020, № 4369 від 12.11.2020); № 5244 від 15.03.2021, № 5244-1 від 30.03.2021, № 5244-2



СЕД Minregion IT-Enterprise

вн. №1938862

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№8/34.2/6818-21 від 15.11.2021

від 30.03.2021, № 5244-3 від 30.03.2021, № 5281 від 19.03.2021, № 5282 від 19.03.2021, № 5364 від 12.04.2021, № 5066 від 15.02.2021, № 5066-1 від 04.03.2021 та інші. Мінрегіоном опрацьовані зазначені законопроекти та офіційно надано позицію Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Наразі робочою групою, що створена при Комітеті Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, опрацьовується спільний законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України в частині зарахування ПДФО, який має усунути недосконалість законодавства з цього питання.

На виконання кроку 320 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276-р, Мінрегіоном було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення у відповідність положень податкового законодавства у зв'язку із реформуванням адміністративно-територіального устрою», яким серед іншого пропонувалося врегулювати питання зарахування ПДФО за місцезнаходженням (розташуванням) юридичних осіб, їх відокремлених підрозділів. Крім того, законопроектом пропонувалося скасувати пільги по платі за землю для гірничодобувних підприємств, відновити індексації нормативно-грошової оцінки землі та інше, що суттєво посилювало фінансову спроможність територіальних громад. Проте не всі зміни були підтримані іншими центральними органами виконавчої влади і законопроект був доопрацьований та перепогоджений із заінтересованими сторонами. Тож 06.10.2021 Урядом схвалено законопроект без вищезазначених змін, який 08.10.2021 зареєстрований на офіційному веб-порталі Верховної Ради України реєстр. № 6151.

Принагідно інформуємо, що на засіданні Конгресу місцевих та регіональних влад 30.09.2021 р. під головуванням Президента України В. Зеленського підписано представниками Уряду, НАК «Нафтогаз», ВА ОМС «Асоціація міст України» та Конгресу місцевих і регіональних влад *Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр.* (далі – Меморандум). Меморандум передбачає, що з IV кварталу 2021 року для територіальних громад, у яких індекс платоспроможності менше або дорівнює 0,9, буде передбачено відповідну субвенцію для врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води. Крім того, у 2022 році держава спрямує до бюджетів територіальних громад надходження від ПДФО у розмірі 4% (не менше 11 млрд грн.).

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України від 27.11.2020 № 47135/1/1-20 Мінрегіон продовжує відслідковувати перебіг реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в регіонах та аналізує фінансові показники місцевих бюджетів. До проведення реформи децентралізації влади більшість територіальних громад були надмірно подрібненими та не могли надавати відповідні належні послуги своєму населенню. На початку реформи власні доходи місцевих бюджетів у 2014 році складали 80,2 млрд грн. Проектом Держбюджету на 2022 рік заплановано - 587,6 млрд грн., що на 79 млрд грн більше (+15%) у



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1938862

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№8/34.2/6818-21 від 15.11.2021

порівнянні з 2021 роком (прогнозований обсяг доходів місцевих бюджетів 415,2 млрд грн.). Тож динаміка збільшення обсягів місцевих бюджетів позитивна.

З метою визначення рівня потенціалу і здатності територіальних громад підтримувати повноцінне високоякісне надання публічних послуг населенню та задовольнити інтереси громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території Мінрегіоном спільно з експертами міжнародних організацій розроблено *Методичні рекомендації до оцінки рівня фінансової спроможності територіальних громад* (розміщені на сайті «Децентралізація»), які можуть використовуватися органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади для прийняття управлінських рішень, проведення аналізу фінансової спроможності територіальних громад, пошуку шляхів зміцнення їх матеріальної основи, забезпечення збалансованості та стійкості фінансової системи місцевого самоврядування, зокрема у сфері надання публічних послуг.

Методичні рекомендації базуються на основі індикаторів потенціалу територіальної громади, враховуючи отримані з державного бюджету міжбюджетні трансферти, та визначають їхні порогові значення, а також алгоритм розрахунку інтегрального індексу розвитку потенціалу територіальних громад.

Крім того, за сприяння проєкту «Підтримка належного врядування в місцевих громадах як складової реформи децентралізації» Координатора проєктів ОБСЄ в Україні розроблено інформаційно-аналітичний портал «Спроможність громад 2021», який візуалізує карти кожної громади та містить коротку інформацію по 15-ти показниках, які розділені на три групи: демографічні, інфраструктурний розвиток, фінансове забезпечення.

Також повідомляємо, що враховуючи завдання реформи місцевого самоврядування і територіальної організації влади, а також фінансової децентралізації, пропозиції Звенигородської районної ради Черкаської області будуть опрацьовані разом з іншими пропозиціями, які надійшли від органів місцевого самоврядування та їх асоціацій в робочому порядку.

Генеральний директор

Сергій ШАРШОВ

Арсенюк Т.А.
тел. 590-47-81



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1938862

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№8/34.2/6818-21 від 15.11.2021



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; тел. (044) 590-47-81; e-mail:

PavliuchenkoNO@minregion.gov.ua

№ _____

на № _____

від _____

**Ужгородська районна рада
Закарпатської області**

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України в межах компетенції розглянув лист Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука від 05.11.2021 № 11/10-330 щодо депутатського запиту народного депутата України Абрамовича І.О., оголошеного на засіданні Верховної Ради України 05.11.2021 р., стосовно звернення Ужгородської районної ради Закарпатської області від 23.09.2021 № 259/02-18 та інших органів місцевого самоврядування про зміцнення фінансової спроможності територіальних громад.

Кабінетом Міністрів України визначено території 1469 територіальних громад та затверджено їх адміністративні центри. Тож місцеві вибори відбулися у 1420 територіальних громадах на новій територіальній основі. Територіальні громади базового рівня місцевого самоврядування представлені сільськими, селищними, міськими радами, які мають однакові повноваження та відповідні ресурси на їх виконання.

З метою розмежування доходів і видатків органів місцевого самоврядування Верховною Радою України 17.09.2020 внесені зміни до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс). Перелік доходів, які зараховуються до різних рівнів місцевих бюджетів, визначені статтями 64, 64-1, 66, 68, 69-1, 71 Кодексу. Основним бюджетоутворюючим податком територіальних громад є податок на доходи фізичних осіб (далі - ПДФО), зарахування якого становить 60 %. За 9 місяців 2021 року до місцевих бюджетів надійшло – 150,5 млрд грн ПДФО, що дорівнює 60,7% від усієї суми доходів загального фонду місцевих бюджетів. Також важливим з точки зору обсягів надходжень є єдиний податок та податок на нерухоме майно, що належать до місцевих податків.

На офіційному сайті Верховної Ради України зареєстровані більш як 13 законопроектів, метою яких є внесення змін щодо порядку перерахування і збільшення зарахування ПДФО до місцевих бюджетів (реєстр. № 4029 від 16.02.2021, № 4062 від 07.09.2020, № 4115 від 17.09.2020, № 4238 від 20.10.2020,



СЕД Minregion IT-Enterprise

вн. №1938871

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№8/34.2/6817-21 від 15.11.2021

№ 4369 від 12.11.2020); № 5244 від 15.03.2021, № 5244-1 від 30.03.2021, № 5244-2 від 30.03.2021, № 5244-3 від 30.03.2021, № 5281 від 19.03.2021, № 5282 від 19.03.2021, № 5364 від 12.04.2021, № 5066 від 15.02.2021, № 5066-1 від 04.03.2021 та інші. Мінрегіоном опрацьовані зазначені законопроекти та офіційно надано позицію Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Наразі робочою групою, що створена при Комітеті Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, опрацьовується спільний законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України в частині зарахування ПДФО, який має усунути недосконалість законодавства з цього питання.

На виконання кроку 320 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276-р, Мінрегіоном було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення у відповідність положень податкового законодавства у зв'язку із реформуванням адміністративно-територіального устрою», яким серед іншого пропонувалося врегулювати питання зарахування ПДФО за місцезнаходженням (розташуванням) юридичних осіб, їх відокремлених підрозділів. Крім того, законопроектом пропонувалося скасувати пільги по платі за землю для гірничодобувних підприємств, відновити індексації нормативно-грошової оцінки землі та інше, що суттєво посилювало фінансову спроможність територіальних громад. Проте не всі зміни були підтримані іншими центральними органами виконавчої влади і законопроект був доопрацьований та перепогоджений із заінтересованими сторонами. Тож 06.10.2021 Урядом схвалено законопроект без вищезазначених змін, який 08.10.2021 зареєстрований на офіційному веб-порталі Верховної Ради України реєстр. № 6151.

Принагідно інформуємо, що на засіданні Конгресу місцевих та регіональних влад 30.09.2021 р. під головуванням Президента України В. Зеленського підписано представниками Уряду, НАК «Нафтогаз», ВА ОМС «Асоціація міст України» та Конгресу місцевих і регіональних влад *Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр.* (далі – Меморандум). Меморандум передбачає, що з IV кварталу 2021 року для територіальних громад, у яких індекс платоспроможності менше або дорівнює 0,9, буде передбачено відповідну субвенцію для врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води. Крім того, у 2022 році держава спрямує до бюджетів територіальних громад надходження від ПДФО у розмірі 4% (не менше 11 млрд грн.).

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України від 27.11.2020 № 47135/1/1-20 Мінрегіон продовжує відслідковувати перебіг реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в регіонах та аналізує фінансові показники місцевих бюджетів. До проведення реформи децентралізації влади більшість територіальних громад були надмірно подрібненими та не могли надавати відповідні належні послуги своєму населенню. На початку реформи власні доходи місцевих бюджетів у 2014 році складали 80,2 млрд грн. Проектом



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1938871

Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№8/34.2/6817-21 від 15.11.2021

Держбюджету на 2022 рік заплановано - 587,6 млрд грн., що на 79 млрд грн більше (+15%) у порівнянні з 2021 роком (прогнозний обсяг доходів місцевих бюджетів 415,2 млрд грн.). Тож динаміка збільшення обсягів місцевих бюджетів позитивна.

З метою визначення рівня потенціалу і здатності територіальних громад підтримувати повноцінне високоякісне надання публічних послуг населенню та задовольнити інтереси громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території Мінрегіоном спільно з експертами міжнародних організацій розроблено *Методичні рекомендації до оцінки рівня фінансової спроможності територіальних громад* (розміщені на сайті «Децентралізація»), які можуть використовуватися органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади для прийняття управлінських рішень, проведення аналізу фінансової спроможності територіальних громад, пошуку шляхів зміцнення їх матеріальної основи, забезпечення збалансованості та стійкості фінансової системи місцевого самоврядування, зокрема у сфері надання публічних послуг.

Методичні рекомендації базуються на основі індикаторів потенціалу територіальної громади, враховуючи отримані з державного бюджету міжбюджетні трансферти, та визначають їхні порогові значення, а також алгоритм розрахунку інтегрального індексу розвитку потенціалу територіальних громад.

Крім того, за сприяння проекту «Підтримка належного врядування в місцевих громадах як складової реформи децентралізації» Координатора проектів ОБСЄ в Україні розроблено інформаційно-аналітичний портал «Спроможність громад 2021», який візуалізує карти кожної громади та містить коротку інформацію по 15-ти показниках, які розділені на три групи: демографічні, інфраструктурний розвиток, фінансове забезпечення.

Також повідомляємо, що враховуючи завдання реформи місцевого самоврядування і територіальної організації влади, а також фінансової децентралізації, пропозиції Ужгородської районної ради Закарпатської області будуть опрацьовані разом з іншими пропозиціями, які надійшли від органів місцевого самоврядування та їх асоціацій в робочому порядку.

Генеральний директор

Сергій ШАРШОВ

Арсенюк Т.А.
тел. 590-47-81



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1938871
Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№8/34.2/6817-21 від 15.11.2021



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; тел. (044) 590-47-81; e-mail:

PavliuchenkoNO@minregion.gov.ua

№ _____ на № _____ від _____

Ковельська міська рада
вул. Незалежності, 73,
м. Ковель, Волинська обл.,
62300

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України в межах компетенції розглянув лист Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука від 5 листопада 2021 р. № 11/10-330 щодо депутатського запиту народного депутата України Абрамовича І.О., оголошеного на засіданні Верховної Ради України 5 листопада 2021 р., стосовно звернення Ковельської міської ради Волинської області від 1 жовтня 2021 р. № 5622/1.08/2-21 та інших органів місцевого самоврядування про зміцнення фінансової спроможності територіальних громад.

Кабінетом Міністрів України визначено території 1469 територіальних громад та затверджено їх адміністративні центри. Тож місцеві вибори відбулися у 1420 територіальних громадах на новій територіальній основі. Територіальні громади базового рівня місцевого самоврядування представлені сільськими, селищними, міськими радами, які мають однакові повноваження та відповідні ресурси на їх виконання.

З метою розмежування доходів і видатків органів місцевого самоврядування Верховною Радою України 17 вересня 2020 р. внесені зміни до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс). Перелік доходів, які зараховуються до різних рівнів місцевих бюджетів, визначені статтями 64, 64-1, 66, 68, 69-1, 71 Кодексу. Основним бюджетотворюючим податком територіальних громад є податок на доходи фізичних осіб (далі - ПДФО), зарахування якого становить 60 %. За 9 місяців 2021 року до місцевих бюджетів надійшло – 150,5 млрд грн ПДФО, що дорівнює 60,7% всієї суми доходів загального фонду місцевих бюджетів. Також важливим з точки зору обсягів надходжень є єдиний податок та податок на нерухоме майно, що належать до місцевих податків.

На офіційному сайті Верховної Ради України зареєстровані більш як 13 законопроектів, метою яких є внесення змін щодо порядку перерахування і



СЕД Minregion IT-Enterprise

вн. №1939202

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17389-21 від 16.11.2021

збільшення зарахування ПДФО до місцевих бюджетів (реєстр. № 4029 від 16 лютого 2021 р., № 4062 від 7 вересня 2020 р., № 4115 від 17 вересня 2020 р., № 4238 від 20 жовтня 2020 р., № 4369 від 12 листопада 2020 р., № 5244 від 15 березня 2021 р., № 5244-1 від 30 березня 2021 р., № 5244-2 від 30 березня 2021 р., № 5244-3 від 30 березня 2021 р., № 5281 від 19 березня 2021 р., № 5282 від 19 березня 2021 р., № 5364 від 12 квітня 2021 р., № 5066 від 15 лютого 2021 р., № 5066-1 від 04 березня 2021 р. та інші. Мінрегіоном опрацьовані зазначені законопроекти та офіційно надано позицію Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Наразі робочою групою, що створена при Комітеті Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, опрацьовується спільний законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України в частині зарахування ПДФО, який має усунути недосконалість законодавства з цього питання.

На виконання кроку 320 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276-р, Мінрегіоном було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення у відповідність положень податкового законодавства у зв'язку із реформуванням адміністративно-територіального устрою», яким серед іншого пропонувалося врегулювати питання зарахування ПДФО за місцезнаходженням (розташуванням) юридичних осіб, їх відокремлених підрозділів. Крім того, законопроектом пропонувалося скасувати пільги по платі за землю для гірничодобувних підприємств, відновити індексації нормативно-грошової оцінки землі та інше, що суттєво посилювало фінансову спроможність територіальних громад. Проте не всі зміни були підтримані іншими центральними органами виконавчої влади і законопроект був доопрацьований та перепогоджений із заінтересованими сторонами. Тож 6 жовтня 2021 р. Урядом схвалено законопроект без вищезазначених змін, який 8 жовтня 2021 р. зареєстрований на офіційному веб-порталі Верховної Ради України за № 6151.

Принадно інформуємо, що на засіданні Конгресу місцевих та регіональних влад 30 вересня 2021 р. під головуванням Президента України В. Зеленського підписано представниками Уряду, НАК «Нафтогаз», ВА ОМС «Асоціація міст України» та Конгресу місцевих і регіональних влад Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр. (далі – Меморандум). Меморандум передбачає, що з IV кварталу 2021 року для територіальних громад, у яких індекс платоспроможності менше або дорівнює 0,9, буде передбачено відповідну субвенцію для врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води. Крім того, у 2022 році держава спрямує до бюджетів територіальних громад надходження від ПДФО у розмірі 4% (не менше 11 млрд грн.).

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України від 27 листопада 2020 р. № 47135/1/1-20 Мінрегіон продовжує відслідковувати перебіг реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в регіонах та аналізує фінансові показники місцевих бюджетів. До проведення реформи децентралізації влади більшість



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise

вн. №1939202

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17389-21 від 16.11.2021

територіальних громад були надмірно подрібненими та не могли надавати відповідні належні послуги своєму населенню. Так, на початку реформи власні доходи місцевих бюджетів у 2014 році склали 80,2 млрд грн. Проектом Держбюджету на 2022 рік заплановано - 587,6 млрд грн., що на 79 млрд грн більше (+15%) у порівнянні з 2021 роком (прогнозований обсяг доходів місцевих бюджетів 415,2 млрд грн.). Тож динаміка збільшення обсягів місцевих бюджетів позитивна.

З метою визначення рівня потенціалу і здатності територіальних громад підтримувати повноцінне високоякісне надання публічних послуг населенню та задовольнити інтереси громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території Мінрегіоном спільно з експертами міжнародних організацій розроблено Методичні рекомендації до оцінки рівня фінансової спроможності територіальних громад (розміщені на сайті «Децентралізація»), які можуть використовуватися органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади для прийняття управлінських рішень, проведення аналізу фінансової спроможності територіальних громад, пошуку шляхів зміцнення їх матеріальної основи, забезпечення збалансованості та стійкості фінансової системи місцевого самоврядування, зокрема у сфері надання публічних послуг.

Методичні рекомендації базуються на основі індикаторів потенціалу територіальної громади, враховуючи отримані з державного бюджету міжбюджетні трансферти, та визначають їхні порогові значення, а також алгоритм розрахунку інтегрального індексу розвитку потенціалу територіальних громад.

Крім того, за сприяння проєкту «Підтримка належного врядування в місцевих громадах як складової реформи децентралізації» Координатора проєктів ОБСЄ в Україні розроблено інформаційно-аналітичний портал «Спроможність громад 2021», який візуалізує карти кожної громади та містить коротку інформацію

по 15-ти показниках, які розділені на три групи: демографічні, інфраструктурний розвиток, фінансове забезпечення.

Також повідомляємо, що враховуючи завдання реформи місцевого самоврядування і територіальної організації влади, а також фінансової децентралізації, пропозиції Ковельської міської ради Волинської області будуть опрацьовані разом з іншими пропозиціями, які надійшли від органів місцевого самоврядування та їх асоціацій в робочому порядку.

Генеральний директор

Сергій ШАРШОВ

Людмила Святовець
тел. 590-47-54



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1939202
Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17389-21 від 16.11.2021



**МІНІСТЕРСТВО
РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ**

**Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної
організації влади та адміністративно-територіального устрою**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; тел. (044) 590-47-81; e-mail:
PavliuchenkoNO@minregion.gov.ua

№ _____ на № _____ від _____

Олешківська міська рада
вул. Гвардійська, 30,
м. Олешки,
Херсонська обл.,
62300

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України в межах компетенції розглянув лист Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука від 5 листопада 2021 р. № 11/10-330 щодо депутатського запиту народного депутата України Абрамовича І.О., оголошеного на засіданні Верховної Ради України 5 листопада 2021 р., стосовно звернення Олешківської міської ради Херсонської області від 29 вересня 2021 р. № 36/01-16 та інших органів місцевого самоврядування про зміцнення фінансової спроможності територіальних громад.

Кабінетом Міністрів України визначено території 1469 територіальних громад та затверджено їх адміністративні центри. Тож місцеві вибори відбулися у 1420 територіальних громадах на новій територіальній основі. Територіальні громади базового рівня місцевого самоврядування представлені сільськими, селищними, міськими радами, які мають однакові повноваження та відповідні ресурси на їх виконання.

З метою розмежування доходів і видатків органів місцевого самоврядування Верховною Радою України 17 вересня 2020 р. внесені зміни до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс). Перелік доходів, які зараховуються до різних рівнів місцевих бюджетів, визначені статтями 64, 64-1, 66, 68, 69-1, 71 Кодексу. Основним бюджетоутворюючим податком територіальних громад є податок на доходи фізичних осіб (далі - ПДФО), зарахування якого становить 60 %. За 9 місяців 2021 року до місцевих бюджетів надійшло – 150,5 млрд грн ПДФО, що дорівнює 60,7% всієї суми доходів загального фонду місцевих бюджетів. Також важливим з точки зору обсягів надходжень є єдиний податок та податок на нерухоме майно, що належать до місцевих податків.



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1939214

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17390-21 від 16.11.2021

На офіційному сайті Верховної Ради України зареєстровані більш як 13 законопроектів, метою яких є внесення змін щодо порядку перерахування і збільшення зарахування ПДФО до місцевих бюджетів (реєстр. № 4029 від 16 лютого 2021 р., № 4062 від 7 вересня 2020 р., № 4115 від 17 вересня 2020 р., № 4238 від 20 жовтня 2020 р., № 4369 від 12 листопада 2020 р., № 5244 від 15 березня 2021 р., № 5244-1 від 30 березня 2021 р., № 5244-2 від 30 березня 2021 р., № 5244-3 від 30 березня 2021 р., № 5281 від 19 березня 2021 р., № 5282 від 19 березня 2021 р., № 5364 від 12 квітня 2021 р., № 5066 від 15 лютого 2021 р., № 5066-1 від 04 березня 2021 р. та інші. Мінрегіоном опрацьовані зазначені законопроекти та офіційно надано позицію Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Наразі робочою групою, що створена при Комітеті Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, опрацьовується спільний законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України в частині зарахування ПДФО, який має усунути недосконалість законодавства з цього питання.

На виконання кроку 320 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276-р, Мінрегіоном було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення у відповідність положень податкового законодавства у зв'язку із реформуванням адміністративно-територіального устрою», яким серед іншого пропонувалося врегулювати питання зарахування ПДФО за місцезнаходженням (розташуванням) юридичних осіб, їх відокремлених підрозділів. Крім того, законопроектом пропонувалося скасувати пільги по платі за землю для гірничодобувних підприємств, відновити індексації нормативно-грошової оцінки землі та інше, що суттєво посилювало фінансову спроможність територіальних громад. Проте не всі зміни були підтримані іншими центральними органами виконавчої влади і законопроект був доопрацьований та перепогоджений із заінтересованими сторонами. Тож 6 жовтня 2021 р. Урядом схвалено законопроект без вищезазначених змін, який 8 жовтня 2021 р. зареєстрований на офіційному веб-порталі Верховної Ради України за № 6151.

Принагідно інформуємо, що на засіданні Конгресу місцевих та регіональних влад 30 вересня 2021 р. під головуванням Президента України В. Зеленського підписано представниками Уряду, НАК «Нафтогаз», ВА ОМС «Асоціація міст України» та Конгресу місцевих і регіональних влад Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр. (далі – Меморандум). Меморандум передбачає, що з IV кварталу 2021 року для територіальних громад, у яких індекс платоспроможності менше або дорівнює 0,9, буде передбачено відповідну субвенцію для врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води. Крім того, у 2022 році держава спрямує до бюджетів територіальних громад надходження від ПДФО у розмірі 4% (не менше 11 млрд грн.).

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України від 27 листопада 2020 р. № 47135/1/1-20 Мінрегіон продовжує відслідковувати перебіг реформи місцевого самоврядування



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise

вн. №1939214

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17390-21 від 16.11.2021

та територіальної організації влади в регіонах та аналізує фінансові показники місцевих бюджетів. До проведення реформи децентралізації влади більшість територіальних громад були надмірно подрібненими та не могли надавати відповідні належні послуги своєму населенню. Так, на початку реформи власні доходи місцевих бюджетів у 2014 році склали 80,2 млрд грн. Проектом Держбюджету на 2022 рік заплановано - 587,6 млрд грн., що на 79 млрд грн більше (+15%) у порівнянні з 2021 роком (прогнозований обсяг доходів місцевих бюджетів 415,2 млрд грн.). Тож динаміка збільшення обсягів місцевих бюджетів позитивна.

З метою визначення рівня потенціалу і здатності територіальних громад підтримувати повноцінне високоякісне надання публічних послуг населенню та задовольнити інтереси громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території Мінрегіоном спільно з експертами міжнародних організацій розроблено Методичні рекомендації до оцінки рівня фінансової спроможності територіальних громад (розміщені на сайті «Децентралізація»), які можуть використовуватися органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади для прийняття управлінських рішень, проведення аналізу фінансової спроможності територіальних громад, пошуку шляхів зміцнення їх матеріальної основи, забезпечення збалансованості та стійкості фінансової системи місцевого самоврядування, зокрема у сфері надання публічних послуг.

Методичні рекомендації базуються на основі індикаторів потенціалу територіальної громади, враховуючи отримані з державного бюджету міжбюджетні трансферти, та визначають їхні порогові значення, а також алгоритм розрахунку інтегрального індексу розвитку потенціалу територіальних громад.

Крім того, за сприяння проєкту «Підтримка належного врядування в місцевих громадах як складової реформи децентралізації» Координатора проєктів ОБСЄ в Україні розроблено інформаційно-аналітичний портал «Спроможність громад 2021», який візуалізує карти кожної громади та містить коротку інформацію

по 15-ти показниках, які розділені на три групи: демографічні, інфраструктурний розвиток, фінансове забезпечення.

Також повідомляємо, що враховуючи завдання реформи місцевого самоврядування і територіальної організації влади, а також фінансової децентралізації, пропозиції Олешківської міської ради Херсонської області будуть опрацьовані разом з іншими пропозиціями, які надійшли від органів місцевого самоврядування та їх асоціацій в робочому порядку.

Генеральний директор

Сергій ШАРШОВ

Людмила Святовець
тел. 590-47-54



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1939214
Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17390-21 від 16.11.2021



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; тел. (044) 590-47-81; e-mail:

PavliuchenkoNO@minregion.gov.ua

№ _____ на № _____ від _____

Тернівська міська рада
вул. Пушкіна, 5-а,
м. Тернівка,
Дніпропетровська обл.,
51500

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України в межах компетенції розглянув лист Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука від 5 листопада 2021 р. № 11/10-330 щодо депутатського запиту народного депутата України Абрамовича І.О., оголошеного на засіданні Верховної Ради України 5 листопада 2021 р., стосовно звернення Тернівської міської ради Дніпропетровської області від 14 серпня 2021 р. № 1825/0/2-21 та інших органів місцевого самоврядування про зміцнення фінансової спроможності територіальних громад.

Кабінетом Міністрів України визначено території 1469 територіальних громад та затверджено їх адміністративні центри. Тож місцеві вибори відбулися у 1420 територіальних громадах на новій територіальній основі. Територіальні громади базового рівня місцевого самоврядування представлені сільськими, селищними, міськими радами, які мають однакові повноваження та відповідні ресурси на їх виконання.

З метою розмежування доходів і видатків органів місцевого самоврядування Верховною Радою України 17 вересня 2020 р. внесені зміни до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс). Перелік доходів, які зараховуються до різних рівнів місцевих бюджетів, визначені статтями 64, 64-1, 66, 68, 69-1, 71 Кодексу. Основним бюджетоутворюючим податком територіальних громад є податок на доходи фізичних осіб (далі - ПДФО), зарахування якого становить 60 %. За 9 місяців 2021 року до місцевих бюджетів надійшло – 150,5 млрд грн ПДФО, що дорівнює 60,7% всієї суми доходів загального фонду місцевих бюджетів. Також важливим з точки зору обсягів надходжень є єдиний податок та податок на нерухоме майно, що належать до місцевих податків.



СЕД Minregion IT-Enterprise
вн. №1939223

Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17396-21 від 16.11.2021

На офіційному сайті Верховної Ради України зареєстровані більш як 13 законопроектів, метою яких є внесення змін щодо порядку перерахування і збільшення зарахування ПДФО до місцевих бюджетів (реєстр. № 4029 від 16 лютого 2021 р., № 4062 від 7 вересня 2020 р., № 4115 від 17 вересня 2020 р., № 4238 від 20 жовтня 2020 р., № 4369 від 12 листопада 2020 р., № 5244 від 15 березня 2021 р., № 5244-1 від 30 березня 2021 р., № 5244-2 від 30 березня 2021 р., № 5244-3 від 30 березня 2021 р., № 5281 від 19 березня 2021 р., № 5282 від 19 березня 2021 р., № 5364 від 12 квітня 2021 р., № 5066 від 15 лютого 2021 р., № 5066-1 від 04 березня 2021 р. та інші. Мінрегіоном опрацьовані зазначені законопроекти та офіційно надано позицію Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Наразі робочою групою, що створена при Комітеті Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, опрацьовується спільний законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України в частині зарахування ПДФО, який має усунути недосконалість законодавства з цього питання.

На виконання кроку 320 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 276-р, Мінрегіоном було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення у відповідність положень податкового законодавства у зв'язку із реформуванням адміністративно-територіального устрою», яким серед іншого пропонувалося врегулювати питання зарахування ПДФО за місцезнаходженням (розташуванням) юридичних осіб, їх відокремлених підрозділів. Крім того, законопроектом пропонувалося скасувати пільги по платі за землю для гірничодобувних підприємств, відновити індексації нормативно-грошової оцінки землі та інше, що суттєво посилювало фінансову спроможність територіальних громад. Проте не всі зміни були підтримані іншими центральними органами виконавчої влади і законопроект був доопрацьований та перепогоджений із заінтересованими сторонами. Тож 6 жовтня 2021 р. Урядом схвалено законопроект без вищезазначених змін, який 8 жовтня 2021 р. зареєстрований на офіційному веб-порталі Верховної Ради України за № 6151.

Принагідно інформуємо, що на засіданні Конгресу місцевих та регіональних влад 30 вересня 2021 р. під головуванням Президента України В. Зеленського підписано представниками Уряду, НАК «Нафтогаз», ВА ОМС «Асоціація міст України» та Конгресу місцевих і регіональних влад Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр. (далі – Меморандум). Меморандум передбачає, що з IV кварталу 2021 року для територіальних громад, у яких індекс платоспроможності менше або дорівнює 0,9, буде передбачено відповідну субвенцію для врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води. Крім того, у 2022 році держава спрямує до бюджетів територіальних громад надходження від ПДФО у розмірі 4% (не менше 11 млрд грн.).

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України від 27 листопада 2020 р. № 47135/1/1-20 Мінрегіон продовжує відслідковувати перебіг реформи місцевого самоврядування



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1939223

Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17396-21 від 16.11.2021

та територіальної організації влади в регіонах та аналізує фінансові показники місцевих бюджетів. До проведення реформи децентралізації влади більшість територіальних громад були надмірно подрібненими та не могли надавати відповідні належні послуги своєму населенню. Так, на початку реформи власні доходи місцевих бюджетів у 2014 році склали 80,2 млрд грн. Проектом Держбюджету на 2022 рік заплановано - 587,6 млрд грн., що на 79 млрд грн більше (+15%) у порівнянні з 2021 роком (прогнозований обсяг доходів місцевих бюджетів 415,2 млрд грн.). Тож динаміка збільшення обсягів місцевих бюджетів позитивна.

З метою визначення рівня потенціалу і здатності територіальних громад підтримувати повноцінне високоякісне надання публічних послуг населенню та задовольнити інтереси громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території Мінрегіоном спільно з експертами міжнародних організацій розроблено Методичні рекомендації до оцінки рівня фінансової спроможності територіальних громад (розміщені на сайті «Децентралізація»), які можуть використовуватися органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади для прийняття управлінських рішень, проведення аналізу фінансової спроможності територіальних громад, пошуку шляхів зміцнення їх матеріальної основи, забезпечення збалансованості та стійкості фінансової системи місцевого самоврядування, зокрема у сфері надання публічних послуг.

Методичні рекомендації базуються на основі індикаторів потенціалу територіальної громади, враховуючи отримані з державного бюджету міжбюджетні трансферти, та визначають їхні порогові значення, а також алгоритм розрахунку інтегрального індексу розвитку потенціалу територіальних громад.

Крім того, за сприяння проєкту «Підтримка належного врядування в місцевих громадах як складової реформи децентралізації» Координатора проєктів ОБСЄ в Україні розроблено інформаційно-аналітичний портал «Спроможність громад 2021», який візуалізує карти кожної громади та містить коротку інформацію

по 15-ти показниках, які розділені на три групи: демографічні, інфраструктурний розвиток, фінансове забезпечення.

Також повідомляємо, що враховуючи завдання реформи місцевого самоврядування і територіальної організації влади, а також фінансової децентралізації, пропозиції Тернівської міської ради Дніпропетровської області будуть опрацьовані разом з іншими пропозиціями, які надійшли від органів місцевого самоврядування та їх асоціацій в робочому порядку.

Генеральний директор

Сергій ШАРШОВ

Людмила Святовец
тел. 590-47-54



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1939223
Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№7/34/17396-21 від 16.11.2021

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



Кореспонденти Негода В. А. Міністерство розвитку громад та територій України (всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента № ДСК 1/34/4170-21 від 17.11.2021
Реєстр. № та дата реєстрації 355234 від 17.11.2021
Арк./прим. 1/1
Стислий зміст На № 11/10-330 про депутатський запит Абрамовича І.О. від 07.10.2021 № 138-59 щодо вжиття заходів, спрямованих на зміцнення фінансової спроможності територіальних громад

Проходження документа (особа, у якій є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис