



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Народному депутатові України
Арешонкову В. Ю.**

Шановний Володимире Юрійовичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 28.10.2021 № 49284/1/1-21 до листа Голови Верховної Ради України від 22.10.2021 № 11/10-289 Міністерство розвитку громад та територій України розглянуло Ваш депутатський запит від 06.10.2021 № 195, оголошений на засіданні Верховної Ради України 22.10.2021, щодо роботи Єдиного державного реєстру громадян, які потребують поліпшення житлових умов, і повідомляє.

Щодо обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов (квартирний облік).

Облік громадян, які потребують поліпшення житлових умов здійснюється відповідно до Житлового кодексу УРСР (далі – Кодекс) та регулюється Правилами обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов, і надання їм жилих приміщень, затвердженими постановою Ради Міністрів УРСР та Укрпрофради від 11.12.1984 № 470.

Статтею 36 Кодексу передбачено, що **облік громадян, які потребують поліпшення житлових умов (квартирний облік), здійснюється за місцем проживання у виконавчому комітеті районної, міської, районної в місті, селищної, сільської ради.**

Відповідно до пункту 15 вищевказаних Правил на квартирний облік беруться потребуючі поліпшення житлових умов громадяни, **які постійно проживають, а також мають реєстрацію місця проживання у даному населеному пункті.**

Відповідно до пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, серед іншого, належать облік громадян, які відповідно до



СЕД Minregion IT-Enterprise
вн. №1941370

Підписувач Хочнянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000003A2000001D4C0000
Дійсний з 12.05.2020 12:20:31 по 12.05.2022 12:20:31



№1/9.3.2/4202-21 від 19.11.2021

законодавства потребують поліпшення житлових умов; розподіл та надання відповідно до законодавства житла, що належить до комунальної власності.

Законом України від 17.11.2020 № 1009-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій» врегульовано питання правонаступництва майна, прав та обов'язків, особливості утворення та державної реєстрації органів місцевого самоврядування, що утворені у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою:

сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі сформованої територіальної громади, є **правонаступником прав та обов'язків усіх юридичних осіб - сільських, селищних, міських рад, обраних розформованими територіальними громадами, з дня набуття повноважень новообраною радою;**

виконавчий комітет новообраної ради є **правонаступником прав та обов'язків юридичних осіб - виконавчих комітетів рад, що припиняються, з дня затвердження новообраною радою персонального складу її виконавчого комітету.**

Водночас, абзацом третім пункту 5 Прикінцевих та перехідних положень вказаного вище Закону встановлено, що з 1 січня 2021 року **до внесення відповідних змін до законів** виконавчі органи новообраних сільських, селищних, міських рад, крім зазначених в абзаці другому цього пункту, **набувають додаткових повноважень**, віднесених законом до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад.

Пунктом 12 Правил визначено, що у виконавчих комітетах місцевих рад ведення квартирної обліку покладається на відділи по обліку і розподілу жилої площі, а там, де таких відділів нема, - на службових осіб, призначених рішенням виконавчого комітету.

З огляду на викладене вище Мінрегіон зазначає, що виконавчий комітет новообраної ради (який є правонаступником прав та обов'язків виконавчих комітетів рад, що припинилися) надалі продовжує здійснювати облік громадян, що потребують поліпшення житлових умов, за місцем проживання цих громадян в населених пунктах, без об'єднання в один облік, які здійснювалися у виконавчих комітетах рад, що припинилися.

При цьому зазначимо, що об'єднання територіальних громад не змінює статусу населених пунктів як сільської чи міської місцевості.

Відповідно до положень статті 1 Кодексу конституційне право громадян України на житло забезпечується, зокрема, справедливим розподілом жилої площі, яка надається в міру здійснення програми будівництва благоустроєних жител.

Згідно з пунктом 36 Правил виконавчі комітети місцевих рад, підприємства, установи, організації щороку визначають кількість



новозбудованої і вивільнюваної жилої площі для надання жилих приміщень громадянам поза чергою, у першу чергу і в порядку загальної черги.

Абзацом другим пункту 37 Правил встановлено, що жилі приміщення громадянам надаються за місцем перебування їх на квартирному обліку.

При цьому звертаємо увагу:

- пунктом 1 статті 34 Кодексу та підпункту 1 пункту 13 Правил встановлено підставу, відповідно до якої громадяни визнаються потребуючими поліпшення житлових умов, зокрема – громадяни, забезпечені жилою площею нижче за **рівень, що визначається виконавчими комітетами Київської міської та обласних рад**. Цей рівень періодично переглядається вказаними органами;

- відповідно до статті 48 Кодексу та пункту 53 Правил жиле приміщення надається громадянам у межах норми жилої площі, але **не менше рівня середньої забезпеченості** громадян жилою площею **в даному населеному пункті**. Рівень середньої забезпеченості громадян жилою площею в населеному пункті визначається і періодично переглядається виконавчими комітетами обласних та Київської міської рад спільно з радами профспілок виходячи з даних статистичної звітності;

- згідно з пунктом 15 Правил виконавчі комітети обласних, Київської і Севастопольської міських рад народних депутатів разом з радами профспілок можуть **установлювати тривалість часу постійного проживання** громадян у даному населеному пункті, необхідну для взяття на квартирний облік.

Водночас статтею 50 Кодексу встановлено, що жиле приміщення, яке надається громадянам для проживання, має бути благоустроєним стосовно до умов даного населеного пункту, відповідати встановленим санітарним і технічним вимогам.

Акцентування на умовах даного населеного пункту, обумовлюється тим, що в різних населених пунктах рівень благоустроєності відрізняється. Тому питання віднесення конкретної квартири до числа невідпорядкованих/впорядкованих до умов населеного пункту, вирішується виходячи з місцевого рівня благоустроєності, насамперед, відповідного мінімуму зручностей, який є у більшості жилих приміщень цього населеного пункту (незалежно від виду житлового фонду, до якого вони належать). Враховуються, зокрема наступні види обладнання житлового фонду, що характеризують його впорядкованість відповідно умов благоустроєності населеного пункту: наявність мереж централізованого водопостачання (водопроводу) та водовідведення (каналізації), централізованого теплопостачання, ванної (душової) кімнати, мереж газопостачання, гарячого водопостачання та інше.

Таким чином, виконавчий комітет місцевої ради, новообраної ради зобов'язаний здійснювати облік громадян потребуючих поліпшення житлових умов за місцем їх реєстрації (постійного проживання), окремо, наприклад, у м. Коростень, окремо у населених пунктах (міста, села, селища), що включені до складу територіальної громади, та надавати житлові приміщення за місцем перебування громадян на квартирному обліку у межах цих населених пунктів.



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise

вн. №1941370

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна

Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000003A2000001D4C0000

Дійсний з 12.05.2020 12:20:31 по 12.05.2022 12:20:31



№1/9 3 2/4202-21 від 19.11.2021

Щодо роботи Єдиного державного реєстру громадян потребуючих поліпшення житлових умов.

Статтею 34 Кодексу встановлено, що громадяни, які потребують поліпшення житлових умов, беруться на облік для одержання жилих приміщень у будинках державного і громадського житлового фонду та вносяться до єдиного державного реєстру громадян, які потребують поліпшення житлових умов, порядок ведення якого визначає Кабінет Міністрів України.

Відповідно до статті 42 Кодексу жилі приміщення надаються тільки громадянам, які перебувають на обліку потребуючих поліпшення житлових умов та внесені до єдиного державного реєстру громадян, які потребують поліпшення житлових умов, крім випадків, передбачених статтею 46, частинами першою і другою статті 54, частиною першої статті 90, частиною шостою статті 101, статтями 102, 110, частиною першою статті 114 цього Кодексу, а також інших випадків, передбачених законодавством.

Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2011 № 238 (зі змінами) затверджено Порядок ведення Єдиного державного реєстру громадян, які потребують поліпшення житлових умов (далі – Реєстр).

Відповідно до пункту 4 зазначеного вище Порядку органи виконавчої влади, виконавчі органи рад, підприємства, установи та організації, що ведуть облік громадян, подають для внесення до Реєстру щомісяця до 15 числа реєстратору інформацію, яка містить передбачені законодавством відомості про громадян, за формою, встановленою Мінінрегіоном.

Відповідно до цього Порядку реєстр - автоматизована інформаційна система збирання, накопичення, надання, захисту та обліку інформації про громадян, які потребують поліпшення житлових умов.

Згідно з інформацією, наданою Держмолодьжитло - попереднім адміністратором з 2011 р. по 2014 р., Реєстр було сформовано у вересні 2013 року, та в який внесено інформацію про 320 тис. громадян, що складає 30% від кількості громадян, які перебували на квартирному обліку станом на 01.01.2014 року.

З 2015 року Мінрегіон визначено держателем Реєстру, який погоджує технічні завдання на функціонування Реєстру з Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації і Мінцифри, а також адміністратором Реєстру, який забезпечує створення та функціонування системи спеціалізованого програмного, інформаційно-технічного забезпечення та відповідає за накопичення, збереження і захист даних, що містяться в Реєстрі.

При цьому, враховуючи відсутність фінансування у 2014 – 2021 роках зупинене надання послуг з адміністрування роботи Реєстру, у зв'язку з чим інформація про громадян не вноситься до Реєстру та не надається з нього.

Слід зауважити, що за вказаний період Мінрегіону не передбачалися видатки на ведення Реєстру.

Крім того, Мінрегіоном листом від 13.08.2021 № 7/35/12060-21 подано до Міністерства фінансів України бюджетний запит для формування проекту



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1941370

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000003A2000001D4C0000
Дійсний з 12.05.2020 12:20:31 по 12.05.2022 12:20:31



№1/932/2021 від 10.11.2021

Державного бюджету України на 2022 рік, зокрема, надано пропозиції щодо врахування у проекті державного бюджету на 2022 рік необхідних видатків на ведення Єдиного державного реєстру громадян, які потребують поліпшення житлових умов. Проте, у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» (реєстр. № 6000 від 15.09.2021) Мінрегіону видатків на ведення Єдиного державного реєстру громадян, які потребують поліпшення житлових умов, не передбачено.

Разом з тим, пунктом 2 статті 1 Указу Президента України від 11 вересня 2021 р. № 466 «Про деякі заходи щодо соціального захисту ветеранів війни, сімей загиблих, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України» Кабінету Міністрів України встановлено забезпечити з 2022 року функціонування Єдиного державного реєстру громадян потребуючих поліпшення житлових умов.

Відповідно до пункту 2 доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д.А. від 15.09.2021 № 42451/1/1-21 Мінрегіону та, в т.ч., Мінфіну і Мінцифри визначено активізувати роботу, необхідну для забезпечення функціонування Єдиного державного реєстру громадян, які потребують поліпшення житлових умов, та у разі потреби внести в установленому порядку на розгляд Уряду відповідні пропозиції.

Так, Мінфіном повідомлено, що у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» (реєстр. № 6000 від 15.09.2021) Мінцифри за бюджетною програмою 2911040 «Національна програма інформатизації» передбачені видатки у сумі 717 708,8 тис. гривень.

В свою чергу, Мінцифри зазначено, що відповідно до пункту 43 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276-р, передбачено забезпечення налагодження роботи електронних реєстрів шляхом створення платформи для побудови великих майстер-реєстрів (далі – Платформа). Орієнтовна дата готовності Платформи запланована на 10 грудня 2021 року.

При цьому Мінцифри запропоновано створення Єдиного державного реєстру громадян, які потребують поліпшення житлових умов, на вказаній Платформі. Орієнтовний термін розробки Реєстру на Платформі – 2-3 місяці. Після чого реєстр має бути наповненим даними відповідними суб'єктами з метою формування єдиної черги на житло в державі.

Також для зменшення ризиків зловживань та автоматизації відповідної послуги, Мінцифри пропонується забезпечити для Єдиного державного реєстру громадян, які потребують поліпшення житлових умов, інтеграцію з Державним реєстром речових прав на нерухоме майно, Єдиним державним демографічним реєстром, Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, Державним реєстром актів цивільного стану громадян, Державним реєстром фізичних осіб - платників податків, Реєстром застрахованих осіб та іншими системами.



Наразі Мінрегіоном та Мінцифри опрацьовується питання роботи Єдиного державного реєстру громадян потребуючих поліпшення житлових з врахування зазначених вище пропозицій.

Враховуючи вищевикладене зазначаємо, що облік громадян потребуючих поліпшення житлових умов, який здійснюється виконавчими органами місцевого самоврядування, та Єдиний державний реєстр громадян потребуючих поліпшення житлових - не тотожні.

Оскільки право громадян на житло гарантовано Конституцією України (стаття 47), Конституція України має найвищу юридичну силу (стаття 8), тому відсутність фінансування на здійснення заходів з ведення Реєстру не може бути перешкодою в реалізації громадянами їх конституційного права на житло.

З повагою

Заступник Міністра

Наталія ХОЦЯНІВСЬКА

Калінін Р.О.
Сарапіна І. В. 207-18-67



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1941370

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000003A2000001D4C0000
Дійсний з 12.05.2020 12:20:31 по 12.05.2022 12:20:31



№1/9 3 2/4202-21 від 19.11.2021

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



717069

Кореспонденти Хоцянівська Н. Міністерство розвитку громад та територій України (всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента № ДСК 1/9.3.2/4202-21 від 19.11.2021
Реєстр. № та дата реєстрації 358894 від 19.11.2021
Арк./прим. 6/1
Стислий зміст На № 11/10-289 від 22.10.2021. Про розгляд депутатського запиту народного депутата України Арешонкова В. Ю.

Проходження документа (особа, у якій є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис