



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-695

17.12.2021

Голові Державного агентства
лісових ресурсів України

БОЛОХОВЦЮ Ю.В.

Шановний Юрію Віталійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Буніна С. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 17 грудня 2021 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 7 арк. у 1 прим.

З повагою

Руслан СТЕФАНЧУК



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 5

30 листопада 2021 р.

№225/09

Голові Державного агентства
лісових ресурсів України
Болоховцю Ю.В.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*в порядку статті 15 Закону України «Про статус народного депутата
України»*

*щодо численних порушень вимог чинного
законодавства з боку керівництва
Державного підприємства
«Бориспільське лісове господарство»*

Користуючись правом, наданим мені нормами ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», прошу надати офіційну відповідь щодо причин численних порушень у роботі підприємства ДП «Бориспільський лісгосп» віднесеного до сфери управління Державного агентства лісових ресурсів України.

Підставою цього запиту є отримана мною інформація про численні порушення законодавства, недоліки, пов'язані з порушеннями вимог нормативно-правових актів під час ведення лісового господарства, використання, охорони і захисту лісів, використання та обліку деревних лісових ресурсів, електронного обліку продукції лісозаготівель, лісопиляння і деревообробки, бухгалтерського обліку, складення, затвердження, погодження і виконання фінансових та виробничих планів на підприємстві та вжиття негайних заходів щодо дотримання вимог Методичних вказівок з відведення і таксації лісосік, видачі лісорубних квитків та огляду місць заготівлі деревини в лісах Держкомлісгоспу України, затверджених наказом Державного комітету лісового господарства України від 22.11.2010 № 403, та інших нормативно-правових актів під час підготовки, відмежування, обліку і таксації лісосік, огляду місць заготівлі деревини, а саме:

- рубки головного користування відводяться в строк менше ніж за один рік до початку року рубки, що є порушенням вимог пункту 2.7 Методичних вказівок з таксації;
- відводи ділянок здійснюються особами, які в подальшому будуть організовувати лісозаготівельні роботи, що є порушенням вимог пункту

2.4 Методичних вказівок з таксації (Київське лісництво: квартал 49 виділ 10.4, санітарне рубання суцільне 2021 року, площа 0,4 га; квартал 49 виділ 9.8, санітарне рубання суцільне 2021 року, площа 0,1 га; Баришівське лісництво: квартал 20 виділ 4, санітарне рубання суцільне 2021 року, площа 0,6 га);

- у матеріалах відводу суцільних рубок не вказуються дерева всіх наявних на ділянці порід, чим порушені вимоги пунктів 4.5 Методичних вказівок з таксації (Вишеньківське лісництво: квартал 14, виділ 4, суцільне рубання 2021 року, площа 1,8 га);
- не наносяться позначення категорії технічної придатності деревини на стовбурах деяких відведених у рубку дерев, діаметром стовбура на висоті 1,3 м 8 см і більше, що є порушенням вимог пунктів 4.2, 4.8 Методичних вказівок з таксації (Вишеньківське лісництво: квартал 14, виділ 4, суцільне рубання 2021 року, площа 1,8 га; квартал 9, виділ 6, санітарне рубання вибіркове 2021 року, площа 28,6 га);
- не здійснюється належним чином клеймування відведених в рубку дерев, що є порушенням вимог пункту 4.2 Методичних вказівок з таксації (Київське лісництво: квартал 85, виділ 20, прохідне рубання 2021 року, площа 1,0 га; квартал 85, виділ 9, прохідне рубання 2021 року, площа 1,6 га; квартал 85, виділ 11, прохідне рубання 2021 року, площа 3,1 га; квартал 85, виділ 6, проріджування деревостану 2021, площа 1,5 га; квартал 85, виділ 5, санітарне рубання вибіркове 2021 року, площа 3,4 га; квартал 84, виділ 20, санітарне рубання вибіркове 2021 року, площа 1,6 га);
- не складається акт про виявлені розбіжності в матеріалах лісовпорядкування, якщо фактичний склад і повнота насадження не відповідає таксаційному описові, що є порушенням вимог пункту 2.6 Методичних вказівок з таксації (Київське лісництво: квартал 85, виділ 6, проріджування деревостану 2021 року, площа 1,5 га);
- не призначаються в санітарні вибірки і прохідні рубки дерева, які за своїм станом та параметрами (сухостійні, з дефектами стовбура тощо) потрібно брати в рубку, що є порушенням вимог пунктів 6, 12, 40 Санітарних правил в лісах України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27.07.1995 № 555, та пункту 12 Правил поліпшення якісного складу лісів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.05.2007 № 724 (Старівське лісництво: квартал 15, виділ 30, санітарне рубання вибіркове 2021 року, площа 2,2 га; Вишеньківське лісництво: квартал 22, виділ 4, прохідне рубання 2021 року, площа 9,5 га; Київське лісництво: квартал 85, виділ 9, прохідне рубання 2021 року, площа 1,6 га; квартал 85, виділ 11, прохідне рубання 2021 року, площа 3,1 га; квартал 85, виділ 5, санітарне рубання вибіркове 2021 року, площа 3,4 га);
- до актів огляду місць заготівлі деревини не додається довідка про кількість заготовленої деревини та інші необхідні документи, що є порушенням вимог пункту 8.5 Методичних вказівок з таксації;
- не здійснюється огляд плантацій новорічних ялинок, що є порушенням вимог пунктів 56, 57 Порядку спеціального використання лісових ресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2007 № 761 (Старівське лісництво: квартал 13, виділ 25, площа 0,8 га;

Вишеньківське лісництво: квартал 83, виділ 9, площа 1,2; Баришівське лісництво: квартал 41, виділ 43, площа 0,15 га; квартал 87, виділ 3, площа 0,2 га; квартал 87, виділ 2, площа 0,2 га; Кийлівське лісництво: квартал 78, виділ 18, площа 1,5 га);

- акти огляду місць заготівлі деревини складаються формально (Старівське лісництво: квартал 15, виділ 30, санітарне рубання вибіркове 2021 року, площа 2, 2 га; квартал 6, виділ 19, суцільне рубання 2020 року, площа 0,5 га; Кийлівське лісництво: квартал 87, виділ 5, прорідження деревостану 2020 року, площа 3,4 га; квартал 84, виділ 20, санітарне рубання вибіркове 2021 року, площа 1,6 га).

Не здійснюється контроль відведення, таксації і оцінки лісосік, а також місць заготівлі деревини, що є порушенням вимог пунктів 9.1, 9.2, 9.5, 9.6, 9.8 Методичних вказівок з таксації.

Лісозаготівля здійснюється з порушенням вимог пункту 2 Порядку спеціального використання лісових ресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2007 № 761, а саме:

- на ділянках залишаються недороби (Старівське лісництво: квартал 6, виділ 19, суцільне рубання 2020 року, площа 0,5 га; Кийлівське лісництво: квартал 84, виділ 20, санітарне рубання вибіркове 2021 року, площа 1,6 га);
- допускаються численні незначні пошкодження стовбурів та крон непризначених в рубку дерев (Вишеньківське лісництво: квартал 22, виділ 4, прохідне рубання 2021 року, площа 9,5 га; Кийлівське лісництво: квартал 85, виділ 20, прохідне рубання 2021 року, площа 1,0 га; квартал 85, виділ 9, прохідне рубання 2021 року, площа 1,6 га; квартал 85, виділ 11, прохідне рубання 2021 року, площа 3,1 га);
- пошкоджені до ступеня припинення росту 2 непризначені в рубку ростучі дерева породи дуб обсягом деревини 1,0 куб. м на суму заподіяної лісу шкоди 4,649 тис. грн. (Старівське лісництво: квартал 6, виділ 19, суцільне рубання 2020 року, площа 0,5 га).

Порубкові рештки складаються поміж дерев в купи по висоті більшій 1 м, що є порушенням вимог пункту 3.3.6 Правил пожежної безпеки в лісах України, затверджених наказом Державного комітету лісового господарства України від 27.12.2004 № 278 (Кийлівське лісництво: квартал 87, виділ 5, проріджування деревостану 2020 року, площа 3,7 га).

Оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення здійснюються з порушенням встановлених вимог, а саме:

- журнал реєстрації протоколів та постанов по справах про адміністративні правопорушення вимог лісового законодавства не підписаний директором; матеріали про адміністративні правопорушення не заносяться в журнал реєстрації протоколів та постанов і не формуються в справи про адміністративні правопорушення з описом документів, які містяться в справі, що є порушенням вимог пункту 5.2 Інструкції з оформлення органами Державного комітету лісового господарства України матеріалів про адміністративні правопорушення, затвердженої наказом Держкомлісгоспу України від 31.08.2010 № 262;

- під час складання протоколів про адміністративне правопорушення в установленому порядку не вилучаються безпосередні об'єкти правопорушення, чим порушено вимоги пункту 2.8 цієї інструкції;
- під час складання протоколів про адміністративне правопорушення у графу «що є порушенням» не заносять потрібні дані або заносять непередбачені бланком документу дані, що є порушенням вимог пункту 2.4 вищезазначеної інструкції.

Користування лісовими ділянками, виділеними в довгострокове тимчасове користування для культурно-оздоровчих, рекреаційних цілей, здійснюються з порушеннями вимог законодавства, а саме:

- встановлення тимчасових споруд на лісових ділянках здійснюється без погодження лісгоспу та проекту благоустрою, що є порушенням вимог пункту 6.8 Правил використання корисних властивостей лісів, затверджених наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 14.08.2012 № 502, пунктів 2, 3 частини 2 статті 20 Лісового кодексу України та невиконаннями умов договорів про довгострокове тимчасове користування лісовими ділянками (Київське лісництво: квартал 38, виділ 13, площа 0,2 га, користувач Вишеньківське лісництво: квартал 41, виділи 3, 11, 12, 13, площа 2,0 га, користувач .);
- лісова ділянка використовується не за цільовим призначенням (для городництва), що є порушенням вимог пунктів 5.3, 5.6, 6.6 вищезазначених правил, пунктів 2, 3, 4 частини 2 статті 20 Лісового кодексу України та невиконаннями умов договору про довгострокове тимчасове користування лісовою ділянкою (Вишеньківське лісництво: квартал 41, виділи 3, 11, 12, 13, площею 2,0 га, користувач .).

В укладених договорах про довгострокове тимчасове користування лісовими ділянками не зазначається стан лісової ділянки, кількість та стан лісових насаджень, які наявні на лісовій ділянці на момент її передачі в тимчасове довгострокове користування, що не відповідає положенням примірного договору довгострокового тимчасового користування лісами, затвердженого наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 07.09.2012 № 551.

Керівником ДП «Бориспільський лісгосп» не вживаються заходи щодо усунення самовільного використання земель лісового фонду громадянином (бренд «ПанБаран») для утримання баранів, корів і кіз, встановлення господарських споруд, розміщення гною та решток забою тварин, здійснення вигулу та випасу худоби, що шкідливо впливає на стан і відтворення лісу та є порушенням вимог статей 60, 61 та частини 1 статті 62 Лісового кодексу України (Вишеньківське лісництво: квартал 34, виділи 34, 39).

Здійснена незаконна рубка 2 сухостійних дерев породи клен загальним обсягом 2 куб. м на суму заподіяної шкоди 6,404 тис. грн., що є порушенням вимог статей 67, 69 Лісового кодексу України (Вишеньківське лісництво: квартал 34, виділ 22).

Наявні 6 вакансій майстрів лісу, передбачених проектом організації та розвитку лісового господарства, чим не виконано вимоги частини 5 статті 48 Лісового кодексу України.

Розбіжність залишків деревини між даними системи електронного обліку деревини (звіт рапорт про рух лісопродукції (Форма-ЛГ6)) та бухгалтерським обліком протягом 2019-2020 років становить від 2,1 до 3,9 % загального обсягу деревини.

У порушення вимог Порядку реалізації експериментального проекту щодо проведення електронних аукціонів з продажу окремих партій необробленої деревини, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1178, з 01 лютого 2020 року по 01 квітня 2021 року укладались прямі договори з контрагентами - юридичними особами на реалізацію необробленої деревини без участі на аукціонах загальним обсягом 2187 куб. м, що становить 5.9% загального обсягу всієї реалізованої необробленої деревини юридичним особам і фізичним особам – підприємцям за вказаний період.

За прямими договорами без участі на аукціонах у 2019 році підрядникам реалізовано 530,142 куб. м деревини на суму 493,067 тис. грн., у 2020 році – 288,907 куб. м на суму 263,084 тис. грн., з 01.01.2021 по 31.05.2021 – 9,158 куб. м на суму 4,436 тис. грн., що є порушенням вимог пункту 1.20 наказу Держлісагенства від 30.01.2018 № 9.

Організаційна структура підприємства в 2020 та 2021 роках не погоджувалась Київським обласним та по м. Києву управлінням лісового та мисливського господарства, що суперечить статуту підприємства.

Організаційно - розпорядчі документи підприємства 2019 та 2020 років оформлені на бланку невстановленої форми, форма бланку наказу не затверджена в установленому порядку, чим порушені Правила організації діловодства та архівного зберігання документів у державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах і організаціях, затверджені наказом Міністерства юстиції України від 18.06.2015 № 1000/5.

Накази підприємства не завжди візуються юридичною службою, що є порушенням вимог підпункту 6 пункту 11 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.11.2008 № 1040.

Під час реалізації пило продукції на підприємстві використовуються товарно-транспортні накладні за типовою формою № 1-ТН, затвердженою наказом Міністерства транспорту України, Міністерства статистики України від 29.12.1995 № 488/346 «Про затвердження типових форм первинного обліку роботи вантажного автомобіля, який на сьогодні втратив чинність.

У нарядах, які використовуються підприємством, не внесені зміни стосовно заміни «сорт на клас», як передбачено наказом Держлісагенства від 29.12.2018 № 1162.

Не виконуються вимоги Тимчасової інструкції з електронного обліку продукції, лісозаготівель, лісопиляння і деревообробки, затвердженої наказом Держлісагенства від 27.06.2012 № 202, наказу Держлісагенства від 27.03.2015 № 110, не роздруковуються до щоденників специфікації

поколодного обліку, у звітності за формою ЛГ-7 «Акт приймання-передачі робіт» не вказуються щоденники приймання лісопродукції.

У більшості авансових звітів не вказується дата одержання коштів та не зазначається особа, яка одержала кошти, що є порушенням вимог щодо форми Звіту про використання коштів, виданих на відрядження або під звіт, та Порядку його складання, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 28.09.2015 № 841.

Заробітна плата на підприємстві виплачується не регулярно та не в строки, встановлені в Колективному договорі, що є порушення вимог частини 1 статті 24 Закону України «Про оплату праці», статті 115 Кодексу законів про працю України та пункту 5.27 Колективного договору.

Форма затвердженого штатного розпису в частині відсутності затвердженого місячного фонду заробітної плати за посадовими окладами не відповідає типовій формі, затвердженій наказом Міністерства фінансів України від 28.01.2002 № 57.

Положення Колективного договору про преміювання щодо конкретизації умов, диференціації показників та розмірів преміювання, умов часткового або повного позбавлення премії працівників та виплат одноразових грошових винагород не відповідають положенням Галузевої угоди.

Прибутковий податок сплачується не за місцем розташування Старівського, Кийлівського та Вишеньківського лісництв, які є відокремленими підрозділами підприємства, що є порушенням вимог підпункту 168.4.3 пункту 168.4 статті 168 Податкового кодексу України.

У річній інвентаризації за 2020 рік відсутня інвентаризація активів та зобов'язань, зокрема інвентаризація грошових коштів, інвентаризація дебіторської, кредиторської заборгованостей та незавершених капітальних інвестицій, що є порушенням вимог Положення про інвентаризацію активів та зобов'язань, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 02.09.2014 № 879.

На підставі вищенаведеного, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», та метою усунення встановлених недоліків та порушень, для підвищення ефективної діяльності ДП «Бориспільський лісгосп» -

ПРОШУ:

1. Забезпечити усунення ДП «Бориспільський лісгосп» встановлених недоліків і порушень та проінформувати мене про результати у встановлений законом строк.
2. Повідомити про умови та причини недотримання вимог:
 - Методичних вказівок з таксації та інших нормативно-правових актів під час підготовки, відмежування, обліку і таксації лісосік, здійснення лісозаготівлі, огляду місць заготівлі деревини та інших місць спеціального використання лісових ресурсів, здійснення контролю виконання цих робіт,
 - пожежної безпеки в лісах при поводженні з порубковими рештками;

- Тимчасової інструкції з електронного обліку продукції лісозаготівель, лісопиляння і деревообробки на підприємствах Державного агентства лісових ресурсів України затвердженої наказом Державного агентства лісових ресурсів України від 27.06.2012 № 202, на всіх етапах заготівлі, зберігання і реалізації деревини, здійснення контролю достовірності облікових даних та відповідності даних системи електронного обліку деревини даним бухгалтерського обліку;
 - Інструкції з оформлення органами Державного комітету лісового господарства України матеріалів про адміністративні правопорушення, затвердженої наказом Держкомлісгоспу України від 31.08.2010 № 262, та інших нормативно-правових актів під час здійснення провадження в справах про адміністративні правопорушення.
3. Повідомити про причини та умови незабезпечення документування стану лісової ділянки та кількості лісових насаджень на лісовій ділянці при укладанні договорів про виділення лісових ділянок в довгострокове тимчасове користування та складанні актів прийому-передачі.
 4. Повідомити про причини та умови невжиття заходів із припинення неправомірного використання земель лісового фонду громадянином та вжити заходи із усунення вказаного порушення, про що проінформувати мене у встановлений законодавством строк.
 5. Повідомити про причини та умови невиконання інших вимог законодавства, зазначених у цьому запиті, та вжити дієвих заходів з усунення вказаних порушень, про що проінформувати мене у встановлений законом строк.

При наданні відповіді прошу вказувати номер та дату депутатського запиту.

**З повагою,
Народний депутат України**



Бунін С.В.
(посв. 30.04)