



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Прем'єр-міністру України

ШМИГАЛЮ Д.А.

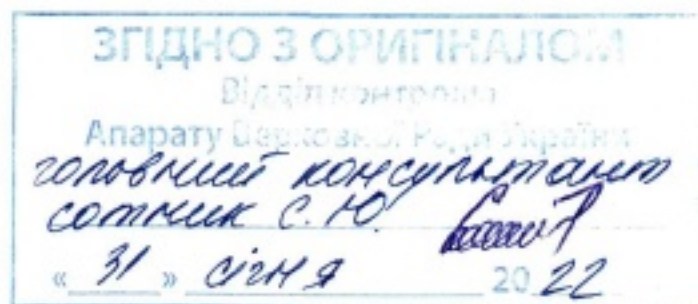
Шановний Денисе Анатолійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Батенка Т. І., оголошений на засіданні Верховної Ради України 28 січня 2022 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

Руслан СТЕФАНЧУК



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: СТЕФАНЧУК РУСЛАН ОЛЕКСІЙОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000062EE150049384302
Дійсний до: 14.05.2022 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 11/10-2022/26743 від 31.01.2022



817007



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету
Співголова депутатської групи «Партія «За майбутнє»
01008, м. Київ-8, вул. Грушевського, 5

«27» січня 2022 р. вих. № 1539

Прем'єр-міністру України
ШМИГАЛЮ Д.А.

*Щодо здійснення розподілу додаткової
дотації всім бюджетам на центральному
рівні з урахуванням резерву для обласних
бюджетів*

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Шановний Денисе Анатолійовичу!

Відповідно до статті 103-6 Бюджетного кодексу України додаткова дотація на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я (далі - додаткова дотація) спрямовується на:

1) видатки закладів освіти, визначених у частині першій статті 103-2 цього Кодексу (крім видатків на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників закладів освіти, визначених пунктами 1-4 частини першої статті 103-2 цього Кодексу, а також закладів освіти, визначених пунктами 5 і 6 частини першої статті 103 -2 цього Кодексу, в частині здобуття повної загальної середньої освіти);

2) видатки закладів охорони здоров'я, визначених у пункті 3 частини першої статті 89 та у пункті 3 частини першої статті 90 цього Кодексу, на оплату комунальних послуг та енергоносіїв.

Тобто додаткова дотація направляється на ті видатки середньої освіти і охорони здоров'я, які не фінансуються за рахунок освітньої субвенції та коштів

Національної служби здоров'я України, а саме: поточні видатки середньої освіти, включаючи заробітну плату непедагогічного персоналу, та оплата енергоносіїв в охороні здоров'я.

Варто зауважити, що такі видаткові повноваження згідно із статтею 89 Бюджетного кодексу України покладені на бюджети територіальних громад.

Розподіл додаткової дотації між відповідними місцевими бюджетами в областях має здійснюватися у порядку, визначеному обласними державними адміністраціями, та затверджується рішенням про обласний бюджет (частина 5 статті 103-6 Бюджетного кодексу України).

Практика розподілу її обласними державними адміністраціями показує певну упередженість. Зокрема, при розподілі обласними державними адміністраціями додаткової дотації на 2022 рік застосовано різні підходи. Так, Порядком розподілу між місцевими бюджетами області додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я, затвердженим розпорядженням голови Львівської ОДА від 07.12.2021 №1240/0/5-21 обсяг додаткової дотації визначається для обласного бюджету в розмірі 75 відсотків загального її обсягу та додаткова дотація не надається бюджетам територіальних громад, індекс фінансової спроможності яких станом на 1 листопада року, що передує плановому, вищий 0,7. В той же час розпорядженням Івано-Франківської обласної державної адміністрації від 08.12.2021 №497 обсяг додаткової дотації визначається для обласного бюджету в розмірі 50 відсотків загального її обсягу решту ж – для бюджетів територіальних громад, та додаткова дотація не надається бюджетам територіальних громад, індекс фінансової спроможності яких більший або рівний 0,9.

Крім того, не справедливим по відношенню до територіальних громад, з бюджетів яких здійснюються видатки закладів охорони здоров'я, визначених у пункті 3 частини першої статті 89 та у пункті 3 частини першої статті 90 цього Кодексу, на оплату комунальних послуг та енергоносіїв, є відсутність у формульному розрахунку додаткової дотації потреби в коштах для громад на забезпечення таких видатків. До прикладу, Сколівська міська рада є засновником КНП «Сколівська ЦЛ», яка, в свою чергу, надає послуги в сфері охорони здоров'я жителям чотирьох суміжних громад (населених пунктів колишнього Сколівського району, що увійшли до складу Сколівської та Трускавецької міських, Славської селищної та Козівської сільської територіальних громад). Така ж ситуація по Золочівській, Перемишлянській та інших міських радах Львівської області.

Відповідно до статті 7 Бюджетного кодексу України бюджетна система України будується на засадах справедливого і неупередженого розподілу

суспільного багатства між громадянами і територіальними громадами (принцип справедливості і неупередженості).

Враховуючи принцип справедливості і неупередженості бюджетної системи України та необхідність реалізувати вищезазначені видаткові повноваження, всі бюджети територіальних громад мають право на отримання частини додаткової дотації. При цьому, формула розподілу повинна враховувати існуючий стан, при якому комунальні заклади однієї громади надають послуги жителям суміжних громад.

Ігнорування норми Бюджетного кодексу України породжує проблеми щодо повноти та якості фінансового забезпечення делегованих повноважень та нівелює прагнення держави створити умови для поліпшення добробуту населення.

Логічно при наявності проблемних бюджетів на рівні області залишити резерв (наприклад – не більше 15% загального обсягу додаткової дотації, що передбачена для області), а все інше розподілити між всіма відповідними бюджетами за чіткою формулою.

В рамках впровадження середньострокового планування та з метою надання органам місцевого самоврядування можливості прогнозувати соціально-економічний розвиток території та відповідну потребу у фінансовому ресурсі, необхідно закріпити принцип здійснення розподілу додаткової дотації всім бюджетам на центральному рівні з врахуванням резерву для обласних бюджетів.

З огляду на вищевикладене, прошу надати відповідні доручення вивчити порушену в даному запиті проблему з метою пошуку шляхів можливого її вирішення; повідомити точку зору Кабінету Міністрів України щодо можливих шляхів вирішення цієї проблеми, а також проінформувати про наявні напрацювання з даного питання. Також надіслати на електронну адресу: копію листа-відповіді.

З повагою

Народний депутат України



**Батенко Т.І.
№ 324**