



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-30

E-mail: hello@thedigital.gov.ua, сайт: www.thedigital.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43220851

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

**Голові Верховної Ради України
Руслану СТЕФАНЧУКУ**

**Народному депутатові України
Геннадію ВАЦАКУ**

Кабінет Міністрів України

Міністерство цифрової трансформації України на виконання резолюції Прем'єр-міністра України від 04.02.2022 № 3916/1/1-22 опрацювало депутатський запит народного депутата України Вацака Г.А. від 26.01.2022 № 231/26-01/1, надісланий листом Голови Верховної Ради України від 31.01.2022 № 11/10-2022/26725, щодо необхідності забезпечення взаємодії державних реєстрів для спрощення заповнення декларації майнового стану особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування під час її подання, та з урахуванням інформації, наданої листами Національного агентства з питань запобігання корупції України від 10.02.2022 № 71-01/6782-22, Міністерства внутрішніх справ України від 10.02.2022 № 5310/19/16-2022, Державної міграційної служби України від 11.02.2022 № 7.1-1375/1-22, Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру України від 08.02.2022 № 5-28-0.213-1448/2-22, Державної податкової служби України від 08.02.2022 № 1693/5/99-00-12-02-03-05, Міністерства юстиції України від 10.02.2022 № 17488/1891-4-22/19.1.3, повідомляє.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з абзацом другим пункту 1 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.09.2019 № 856, Мінцифри є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 3ED5083160DBC59B04000000DA6D050049247200
Дійсний з 21.02.2022 9:03:29 по 21.02.2024 9:03:29



1/14-2-1686 від 03.03.2022

політики у сферах: цифровізації, цифрового розвитку, цифрової економіки, цифрових інновацій та технологій, електронного урядування та електронної демократії, розвитку інформаційного суспільства, інформатизації; впровадження електронного документообігу; розвитку цифрових навичок та цифрових прав громадян; відкритих даних, розвитку національних електронних інформаційних ресурсів та інтероперабельності, розвитку інфраструктури широкосмугового доступу до Інтернету та телекомунікацій, електронної комерції та бізнесу; надання електронних та адміністративних послуг; електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації; розвитку ІТ-індустрії; розвитку та функціонування правового режиму Дія Сіті.

Згідно з інформацією, наданою *Національним агентством з питань запобігання корупції України*, наприкінці 2020 року розпочав роботу модернізований Єдиний державний реєстр декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – Реєстр), який, серед іншого, надав суб'єктам декларування вдоскоалений механізм створення нової декларації на основі попередньо поданої до Реєстру, із перенесенням зазначених користувачами у попередніх деклараціях персональних даних до нового електронного документа. Зазначені зміни у роботі Реєстру отримали схвальні відгуки його користувачів та значно спростили процес подання декларацій суб'єктами, які виконують цю вимогу Закону не вперше.

Наступним кроком на шляху до спрощення заповнення та подання суб'єктами декларування електронних декларацій до Реєстру став розгляд питання щодо можливості впровадження автоматизованого попереднього заповнення декларації, а саме автоматичного перенесення відомостей стосовно самого суб'єкта декларування, наявних у реєстрах та базах даних інших державних органів, у відповідні розділи декларації або інтеграції необхідних відомостей у персональний електронний кабінет суб'єкта декларування у Реєстрі для самостійного подальшого використання при заповненні декларації.

Національне агентство з питань запобігання корупції України ініціювало та провело 29.10.2021 робочу зустріч за участю представників Міністерства цифрової трансформації України, Державного підприємства «НАІС» (адміністратор реєстрів Міністерства юстиції України), Центру Державного земельного кадастру, Державної податкової служби України, Пенсійного фонду України тощо з обговорення питань спрощення суб'єктами декларування заповнення та подання до Реєстру електронних декларацій. Також для впровадження цього проекту необхідна законодавча робота Верховної Ради України.

За результатами предметного обговорення учасники наради зауважили про низку обмежень, які перешкоджають повноцінному запровадженню механізму попереднього заповнення електронних декларацій, зокрема законодавчих (встановлення плати за отримання відомостей з деяких реєстрів, неможливість отримання інформації про членів сім'ї суб'єкта декларування без їх згоди відповідно до законодавства про захист персональних даних), технічних

(неможливість отримання відомостей на визначену дату, складність однозначної ідентифікації суб'єктів Закону за сертифікатом кваліфікованого електронного підпису, відсутність технічної можливості отримання окремих відомостей), організаційних (відсутність повної інформації, уточнення відомостей, які містяться у реєстрах) тощо.

Міністерство внутрішніх справ України повідомило, що вживає заходів із налагодження електронної інформаційної взаємодії, зокрема, шляхом видання спільних наказів суб'єктів інформаційних правовідносин та підписання протоколів автоматизованого обміну інформацією.

Так, механізм надання МВС інформації з Єдиного державного реєстру про зареєстровані транспортні засоби та їх власників Національному агентству з питань запобігання корупції передбачений Порядком надання Міністерством внутрішніх справ України інформації з Єдиного державного реєстру про зареєстровані транспортні засоби та їх власників Національному агентству з питань запобігання корупції, затвердженим рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 21.08.2018 № 1843, наказом Міністерства внутрішніх справ України від 21.08.2018 № 689, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 11.09.2018 за № 1038/32490.

На виконання зазначеного вище Порядку підписано Протокол № 1 автоматизованого обміну інформацією до Порядку з надання Міністерством внутрішніх справ України інформації з Єдиного державного реєстру про зареєстровані транспортні засоби та їх власників Національному агентству з питань запобігання корупції, який установлює формат, структуру даних обміну, форми журналів їх обліку та параметри автоматизованого обміну інформацією, вимоги щодо захисту інформації.

Державною міграційною службою України зазначено, що однією з викладених у вищезазначеному депутатському запиті проблем є те, що під час заповнення декларації майнового стану особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – декларація) всю інформацію необхідно збирати вручну. Вирішення зазначеної проблеми пропонується шляхом забезпечення автоматичного заповнення декларації інформацією з державних реєстрів, а саме: після введення інформації про прізвище, ім'я, по-батькові та ідентифікаційного номеру фізичної особи інша інформація з реєстрів вноситься автоматично, зокрема: унікальний номер запису в Єдиному державному демографічному реєстрі; інформація про об'єкти нерухомості; транспортні засоби; корпоративні права; юридичні особи, трасти або інші подібні правові утворення, кінцевим бенефіціарним власником (контролером) яких є суб'єкт декларування або члени його сім'ї; доходи; членство суб'єкта декларування в організаціях та їх органах.

Водночас особи, уповноважені на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – суб'єкти декларування) подають декларації, у тому числі виправлені декларації; повідомлення про відкриття суб'єктом декларування або членом його сім'ї валютного рахунка в установі банку-

нерезидента, передбачені Законом; повідомлення про суттєві зміни в майновому стані суб'єкта декларування, передбачені Законом, до Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – ЄДРД) шляхом заповнення електронних форм відповідних документів через мережу Інтернет з використанням програмних засобів ЄДРД у власному персональному електронному кабінеті після реєстрації в ЄДРД. Розпорядником ЄДРД є Національне агентство з питань запобігання корупції.

Разом з тим правові та організаційні засади створення та функціонування Єдиного державного демографічного реєстру та видачі документів, що посвідчують особу, підтверджують громадянство України чи спеціальний статус особи, а також права та обов'язки осіб, на ім'я яких видані такі документи визначає Закон України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» (далі – Закон № 1954-IX).

Єдиний державний демографічний реєстр (далі – ЄДДР) – це електронна інформаційно-комунікаційна система, призначена для зберігання, захисту, обробки, використання і поширення визначеної цим Законом інформації про особу та про документи, що оформлюються із застосуванням засобів ЄДДР, із забезпеченням дотримання гарантованих Конституцією України свободи пересування і вільного вибору місця проживання, заборони втручання в особисте та сімейне життя, інших прав і свобод людини та громадянина, який ведеться з метою ідентифікації особи для оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсними та знищення передбачених цим Законом документів. ЄДДР у межах, визначених законодавством про свободу пересування та вільний вибір місця проживання, використовується також для обліку інформації про зареєстроване або задеклароване місце проживання (перебування) особи (абзаци перший, третій частини першої статті 4 Закону № 1954-IX).

Право на отримання інформації з ЄДДР реалізується у порядку, встановленому законом (частина перша статті 11 Закону № 1954-IX).

Надання інформації, відомостей або інших персональних даних про особу, що містяться у ЄДДР, здійснюється виключно у випадках, передбачених законами України, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та захисту прав людини або за згодою самої особи (частина друга статті 11 Закону № 1954-IX).

Абзацами першим та другим частини п'ятої статті 11 Закону № 1954-IX встановлено, що: відомості про унікальний номер запису, що містяться в ЄДДР, передаються до інформаційно-комунікаційних систем центральних органів виконавчої влади з метою верифікації відомостей (даних) про особу та ідентифікації особи у таких інформаційно-комунікаційних системах. До інформаційно-комунікаційних систем центральних органів виконавчої влади, які використовують інформацію про зареєстроване або задеклароване місце

проживання, включаються відомості про унікальний номер запису в ЄДДР на підставі даних розпорядника ЄДДР, наданих у порядку електронної інформаційної взаємодії відповідно до законодавства України; порядок передачі відомостей про унікальний номер запису в ЄДДР, реквізити документа, що посвідчує особу та підтверджує громадянство України чи її спеціальний статус, до реєстру територіальної громади для верифікації відомостей (даних), отриманих відповідним органом реєстрації з Державного реєстру виборців або картотек з питань реєстрації фізичних осіб, встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Також ДМС зазначає, що Законом № 1954-IX не встановлено обов'язку надання Національному агентству з питань запобігання корупції інформації, відомостей або інших персональних даних про особу, що містяться у ЄДДР, з метою формування декларацій через мережу Інтернет з використанням програмних засобів ЄДРД у власному персональному електронному кабінеті суб'єкта декларування.

Таким чином, реалізація забезпечення автоматичного заповнення декларації суб'єкта декларування інформацією з ЄДДР потребує відповідного законодавчого врегулювання.

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру України поінформувала, що користування відомостями Державного земельного кадастру здійснюється відповідно до Закону України «Про Державний земельний кадастр» (далі – Закон № 1720-IX) та Порядку ведення Державного земельного кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.10.2012 № 1051.

Водночас питання інформаційної взаємодії Державного земельного кадастру, містобудівного кадастру, кадастрів інших природних ресурсів та інших інформаційних систем врегульовано статтею 31 Закону № 1720-IX та Порядком інформаційної взаємодії між кадастрами та інформаційними системами, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2013 № 483, (далі – Порядок).

Перелік відомостей, обмін якими здійснюється в процесі інформаційної взаємодії між Державним земельним кадастром, іншими кадастрами та інформаційними системами, наведено у додатку до Порядку.

Обмін даними між Державним земельним кадастром, іншими кадастрами та інформаційними системами, визначення змісту таких даних здійснюються за згодою з Мінагрополітики, держателями кадастрів та інформаційних систем органів виконавчої влади або договорами між держателем Державного земельного кадастру та держателями інших публічних і приватних інформаційних систем.

Крім того Держгеокадастр зазначає, що на сьогодні налагоджено інформаційну взаємодію, зокрема, між Державним земельним кадастром та Державним реєстром речових прав на нерухоме майно, Державним аграрним реєстром, Єдиною інформаційною системою користування надрами. Тільки

протягом 2021 року Держгеокадастром укладено договори про інформаційне співробітництво/протоколи про порядок обміну інформацією з Міністерством економіки України, Національним агентством з питань запобігання корупції, Державною службою геології та надр України, Державною податковою службою України та здійснюється обмін необхідною інформацією.

Держгеокадастр заявляє про готовність до налагодження інформаційної взаємодії Державного земельного кадастру з іншими кадастрами і інформаційними системами, у тому числі з Єдиним державним реєстром декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, у порядку, встановленому чинним законодавством.

За інформацією, наданою *Державною податковою службою України*, наказом Міністерства фінансів України, Національного агентства з питань запобігання корупції від 12.08.2020 № 495/344/20 «Про затвердження Порядку надання Державною податковою службою України інформації з Державного реєстру фізичних осіб - платників податків про доходи фізичних осіб на запити Національного агентства з питань запобігання корупції», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04.09.2020 за №848/35131, та відповідним протоколом до нього врегульовано, питання інформаційної взаємодії між ДПС та Національним агентством з питань запобігання корупції.

З метою реалізації механізму надання ДПС інформації, необхідної для виконання обов'язків, покладених на Національне агентство з питань запобігання корупції, інформаційна взаємодія, на сьогодні здійснюється шляхом автоматизованого обміну інформацією між інформаційно-телекомунікаційною системою «Єдиний державний реєстр декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування» та Державним реєстром фізичних осіб - платників податків (далі – Державний реєстр), а також подання уповноваженими особами Національного агентства запитів на отримання інформації з Державного реєстру.

Крім того, з метою створення сприятливих умов та зручності спілкування платників податків з органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, банками, іншими установами та організаціями ДПС запроваджено електронний сервіс, у межах якого фізична особа – платник податків засобами Електронного кабінету (<https://cabinet.tax.gov.ua>) з використанням кваліфікованого електронного підпису може отримати у відповідь на запит відомості з Державного реєстру про суми виплачених доходів та утриманих податків в електронному вигляді за період, починаючи з I кварталу 1998 року за будь-які п'ять років (з розбивкою поквартально), що засвідчується кваліфікованою електронною печаткою ДПС (на безоплатній основі).

Міністерство юстиції України повідомило, що на сьогодні Мін'юстом забезпечено взаємодію між інформаційно-телекомунікаційною системою «Єдиний державний реєстр декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування» та Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських

формувань, Державним реєстром речових прав на нерухоме майно, Державним реєстром обтяжень рухомого майна, Державним реєстром актів цивільного стану громадян, держателем яких є Міністерство юстиції.

При цьому відповідно до статей 11, 47 Закону України «Про запобігання корупції» порядок формування та ведення Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування визначається Національним агентством з питань запобігання корупції.

В свою чергу *Мінцифри* відповідно до покладених на нього завдань здійснює заходи щодо створення та забезпечення функціонування системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів.

Так, відповідно до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 08.09.2016 № 606 «Деякі питання електронної взаємодії електронних інформаційних ресурсів» *Мінцифри* створено та впроваджено систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів.

Загальні засади здійснення обміну електронними даними, крім інформації, що становить державну таємницю, між суб'єктами електронної взаємодії з електронних інформаційних ресурсів під час надання адміністративних послуг та здійснення інших повноважень відповідно до покладених на них завдань визначено Положенням про електронну взаємодію електронних інформаційних ресурсів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 08.09.2016 № 606.

Варто зауважити, що підключенню до системи підлягають державні електронні інформаційні ресурси, отримання даних з яких необхідне суб'єктам владних повноважень під час надання адміністративних послуг та здійснення інших повноважень відповідно до покладених на них завдань.

Верховною Радою України 18 листопада 2021 року прийнято Закон України «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон № 1907-IX), який набув чинності з 01 січня 2022 року. Цей Закон встановлює правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах.

Відповідно до частини другої статті 6 Закону № 1907-IX до базових реєстрів належать реєстри, що забезпечують одноразовий збір інформації про об'єкт реєстру (його правовий статус) з метою багаторазового використання як юридично обов'язкової, достовірної та актуальної інформації про такий об'єкт реєстру (його правовий статус) в інших реєстрах та/або національних електронних інформаційних ресурсах під час провадження дозвільної діяльності, наданні адміністративних, соціальних та інших публічних послуг, провадження іншої управлінської діяльності та здійснення державного регулювання, вичерпний перелік яких встановлюється цим Законом.

Зокрема, до базових реєстрів належить Єдиний державний демографічний реєстр (частина друга статті 6 Закону № 1907-IX).

Згідно із частиною третьою статті 7 Закону № 1907-IX електронна інформаційна взаємодія здійснюється за допомогою системи електронної взаємодії електронних ресурсів та/або програмних засобів відповідних інтегрованих інформаційних систем, інформаційних систем операторів, підключених до електронної взаємодії електронних ресурсів, у випадках та в обсязі, визначених цим Законом, законом або іншим актом законодавства, згідно з якими створено відповідні реєстри.

Разом з тим абзацом другим та четвертим підпункту 2 пункту 4 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 1907-IX Кабінету Міністрів України доручено привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом та забезпечити розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України проектів законів України, що врегульовують статус реєстрів відповідно до вимог цього Закону до 1 липня 2022 року.

При цьому Мінцифри було подано Кабінету Міністрів України пропозиції до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2022 рік, в яких, зокрема, передбачено включення до вказаного Плану проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо приведення окремих актів законодавства України у відповідність до Закону України «Про публічні електронні реєстри».

Перший заступник Міністра

Олексій ВІСКУБ