



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Прем'єр-міністру України
ШМИГАЛЮ Д.А.

Шановний Денисе Анатолійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Павловського П.І., оголошений на засіданні Верховної Ради України 3 травня 2023 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений законодавством 15-денний термін.

Додатки: депутатський запит на 6 арк. у 1 прим.
матеріали на 8 арк.

З повагою

Руслан СТЕФАНЧУК





НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ _____

«___» _____ 2023р.

Прем'єр-міністру України
Шмигалю Денису Анатолійовичу
01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2
телефон: +38 (044) 256-63-33

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*щодо вжитих заходів з метою
підвищення доступності, якості
медичного обслуговування у сільській
місцевості та запроваджених додаткових
соціальних гарантій медичним
та фармацевтичним працівникам*

25 січня 2023 року на ім'я т.в.о. головного лікаря КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Барвінківської територіальної громади Ізюмського району Харківської області Леушина Валерія було направлено депутатське звернення № 111/843 від 25.01.2023 року щодо доходів, кількості укладених декларацій, скорочень структурних підрозділів та працівників.

З відповіді на депутатське звернення Комунального некомерційного підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Барвінківської територіальної громади Ізюмського району Харківської області за № 99 від 31.01.2023 року вбачається наступне.

У 2022 році за пакетом медичних гарантій «Первинна медична допомога» планувалось отримати 13 439 604,0 грн. Отримано 10 845 220,0 грн. У зв'язку з воєнним станом в Україні Кабінет Міністрів України ухвалив новий пакет медичних гарантій «Збереження кадрового потенціалу» - у 2022 році планувалось перекрити дефіцит коштів на заробітну плату для закладів, які знаходяться у зоні бойових дій. За цим пакетом заклад отримав 1 598 753,02 грн. За чинним договором від 20.12.2022 року оплаті підлягає 2 329 364,57 грн. Станом на 1 січня 2023 року існує заборгованість із виплати заробітної плати з нарахуваннями за грудень місяць у сумі 730,83 тис. грн, яка є різницею між отриманими коштами за ПМГ «Збереження кадрового потенціалу» та сумою цього договору. Станом на 31.01.2023 року ці кошти від НСЗУ не отримані.

Планується скоротити усі 26 фельдшерських та фельдшерсько-акушерський пункти, 4 з 9 амбулаторій загальної практики - сімейної медицини. Планується звільнити 52 працівника. Із метою уникнення скорочень (або їх зменшення) був прийнятий на роботу з листопада 2022 року лікар загальної практики - сімейної медицини (потенційно збільшення кількості декларацій і, як результат, збільшення доходів), звернувся до Барвінківської міської ради щодо дофінансування видатків на заробітну плату та нарахування на неї.

24 березня 2023 року на ім'я т.в.о. головного лікаря КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Барвінківської територіальної громади Ізюмського району Харківської області Леушина Валерія було направлено депутатське звернення № 111/857 від 24.03.2023 року, в якому поставлено наступні питання:

1. Який розмір фінансування отримало КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Барвінківської територіальної громади Ізюмського району Харківської області за державними програмами в 2021 та 2022 роках. У разі фінансування за різними програмами, надати інформацію щодо кожної із них окремо.

2. Який мінімальний розмір оплати праці сімейного лікаря та медичних сестер було встановлено в КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Барвінківської територіальної громади Ізюмського району Харківської області протягом 2021 та 2022 років. У разі збільшення розміру оплати праці сімейного лікаря, медичних сестер протягом зазначеного періоду, повідомити наслідки такого збільшення для КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Барвінківської територіальної громади Ізюмського району Харківської області, його працівників та чи було збільшено фінансування КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Барвінківської територіальної громади Ізюмського району Харківської області за рахунок державного бюджету.

З відповіді КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Барвінківської територіальної громади Ізюмського району Харківської області від 31 березня 2023 року №145 на зазначене депутатське звернення вбачається, що фінансування за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення за договорами з НСЗУ про медичне обслуговування населення за напрямком первинна медична допомога склало - 10 832 419,84 грн. в 2021 році та в 10 845 220,62 грн. в 2022 році.

В 2022 році також здійснено фінансування за програмою забезпечення збереження кадрового потенціалу для надання медичної допомоги в сумі 1 598 753,55 грн.

При цьому у 2021 році мінімальний розмір заробітної плати лікаря загальної практики - сімейного лікаря закладу становив (за умови повної зайнятості) 10 700,00 грн, у 2022 році - 20 000,00 грн. У 2021 році мінімальний розмір заробітної плати сестри медичної загальної практики - сімейної медицини закладу становив (за умови повної зайнятості) 7 878,50 грн, у 2022 році - 13 500,00 грн.

У результаті підвищення у 2022 році мінімальної заробітної плати лікарям та медичним сестрам / братам виникла невідповідність доходів підприємства та його видатків. Принцип фінансування з боку НСЗУ залишився незмінним - у залежності від кількості активних декларацій з лікарями закладу та базовою капітаційною ставкою у тому ж розмірі.

Ураховуючи значні накладні видатки в діяльності підприємства на відміну від більшості закладів первинної медичної допомоги (необхідність забезпечувати функціонування 34 відокремлених підрозділів, необхідність доставляти декілька разів на тиждень з обласного центру (180 км) службовим автотранспортом імунобіологічні препарати (вакцини), доставляти до обласного центру матеріали для дослідження на СОУГО-19 та інше) збільшення мінімальної заробітної плати медичним працівникам у 2022 році поставило підприємство на межу банкрутства. Але, в зв'язку з початком бойових дій безпосередньо на території громади, був оголошений вимушений простій для частини працівників підприємства, що дозволило зменшити видатки на заробітну плату. Крім того, у зв'язку з бойовими діями постановою Кабінету Міністрів України від 20.03.2022 р. № 325 на 2022 рік був затверджений пакет медичних гарантій «Забезпечення збереження кадрового потенціалу для надання медичної допомоги», яким передбачалось виділення додаткових коштів на виплату заробітної плати (хоча фактично виплати проведені за 11 місяців 2022 року - заборгованість по заробітній платі, яка виникла у грудні 2022 року, не компенсувалась).

Зазначені факти свідчать, що сформована та реалізована Кабінетом Міністрів України політика в сфері первинної медичної допомоги поставила Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Барвінківської територіальної громади Ізюмського району Харківської області на межу існування.

Встановлені Кабінетом Міністрів України у 2022 році розміри мінімальної заробітної плати лікарів та медичних сестер/братів не були належним чином профінансовані за рахунок державного бюджету.

Як наслідок, КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Барвінківської територіальної громади Ізюмського району Харківської області у 2023 році планувалось скоротити 4 амбулаторії та всі 26 фельдшерських пунктів. Лише завдяки виділенню коштів із міського бюджету вдалось зберегти на даний час усі 9 амбулаторій та 15 фельдшерських пунктів.

Тобто при зменшенні фінансування КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Барвінківської територіальної громади Ізюмського району Харківської області може відбутися подальше скорочення амбулаторій та фельдшерських пунктів.

Відповідно до статті 49 Конституції України кожен має право на охорону здоров'я, медичну допомогу та медичне страхування. Охорона здоров'я забезпечується державним фінансуванням відповідних соціально-економічних, медико-санітарних і оздоровчо-профілактичних програм. Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності. Держава дбає про розвиток фізичної культури і спорту, забезпечує санітарно-епідемічне благополуччя.

На офіційному сайті Кабінету Міністрів України за посиланням <https://www.kmu.gov.ua/diyalnist/reformi/rozvitok-lyudskogo-kapitalu/reforma-sistemi-ohoroni-zdorovya> зазначено: «Трансформація системи охорони здоров'я

стосується кожного. Її мета - забезпечити громадянам України рівний доступ до якісних медичних послуг, в результаті змін орієнтувати систему так, щоб у центрі її був пацієнт.

Бачення системи охорони здоров'я після проведення реформи: ефективна і доступна система охорони здоров'я, що відповідає потребам населення України. Підвищення рівня і якості життя населення на основі розширення доступності, підвищення якості та безпеки медичної допомоги, продуктивної зайнятості персоналу, що працює у галузі охорони здоров'я, а також підвищення їх рівня соціального забезпечення, розвитку і оптимізації системи соціальної підтримки.»

В джерелі масової інформації за посиланням <https://www.ukrinform.ua/rubric-society/3035981-medreforma-smigal-obicae-ne-zakrivati-likarni.html> зазначено наступне: «Влада у рамках проведення медичної реформи не має наміру закривати медичні заклади по Україні. Про це Прем'єр-міністр Денис Шмигаль заявив у вечірньому ефірі телеканалу «Україна» 29 травня, повідомляє кореспондент Укрінформу.

«Ми дивимося на кожний медичний заклад. Ми сьогодні не збираємося скорочувати або закривати медичні заклади. Ми про це говоримо із нашими міжнародними партнерами, які або брали участь або стояли у витоків медичної реформи», - сказав Шмигаль».

31 грудня 2017 року набув чинності Закон України «Про підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості».

Відповідно ст.5 зазначеного Закону Кабінет Міністрів України з метою підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості забезпечує:

1) реалізацію політики у сферах охорони здоров'я та регіонального розвитку щодо підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості;

2) розроблення та виконання державних цільових програм, стратегій, спрямованих на підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості;

3) створення економічних, правових та організаційних механізмів, що стимулюють ефективну діяльність, спрямовану на підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості;

4) розроблення і здійснення заходів із забезпечення матеріально-технічної бази та інших умов, необхідних для підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості;

5) сприяння розвитку медичного обслуговування у сільській місцевості, удосконалення мережі закладів охорони здоров'я;

6) координацію діяльності органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій щодо підвищення доступності медичного обслуговування у сільській місцевості;

7) здійснення інших повноважень відповідно до закону.

Відповідно п.3 прикінцевих положень Закону України «Про підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості» Кабінет Міністрів України протягом трьох місяців з дня опублікування цього Закону був зобов'язаний подати на розгляд Верховної Ради України законодавчі пропозиції,

спрямовані на встановлення додаткових соціальних гарантій медичним та фармацевтичним працівникам, які працюють у сільській місцевості.

Як встановлено частиною першою статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України», народний депутат має право на сесії Верховної Ради України звернутися із запитом до Президента України, до органів Верховної Ради України, до Кабінету Міністрів України, до керівників інших органів державної влади та органів місцевого самоврядування, а також до керівників підприємств, установ та організацій, розташованих на території України, незалежно від їх підпорядкування і форм власності.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України»,

ПРОШУ:

Повідомити, які заходи вжито Кабінетом Міністрів України з 01 січня 2018 року по день отримання даного депутатського запиту з метою:

1) реалізації політики у сферах охорони здоров'я та регіонального розвитку щодо підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості;

2) розроблення та виконання державних цільових програм, стратегій, спрямованих на підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості;

3) створення економічних, правових та організаційних механізмів, що стимулюють ефективну діяльність, спрямовану на підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості;

4) розроблення і здійснення заходів із забезпечення матеріально-технічної бази та інших умов, необхідних для підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості;

5) сприяння розвитку медичного обслуговування у сільській місцевості, удосконалення мережі закладів охорони здоров'я;

6) координацію діяльності органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій щодо підвищення доступності медичного обслуговування у сільській місцевості.

Які законодавчі пропозиції, спрямовані на встановлення додаткових соціальних гарантій медичним та фармацевтичним працівникам, які працюють у сільській місцевості, подано Кабінетом Міністрів України до Верховної Ради України з 01 січня 2018 року по день отримання даного депутатського запиту?

Які дії здійснено Кабінетом Міністрів України з метою встановлення фактичних додаткових соціальних гарантій медичним та фармацевтичним працівникам, які працюють у сільській місцевості, з 01 січня 2018 року по день отримання даного депутатського запиту?

Які фактичні додаткові соціальні гарантії медичним та фармацевтичним працівникам необхідно впровадити в Україні з метою їх залучення для роботи у сільській місцевості?

Чому Кабінет Міністрів України, встановлюючи в 2022 році мінімальні розміри заробітної плати лікарів та медичних сестер/братів на рівні 20 000 та 13

500 гривень відповідно, не вжив заходів з метою збільшення фінансування КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Барвінківської територіальної громади Ізюмського району Харківської області за напрямком первинна медична допомога?

На момент встановлення Кабінетом Міністрів України в 2022 році мінімальних розмірів заробітної плати лікарів та медичних сестер/братів на рівні 20 000 та 13 500 гривень, яким було бачення Кабінету Міністрів України щодо джерел фінансування зазначеного збільшення розміру мінімальних зарплат лікарів та медичних сестер/братів в сільській місцевості?

Повідомити про результати розгляду даного запиту у встановлений законом строк.

Додатки:

1. Копія депутатського звернення № 111/843 від 25.01.2023 року.
2. Копія відповіді КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Барвінківської територіальної громади Ізюмського району № 99 від 31.01.2023 року.
3. Копія депутатського звернення № 111/857 від 24.03.2023 року.
4. Копія відповіді КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Барвінківської територіальної громади Ізюмського району № 145 від 31.03.2023 року.

З повагою
народний депутат України

П.І.Павловський



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Павловський Петро Іванович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000002BCB2E00DB18A100
Дійсний до: 21.02.2024 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
111д9/14-2023/82576 від 20.04.2023



1169410