



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

**Верховна Рада України
Народному депутату України
Петру ПАВЛОВСЬКОМУ**

Про розгляд депутатського запиту

Шановний Петре Івановичу!

Міністерство фінансів України на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 09 травня 2023 року № 13808/1/1-23 розглянуло Ваш депутатський запит щодо результатів боротьби з корупцією в органах Державної митної служби України, оголошений на засіданні Верховної Ради України 03 травня 2023 року та надісланий листом Голови Верховної Ради України від 04 травня 2023 року № 11/10-2023/95569, і повідомляє.

Щодо питання, порушеного у пункті 1 Вашого запиту

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з підпунктом 2 пункту 5 Положення про Державну митну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 березня 2019 року № 227, Держмитслужба з метою організації своєї діяльності забезпечує в межах повноважень, визначених законом, здійснення заходів щодо запобігання та виявлення корупції, а також контроль за дотриманням антикорупційного законодавства в апараті Держмитслужби та її територіальних органах, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери її управління; впроваджує правила етики поведінки державних службовців Держмитслужби та здійснює контроль за їх виконанням.

Структурою Державної митної служби України, затвердженою Головою Держмитслужби та погодженою Міністром фінансів України, передбачено утворення уповноважених підрозділів з питань запобігання та протидії корупції



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000D72D2C00761F9800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [04.08.2021 0:00:00](#) по [03.08.2023 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



29000-14-2/14174 від 25.05.2023

відповідно до статті 13¹ Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон).

За інформацією Державної митної служби України, отриманою листом від 15 травня 2023 року № 08-1/09/5.1/3278, здійснення заходів щодо запобігання та виявлення корупції, контроль за дотриманням вимог антикорупційного законодавства в межах повноважень, визначених законом, покладається в межах компетенції на керівників усіх рівнів апаратів та територіальних органів і закріплюється положеннями про структурні підрозділи апарату Держмитслужби, митниці, митні пости та підрозділи митного оформлення, а також особистими посадовими інструкціями.

Держмитслужба та її територіальні органи на постійній основі взаємодіють зі спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції (органами прокуратури, Національної поліції, Національним антикорупційним бюро України, Національним агентством з питань запобігання корупції) та іншими правоохоронними органами за напрямом очищення митних органів від корумпованих посадових осіб, стосовно яких у компетентних органів наявні підтверджені факти вчинення ними неправомірних дій.

Щодо питання, порушеного у пункті 2 Вашого запиту

На виконання Антикорупційної стратегії, затвердженої Законом України «Про засади державної антикорупційної політики на 2021–2025 роки», постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220 затверджено Державну антикорупційну програму на 2023–2025 роки (далі – Державна антикорупційна програма), яка є загальнодержавним програмним документом та метою якої є досягнення значного прогресу в запобіганні та протидії корупції і забезпечення доброчесності у пріоритетних сферах, зокрема у митній справі.

З метою мінімізації корупційних ризиків у митній справі Державною антикорупційною програмою передбачено:

- створення органу громадського контролю за поточною діяльністю митних органів;
- налагодження ефективної співпраці з громадськістю та бізнес-асоціаціями, забезпечення регулярного моніторингу роботи митних органів шляхом проведення періодичних опитувань підприємців та працівників митних органів;
- запровадження ефективного і прозорого механізму розгляду скарг на дії посадових осіб митних органів, а також моніторинг результатів їх розгляду;
- розроблення та подальша реалізація довгострокового національного стратегічного плану цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Державної митної служби України та її територіальних підрозділів для мінімізації необґрунтованого впливу суб'єктивних чинників під час митного оформлення.

Крім того, Державною антикорупційною програмою передбачено приведення положень Митного кодексу України щодо контролю правильності

визначення митної вартості у відповідність до Регламенту ЄС № 952/2013 від 09 жовтня 2013 року, Угоди про застосування статті VII ГАТТ і статті VII Генеральної угоди з тарифів і торгівлі 1994 року; розроблення стандартного алгоритму дій посадових осіб митних органів під час контролю правильності визначення митної вартості товарів на етапі митного оформлення та після його завершення; удосконалення митного законодавства щодо захисту прав інтелектуальної власності; запровадження виключно електронної форми інформаційної взаємодії між митними органами та правовласниками (подання заяв до митного реєстру об'єктів прав інтелектуальної власності, застосування заходів щодо сприяння захисту прав інтелектуальної власності); розроблення та введення в експлуатацію нових програмно-інформаційних комплексів у сфері митної справи тощо.

Відповідно до пункту 4 протоколу засідання Кабінету Міністрів України від 24 березня 2023 року № 40 Мінфіну доручено розробити та подати Кабінетові Міністрів України проект Національної стратегії доходів на 2024–2030 роки, у якому передбачити реалізацію у короткостроковій, середньостроковій та довгостроковій перспективі комплексу заходів щодо покращення процесів адміністрування податків, зборів та митних платежів, яке базуватиметься на аналізі результатів діяльності контролюючих органів та незалежного опитування платників податків, посилення антикорупційних заходів у системі податкового та митного адміністрування з метою запобігання проявам недобросовісності в контролюючих органах.

Відповідно до статті 19 Закону органи державної влади приймають антикорупційні програми, які мають передбачати:

- визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та Державної антикорупційної програми;
- оцінку корупційних ризиків у діяльності Держмитслужби, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють;
- заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси;
- інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи.

Наразі у Держмитслужбі триває процес затвердження Антикорупційної програми Державної митної служби України на 2023–2025 роки.

Згідно з наказом Державної митної служби України від 04 жовтня 2022 року № 443 проведено процедуру ідентифікації поточних корупційних ризиків у діяльності Держмитслужби та її територіальних органів і завершено підготовку проекту Антикорупційної програми Державної митної служби України на 2023–2025 роки.

Антикорупційна програма Державної митної служби України на 2023–2025 роки має чотири додатки:

- завдання і заходи з реалізації засад антикорупційної політики Державної митної служби України;
- заходи з виконання Державною митною службою України Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки;
- реєстр ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Держмитслужби та її територіальних органів;
- навчання антикорупційного спрямування в Держмитслужбі.

З метою забезпечення дотримання принципів прозорості і доступності, вивчення та врахування громадської думки Держмитслужбою 28 квітня 2023 року оприлюднено проект Антикорупційної програми Державної митної служби України на 2023–2025 роки на офіційному вебсайті та 05 травня 2023 року проведено його публічне обговорення.

У публічному обговоренні взяли участь представники Громадської ради при Держмитслужбі та Асоціації міжнародних експедиторів України, якими під час обговорення надано пропозиції щодо удосконалення антикорупційної програми з метою посилення її дієвості та ефективності.

Надані під час публічного обговорення пропозиції опрацює Держмитслужба та врахує при остаточному затвердженні Антикорупційної програми Державної митної служби України на 2023–2025 роки.

Водночас Верховна Рада України 11 квітня 2023 року в першому читанні прийняла проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо встановлення особливостей проходження служби в митних органах та проведення атестації посадових осіб митних органів» (реєстраційний № 6490-д від 06 квітня 2023 року), яким передбачено:

- впровадження прозорого конкурсного відбору на посаду Голови Державної митної служби України висококваліфікованою конкурсною комісією, створеною у визначеному законопроектом порядку;
- реалізацію встановлених особливостей вступу на службу, проходження та припинення служби в митних органах;
- запровадження щорічного зовнішнього незалежного аудиту ефективності діяльності митних органів;
- проведення одноразової атестації посадових осіб митних органів з метою встановлення відповідності займаний посаді.

Прийняття запропонованих змін сприятиме стабільності та ефективності діяльності митних органів, розвитку митної справи та економічному зростанню, а також формуванню дієвого базису для зниження рівня корупційних проявів, тиску на бізнес.

Держмитслужба вживає заходів у межах компетенції, спрямованих на запобігання корупції в митних органах, які мають за мету подолання корупції у Держмитслужбі як в окремому державному органі у найближчій перспективі.

Систематично проводиться роз'яснювальна, профілактична, організаційна та контрольна-перевірочна робота, спрямована на запобігання корупції в митних органах. Вживаються додаткові заходи щодо удосконалення

нормативно-правової бази, впровадження процесів цифровізації та усунення людського фактора, налагодження дієвої взаємодії з іншими державними та правоохоронними органами, громадськістю та представниками бізнесу. Це комплексний процес, що націлений на перспективу, триває постійно та удосконалюється з урахуванням змін у національному антикорупційному і митному законодавстві, поточної ситуації в країні та вимог суспільства.

Зазначені заходи виконуються, спрямовуються та контролюються керівниками всіх рівнів апарату і територіальних органів Держмитслужби в межах компетенції та повноважень.

Щодо питання, порушеного у пункті 3 Вашого запиту

У 2020 році наказом Державної митної служби України від 09 грудня 2020 року № 560 затверджено Антикорупційну програму Держмитслужби на 2021–2022 роки (далі – Антикорупційна програма), яка визначала ідентифікованих 25 корупційних ризиків та передбачала комплекс заходів з усунення (мінімізації) цих ризиків.

Антикорупційну програму погоджено наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 липня 2021 року № 462/21.

У 2022 році виникла необхідність ідентифікації нових корупційних ризиків, які пов'язані із запровадженням в Україні воєнного стану, та коригування раніше ідентифікованих корупційних ризиків, у зв'язку з чим до Антикорупційної програми наказом Державної митної служби України від 31 серпня 2022 року № 383 внесено зміни (додано два нові ризики та внесено зміни до двох наявних).

Звіт про виконання Антикорупційної програми та, зокрема, заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків внесено в електронному вигляді до модуля звітування Антикорупційного порталу Національного агентства з питань запобігання корупції.

З метою отримання повідомлень про корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення з боку працівників митних органів забезпечено функціонування в Держмитслужбі внутрішніх каналів, які забезпечують викривачам анонімність та перевірку їх повідомлень безпосередньо працівниками уповноваженого підрозділу з питань запобігання корупції. Найсучаснішим способом подання повідомлення на сьогодні є розроблені спільно з міжнародними партнерами з програми EU4PFM та розміщені в пунктах пропуску, підрозділах митного оформлення плакати з QR-кодами, за якими викривач отримує доступ до форми для заповнення повідомлення.

Крім того, повідомлення про можливі корупційні чи пов'язані з корупцією правопорушення приймаються:

через спеціальну телефонну лінію;

на електронні поштові скриньки уповноважених підрозділів з питань запобігання та протидії корупції;

на офіційні електронні поштові скриньки Держмитслужби та її територіальних органів;

з використанням засобів поштового зв'язку.

Порядок прийому та розгляду повідомлень визначено Порядком організації в Держмитслужбі та її територіальних органах роботи з повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами, затвердженим наказом Державної митної служби України від 04 червня 2021 року № 415.

Наказом Держмитслужби від 07 квітня 2021 року № 243 затверджено Положення щодо впровадження в Держмитслужбі та її територіальних органах механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

За період з початку 2020 року по теперішній час уповноваженими підрозділами (особами) з питань запобігання та протидії корупції опрацьовано та розглянуто 283 повідомлення щодо можливих корупційних дій посадових осіб Держмитслужби та її територіальних органів, 104 з яких внесено викривачами.

За результатами розгляду таких повідомлень:

призначено та проведено 63 внутрішні перевірки;

54 матеріали направлено до правоохоронних органів, з них до спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції для розгляду та надання правової оцінки – 45;

порушено 25 дисциплінарних проваджень, притягнуто 9 осіб до дисциплінарної відповідальності, 2 інформації направлено до Національного агентства з питань запобігання корупції для внесення відповідних відомостей до Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення;

з метою запобігання вчиненню корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень проведено 27 загальних та 47 індивідуальних профілактичних бесід.

З метою усунення передумов для вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень уповноваженими підрозділами (особами) з питань запобігання та протидії корупції систематично здійснюється перевірка можливої наявності потенційного або реального конфлікту інтересів у посадових осіб, які працюють у Держмитслужбі та її територіальних органах.

За результатами здійснення контролю щодо дотримання вимог статей 27 та 28 Закону України «Про запобігання корупції» врегульовано 27 конфліктів інтересів у посадових осіб, які належать до номенклатури Голови Держмитслужби. Уповноваженими підрозділами (особами) з питань запобігання корупції територіальних органів врегульовано 1378 конфліктів інтересів.

У Держмитслужбі та її територіальних органах на постійній основі організовано роз'яснювальну роботу щодо застосування антикорупційного законодавства.

За період з початку 2020 року по теперішній час відповідно до статистичної інформації стану дотримання законності посадовими особами Державної митної служби України, що наявна у розпорядженні Держмитслужби:

повідомлено про підозру у вчиненні корупційного чи службового злочину 258 посадовим особам;

визнано винними у вчиненні злочину 4 посадові особи (за статтею 367 Кримінального кодексу України – 2, за статтею 190 Кримінального кодексу України – 1, за статтею 369 Кримінального кодексу України – 1).

Водночас слід зауважити, що згідно зі статтею 62 Конституції України особа вважається невинуватою у вчиненні злочину і не може бути піддана кримінальному покаранню, доки її вину не буде доведено в законному порядку і встановлено обвинувальним вироком суду.

Щодо питання, порушеного у пункті 4 Вашого запиту

Відповідно до висновку Єврокомісії щодо заявки України на членство в Європейському Союзі, опублікованого на початку лютого 2023 року, стан виконання Україною розділу «Митний союз» оцінено дуже високо – 4 з 5 можливих рівнів.

За оцінкою міжнародних експертів з митних питань Програми ЄС з підтримки управління державними фінансами в Україні (EU4PFM), у результаті консолідованої багаторівневої роботи Міністерства фінансів України, Держмитслужби у співпраці з міжнародними партнерами, зокрема EU4PFM та Офісом підтримки реформ (RST) Мінфіну і Держмитслужби, наявні такі результати євроінтеграційного прогресу України в митній сфері:

запровадження нової комп'ютеризованої транзитної системи (New Computerized Transit System – NCTS) в Україні та приєднання України до Конвенцій, розробка відповідної законодавчої бази та програмного забезпечення;

внесення Законом України від 15 серпня 2022 року № 2510 змін до Митного кодексу України, які становлять переважну частину положень, передбачених Угодою про асоціацію;

підключення України до спільної комунікаційної мережі / спільного системного інтерфейсу Європейського Союзу (CCN//CSI) за допомогою контрактера DG TAXUD, запровадження фінансових критеріїв авторизованого економічного оператора, митного аудиту, захисту прав власності та системи митних рішень;

05 вересня 2022 року в м. Брюссель вчинено Угоду між Україною та Європейським Союзом про участь України в «Митниці», Програмі Союзу для співробітництва в митній сфері.

Заплановано подальші кроки за напрямом євроінтеграційного прогресу України в митній сфері:

ратифікація Угоди між Україною та Європейським Союзом про участь України в «Митниці», Програмі Союзу для співробітництва в митній сфері;

продовження реформи митного управління, розвитку ІТ-систем, підтримка антикорупційних заходів, криміналізації контрабанди;

допомога європейських партнерів у розробці ІТ-стратегії Держмитслужби, що має враховувати європейський документ MASP-C, узгоджений з українським законодавством;

побудова Системи прийняття митних рішень та дозволів електронним способом (CDS);

проведення семінарів у сфері захисту прав інтелектуальної власності спільно з Держмитслужбою та представниками провідних світових виробників;

наближення українського митного законодавства до європейського відповідно до Концепції щодо запровадження законодавства ЄС в Україні, метою якого є його повне узгодження;

розробка та впровадження нового Митного кодексу України, синхронізованого з розвитком електронних систем, необхідних для реалізації його положень.

З повагою

В. о. Міністра

Роман ЄРМОЛИЧЕВ



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
ДЕПАРТАМЕНТ РОБОТИ З ПЕРСОНАЛОМ ТА
ОРГАНІЗАЦІЙНОГО РОЗВИТКУ**

вул. Межигірська, 11, м. Київ, 04071, fax. (044) 425-96-01, (044) 425-94-59

E-mail: hr@minfin.gov.ua; infomf@minfin.gov.ua

№ _____
На № _____ від _____

ДОВІДКА

Відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 23 травня 2023 року № 103-к на період відрядження Міністра фінансів України **Марченка Сергія Михайловича** з 24 до 28 травня 2023 року виконання обов'язків Міністра фінансів України покладено на заступника Міністра фінансів України Єрмоличева Романа Володимировича.

Директор Департаменту

Дмитро СИВОКОНЬ



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000004C182C003F75B500](#)

Підписувач [Сивоконь Дмитро Володимирович](#)

Дійсний з [27.03.2023 12:04:25](#) по [27.03.2025 11:04:25](#)

Міністерство фінансів України



17050-22/266 від 23.05.2023

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



1200960

Кореспонденти Єрмоличев Р В заступник Міністра Міністерство фінансів України (всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента № ДСК 29000-14-2/14174 від 25.05.2023
Реєстр. № та дата реєстрації 112421 від 25.05.2023
Арк./прим. 8/1
Стислий зміст На № 11/10-2023/95569 від 04.05.2023 р. Про розгляд депутатського запиту н.д. України Павловського П.І. щодо результатів боротьби з корупцією в органах Державної митної служби України

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис