



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел. (044) 251-62-62, факс (044) 520-03-25  
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

14.05.2015 № 136-09/09-5056 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Народному депутату України

СУПРУНЕНКУ О.І.

Про розгляд  
депутатського запиту

Шановний Олександрє Івановичу!

В Антимонопольному комітеті України (надалі – Комітет) розглянуто Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 24.04.2015, та надісланий листом Голови Верховної Ради України В. Гройсмана від 24.04.2015 № 11/10-989 (вх. Комітету від 30.04.2015 № 1/358) щодо проведення перевірки економічної обґрунтованості підняття тарифів на проїзд у метрополітені та наземному комунальному транспорті м. Києва та, в межах повноважень, повідомляється наступне.

Враховуючи соціальне значення послуг з перевезення пасажирів міським транспортом, з метою здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції і дослідження ринку перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом, Комітетом отримано від КП «Київпастранс» та КП «Київський метрополітен» копії всіх матеріалів (розрахунків, обґрунтувань тощо), наданих до Київської міської державної адміністрації (надалі – КМДА) для обґрунтування підвищення розмірів тарифів на перевезення пасажирів та пояснення обґрунтованості підвищення тарифів на послуги міського пасажирського транспорту у м. Києві, за результатами аналізу яких, встановлено, зокрема, наступне.

## **Щодо тарифів КП «Київпастранс» (надалі - Підприємство)**

Підприємство повідомило Комітет, що дослідження пасажиропотоків, починаючи з 2008 року по теперішній час не проводилось у зв'язку із відсутністю коштів.

Разом з тим, КП «Київпастранс» не надало інформацію про кількість проданих квитків за досліджуваний період та щодо проданих квитків окремо по кожному виду транспорту.

084632



З огляду на вказане, інформація щодо запланованого пасажиропотоку у 2015 році, подана до КМДА для обґрунтування необхідності підвищення тарифів, є недостовірною.

Також, у зв'язку із відсутністю проведених досліджень пасажиропотоку, інформація Підприємства щодо перевезення більше 50 відсотків пільгових категорій громадян, які мають право на безплатний проїзд, є непідтвердженою.

Відтак, є підстави стверджувати, що Підприємство для розрахунку тарифу на 2015 рік, подало до КМДА необґрунтовану інформацію про кількість пасажирів, в тому числі пільгових категорій громадян.

Водночас, до видатків, поданих КП «Київпаstrans» до КМДА для обґрунтування підвищення тарифів, включені окремі витрати, які не відносяться до надання послуг з перевезення пасажирів у звичайному режимі руху.

### **Щодо тарифів КП «Київський метрополітен»**

За інформацією, отриманою від КМДА, облік пасажирів в КП «Київський метрополітен» до 01.11.2008 здійснювався розрахунковим методом (з урахуванням доходу від проданих жетонів), а з 01.11.2008 – фактичними проходами: платних пасажирів – за показниками фіскальних лічильників автоматичних контрольних пунктів, пільгових категорій пасажирів – за показниками пунктів контрольно-пропускних.

КП «Київський метрополітен» зазначає, що вимоги та критерії здійснення дослідження пасажиропотоків не врегульовані чинним законодавством, тому підприємство використовує при обліку пасажиропотоку власну інструкцію (наказ від 31.05.2013 № 152-Н).

Проте, достовірність кількості пасажирів, зокрема, пільгових, наданих КП «Київський метрополітен» для розрахунку тарифу на проїзд у метро, не має документальних підтверджень.

Крім того, до плану витрат КП «Київський метрополітен» на 2015 рік, на підставі якого здійснюється розрахунок вартості проїзду в метрополітені, закладені окремі статті витрат, які не мають безпосереднього відношення до надання цих послуг, зокрема: пов'язані з наданням права на використання місць для розміщення реклами та інших непрофільних послуг; на утримання об'єктів громадського харчування та їх ремонт; утримання бази відпочинку та її ремонт; утримання оздоровчих та спортивних об'єктів, музею та їх ремонт; витрати спортивно-масової та культурно-масової роботи тощо.

Отже, навіть наведені вище факти дають підстави для висновку щодо недостатньої обґрунтованості розміру тарифів на перевезення пасажирів, встановлених КП «Київспастранс» та КП «Київський метрополітен».

Враховуючи викладене, Комітет повторно звернувся до Голови Київської міської державної адміністрації з пропозицією щодо здійснення відповідальними службами ретельної перевірки обґрунтованості розрахунків тарифів на послуги міського пасажирського транспорту, затверджених для

КП «Київспастранс» та КП «Київський метрополітен», та вжиття відповідних заходів для встановлення таких тарифів на економічно обґрунтованому рівні.

Оскільки, міські пасажирські перевезення є соціально значущими послугами, відповідно до Законів України «Про автомобільний транспорт» та «Про ціни і ціноутворення» вони мають надаватися за тарифами, визначеними уповноваженими органами.

Тому, у сфері міських пасажирських перевезень, навіть із внесенням змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», зберігатиметься державне тарифне регулювання, яке буде здійснюватися органами місцевого самоврядування, згідно зі статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування».

Крім зазначеного, повідомляємо, що з метою запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, Постійно діюча адміністративна колегія Комітету 31.03.2015 надала Міністерству інфраструктури України обов'язкові для розгляду рекомендації щодо забезпечення внесення змін до відповідних нормативно-правових актів, які б передбачали механізм визначення достовірного обсягу перевезень пасажирів, шляхом проведення обов'язкового обстеження пасажиропотоку на маршруті з метою формування обґрунтованого розміру тарифу на послуги перевезення пасажирів автомобільним транспортом.

Разом з тим, Комітетом у березні 2015 року надано усім територіальним відділенням доручення щодо проведення дослідження з питань дотримання суб'єктами господарювання – автомобільними перевізниками законодавства про захист економічної конкуренції при зміні розміру тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, зокрема, щодо виявлення ознак антиконкурентних узгоджених дій між автоперевізниками під час підвищення ними розміру тарифів на свої послуги, ознак зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку, а також щодо наявності у діях відповідних органів місцевого самоврядування ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції при виконанні покладених на них законодавством функцій щодо встановлення та контролю за тарифами на транспортні послуги.

Комітет постійно здійснює державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на соціально-важливих ринках, особливо таких, як ринки перевезення пасажирів громадським транспортом загального користування.

З повагою  
В.о. Голови Комітету



М.Я. БАРАШ  
Апарат  
Верховної Ради України  
20.05.2015 16:51  
124182  
ВХ. №