



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

8083/0/2-15 від 20.05.15

Народному депутатові України

О. М. КОДОЛІ

На № 11/10-1057

від 24.04.15

Шановний Олександрє Михайловичу!

Розглянувши Ваш запит, оголошений на засіданні Верховної Ради 24 квітня 2015 р., щодо забезпечення потреб Прилуцької міської ради у фінансуванні окремих галузей господарства у зв'язку з реформуванням міжбюджетних відносин, повідомляємо.

Змінами до Бюджетного кодексу України з метою створення реального підґрунтя для виконання місцевими органами влади своїх повноважень в частині надання якісних суспільних послуг та ефективного функціонування бюджетної сфери запроваджено нову модель фінансового забезпечення місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин.

Також запроваджено новий механізм бюджетного регулювання – систему тотального збалансування всіх місцевих бюджетів замінено системою горизонтального вирівнювання податкоспроможності територій залежно від рівня надходжень на одного жителя. При цьому вирівнювання здійснюється лише щодо одного податку – податку на доходи фізичних осіб, решта платежів залишаються в повному розпорядженні місцевих органів влади.

Зменшення нормативу зарахування податку на доходи фізичних осіб пояснюється зміною механізму фінансування видатків на освіту та охорону здоров'я – джерелом їх фінансування визначено субвенції з державного бюджету.

У результаті проведення бюджетної реформи бюджет м. Прилук додатково отримає 37,1 млн. гривень на фінансування повноважень, які визначаються функціями держави і передані на виконання місцевому самоврядуванню, та на виконання самоврядних повноважень – 7,2 млн. гривень.

Підтвердженням цього є стан надходжень до міського бюджету у поточному році. За підсумками чотирьох місяців 2015 року до загального фонду бюджету м. Прилук надійшло 39,6 млн. гривень, що на 33,2 відсотка більше аналогічного періоду минулого року (або на 9,9 млн. гривень). Водночас затверджений на 2015 рік плановий показник враховує зростання лише на 1,7 відсотка.

Слід зазначити, що під час затвердження міського бюджету показники 2015 року за основними видами платежів були визначені в занижених обсягах. Зокрема, податок на доходи фізичних осіб затверджено в сумі 70,1 млн. гривень, що на 4 відсотки менше порівняно з 2014 роком (3 млн. гривень). При цьому станом на 1 травня ц. р. його зростання до чотирьох місяців 2014 року становило 13,8 відсотка. Аналогічна ситуація склалася із платою за землю – зростання планового річного показника визначено на рівні 3,7 відсотка, збільшення фактичного показника за січень–квітень 2015 року становить 66,1 відсотка. Заниження планових показників значною мірою вплинуло на рівень забезпеченості видаткової частини бюджету.

Зазначене є підтвердженням наявності фіскального потенціалу та свідчить про незадовільний рівень економічної та аналітичної роботи відповідних служб міської ради з аналізу податкової бази, тенденцій надходжень до місцевих бюджетів, вишукування додаткових джерел доходів бюджету, розширення бази оподаткування, викриття схем ухилення від сплати платежів до бюджету тощо.

Стосовно пропозицій міської ради в частині змін до бюджетного законодавства слід зазначити, що вони будуть детально вивчені та розглядатимуться комплексно під час підготовки відповідних змін до законодавчих актів щодо децентралізації влади і розмежування повноважень між місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування (зокрема до Конституції України, Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”) в рамках реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні згідно із затвердженим планом заходів (розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 червня 2014 р. № 591).

З питання перегляду обсягів освітньої та медичної субвенцій інформуємо.

Законом України “Про Державний бюджет України на 2015 рік” передбачена освітня та медична субвенції, обсяг яких визначався на основі формульних розрахунків за єдиними підходами для всіх територій виходячи з фінансового нормативу бюджетної забезпеченості.

Статтею 32 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” питання організації матеріально-технічного та фінансового забезпечення закладів освіти та охорони здоров’я, які належать територіальним громадам, віднесено до повноважень відповідних рад.

Крім того, пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 р. № 6 “Деякі питання надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам” фінансування навчальних закладів дозволено здійснювати протягом бюджетного періоду одночасно з державного та місцевих бюджетів та/або одночасно з різних місцевих бюджетів.

Водночас пунктом 9 Порядку та умов надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23 січня 2015 р. № 11, визначено, що відповідні місцеві ради та об'єднані територіальні громади мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних і капітальних видатків закладів охорони здоров'я та програм у сфері охорони здоров'я.

Враховуючи викладене, фінансування закладів освіти і охорони здоров'я може здійснюватися також за рахунок коштів місцевих бюджетів, джерела яких визначено Бюджетним кодексом України, та інших не заборонених законодавством джерел.

З повагою

Прем'єр-міністр України



Арсеній ЯЦЕНЮК

