

22.06.15р. №1104/вчх-899

№11-226
вг 11.06.2015р.

Народному депутату України
п. Д. Добродомову
01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

Шановний Дмитре Євгеновичу!

Користуючись нагодою висловлюємо Вам свою повагу та повідомляємо про наступне.

Ваш депутатський запит №15-07/313 від 04.06.2015, що надійшов, як додаток до листа голови Верховної Ради України №11/11701 від 05.06.2015 (zareєстровано у Львівській міській раді за №1.1-226 від 11.06.2015) щодо з'ясування причин зміни умов пільгового проїзду громадським транспортом у місті Львові та Львівській області уважно розглянуто.

Статтею 11 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що надання соціально значущих послуг автомобільного транспорту здійснюється відповідно до законодавства з питань поставки продукції для державних потреб. Соціально значущими послугами автомобільного транспорту є послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування за визначеними уповноваженими органами тарифами та на пільгових умовах відповідно до законодавства. При цьому, відповідно до ст.29 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та перевезення пасажирів за регульованими тарифами, компенсацію відповідно до закону. Статтею 102 Бюджетного кодексу України та постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2002 р. N 256, якою затверджено Порядок фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету чітко передбачено, що для здійснення компенсаційних виплат перевізникам за пільговий проїзд окремих категорій громадян з державного бюджету бюджетам територіальних громад надаються відповідні субвенції.

Таким чином, держава, надавши певним категоріям громадян право пільгового проїзду у громадському транспорті, зобов'язалася здійснювати через органи місцевого самоврядування компенсаційні виплати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів.

Організація пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту. В Конституції України вказано, що органам місцевого самоврядування можуть надаватися законом окремі повноваження органів виконавчої влади. Держава фінансує здійснення цих повноважень у повному обсязі за рахунок коштів Державного бюджету України або шляхом віднесення до місцевого бюджету у встановленому законом порядку окремих загальнодержавних податків, передає органам місцевого самоврядування відповідні об'єкти державної власності (ст. 143). Аналогічна норма міститься також

і в Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні», яка чітко визначає, що держава фінансово забезпечує здійснення органами місцевого самоврядування наданих законом повноважень органів виконавчої влади у повному обсязі за рахунок закріплення за відповідними місцевими бюджетами джерел доходів бюджету, надання трансфертів з державного бюджету, а також передання органам місцевого самоврядування відповідних об'єктів державної власності.

Поряд з тим, на даний час держава не забезпечує фінансування у повному обсязі наданих пільг та не надає органу місцевого самоврядування достатніх коштів для виконання делегованих повноважень з надання компенсації перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та перевезення пасажирів за регульованими тарифами.

Підняття цін на паливе та комплектуючі, а також недофінансування з бюджету призвело до різкого погіршення фінансово-економічного стану перевізників, що здійснюють громадські автомобільні пасажирські перевезення. Це негативно відображається на перевезеннях всіх пасажирів, в тому числі і пільгових категорій.

Слід зазначити, що хоча Законом України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" від 28.12.2014 N 76-VIII з 1 червня 2015 року скасовується право окремих категорій громадян на безоплатний проїзд у міському та приміському транспорті, проте постановами Кабінету Міністрів України від 17.05.93 N 354 "Про безплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування" і від 16.08.94 N 555 "Про поширення чинності постанови Кабінету Міністрів України від 17 травня 1993 р. N 354" передбачено право пенсіонерів за віком і інвалідів на безоплатний проїзд на міському пасажирському транспорті загального користування та приміських маршрутах. На вказаних нормативних актах і базується інформація, що була розповсюджена управлінням транспорту і зв'язку Львівської міської ради.

Вважаємо, що права громадян України, які гарантовані державою повинні дотримуватися всіма суб'єктами владних повноважень та перевізниками у повному обсязі шляхом застосування правових та фінансових механізмів для їх забезпечення.

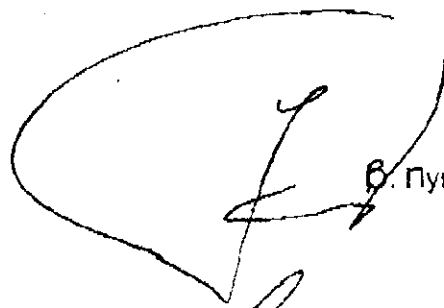
Враховуючи наведене, право певних категорій громадян на безоплатний проїзд у міському пасажирському транспорті міста Львова забезпечується виконавчими органами міської ради відповідно до норм чинного законодавства.


З повагою

в.о. першого заступника міського голови

Віза:

начальник юридичного управління


В. Пушкарьов


Г. Пайонкевич