



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО  
АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ УКРАЇНИ  
(УКРАВТОДОР)**

вул. Фізкультури, 9, м. Київ, 03150  
Тел.: (044) 287-24-05, 287-24-49, факс: 287-42-18  
E-mail: kae@ukravtodor.gov.ua  
Web: [http:// www.ukravtodor.gov.ua](http://www.ukravtodor.gov.ua)  
Код ЄДРПОУ 37641918

31.07.2015 № 3365/1/6.1-2-39/02

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Верховна Рада України  
Голові Комітету Верховної  
Ради України з питань  
податкової та митної політики  
Народному депутату України

Южаніній Н.П.

Шановна Ніно Петрівно!

Державне агентство автомобільних доріг (далі – Укравтодор) опрацювало Ваш запит стосовно проблемних питань, що виникають в процесі фінансового забезпечення розвитку дорожнього господарства України, від 13.07.2015 № 092-01/48 та повідомляє наступне.

З метою визначення прозорих критеріїв розподілу фінансових ресурсів на фінансування дорожнього господарства та на виконання пункту 5 Плану заходів щодо реалізації Концепції реформування системи державного управління автомобільними дорогами загального користування, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 серпня 2011 року № 739-р, Укравтодором було розроблено методику визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення, а також мінімальні нормативи річних фінансових витрат на поточний дрібний ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг державного та місцевого значення.

Зазначена методика та мінімальні нормативи затверджені спільним наказом Мінінфраструктури та Мінфіну від 21.09.2012 № 573/1019, зареєстрованим в Мінюсті 16.10.2012 за № 1734/22046 (зі змінами), і розподіл наявних бюджетних ресурсів на фінансування розвитку мережі та утримання автомобільних доріг загального користування здійснюється з урахуванням її вимог.

Слід зазначити, що мінімальна потреба коштів на поточний дрібний ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування у 2015 році, розрахована згідно з вимогами зазначеної Методики та на основі мінімальних нормативів, визначених спільним наказом Мінінфраструктури та Мінфіну від 21.09.2012 № 573/1019, становить 7 713,1 млн. гривень. В той же час Законом України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» видатки Укравтодору за

040817



бюджетною програмою 3111020 «Розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування» передбачені в розмірі 3 405,6 млн. грн., що вкрай недостатньо для забезпечення діяльності дорожньої галузі. Частину цих видатків у сумі 436,2 млн. грн. необхідно спрямувати на погашення кредиторської заборгованості, яка виникла на початок 2015 року внаслідок неповного здійснення підрозділами Держказначейства видатків за дорученнями Укравтодору та служб автомобільних доріг в областях. Ще частину коштів у сумі 231,5 млн. грн. планується спрямувати на співфінансування спільних з МФО проектів щодо розвитку дорожньої мережі (в основному це видатки на сплату ПДВ за роботи, які виконуватимуться за рахунок кредитних коштів МФО) та деяких інших загальногалузових потреб.

Тому безпосередньо на виконання дорожніх робіт може бути спрямовано лише близько 2 737,9 млн. грн., що становить 35,5 % від вищезгаданої мінімальної потреби на поточний дрібний ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування. Враховуючи наведене, Укравтодор практично не має можливості здійснювати розвиток дорожньої мережі (будівництво, реконструкцію чи капітальний ремонт) за рахунок наявних бюджетних призначень.

Слід зазначити, що кошти на поточний дрібний ремонт та експлуатаційне утримання автомобільних доріг розподілені між службами автомобільних доріг в областях з урахуванням вимог вищезазначеної Методики (при розподілі враховується протяжність автодоріг різних технічних категорій в кожному регіоні, наявність під'їздів до пунктів пропуску через кордон, гірських доріг, та ряду інших критеріїв).

Конкретні види робіт з поточного дрібного ремонту та експлуатаційного утримання автодоріг визначаються службами автомобільних доріг в областях в межах доведених обсягів фінансування з урахуванням фактичного стану наявної дорожньої мережі у відповідній області, комісійних обстежень доріг тощо.

Інформація щодо вартості основних дорожньо-будівельних матеріалів щомісячно розміщується на офіційному сайті Мінрегіону в розділі «Ціноутворення» (<http://www.minregion.gov.ua/building/czinoutvorennja-ekspertiza-ta-rozvitok-budivelni-dijalnosti/czinoutvorennja/schodo-cin-na-materialni-resursi-scho-zastosovuyutsya-pri-vikonanni-dorozhnih-robit-na-avtomobilnih-dorogah-zagalnogo-koristuvan-744433/>).

Слід зазначити, що фінансування дорожньої галузі із загального фонду Державного бюджету України здійснюється із хронічним відставанням від графіка, передбаченого помісячним розписом Державного бюджету України.

Так, помісячним розписом за бюджетною програмою 3111020 передбачені видатки на січень-липень в сумі 2 148 324,4 тис.грн., станом на 28.07.2015 фактично спрямовано 1 916 164,0 тис.гривень (інформація щодо помісячних обсягів спрямування коштів додається). Таким чином, недофінансування становить 232 160,4 тис.грн., які включають увесь плановий обсяг видатків на липень за КЕКВ 2281 (за цим кодом здійснюється фінансування поточного ремонту та експлуатаційного утримання доріг) в



сумі близько 180 млн.грн., а також частину кредиторської заборгованості за роботи з будівництва, реконструкції та капремонту доріг за КЕКВ 3210, яка виникла ще до 01.01.2014, перевірена Держфінінспекцією, але досі не погашена.

Недостатній плановий обсяг видатків, а також неритмічне фінансування призводять до погіршення фінансового стану підприємств дорожньої галузі, до виникнення заборгованості із заробітної плати та обов'язкових платежів до бюджету, боргів перед постачальниками пально-мастильних та будівельних матеріалів, інших матеріальних ресурсів тощо.

У листі від 07.07.2015 №1264/1/6.3-4 (копія додається) Укравтодор надавав Міністру фінансів та Міністру інфраструктури інформацію щодо прогнозу зростання заборгованості з виплати заробітної плати по ПАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» до кінця року, а також звертався із проханням щодо додаткового виділення коштів на поточний ремонт та утримання автомобільних доріг загального користування в сумі 2 млрд.грн., що дало б можливість погасити заборгованість до кінця поточного року.

На жаль, на даний час додаткового фінансування не передбачено, стан фінансування не покращився.

Так, лише 13.07.2015 Державним агентством автомобільних доріг було отримано грошове підкріплення на суму 218,5 млн. грн. (видатки, які передбачались ще на червень), з яких облавтодорам оплачено за виконані роботи 144,9 млн. грн.

Із загальної суми отриманих коштів на виплату заробітної плати з нарахуваннями спрямовано:

- по облавтодорах – 57,6 млн. грн.;
- по службах автомобільних доріг в областях – 12,9 млн. грн.;
- по державних підприємствах у сфері управління Укравтодору – 4,2 млн. грн.;
- по приватних підрядниках – 19,4 млн. грн. (що складає 30% від суми отриманих коштів – 58,2 млн. грн.).

Таким чином, із загальної суми грошового підкріплення 218,5 млн. грн. на виплату заробітної плати та обов'язкових платежів по усім підприємствам направлено 94,1 млн. грн., або 43%.

В той же час в структурі вартості дорожніх робіт заробітна плата з нарахуваннями в середньому складає 18%. Спрямування на виплату заробітної плати більшої частки коштів (43% замість 18%) збільшує заборгованість перед постачальниками, яка лише на підприємствах ПАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» уже складає близько 1 млрд. грн.

Значний негативний вплив на фінансовий стан дорожніх підприємств здійснює також тривале нефінансування Казначейством робіт, які виконувались за рахунок коштів, залучених Укравтодором шляхом випуску облігацій під державні гарантії у 2012-2013 роках. Усього було залучено 10 051,55 млн. грн., однак на оплату дорожніх робіт згідно затверджених Кабінетом Міністрів України переліків було використано протягом 2013 року 3 263,68 млн. грн., протягом 2014 року – лише 678,58 млн. гривень.



З 01.01.2015 залишок цих коштів на рахунку Укравтодору складає 6 151,0 млн. грн., в той час як вартість неоплачених ремонтно-будівельних робіт, виконаних підрядниками у минулі роки, становить 1 573,8 млн. грн. (у тому числі 550,8 млн. грн. – заробітна плата працівникам дорожніх підприємств, яку досі не виплачено). При цьому служби автомобільних доріг в областях не мали можливості прийняти виконані роботи, оскільки Казначейством не були перераховані кошти на рахунки служб, і, як наслідок, взяття бюджетних зобов'язань без відповідних фактичних надходжень становило б бюджетне правопорушення.

У поточному році Укравтодором було підготовлено проект рішення Уряду щодо визначення переліку об'єктів, на фінансування яких будуть спрямовані залишки кредитних ресурсів, однак на засіданні Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 року, було доручено Мінінфраструктури, Укравтодору та Мінфіну доопрацювати зазначений проект постанови у частині виключення норм стосовно затвердження переліку об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного ремонту автомобільних доріг загального користування державного і місцевого значення та обсягів їх фінансування у 2015 – 2017 роках за рахунок коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії.

В остаточній прийнятій постанові Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 р. № 498 «Деякі питання використання у 2015 – 2017 роках коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг» визначено обсяги спрямування лише частини залишку кредитних коштів в сумі 846 422,6353 тис.грн., які передбачено використати на реалізацію спільних з МФО проектів. Таким чином, на даний час відсутні рішення Уряду, які б дали можливість продовжити використання решти кредитних коштів в сумі 5 304,6 млн.грн., в тому числі забезпечити оплату вже виконаних робіт на суму понад 1 573,8 млн. гривень.

Внаслідок тривалої неоплати виконаних робіт ряд підрядних підприємств звернулись з позовами до суду про стягнення заборгованості за виконані роботи. Так, на сьогоднішній день управліннями Державної казначейської служби на підставі наказів господарських судів про безспірне стягнення коштів заблоковано рахунки Служб автомобільних доріг у Волинській та Київській областях, тимчасово розблоковано рахунки Служб автомобільних доріг у Дніпропетровській, Рівненській, Херсонській та Хмельницькій областях. При цьому заблоковані не лише рахунки, відкриті одержувачам для надходження коштів, залучених під державні гарантії, а й рахунки загального фонду державного бюджету, які відкриті за КПКВК 3111020 для надходження бюджетних коштів, передбачених на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування.

Така ситуація ставить під загрозу виконання службами автомобільних доріг в областях своїх поточних функцій із ліквідації ямковості та забезпечення безпеки руху на автомобільних дорогах загального користування.

Зважаючи на зазначене, для забезпечення погашення заборгованості із заробітної плати працівникам дорожнього господарства, необхідно прийняття рішення Уряду щодо затвердження переліку об'єктів будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг, фінансування яких у 2015 році буде здійснюватись за рахунок залишку кредитних коштів (із включенням до цього переліку уже виконаних робіт), передбачити збільшення видатків із загального фонду Державного бюджету України на фінансування поточного ремонту та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування за КПКВК 3111020.

Додатки (тільки адресату): на 5 арк. в 1 прим.

З повагою

Голова

Загорняк  
287-45-52



Сергій Підгайний







## КЕКВ 3210

Найменування розпорядника чи одержувача бюджетних коштів	січень		лютий		березень		квітень		травень		червень		липень		серпень - липень	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Служба адм. у Вінницькій обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Служба адм. у Волинській обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Служба адм. у Дніпропетровській обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	46,044	46,044	0,000	0,000	0,000	46,044	46,044	46,044	46,044	0,000
Служба адм. у Донецькій обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	1767,116	1767,116	1824,020	1762,116	1,602,000	1,602,000	0,000	0,000	4,982,116	-1,600,000
Служба адм. у Житомирській обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Служба адм. у Закарпатській обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	383,372	383,372	383,372	383,372	0,000	0,000	0,000	383,372	0,000	0,000
Служба адм. у Львівській обл.	700,000	0,000	700,000	0,000	700,000	0,000	2,622,246	2,622,246	4,217,136	3,636,236	4,792,230	0,000	0,000	0,000	8,474,676	-4,231,336
Служба адм. у Миколаївській обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Служба адм. у Одеській обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	3,616,254	3,622,756	3,616,254	3,622,756	3,622,756	3,622,756	3,622,756	3,622,756	7,248,326	-3,980,946
Служба адм. у Полтавській обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Служба адм. у Рівненській обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Служба адм. у Сумській обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Служба адм. у Тернопільській обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	707,492	707,492	707,492	707,492	650,000	650,000	0,000	0,000	2,067,492	1,357,492
Служба адм. у Хмельницькій обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Служба адм. у Черкаській обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Служба адм. у Чернівецькій обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Служба адм. у Чернівецькій обл.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Усього	2,000,000	0,000	2,000,000	0,000	2,000,000	0,000	11,408,300	11,408,300	11,408,300	11,408,300	11,408,300	11,408,300	11,408,300	11,408,300	23,055,000	23,055,000
Разом	2,000,000	0,000	2,000,000	0,000	2,000,000	0,000	11,408,300	11,408,300	11,408,300	11,408,300	11,408,300	11,408,300	11,408,300	11,408,300	23,055,000	23,055,000





ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО  
АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ УКРАЇНИ  
(УКРАВТОДОР)

вул. Фізкультури, 9, м. Київ, 03150  
Тел.: (044) 287-24-05, 287-24-49, факс: 287-42-18  
E-mail: kae@ukravtodor.gov.ua  
Web: <http://www.ukravtodor.gov.ua>  
Код ЄДРПОУ 37641918

Міністру фінансів України  
Яресько Н.Е.

копія: Міністру інфраструктури України  
Пивоварському А.М.

07.07.15 № 1264/1/6.3-11

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Шановна Пані Наталіє!  
Шановний Андрію Миколайовичу!

Державне агентство автомобільних доріг (далі – Укравтодор) надає прогноз динаміки заборгованості з виплати заробітної плати по ПАТ "ДАК "Автомобільні дороги України" до кінця поточного року (додається).

Чинним помісячним розписом Державного бюджету України за бюджетною програмою 3111020 за кодом економічної класифікації 2281 (поточний дрібний ремонт та експлуатаційне утримання доріг загального користування) на червень-грудень місяці поточного року по замовникам в областях передбачено фінансування у розмірі 1 473,2 млн. грн., з яких близько 1 031,2 млн. грн. прогнозується на оплату робіт, виконаних філіями дочірніх підприємств ПАТ "ДАК "Автомобільні дороги України". При діючому рівні фінансування на зазначених підприємствах до кінця поточного року прогнозується зростання заборгованості з виплати заробітної плати та обов'язкових платежів до 245,5 млн. грн., збільшення дефіциту обігових коштів, накопичення боргів перед постачальниками.

Зазначену ситуацію можливо виправити шляхом виділення додаткових коштів на поточний ремонт та утримання доріг загального користування в сумі щонайменш 2 млрд. грн. За цих умов заборгованість з виплати заробітної плати та обов'язкових платежів на підприємствах ПАТ "ДАК "Автомобільні дороги України" буде ліквідовано у жовтні поточного року, починаючи з листопада буде розпочато погашення заборгованості перед постачальниками пального та матеріалів для дорожніх робіт.

Зважаючи на зазначене, прошу Вас врахувати необхідність виділення додаткового фінансування в сумі 2 млрд. грн. на ремонт та утримання доріг загального користування при внесенні змін до Державного бюджету на 2015 рік.

Додатки: зазначене на 2 арк.

З повагою

Голова

Сергій Підгайний



Прогноз динаміки заборгованості з виплати заробітної плати по ПАТ "ДАК "Автомобільні дороги України" у 2015 році

№	ПОКАЗНИК	2015 рік						тис. грн
		липень + червень	серпень	вересень	жовтень	листопад	грудень	
1	Передбачено помісячним розписом ДБ за КЕКВ 2281 по замовникам в областях	352 853,8	225 445,2	254 146,5	208 301,0	217 284,6	215 153,6	
2	Прогнозоване спрямування коштів дочірнім підприємствам ПАТ "ДАК" (70%)	246 997,7	157 811,6	177 902,6	145 810,7	152 099,2	150 607,5	
3	Заборгованість з виплати заробітної плати та платежів в бюджет на початок місяця (з поточною)	223 056,6	154 489,9	172 312,1	182 218,5	204 769,1	224 842,0	
4	Прогноз нарахування заробітної плати та платежів протягом місяця (20,8 тис. чол.)	80 000,0	80 000,0	80 000,0	80 000,0	80 000,0	80 000,0	
5	Використання коштів дочірніми підприємствами ПАТ "ДАК" (в середньому за 6 місяців 2015 року):							
6	- на виплату заробітної плати та платежів (39,4%)	148 566,7	62 177,8	70 093,6	57 449,4	59 927,1	59 339,4	
7	- на сплату інших податків в бюджеті усіх рівнів (7,6%)	12 344,5	11 993,7	13 520,6	11 081,6	11 539,5	11 446,2	
8	- на обслуговування зобов'язань перед банками (1,5%)	2 436,4	2 367,2	2 668,5	2 187,2	2 281,5	2 259,1	
9	- на оплату енергоносіїв (3,3%)	5 360,1	5 207,8	5 870,8	4 811,8	5 019,3	4 970,0	
10	- на оплату субпідрядних робіт (8,7%)	14 131,2	13 729,6	15 477,5	12 685,5	13 732,6	13 102,9	
11	- на оплату постачальникам матеріалів (39,5%)	64 158,8	62 335,6	70 271,5	57 595,2	60 079,2	59 490,0	
12	Заборгованість з виплати заробітної плати та платежів в бюджет на кінець місяця	154 489,9	172 312,1	182 218,5	204 769,1	224 842,0	245 502,6	

накопичення боргів перед постачальниками



Прогноз динаміки заборгованості з виплати заробітної плати по ПАТ "ДАК "Автомобільні дороги України" у 2015 році  
при виділенні додаткового фінансування в сумі 2 млрд. грн.

№	ПОКАЗНИК	2015 рік						тис. грн.	
		липень + червень	серпень (+400 000,0)	вересень (+400 000,0)	жовтень (+400 000,0)	листопад (+400 000,0)	грудень (+400 000,0)		
1	Передбачено помісячним розписом ДБ за КЕКВ 2281 по замовникам в областях	352 853,8	625 445,2	654 146,5	608 301,0	617 284,6	615 153,6		
2	Прогнозоване спрямування коштів дочірнім підприємствам ПАТ "ДАК" (70% з серпня - 50%)	246 997,7	312 722,6	327 073,3	304 150,5	308 642,3	307 576,8		
3	Заборгованість з виплати заробітної плати та платежів в бюджет на початок місяця (з поточною)	223 056,6	154 489,9	111 277,2	62 410,3	22 575,0	0,0		
4	Прогноз нарахування заробітної плати та платежів протягом місяця (20,8 тис. чол.)	80 000,0	80 000,0	80 000,0	80 000,0	80 000,0	80 000,0		
5	Використання коштів дочірніми підприємствами ПАТ "ДАК" (в середньому за 6 місяців 2015 року):								
6	- на виплату заробітної плати та платежів (39,4%)	148 566,7	123 212,7	128 866,9	119 835,3	102 575,1	80 000,0		
7	- на сплату інших податків в бюджеті усіх рівнів (7,6%)	12 344,5	23 766,9	24 857,6	23 115,4	23 456,8	23 375,8		
8	на обслуговування зобов'язань перед банками (1,5%)	2 436,4	4 690,8	4 906,1	4 562,3	4 679,6	4 613,7		
9	- на оплату енергоносіїв (3,3%)	5 360,1	10 319,8	10 793,4	10 037,0	10 185,2	10 150,0		
10	- на оплату субідрядних робіт (8,7%)	14 131,2	27 206,9	28 455,4	26 461,1	26 851,9	26 759,2		
11	- на оплату постачальникам матеріалів (39,5%)	64 158,8	123 525,4	129 194,0	120 139,4	140 943,7	162 678,1		
12	Заборгованість з виплати заробітної плати та платежів в бюджет на кінець місяця	154 489,9	111 277,2	62 410,3	22 575,0	0,0	0,0		

початок погашення заборгованості  
перед постачальниками