



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)**

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Верховна Рада України

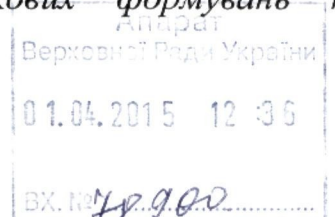
**Народному депутату України
Герасимову А. В.**

Шановний Артуре Володимировичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Арсенія Яценюка від 11.03.2015 № 5629/3/1-15 Мінекономрозвитку України розглянуло Ваш депутатський запит від 05.02.2015 № 16/107, що був оголошений на засіданні Верховної Ради України 06.02.2015 стосовно виконання (підпунктів "а", "б", "в", "г" пункту 5 розділу 2 рішення Ради національної безпеки і оборони України від 12.09.2014 "Про комплекс заходів щодо зміцнення обороноздатності держави та пропозиції до проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2015 рік" по статтях, пов'язаних із збереженням національної безпеки і оборони України", уведене в дію Указом Президента України від 03.11.2014 № 842/2014 (далі – рішення РНБОУ від 12.09.2014), і повідомляє.

Щодо створення централізованої системи державних закупівель у секторі безпеки і оборони України, вжиття заходів щодо налагодження взаємодії з благодійниками (волонтерами антитерористичної операції) у питаннях матеріально-технічного забезпечення Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів України

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3301-01/8945-02 від
20.03.2015 23:27:34



На сьогодні правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади встановлює Закон України “Про здійснення державних закупівель” (далі - Закон), метою якого є створення конкурентного середовища у сфері державних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

Централізована система державних закупівель у секторі оборони та безпеки створена та діє у рамках державного оборонного замовлення на високому рівні централізації. Під час здійснення державних закупівель вказана система забезпечує проведення на загальнодержавному рівні таких заходів:

формування переліку та обсягів продукції, робіт і послуг оборонного призначення, що закуповуються державними замовниками, а також обсягу коштів, передбачених на такі цілі, та затвердження його Кабінетом Міністрів України;

координація і контроль діяльності державних замовників уповноваженим органом (Мінекономрозвитку України) під час укладення та виконання державних контрактів на закупівлю продукції, робіт і послуг оборонного призначення відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України переліку;

надання державним замовникам методичної та консультаційної допомоги уповноваженим органом (Мінекономрозвитку України) щодо організації здійснення процедур закупівлі;

здійснення відбору виконавців тільки серед тих суб'єктів господарювання, що внесені до реєстру виробників продукції, закупівля якої становить державну таємницю, без застосування конкурентних процедур;

здійснення під час державних закупівель у секторі оборони та безпеки державного регулювання цін на продукцію (роботи, послуги) оборонного призначення шляхом встановлення граничного нормативу рентабельності, у разі вибору виконавця без застосування конкурентних процедур;

застосування особливого порядку надання державними замовниками попередньої оплати за державними контрактами поставок продукції (виконання робіт, надання послуг) оборонного призначення;

інформування два рази на рік Кабінету Міністрів України уповноваженим органом (Мінекономрозвитку України) про укладання державних контрактів з державного оборонного замовлення, витрачання бюджетних коштів, що спрямовуються на його виконання, та поставки продукції (виконані роботи, надані послуги) оборонного призначення.

З метою удосконалення вказаної системи та спрощення процедур закупівель Мінекономрозвитку України розроблено проект Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про державне оборонне замовлення”, який спрямовується на:

упровадження системи формування проекту основних показників державного оборонного замовлення на трирічний період. На даний час діє система формування проекту основних показників державного оборонного замовлення на дворічний період;

затвердження Кабінетом Міністрів України проекту основних показників державного оборонного замовлення протягом місяця з дня набрання чинності Закону України про Державний бюджет України на відповідний рік. На даний час строк, протягом якого мають бути затверджені основні показники державного оборонного замовлення законом не визначено;

застосування норми, що закупівля вибухових речовин, піротехнічних засобів, боєприпасів, озброєння, військової та спеціальної техніки, а також її модернізація та ремонт, має здійснюватися виключно за оборонним замовленням. На даний час закупівля вказаних товарів може здійснюватися як за державним оборонним замовленням, так і поза межами такого, наприклад, за річним планом державних закупівель;

покладення на уповноважений орган функції з надання роз’яснень щодо застосування законодавства у сфері оборонного замовлення. Норма вноситься по аналогії із Законом, що надасть можливість Мінекономрозвитку України надавати роз’яснення державним замовникам з питань застосування законодавства у сфері оборонного замовлення;

надання уповноваженому органу дозволу вносити зміни до основних показників оборонного замовлення у разі, коли це не потребує коригування узагальнених обсягів фінансування оборонного замовлення;

надання державним замовникам права розпочинати процедури відбору виконавців до затвердження основних показників оборонного замовлення;

уточнення визначення терміну “державні замовники”. З існуючого визначення вказаного терміну пропонується вилучити слова “головних розпорядників бюджетних коштів”, що дозволить призначати державними замовниками центральні органи виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через відповідних міністрів;

вилучення з переліку законодавчих актів, які є правовою основою державного оборонного замовлення, Закону України “Про державне замовлення для задоволення пріоритетних державних потреб”, що втратив чинність.

На даний час вказаний законопроект проходить стадію погодження із заінтересованими органами влади.

Щодо створення централізованої системи державних закупівель у секторі оборони та безпеки продукції (робіт, послуг), що не можуть бути предметом державного оборонного замовлення (харчування особового складу, речове майно, паливно-мастильні матеріали, медичне майно тощо), то на сьогодні існує можливість здійснювати закупівлі у секторі безпеки і оборони України централізовано за умови зосередження бюджетних коштів у головного розпорядника, який буде виступати замовником в розумінні Закону та проводити закупівлю для всіх підпорядкованих установ.

Разом з тим за повідомленням Міноборони (лист від 25.02.2015 № 220/1926) на сьогодні є позитивні зрушення у питанні налагодження взаємодії з благодійниками (волонтерами антитерористичної операції) у питаннях матеріально-технічного забезпечення Збройних Сил України, зокрема налагоджено взаємодію з питань матеріального забезпечення з фондом допомоги “Повернись живим”, а з питань відновлення озброєння та військової техніки надають допомогу волонтери міст Рівне та Суми.

Щодо розроблення та затвердження в установленому порядку уніфікованих вимог до товарів військового призначення, що закуповуються для потреб Збройних Сил України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань

Міноборони спільно з МВС опрацювали питання щодо уніфікації озброєння та військової техніки, матеріально-технічного забезпечення та засобів телекомунікації Збройних Сил України та інших військових формувань утворених відповідно до законів України.

Згідно повідомлення Міноборони (лист від 25.02.2015 № 220/1926) уніфікація озброєння та військової техніки на сьогодні здійснюється згідно з ГОСТ В 15.207-90 “Порядок проведения работ по унификации в процессе разработки и постановки на вооружение”. Для збільшення коефіцієнта взаємної уніфікації визначено перелік продукції оборонного призначення, який може використовуватись Збройними Силами України та іншими військовими формуваннями.

Щодо результатів перевірки стану забезпечення особового складу, сил і засобів, що залучаються для проведення антитерористичної операції у Донецькій та Луганській областях (далі – АТО), необхідними видами матеріально-технічного оснащення для виконання завдань в осінньо-зимовий період

Міноборони повідомило, що ними було проведено зазначену перевірку, за результатами якої у встановленому порядку поінформовано Президента України (вих. № 220/305/дск від 09.12.2014).

Поряд з тим Міноборони інформує (лист від 25.02.2015 № 220/1926), що особовий склад військ (сил), задіяних в АТО, готовий до виконання завдань за призначенням в осінньо-зимовий період.

Водночас забезпеченість зимовою формою одягу та засобами індивідуального бронезахисту складає – 74% (у тому числі: бронежилетами – 92%, шоломами кевларовими – 83%). Причинами такого стану забезпеченості є відсутність необхідної сировини на підприємствах та обмежені їх виробничі можливості.

Розквартирування (розміщення) особового складу організовано в польових таборах, військових містечках та на фондах місцевих органів влади, а обігрів за рахунок наявних технічних засобів обігріву та комунальних тепломереж.

Забезпеченість (технічний стан) сил і засобів АТО основними зразками озброєння та військової техніки складає – 94%, для відновлення боєздатності несправного озброєння та військової техніки задіяні ремонтно-відновлювальні підрозділи Збройних Сил України та державні ремонтні підприємства.

Крім того, листом МВС від 20.02.2015 № 9500/чб повідомляється, що підрозділи міліції, які залучаються для проведення антитерористичної операції в Донецькій та Луганській областях, забезпечені необхідними видами матеріально-технічного оснащення для виконання завдань в осінньо-зимовий період.

Щодо розроблення та запровадження у встановленому порядку спрощені процедури закупівлі озброєння, військової і спеціальної техніки для забезпечення потреб Збройних Сил України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів України

Частиною другою статті 2 Закону встановлено, що умови, порядок та процедури закупівель товарів, робіт і послуг можуть установлюватися або змінюватися виключно цим Законом, крім випадків, передбачених цим Законом. Зміна положень цього Закону може здійснюватися виключно шляхом внесення змін до цього Закону.

Відповідно до частини третьої статті 2 Закону, його дія не поширюється на випадки, якщо предметом закупівлі є, зокрема товари, роботи і послуги, закупівля яких становить державну таємницю відповідно до Закону України “Про державну таємницю”.

Так, згідно з абзацом першим пункту 1 частини першої статті 8 Закону України “Про державну таємницю” до державної таємниці у сфері оборони відноситься інформація, зокрема, про бойову і мобілізаційну готовність, бойову та іншу військову підготовку, озброєння та матеріально-технічне забезпечення Збройних Сил України та інших військових формувань; про напрями розвитку окремих видів озброєння, військової і спеціальної техніки, їх кількість, тактико-технічні характеристики, організацію і технологію виробництва, наукові, науково-дослідні та дослідно-конструкторські роботи, пов’язані з розробленням нових зразків озброєння, військової і спеціальної техніки або їх модернізацією, а також про інші роботи, що плануються або здійснюються в інтересах оборони країни; про дислокацію, характеристики пунктів управління, зміст заходів загальнодержавного та регіонального, у разі необхідності міського і районного рівня, щодо приведення у готовність єдиної державної системи цивільного захисту населення і територій до виконання завдань в особливий період та про

організацію системи зв'язку (оповіщення) в особливий період, забезпечення виробничої діяльності об'єктів національної економіки у воєнний час.

У разі, якщо до сьогодні відомості, що зазначені у Законі України "Про державну таємницю" стосовно озброєння та матеріально-технічного забезпечення Збройних Сил України та інших військових формувань не віднесені до державної таємниці, пропонуємо терміново здійснити організаційно – правові заходи задля віднесення їх до державної таємниці, що дозволить здійснювати закупівлі товарів, зазначених у Рішенні РНБОУ від 12.09.2014, без застосування Закону.

Водночас пунктом 3 частини другої статті 39 Закону передбачено можливість застосування переговорної процедури закупівлі в особливий період, зокрема, якщо замовниками виступають Міністерство оборони України, Міністерство внутрішніх справ України, Служба безпеки України, Національна гвардія України, Державна прикордонна служба України, Служба зовнішньої розвідки України, Державна служба спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державна служба України з надзвичайних ситуацій. Мінімальний строк проведення закупівель за переговорною процедурою становить 7 днів.

З повагою

Заступник Міністра



Максим НЕФЬОДОВ

