



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

24.03.2015 № 31-06310-02-2/10396
На № 11/10-387 від 06.03.2015

Верховна Рада України
Народному депутату України
Войцицькій В. М.

Шановна Вікторіє Михайлівно!

Міністерство фінансів розглянуло Ваш запит щодо проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2015 рік" (реєстр. № 2147 від 16.02.2015), прогнозного балансу природного газу на 2015 рік та підвищення цін за спожитий природний газ і повідомляє.

Статтею 19 Закону України "Про Державний бюджет України на 2015 рік" (із змінами) надано право Кабінету Міністрів України здійснити випуск облігацій внутрішньої державної позики в межах обсягів, встановлених у додатку № 2 до цього Закону, у сумі 29,7 млрд. грн. з подальшим придбанням у державну власність в обмін на зазначені облігації акцій додаткової емісії публічного акціонерного товариства "Національна акціонерна компанія "Нафтогаз України".

Щодо прогнозного балансу надходження та розподілу природного газу на 2015 рік, а також підвищення цін на природний газ для населення та підприємств теплоенергетики, то з вказаних питань Мінфіном було надано відповідь листом від 03.03.2015 № 31-04110-03-2/6693 заступнику голови депутатської фракції Політичної партії "Об'єднання "САМОПОМІЧ" Соболеву Є.В. (копія додається).

Додаток: на 6 арк.

З повагою

Перший заступник Міністра

І. УМАНСЬКИЙ

145072 *

Сабіщенко 201-56-42

Апарат Верховної Ради України	
26.03.2015	17:06
ВХ. №	74040



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

03.03.2015 № 31-04110-03-2/6683
На № _____ від _____

Верховна Рада України

Заступнику голови депутатської
фракції Політичної партії
"Об'єднання "САМОПОМІЧ"
Соболеву Є. В.

Шановний Єгоре Вікторовичу!

Міністерство фінансів України розглянуло Ваш лист від 23.02.2015 №04-04/5-26 із пропозиціями та запитаннями щодо проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2015 рік" (реєстр. № 2147 від 16.02.2015) та повідомляє.

Ваші пропозиції було проаналізовано та опрацьовано в межах компетенції Міністерства фінансів, узагальнену інформацію було обговорено на засіданні Ради коаліції 1 березня 2015 року.

Додаток: на 5 арк. в 1 прим.

З повагою

Перший заступник Міністра

І. УМАНСЬКИЙ

125266 *

Опрацювання пропозицій депутатської фракції Політичної партії "САМОПОМІЧ" до проекту закону "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2015 рік" та інших законів

№ пункту	Пропозиції фракції	Коментар
1	Внесення змін до Податкового кодексу України, інших бюджетотворюючих законів, якими передбачаються правові підстави для збільшення дохідної частини державного бюджету:	
1.1	від продажу 3G ліцензій державний бюджет України повинен отримати 8,7 млрд. грн. у вигляді плати за видачу ліцензій, 400 млн. грн. збору за користування радіочастотним ресурсом України, та 1,76 млрд. грн. плати до спецфонду Мініборони за конверсію. В той же час до доходів державного бюджету включено лише 6 млрд. грн. У зв'язку з цим просимо розяснити, чи передбачено та в яких саме статтях бюджету близько 4,76 млрд. грн. до вищевказаних надходжень. Якщо ні, пропонуємо Вам включити вказані кошти до відповідних розділів бюджету	<p>Збільшення обсягу доходів за ККД 13060000 "Рентна плата за користування радіочастотним ресурсом України" у обсязі 240 млн. гривень (у разі видачі 3G ліцензій у березні 2015 р.).</p> <p>Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 05.09.14 №514 "Деякі питання проведення конверсії радіочастотного ресурсу України в смугах радіочастот загального користування" Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (НКРЗІ) проведено тендер на отримання ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України для впровадження радіотехнології "Цифровий стільниковий радіозв'язок IMT-2000 (UMTS) у трьох смугах радіочастот для всіх регіонів України.</p> <p>За результатами тендеру було продано три ліцензії у відповідних смугах радіочастот.</p> <p>Відповідно до Умов переможиці повинні протягом 30 календарних днів від дня направлення їм повідомлення про прийняття рішення щодо видачі ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України (таке рішення прийняте НКРЗІ 27.02.15) сплатити її вартість та надати до НКРЗІ документи, що це підтверджують.</p> <p>Відповідно до підпункту 254.5.3 Податкового кодексу України платники рентної плати, яким надано право користуватися радіочастотним ресурсом України на підставі ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України, сплачують рентну плату починаючи з дати видачі ліцензії.</p> <p>У дохідній частині держбюджету на 2015 рік рентна плата за користування радіочастотним ресурсом України (ККД 13060000) передбачена у обсязі 1 471 900 тис. гривень.</p> <p>Обсяг додаткових надходжень до державного бюджету за рахунок сплати рентної плати за користування радіочастотним ресурсом у зв'язку з продажем 3G ліцензій (у разі їх видачі у березні 2015 р.) може становити:</p> <p>20 366,34 (грн.) - ставка місячної рентної плати за 1 МГц смуги радіочастот для стільникового зв'язку (300-2200 МГц) для одного регіону;</p> <p>0,75 - понижуючий коефіцієнт 0,75 для ширини смуги до 30 МГц, передбачений Податковим кодексом;</p> <p>90 (МГц) - загальна ширина смуги радіочастот, ліцензії на які були продані на тендері;</p> <p>7 - кількість місяців, за які будуть платежі у поточному році (враховуючи:</p> <p>- дату видачі ліцензій переможцям тендеру у березні 2015 р.,</p> <p>- звітний період по платежах - квартал, крім того, платники сплачують у звітному періоді щомісячно авансові платежі у розмірі 1/3 податкових зобов'язань за попередній звітний період, тобто 6 повних місяців (два звітних квартали) плюс 3 місяці авансових платежів)</p> <p>25 - кількість регіонів.</p>

№ пункту	Пропозиції фракцій	Коментар
1.2	<p>28 грудня 2014 року Верховною Радою України було прийнято Закон "Про реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізацію фонду оплати праці", яким запроваджується застосування понижуючого коефіцієнту до ставки єдиного соціального внеску за умови дотримання відповідних критеріїв з метою детінізації заробітних плат та інших доходів фізичних осіб, на які нараховується єдиний соціальний внесок. В той же час, вищевказані критерії, за умови дотримання яких, можливо застосовувати понижуючий коефіцієнт, потребують негайного вдосконалення з метою поширення вказаних норм закону на більш широке коло осіб-платників єдиного соціального внеску та збільшення доходів державного бюджету України за рахунок додаткових надходжень від детінізації заробітних плат. У зв'язку з викладеним, наполягаємо на розгляді Проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2015 рік" №2147 від 16.02.2015 р., в комплексі із змінами, які стосуються вдосконалення критеріїв застосування понижуючого коефіцієнту платниками єдиного соціального внеску.</p>	<p>Міністерством фінансів України було підтримано законопроект реєстр. № 1863 (Проект Закону про внесення змін до розділу VIII "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування" (шодо зменшення навантаження на фонд оплати праці) щодо спрощення вимог для застосування пониженої ставки єдиного внеску</p>
1.3	<p>В стенограмі засідання Верховної Ради України 28 грудня 2014 року вказано, що ставки рентної плати за транзит нафти і аміаку повинні бути перераховані в еквіваленті до іноземної валюти та приведені до світових стандартів: "Зберегти на постійній основі управління рентної плати за транспортування нафти і нафтопродуктів магістральними нафтопроводами, транзитне транспортування природного газу та аміаку, встановивши ставки плати в еквіваленті, в доларах США, які відповідають світовим стандартам - це встановлюється окремим законом України" - витяг із стенограми пленарного засідання ВРУ 28 грудня 2014 року.</p>	<p>У разі збільшення в 2 рази ставок рентної плати за транспортування нафти і нафтопродуктів магістральними нафтопроводами та нафтопродуктів трубопроводами, транзитне транспортування трубопроводами природного газу та аміаку додатковий ресурс може скласти близько 1,9 млрд. грн. (6 місяців 2015 року, сплата квартальна). Змінами до Податкового кодексу України збережено на постійній основі управління рентної плати за транспортування нафти і нафтопродуктів магістральними нафтопроводами та нафтопродуктів трубопроводами, транзитне транспортування трубопроводами природного газу та аміаку територією України, ставки плати встановлені у доларах США. У світовій практиці інших країн плата за транспортування та транзит, як вид податкового платежу - не передбачена. Водночас тарифи на транспортування, як правило, є складовою кожного конкретного контракту і встановлюються різними суб'єктами господарювання у різних розмірах.</p>
	<p>Окрім того Прем'єр-міністр України п. Яценюк А.П. під час зачитування для стенограми тексту поправок до Податкового кодексу вказав, що "...плати за ліцензію на торгівлю алкогольними напоями та тютюновими виробами, уряд своїм рішенням підвищує з урахуванням інфляції та реальної вартості таких ліцензій. Тобто ми підвищуємо всі ставки по ліцензіям, які видаються на торгівлю алкогольними та тютюновими виробами" - витяг зі стенограми пленарного засідання ВРУ 28 грудня 2014 року.</p>	<p>В Угоді про асоціацію між Україною та Європейським союзом зазначено, що будь-яка плата за ліцензування має бути обґрунтованою та пропорційною вартості зазначених процедур ліцензування. Встановлення фіскального навантаження у сфері торгівлі алкогольними напоями та тютюновими виробами через вартість ліцензії на право здійснення відповідної діяльності спотворює конкуренцію на користь великих компаній та монополізації ринку. При збільшенні у 2 рази плати за ліцензії на право оптової та роздрібної торгівлі алкоголем та тютюном додатковий ресурс може скласти близько 0,35 млрд. грн. (6 місяців 2015 року, сплата квартальна).</p>

№ пункту	Пропозиції фракції	Коментар
	<p>Більше того, ще одним пунктом отримання додаткових надходжень державного бюджету на засіданні ВРУ 28 грудня 2014 року було оголошено таке: "...уряд повинен підготувати і внести на розгляд парламенту в найкоротші терміни, ми ставимо пересічний термін - перший квартал поточного року, законопроект про додаткове запровадження в складі податку на майно податок на предмет розкоші" - витяг із стенограми пленарного засідання ВРУ 28 грудня 2014 року.</p> <p>Просимо надати роз'яснення про хід виконання трьох вищевказаних норм Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законів України (щодо податкової реформи) №1578.</p>	<p>В ціні товарів, що реалізуються кінцевим споживачам сплачується ПДВ за відсотковою ставкою. Чим більша вартість товару, тим більшим є розмір податку, що сплачується до бюджету. Крім того, в ціні автомобілів сплачується акцизний податок.</p> <p>Змінами до Податкового кодексу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - введено оподаткування житлової та нежитлової нерухомості, - запроваджено оподаткування розкішних автомобілів (об'єм двигуна понад 3 тис. см3 та вік яких не перевищує 5 років) за ставкою 25 тис грн. на рік. - з ювелірних виробів із дорогоцінних металів справляється збір до Пенсійного фонду України (при поданні ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів на клеймування державним пробірним клеймом до казенних підприємств пробірного контролю).
	<p>Окрім того, звертаємо Вашу увагу на необхідність змін до Податкового кодексу в частині оподаткування автомобілів не старше 5 років з об'ємом циліндрів двигуна більш 3000 см.куб. Адже, згідно зі статистикою, із проданих минулого року в Україні автомобілів преміум-класу, під оподаткування за вказаним критерієм об'єму двигуна підпадає менше 10% дорогих авто. Зокрема, за межами оподаткування залишаються такі авто, як BMW X5, Mercedes-Benz ML, об'єм циліндрів двигуна яких може становити 2,997 см.куб. У зв'язку з цим, пропонуємо Кабінету Міністрів ініціювати внесення змін до чинної редакції статті 267 Податкового кодексу України, якими передбачити одним з критеріїв оподаткування, окрім об'єму циліндрів двигуна, вартість транспортного засобу.</p>	<p>В Україні на сьогодні відсутня ефективна та доступна система оцінки вартості транспортних засобів відповідно до їх реальної, ринкової вартості, що в свою чергу, може спричинити створення корупційної складової при обчисленні податку шляхом штучного заниження вартості автомобілів, та як наслідок зменшення надходжень до місцевих бюджетів.</p> <p>У разі розширення бази оподаткування транспортного податку, шляхом зменшення об'єму двигуна з 3000 см3 до 2990 см3, додатковий ресурс складе близько 0,1 млрд. грн.</p>
1.4	<p>Відповідно до Закону України №2711 "Про заходи, спрямовані на забезпечення сталого функціонування підприємств паливно-енергетичного комплексу" було запроваджено механізми відстрочення (реструктуризації) та списання боргів для приватних промислових споживачів енергоносіїв, в результаті чого такі суб'єкти господарювання мають значні борги за газ.</p> <p>Вважаємо, що такі преференції в теперішніх умовах недоцільно зберігати, у чим пропонуємо розглянути питання внесення змін до вказаного закону в частині визнання такими, що втратили чинність його окремих положень. Наголошуємо на тому, що ініціювання та розгляд вищевказаних змін є бюджетотворюючими та потребують розгляду в комплексі із Законом України "Про внесення змін До Закону України "Про державний бюджет на 2015 рік", тому пропонуємо Вам викласти позицію з даного питання, визначити обсяг надходжень до державного бюджету від втілення в життя вказаного законопроекту, а також ініціювати підготовку та внесення відповідного законопроекту</p>	<p>Зазначена пропозиція врахована у проекті Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо стабілізації фінансового стану Національної акціонерної компанії "Нафтогаз України", реєстраційний №2214 від 23.02.2015, внесеним Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Пунктом 2 частини другої розділу I зазначеного законопроекту у Законі України "Про заходи, спрямовані на забезпечення сталого функціонування підприємств паливно-енергетичного комплексу" наближено дату закінчення строку дії процедури погашення заборгованості підприємствами паливно-енергетичного комплексу 1 липня 2015 року (у чинному Законі - 1 січня 2016 року).</p>

№ пункту	Пропозиції фракції	Коментар
2	Враховуючи той факт, що в державному бюджеті України закладено збільшення доходів державного бюджету на 22,2 млрд. гривень, а в Пояснювальній записці до законопроекту відсутні будь-які обґрунтування цього числового значення, просимо надати роз'яснення щодо розрахунків очікуваних надходжень до державного бюджету та бази їх обчислення	Зміни до дохідної частини державного бюджету розраховані виходячи з передбачених у лютому поточного року основних макропоказників економічного і соціального розвитку на 2015 рік за I сценарієм, схвалених на засіданні Уряду. Зокрема враховувалися: номінальний ВВП в обсязі 1850,2 млрд. грн., реальний ВВП – падіння на 5,5%, індекс споживчих цін у середньому до попереднього року – 133,5%, середньорічний курс гривні до долара США – 21,7 грн./дол. США, експорт товарів та послуг – 93% до попереднього року, імпорту товарів та послуг – 89,3% до попереднього року.
3	Враховуючи той факт, що в державному бюджеті України закладено 12,5 млрд. гривень на надання субсидій населенню для покриття збільшених цін на газ та тарифів на опалення, просимо надати роз'яснення щодо формування ціни на газ, від якої залежить формування тарифів для населення, а саме просимо:	
3.1	надати прогнозний баланс надходження та розподілу природного газу по Україні на 2015 рік, на підставі якого було розраховано розмір компенсації збитків для НАК "Нафтогаз України" в сумі 31,5 млрд.грн. та детальний розрахунок цих збитків.	
3.2	надати прогнозний баланс надходження та розподілу природного газу по Україні на 2015 рік, на підставі якого було розраховано розмір компенсації збитків для НАК "Нафтогаз України" в сумі 19 млрд.грн. (29,7 млрд.грн. - 10,7 млрд.грн.) та детальний розрахунок цих збитків	
3.3	надати інформацію щодо пропозицій НКРЕКП, НАК "Нафтогаз України", Мінерговугілля по підвищенню цін на природний газ для населення та підприємств ТКЕ в 2015 році, які офіційно надходили до органів виконавчої влади, зокрема до Міністерства фінансів України	Відповідно до доручення Прем'єр-міністра України А. Яценюка від 27 лютого 2015 року, НАК "Нафтогаз України" повинна забезпечити роботу щодо відпрацювання з комітетами, фракціями та народними депутатами Верховної Ради України питань щодо фінансового стану Компанії та її фінансового плану.
3.4	надати інформацію щодо погодженого з Міжнародним валютним фондом розміру цін на природний газ для населення та підприємств ТКЕ, які встановлюються цього року	
3.5	надати розрахунок збитків від постачання природного газу в зону АТО в розмірі 10,7 млрд.грн.	

№ пункту	Пропозиції фракцій	Коментар
3.6	надати розрахунок щодо визначення розміру компенсації населенню в сумі 12,5 млрд. гривень у зв'язку з підвищенням цін на газ.	<p>За розрахунками Мінсоцполітики прогнозований обсяг потреби у коштах на надання пільг та житлових субсидій населенню в умовах підвищення у 2015 році ціни на природний газ для населення та тарифів на послуги теплопостачання становитиме 24,4 млрд. грн., у той час як у державному бюджеті на цю мету враховано 11,9 млрд. гривень.</p> <p>У зв'язку з цим та з метою надання допомоги найуразливішим верствам населення в оплаті за житлово-комунальні послуги змінити до Державного бюджету України на 2015 рік пропонується додатково збільшити загальний обсяг субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг на 12,5 млрд. грн., що дасть можливість в умовах підвищення цін і тарифів на оплату житлово-комунальних послуг надати адресну підтримку в оплаті за спожиті житлово-комунальні послуги більш ніж 3,7 млн. сімей (на даний час житлові субсидії отримують 1,1 млн. сімей).</p>
4	Пропонуємо також встановити ціну продажу газу компанії "Укргазвидобування" компанії НАК "Нафтогаз України" на рівні не менше ніж нова мінімальна ціна, за якою НАК "Нафтогаз України" продає газ населенню. З огляду на передбачене підняття рентної плати до 70% це дозволить додатково отримати до бюджету близько 15 млрд. грн.	<p>При проведенні розрахунку показника змін з рентної плати за користування надрами для видобування природного газу враховувалась нова ціна у розмірі 1700 грн. за 1000 куб.м. При цьому, обсяг сплати рентної плати із врахуванням підвищеної ціни та ставки у 2015 році розрахований відповідно до термінів сплати, визначених нормами Податкового кодексу та запропонованих змін, та складе 8 місяців. Тому додатковий ресурс становить 9,1 млрд. гривень.</p>