



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-430
06.03.2015

Генеральному прокурору України

ШОКІНУ В.М.

Шановний Вікторе Миколайовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Добродімова Д.Є., оголошений на засіданні Верховної Ради України 6 березня 2015 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додатки: на 6 арк. у 1 прим.;

матеріали на 13 арк. – тільки адресату.

З повагою

В. ГРОЙСМАН



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

" 3 " БЕРЕЗНЯ 20 15 р.
№ 6-07/313

Генеральному прокуророві України
В.М. Шокіну

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*щодо прокурорського реагування
на злочини, вчинені службовими особами
Міністерства внутрішніх справ України
під час подій Майдану
та вчинення відповідних процесуальних дій*

Шановний Вікторе Миколайовичу!

Однією з ключових вимог Майдану було і є покарання винних за злочини вчинені проти учасників масових акцій протесту.

Протягом 2014 року Генеральна прокуратура України та органи прокуратури України демонстрували лише на словах готовність розслідувати ключові злочини пов'язані зі зловживанням владою представників режиму Януковича. При цьому левову частку роботи, яку мали б виконувати органи слідства та процесуальні керівники, виконують громадські активісти.

Саме вони не готові миритися з тим, що кругова порука, яка існує у всій правоохоронній системі, продовжує діяти, незважаючи на запевнення очільників силових відомств про її відсутність.

Одним з таких епізодів, що демонструє нездатність системи «МВС – Прокуратура» відреагувати на дії винних осіб, є ситуація пов'язана із покаранням службових осіб органів Міністерства внутрішніх справ України. Мова йде про ситуацію, коли службові особи управлінь ДАІ у областях та м. Києві, діючи за злочинним наказом, у злочинній змові з керівництвом

Департаменту ДАІ України, з перевищенням владних повноважень займалися фальшуванням службових документів, з метою зниження рівня акцій протесту. Спочатку фальшувалися рапорти про вчинені правопорушень і пізніше передавалися в органи ДАІ на місця по місцю реєстрації транспортних засобів, де, в свою чергу, інші службові особи ДАІ фальшували адміністративні протоколи.

Подібні дії службових осіб Міністерства внутрішніх справ носили масовий характер, застосовувалися спочатку до учасників такої масової акції протесту як поїздка до Межигір'я, а пізніше до багатьох громадських активістів, що їздили вулицями Києва та околицями аж до 22 лютого 2014 року включно.

Схема, котра застосована за злочинними наказами була простою. Спочатку інспектор ДАІ фальшував рапорти про вчинені правопорушення і надсилав їх у встановленому порядку в інші органи ДАІ для складання протоколів про вчинені адмінпорушення. Пізніше, на місцях, службові особи ДАІ, керуючись злочинними вказівками, складали адмінпротоколи і скеровували їх до суду.

Масштаби схеми вражають: стосовно учасників акцій протесту 155 службовими особами органів МВС було складено 603 фальшиві рапорти про невиконання вимог інспектора на зупинку. Пізніше, на підставі злочинних вказівок у вигляді так званого «Алгоритму дій», надісланого офіційними каналами зв'язку до виконання посадових осіб ДАІ в регіонах та м. Києві, було складено 613 протоколів про адміністративні правопорушення. 207 таких проваджень було закрито за відсутністю складу злочину (більшість після 23 лютого 2014 року). Проте визнано винними та притягнуто до адміністративної відповідальності 291 особу.

Прикро, але службові особи Міністерства внутрішніх справ, зокрема Департаменту внутрішньої безпеки та відповідних інспекцій з особового складу, неналежно поставилися до виконання власних посадових обов'язків і в терміни, відведені для накладення дисциплінарних стягнень, не провели відповідні службові розслідування щодо покарання тих, хто фальшував рапорти і протоколи. На жаль, їх службове недбальство досі не стало, як предметом відповідних подань органів прокуратури, так і не отримало належної оцінки від керівництва МВС.

Також істотно був згаяний час Генеральною прокуратурою та іншими органами прокуратури, котрі за період лютий 2014 - жовтень 2014 не бачили підстав для притягнення до відповідальності фальсифікаторів. Хоча саме за цей час до органів прокуратури було подано понад 235 заяв та повідомлень про факти підробки службовими особами Державтоінспекції матеріалів щодо адмінправопорушень.

Істотний рух у питанні притягнення винних до відповідальності у справах фальсифікації документів та позбавлення прав активістів розпочався лише опісля масових акцій протесту громадських активістів під Генпрокуратурою у жовтні 2014 року.

У судових справах у даному питанні є вже перші вироки. Зокрема, суддя Києво-Святошинського суду [] засудив колишнього начальника ДАІ цього району [] за фальсифікацію 14 протоколів та призначив йому покарання у вигляді одного року обмеження волі з позбавленням права протягом року займати посади у правоохоронних органах.

Вимушений звернути Вашу увагу на наступне. Навіть при розгляді вказаної справи щодо экс-начальника ДАІ Києво-Святошинського району [] прокурор просив максимальне покарання за 14 сфальшованих документів у вигляді штрафу на рівні 850 грн.

До цього часу, з незрозумілих для суспільства причин, Генеральна прокуратура України не побачила в діях такої кількості службових осіб ДАІ ознак саме злочинів вчинених як за відповідною змовою, так і тих, що стали наслідками узурпації влади тодішнім очільником Міністерства внутрішніх справ В.Ю. Захарченком разом з В.Ф. Януковичем.

На сьогодні, усі органи прокуратури і Генеральна прокуратура України, притримуються версії, що всі 260 інспекторів ДАІ, кожен окремо, вирішили сфальсифікувати по кілька десятків документів через бажання покарати невідомих їм водіїв.

Я як народний депутат України скеровував депутатське звернення від № 15-02/313 від 30.12.2014 року тодішньому Генеральному прокуророві В.Г.Яремі з проханням вжити належних заходів прокурорського реагування у кримінальних провадженнях за фактами внесення службовими особами Державної автомобільної інспекції неправдивих відомостей до рапортів та протоколів про адміністративне правопорушення відносно громадян за ст. 122-2 КУпАП.

У відповідь на дане звернення я отримав лист з прокуратури Київської області від 29.01.2015 № 15/1-94 вих. 15 (копія додається). Цим листом засвідчується тенденція щодо повного небажання службових осіб органів прокуратури змінювати систему кругової поруки, та вкотре розходяться із задекларованими намірами покарати винних. Нижче продемонструю це і на окремих деталях.

Так, звертаю Вашу увагу на той факт, що під час судового розгляду у вищевказаному кримінальному провадженні № [] стосовно начальника відділення ДАІ Києво-Святошинського районного відділу ГУ МВС України у Київській області [] громадські активісти (потерпіла сторона) запропонували долучити до справи «Алгоритм дій» і викликати на

допит керівників [REDACTED], однак службова особа прокуратури Київської області [REDACTED] виступив проти цього клопотання потерпілої сторони.

У своєму депутатському зверненні я просив провести розслідування вищевказаних дій службової особи прокуратури Київської області [REDACTED] однак у листі-відповіді за підписом Генерального прокурора В.Г. Яреми проігнорована дана вимога, та у зв'язку з цим не надано правової оцінки його діям.

Щодо власне «Алгоритму дій». Власне громадськими активістами Львівщини, через запити до органів внутрішніх справ було встановлено, що 06.01.2014 року від Департаменту ДАІ України каналами електронного зв'язку надійшов документ, яким власне детально описувався «Алгоритм дій» (копія відповіді ГУ МВС у Львівській області власне з копією самого документу і електронних адрес додається) на кожен обласний структурний підрозділ ДАІ. Саме він детально описував дії у випадку отримання сфальшованих рапортів про нібито вчинені адмінправопорушення.

Було також встановлено, що службові особи обласних ДАІ ГУМВС України достовірно знаючи, що підставою для складення протоколів про вчинення адміністративного правопорушення та притягнення до адміністративної відповідальності була участь громадян у мирних акціях протесту, що відбувалися у період листопада 2013 – лютого 2014 року, діючи у відповідності до «Алгоритму дій» з метою швидкого реагування для залякування та зменшення активності учасників мирних акцій, склали та скерували до суду протоколи про вчинення ними адмінправопорушень.

У Львівській області опісля виявлення вказаного «Алгоритму дій» прокуратурою області було внесено навіть окреме подання про усунення порушень вимог чинного законодавства службовими особами ДАІ (копія додається), за результатом якого 5 працівників ДАІ ГУ МВС у Львівській області було звільнено а 13 була оголошена неповна службова відповідність (копія подання від 28.03.2014 р.).

Проте, звертаю Вашу увагу на той факт, що у жодному іншому регіоні України, злочинні дії працівників місцевих підрозділів ДАІ, що вчинялися ними на підставі «Алгоритму дій», відповідно до сфальшованих рапортів, так і не стали предметом розгляду та внесення відповідних подань прокуратурами на місцях.

Таким чином, на вказані у депутатському зверненні факти внесення службовими особами ДАІ неправдивих відомостей до рапортів та протоколів про адміністративне правопорушення відносно громадян, службові особи Генеральної прокуратури України, володіючи інформацією про масштаб злочинів вчинених службовими особами підрозділів ДАІ м. Києва та Київської області та усвідомлюючи беззаперечний факт, що у їх вчиненні брали участь безпосередні керівники інспекторів, котрі вочевидь і складали рапорти за

вказівкою керівництва, (яку підтверджує той таки «Алгоритм дій») досі не вжили належних заходів, зокрема не об'єднали усі кримінальні провадження проти фальсифікаторів і тим хто віддавали їм злочинні вказівки в одне.

Також, до сьогодні, службові особи Генеральної прокуратури України, володіючи інформацією, про те, що в регіонах та м. Києві, службові особи обласних ДАІ ГУ МВС України та ДАІ м. Києва йшли на свідомі порушення законодавства складаючи адмінпротоколи за фальшивими рапортами, досі не відреагували відповідними поданнями щодо притягнення до відповідальності відповідних представників ДАІ на місцях.

Враховуючи масштабність злочинів, а також істотні недоліки допущені службовими особами Генеральної прокуратури України та інших органів прокуратури при виявленні вищезгаданих злочинів, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата», –

ПРОШУ:

1. Розглянути це звернення, та в межах повноважень вжити заходи реагування. Зокрема шляхом передачі у відання управління спеціальних розслідувань Генеральної прокуратури України усіх кримінальних проваджень, які відкриті у вигляді переслідувань учасників масових акцій протесту через складання фальшивих рапортів службовими особами ДАІ, з їх об'єднанням та проведенням необхідних дій на предмет виявлення ознак злочинної змови як такої, що відбувалася у процесі узурпації влади злочинцями В.Ф. Януковичем, В.Ю. Захарченком та їх підлеглими, що, на сьогодні, імовірно, і надалі обіймають посади в системі МВС та Департаменті ДАІ України.

2. Ініціювати перевірку дій службових осіб обласних підрозділів ДАІ МВС України, які відповідно до «Алгоритму дій» йшли на свідомі порушення законодавства, складаючи адмінпротоколи на учасників мирних масових акцій за фальшивими рапортами. В рамках перевірки ініціювати також виявлення осіб з Департаменту ДАІ України, якими розроблявся та доводився до відома вказаний документ, і службових осіб апарату МВС України, які до цього були причетні. Враховуючи небажання вищого керівництва МВС займатися виявленням злочинців у власних лавах, пропоную доручити частину відповідних перевірок окремій групі слідчого відділу Служби Безпеки України.

3. Провести перевірку дій службової особи прокуратури Київської області [REDACTED], який під час судового розгляду у кримінальному провадженні № [REDACTED] стосовно начальника відділення ДАІ Києво-Святошинського районного відділу ГУ МВС України у Київській області [REDACTED]. [REDACTED] виступив проти доручення клопотань потерпілої сторони долучити до справи «Алгоритм дій» та в разі виявлених порушень притягнути його до відповідальності.

Про результати розгляду звернення прошу повідомити мене у встановлений законодавством строк.

Додатки:

- 1) копія листа ГУ МВС України у Львівській області від 03.06.2014 № 9/Деп-150, на 5 арк.;
- 2) копія листа прокуратури Львівської області від 02.07.2014 № 15/1-6534-14, з додатком копією подання про усунення порушень на 6 арк.
- 3) копія листа прокуратури Київської області від 29.01.2015 № 15/1-94 вих. 15, на 2 арк.

З повагою
народний депутат України



Д.Є. Добродомов
(посвідчення № 313)